

Исполняющему обязанности главного
энергетика филиала АО «АЭМ-
технологии» «Петрозаводскмаш» в г.
Петрозаводск

<.....>

ул. Зайцева, д. 65, г. Петрозаводск
Республика Карелия, 185031

<.....>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №03-17/78 - 2017 об административном
правонарушении

21 ноября 2017 г.

г. Петрозаводск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Карелия Бабкин Константин Евгеньевич,
рассмотрев протокол и материалы дела об административном
правонарушении №03-17/78 - 2017, возбужденного в отношении
должностного лица исполняющему обязанности главного энергетика
филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск -
<.....> (ИНН:<.....>) по факту нарушения требований Стандартов
раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков
электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства
Российской Федерации от 21 января 2004 года №24 (далее – Стандарты
раскрытия информации, Стандарты), ответственность за которое
предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии
<.....>, личность установлена на основании предъявленного паспорта
гражданина Российской Федерации,

УСТАНОВИЛ:

В силу пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в рамках своих полномочий осуществляют государственный контроль (надзор) в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

Согласно подпункту «и» пункта 6.1.3. приказа ФАС России от 23.07.2015 №649/15 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» (зарег. в Минюсте 24.08.2015 №38653) территориальный орган осуществляет контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами розничного рынка электроэнергии, осуществляющими свою деятельность на территории региона.

Таким образом, Карельское УФАС России, как территориальный орган ФАС России, наделено полномочиями по контролю за соблюдением Стандартов.

Согласно пункту 1 Стандартов под раскрытием информации понимается обеспечение доступа к ней неограниченного круга лиц независимо от цели получения такой информации, а в установленных настоящим документом случаях - предоставление заинтересованным лицам по их запросам информации субъектами рынков электрической энергии, являющимися обладателями такой информации.

Пунктом 3 Стандартов предусмотрено, что субъектами электрической энергии информация раскрывается путем опубликования в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти (далее - официальные печатные издания) и на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъектами электроэнергетики являются - лица, осуществляющие деятельность в сфере электроэнергетики, в том числе оказание услуг по передаче

электрической энергии.

Постановлением Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам от 30.12.2015 №310 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Карелия на 2016 год» были установлены единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год с учетом НВВ филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск. То есть АО «АЭМ-технологии» в лице филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск, как территориальная сетевая организация является лицом, обязанным исполнять требования Стандартов.

Управлением в рамках осуществления контроля за соблюдением субъектами оптового и розничных рынков Стандартов, а также в соответствии с поручением ФАС России от 25.09.2017 №ВК/66001/17 о проведении проверки территориальных сетевых организаций (далее – ТСО) на предмет соблюдения требований Стандартов, выданным по результатам проведенного анализа ПАО «Российские сети» исполнения ТСО требований Стандартов на территории Республики Карелия, был проведен осмотр официального сайта АО «АЭМ-технологии» по адресу: <http://www.aemtech.ru.>, по результатам которого составлен акт осмотра от 04-05.10.2017.

В ходе осмотра установлены следующие нарушения Стандартов.

№	Стандарт раскрытия информации сетевой организацией	Порядок раскрытия информации сетевой организацией	результаты
		Абзац 2 пункта 10 Стандартов информация, указанная в подпункте «а)» пункта 9 настоящего документа «Субъекты рынков электрической энергии, за исключением	

1	Подпункт «а)» пункта 9 Стандартов «годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, а также аудиторское заключение (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществлялась аудиторская проверка)».	субъектов рынков электрической энергии, указанных в абзаце первом настоящего пункта, раскрывают информацию, указанную в подпункте «а» пункта 9 настоящего документа, в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в официальном печатном издании ежегодно, не позднее 1 июня».	Не размещена годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность за 2016 год, по виду деятельности – передача электроэнергии (по ОКВЭД: 35.12).
	Подпункт «а(1)» пункта 11 Стандартов «о расходах, связанных	Пункт 11(7) Стандартов информация, указанная в подпункте «а(1)» пункта 11 настоящего документа,	

