

заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля организации и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее - Карельское УФАС России), рассмотрев материалы дела №04-38/148 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ... имавшей на момент совершения административного правонарушения должностного лица начальника отдела по организации и проведению аукционов ГКУ РК «Управление муниципальными ресурсами», ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в ее отсутствие (уведомлена надлежащим образом, письмом №3575 от 27.07.2018 ходатайствовала о рассмотрении дела в ее отсутствие),

УСТАНОВИЛ:

на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено информационное сообщение от 11.11.2017 №021117/18283703/01 о проведении аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, расположенных на территории Петрозаводского городского округа (3 лота).

Согласно информационному сообщению, организатор торгов - ГКУ РК «Управление муниципальными ресурсами» (наб.Варкауса, д.3, каб.32, г.Петрозаводск).

• **№1** - земельный участок с кадастровым номером 10:04:0010106:46.

• **№2** - земельный участок с кадастровым номером 10:04:0010301:68.

Требования к содержанию извещения о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлены в [пункте 21 статьи 39.11 ЗК РФ](#).

Согласно [подпункту 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ](#) извещение о проведении аукциона

должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении участка и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок и ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально допустимых параметрах разрешенного строительства_объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), **о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, предусматривающих предельную необходимую мощность существующих сетей, максимальную нагрузку и срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, о сроке действия технических условий, о плате за технологическое присоединение) на дату опубликования указанного извещения** (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства).

Установлено, что в извещении о проведении торгов №021117/18283703/01 в отношении лота №1 - земельный участок с КН: 10:04:0010106:46 и № 2 - земельный участок с КН:

14:0010301:68 отсутствуют сведения о технических условиях подключения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, при этом содержится **формулировка «необходимой документации».**

Вкладка документы, прикрепленных к рассматриваемому извещению открывается таблица:

Тип документа	Описание	Имя файла	Размер файла, Кб	Дата добавления
Аукционная документация		Документация лот 1 графика.pdf	205	02.11.2017
Аукционная документация		Документация лот 2.pdf	219	02.11.2017
Аукционная документация		Документация лот 1.pdf	786	02.11.2017
Другое	Заявка на участие заполняется в 2 экземплярах	заявка на участие в аукционе 2017 образец.docx	15	02.11.2017
Извещение		Извещение Костомукшский ГО 07.12.2017.doc	59	02.11.2017
Проект договора		Проект Договора аренды.docx	25	02.11.2017
Проект договора		Проект Договора купли-продажи.doc	80	02.11.2017

В прикрепленном файле «Извещение» (содержит общую информацию в отношении трех лотов) также отсутствуют сведения о технических условиях подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения.

При открытии файла «документация лот 1 графика.pdf» становится доступным для обозрения некий непоименованный документ (исходя из представленных в материалах документов следует, что это извлечение из градостроительного плана (чертеж, 2 листа, в котором отражены границы земельного участка КН: 10:04:0010106:46 на территории, его площадь.

При открытии файла «Документация лот 1.pdf» становится доступным для обозрения градостроительный план земельного участка КН: 10:04:0010106:46 и письма МК «Горводоканал КГО» и МУП «Теплосети» (всего на 8 листах).

В пункте 5 градостроительного плана указана следующая информация о технических условиях подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения:

Возможность подключения к сетям водоснабжения имеется: наименование организации, выдавшей технические условия: МКУ «Горводоканал КГО»; реквизит документа, содержащего информацию о тех.условиях: исх.№179 от 02.03.2017.

Возможность подключения к сетям водоотведения отсутствует;

Возможность подключения к сетям теплоснабжения имеется: МУП «Теплосети» исх.№3 от 14.02.2017;

Возможность подключения к сетям газоснабжения отсутствует.

В этом в письме МУП «Теплосети» исх.№38 от 14.02.2017, помимо сведений о возможности подключения к тепловым сетям г.Костомукша, какая-либо дополнительная информация отсутствует.

тисье МКУ «Горводоканал КГО» указано, что объект будет подключен действующим сетям водоснабжения и обеспечен требуемым объемом воды ичестве 0,5 куб.м/сут. Технические условия подключения объекта к сетям снабжения можно получить в ПТО МКП «Горводоканал КГО».

йл «Документация лот 2.pdf» включает в себя два отсканированных письма с :дующих организаций:

О «Газпром газораспределение Петрозаводск» исх.№164 от 26.01.2017, в которо бщается, что в Костомукшском городском округе, среди прочих районо :публики Карелия, газораспределительных сетей природного газа не имеется;

еверсталь Менеджмент исх.№0301-17-005402 от 14.09.2017, в котором указано о возможности предоставления информации о технических условиях подключения административного здания на земельном участке с КН 10:04:010301:68 по причин :утствия на данном участке централизованных сетей водоснабжения, :оотведения и теплоснабжения.