2	с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение (и подлежащих учету (учтенных) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии), с указанием источника официального опубликования решения регулирующего органа об установлении тарифов, содержащего информацию о размере таких расходов».	подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, в течение 5 дней со дня поступления в сетевую организацию решения регулирующего органа об установлении тарифов в соответствии с нормативными правовыми актами в области государственного регулирования тарифов.	Не размещена
	Подпункт «е(1)» пункт 11 Стандартов «о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств	Пункт 11(5)	

3	потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в сети Интернет, определяемого Правительством Российской Федерации».	Стандартов информация, указанная в <u>подпункте «е(1)» пункта 11</u> настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации.	Не размещена
	Подпункт «е(2)» пункт 11 Стандартов «об основных этапах	Пункт 11(5) Стандартов информация, указанная в подпункте «е(2)» пункта 11 настоящего документа, подлежит доведению до	

4	обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, о направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также информацию о составлении и подписании документов о технологическом присоединении»	сведения заявителей с момента поступления заявки на технологическое присоединение и совершения сетевой организацией дальнейших юридически значимых действий по рассмотрению этой заявки, заключению и исполнению договора об осуществлении технологического присоединения в отношении каждой заявки, поступающей в сетевую организацию, с использованием личного кабинета заявителя на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации. Порядок создания личного кабинета определяется	На официальном сайте сетевой организации отсутствует возможность для создания личного кабинета, в связи с чем не может быть исполнена обязанность, предусмотренная указанными нормами
---	---	--	--

		сетевой организацией самостоятельно.	
5	Подпункт «л» пункта 11 Стандартов «о качестве обслуживания потребителей услуг сетевой организации - по форме, утверждаемой уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;	Пункт 11(6) Стандартов информация, указанная в подпункте «л» пункта 11 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.	Не опубликована (не соответствует форме, приложения № 7 к Единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утв. приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 15.04.2014 №186, далее – Единые стандарты качества)
4	Абзац 1 пункта 10 Единых стандартов качества сетевая организация обеспечивает	Пункт 10 Единых стандартов качества «Сетевая организация не реже одного раза в год обеспечивает проведение опросов потребителей с целью выявления мнения потребителей о качестве обслуживания.	

о	проведение опросов потребителей с целью выявления мнения потребителей о качестве обслуживания.	Ежегодные отчеты об итогах изучения мнения потребителей о качестве обслуживания публикуются на официальном сайте сетевой организации в сети Интернет не позднее 1 марта года, следующего за годом, в котором проводились соответствующие опросы»	Не опубликовано
---	--	--	-----------------

Кроме того, в соответствии с подпунктом «г» пункта 11 Стандартов сетевая организация раскрывает информацию «о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства, то есть замеров потокораспределения, нагрузок и уровней напряжения». Согласно пункту 11(3) Стандартов указанная информация предоставляется субъектам оперативно-диспетчерского управления 2 раза в год в конце каждого полугодия текущего года.

Доказательства исполнения сетевой организацией указанной обязанности запрашивались у АО «АЭМ-технологии» в ходе проведения расследования по делу об административном правонарушении.

Таким образом, должностное лицо филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск не размещало информацию, установленную подпунктом «а» пункта 9 Стандартов, подпунктами «а(1)», «е(1)», «е(2)», «г» и «л» пункта 11 Стандартов, подлежащую опубликованию в сроки, установленные пунктом 10, пунктами 11(7), 11(5), подпунктом «б» пункта 4(1) и 11(6) Стандартов, пунктом 10 Единых стандартов качества.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.15 КоАП РФ.

В силу статьи 9.15 КоАП РФ субъектов оптового рынка электрической

энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

По факту совершения административного правонарушения определением от 23.10.2017 «О возбуждении дела об административном правонарушении №03-17/78-2017 и проведении административного расследования» в отношении должностного лица АО «АЭМ – технологии» было возбуждено настоящее дело об административном правонарушении и назначено проведение административного расследования (получено от 27.10.2017 филиалом АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск, 31.10.2017 - АО «АЭМ-технологии»).

В соответствии с указанным определением надлежало в трехдневный срок представить в адрес Карельского УФАС России объяснения и иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

Запрошенную информацию представитель по доверенности АО «АЭМ – технологии» <.....>. представила с сопроводительным письмом от 01.11.2017 №79/04/4754 (вх. от 01.11.2017 №5099) (вх. от 31.07.2017 №3717), в котором указала следующее.

1. Общество руководствуясь пунктом 18.1 Положения по бухгалтерскому учету (утв. приказом Минфина России от 06.05.1999 №32н) не раскрывает информацию по электроэнергетике, поскольку выручка, от указанного вида деятельности не превышает 5% общей суммы доходов организации, в связи с чем нарушением пункта 9 Стандартов не признает

2. Общество также не признает факт нарушения подпункта «а (1)» пункта 11 Стандартов, поскольку тариф на технологическое присоединения не устанавливался, решение об его установлении Общество не получало, а, следовательно, основания для размещения отсутствуют.

3. Информация о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, предусмотренная подпунктом «е (1)» пункта 11 Стандартов размещена на сайте Общества, доступная по ссылке:

<http://www.aemtech.ru/about/publichnaya-informacziya/forma-zayavki-i-dogovora-na-texnologicheskoe-prisoedinenie>, в связи с чем нарушение отсутствует.

4. Общество не признает нарушение подпункта «е(2)» пункта 11 Стандартов, так как информация о возможности создания личного кабинета описана на сайте по ссылке: <http://www.aemtech.ru/about/publichnaya-informacziya/forma-zayavki-i-dogovora-na-texnologicheskoe-prisoedinenie>.

5. По подпункту «л» пункта 11 Стандартов, Обществом размещена информация о качестве обслуживания по форме, утвержденной приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256 (ред. от 21.06.2017). Поскольку единственным потребителем услуг по передаче электроэнергии в 2016 году является ПАО «МРСК Северо-Запада» Общество указывает на отсутствие обязанности по соблюдению раскрытия информации по форме, приложения № 7 к Единым стандартам качества

6. Общество не согласно с нарушением абзаца 1 пункта 10 Единых стандартов качества отсутствует нарушение, поскольку указанный пункт дублирует предыдущий, что противоречит принципу повторного привлечения к ответственности по одному основанию;

7. Общество исполняет требования подпункта «г» пункта 11 Стандартов, посредством направления информации субъектам оперативно-диспетчерского управления 2 раза в год, в подтверждении чему прилагаются письма, направленные в адрес Карельского РДУ.

Таким образом, в ходе проведенного административного расследования получена информация, свидетельствующая о надлежащем размещении информации АО «АЭМ-технологии» в соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Стандартов, подпунктами «е (1)» и «е(2)» пункта 11 Стандартов и представленными документами.

При этом, подтверждаются факты нарушения:

- подпункта «а (1)» пункта 11 Стандартов, поскольку размещено постановление ГК РК по ценам и тарифам от 23.12.2016 №236 «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формулы платы за технологическое присоединение к электрическим сетям сетевых организаций на территории Республики Карелия на 2017 год» (не внесены изменения от 26.05.2017 №29, от 28.09.2017 №62);

- подпункту «л» пункта 11 Стандартов не опубликована, поскольку не соответствует форме, приложения № 7 к Единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций, утв. приказом Министерства энергетики Российской

Федерации от 15.04.2014 №186 (далее – Единые стандарты качества);

- абзаца 1 пункта 10 Единых стандартов качества, поскольку не проведен опрос потребителей и не опубликован ежегодный отчет не позднее 1 марта года, следующего за годом, в котором проводились соответствующие опросы;

- подпункта «г» пункта 11 Стандартов, поскольку не размещена информация о направлении сведений в адрес субъекта оперативно-диспетчерского управления.

Таким образом, должностное лицо филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск не размещало информацию, подпунктами «а(1)», «г» и «л» пункта 11 Стандартов, подлежащую опубликованию в сроки, установленные пунктами 11(7), подпунктом «б» пункта 4(1) и 11(3), 11(6) Стандартов, пунктом 10 Единых стандартов качества.

По подпункту «а(1)» пункта 11 Стандартов, в соответствии с пунктом 11(7) Стандартов опубликовать в срок до – 05.06.2017; 09.10.2017 (внести изменения в постановление от 23.12.2016 №236);

По подпункту «л» пункта 11 Стандартов, в соответствии с пунктом 11(6) Стандартов опубликовать в срок до – 01.04.2017;

По абзацу 1 пункта 10 Единых стандартов, в соответствии пунктом 10 Единых стандартов качества опубликовать в срок до 01.03.2017;

По подпункту «г» пункта 11 Стандартов, в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 (1) и 11(3) Стандартов, подлежит опубликованию 2 раза в год, в срок до – 16.01.2017, 10.07.2017.

В связи с увольнением главного энергетика, приказом по филиалу АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск от 19.10.2017 №160/1-лс, исполнение обязанностей главного энергетика – начальника отдела главного энергетика с 19.10.2017 возлагаются на руководителя группы отдела главного энергетика <.....>.

Приказом от 20.10.2017 № ПФ/661-К «О раскрытии информации» по филиалу АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск <.....> – и.о. главного энергетика назначен ответственным за раскрытие информации на сайте Общества, с соблюдением требований и сроков, установленных в п. 11 и п.12 ПП РФ №24.

Должностная инструкция главного энергетика-начальника отдела (ОГЭн), утверждена Директором филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск – <.....>.

Тем самым, ответственным лицом за размещение информации в

соответствии с требованиями Стандартов является <.....>.

На основании статьи 28.2 КоАП РФ в отношении исполняющего обязанности главного энергетика филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск - <.....> 08.11.2017 был составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 09.11.2017 «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №03-17/78-2017» рассмотрение настоящего дела было назначено на 21.11.2017 в 16 часов 00 минут.

Названное определение вручено 09.11.2017 лично <.....>.

Рассмотрение дела состоялось в назначенный срок в присутствии исполняющего обязанности главного энергетика филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск <.....>.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ протокол и иные материалы дела, должностное лицо Карельского УФАС России отмечает следующее.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

В рассматриваемом случае обстоятельств, свидетельствующих о принятии <.....> мер по исполнению требований Стандартов раскрытия информации, по недопущению правонарушения и невозможности его предотвращения, в процессе рассмотрения дела не установлено.

Таким образом, рассматриваемое действие является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не сознавать противоправный характер своих действий, но им не были приняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ предусмотрено, что при назначении административного наказания физическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, является признание факта нарушения Стандартов.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом.

Оценив обстоятельства дела, учитывая ущемление интересов неограниченного круга лиц на получение информации о деятельности филиала АО «АЭМ-технологии» «Петрозаводскмаш» в г. Петрозаводск, должностное лицо Карельского УФАС России считает возможным наложение минимального штрафа, предусмотренного санкцией статьи 9.15 КоАП РФ.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации <.....> своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.15, 23.48, 29.9, 29.10, заместитель руководителя Карельского УФАС России Бабкин К.Е.,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на должностное лицо – исполняющего обязанности главного энергетика – начальника отдела главного энергетика <.....> (ИНН: <.....>) за совершенное правонарушение, ответственность за которую установлена статьей 9.15 КоАП РФ, штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001

УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКATO 86401000000

КБК 161 1 16 41000 01 6000 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства РФ об электроэнергетике (дело №03-17/78-2017)

Постановление по делу об административном правонарушении вступает

в законную силу в сроки, предусмотренные статьей 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления

К.Е. Бабкин