одя их содержания вышеуказанных прикрепленных к извещению файлов дящих в их состав документов следует, что на земельном участке с К :4:010301:68 возможность подключения к централизованным сетям водо-, тепло - :оснабжения, а также водоотведения отсутствует, вместе с тем **указанна :ормация вопреки требованиям пп.21 пункта 4 статьи 39.11 ЗК РФ не отражена :ещении.**

ющаяся возможность подключения к сетям водоснабжения и теплоснабжения :но как отсутствие возможности подключения к сетям водоотведения :оснабжения, также не отражены в самом извещении о проведении торгов :ошении земельного участка с КН: 10:04:0010106:46.

ме того, прикрепленные в составе документов сведения в отношении земельног :стка, являющегося предметом лота №1, не содержат того объема информации :орый установлен пп.21 пункта 4 статьи 39.11 ЗК РФ (отсутствуют сведения :дельной свободной мощности существующих сетей, максимальной нагрузке :ках подключения объекта капитального строительства к сетям инженернс :нического обеспечения, сроках действия технических условий, плате з :ключение (технологическое присоединение)).

РК «Управление земельными ресурсами» было обязано разместить **в извещении** :ном объеме сведения, предусмотренные пп.21 пункта 4 статьи 39.11 ЗК РФ - :нических условиях подключения к сетям инженерно-технического обеспечени :став условий в отношении сетей, возможность подключения к которым имеется :о четкое указание в извещении на отсутствие таковой).

1 этом, как на дату размещения извещения, так и на дату рассмотрения жалоб :4-45/68-2018, у учреждения отсутствовали такие сведения в необходимом объеме. :илу пункта 4 части 3 статьи 39.11 ЗК РФ, порядок подготовки к аукциону включает :бя, в том числе, получение технических условий подключения (технологическог :соединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, з :ключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием :ельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, :ружаний, и случаев проведения аукциона на право заключения договора аренд :ельного участка для комплексного освоения территории или ведения дачног :айства.

РК «Управление земельными ресурсами» надлежащим образом не обеспечен

учение и отражение в размещенном на сайте www.torgi.gov.ru извещении (лот №2) полных сведений о технических условиях подключения (технологического соединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

им образом, действия ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» по не указанию в извещении о проведении аукциона №021117/18283703/01 сведений о технических условиях подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, являются нарушением 4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

решением Комиссии Карельского УФАС России от 23 ноября 2017 года №04-45/68-2017 в действиях ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» установлено нарушение пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Часть 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедур порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов (на должностных лиц - штраф от 10 тысяч рублей; на юридических лиц - штраф от 20 до 30 тысяч рублей).

Определением №04-38/14-2018 от 28.06.2018 в отношении ... было возбуждено дело об административном правонарушении. надлежало явиться в Карельское УФАС России 18 июля 2018 года в 15 часов 00 минут для дачи объяснений, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Ввиду отсутствия доказательств надлежащего уведомления о дате и времени составления административного протокола, Определением от 18.07.2018 срок административного расследования по делу №04-38/14-2018 был продлен, надлежало явиться для составления и подписания протокола 20 августа 2018 года в 15 часов 00 минут.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении представлены письмом исх.№б/н от 27.07.2018 (вх.№3575 от 07.07.2018). ... вину в совершении вменяемого правонарушения признает; при назначении административного наказания просит принять во внимание наличие и наличие несовершеннолетнего ребенка. Принимая во внимание отсутствие смягчающих обстоятельств, просит назначить минимальный штраф в пределах санкции части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ. Составление протокола, а также рассмотрение дела об административном правонарушении просит провести в его отсутствие.

Ввиду данных обстоятельства, Протокол об административном правонарушении по делу №04-38/14-2018 составлен 20.08.2018 в отсутствие.....

Определением от 20.08.2018 дело об административном правонарушении №04-38/14-2018 было назначено к рассмотрению на 03 сентября 2018 года в 10 часов 30 минут. Не являясь в указанное время в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу.

Вывод в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, должностное лицо Карельского УФАС России установило следующее.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных

изанностей. Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

1.1 Положения об отделе по организации и проведению аукционов (утвержден приказом ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» от 08.09.2017 № 110/1) (далее – Положение об отделе) указано, что отдел является структурным подразделением Учреждения.

Пунктами 3.4, 3.5, 3.6 и 3.12 Положения об отделе предусмотрено, что функциями отдела, помимо прочих, являются: получение технических условий подключения (технологического присоединения) объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, если наличие таких условий является обязательным условием для проведения аукциона, обеспечение размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, обеспечение опубликования извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов поселенцев, городского округа по месту нахождения земельного участка, осуществление иных предусмотренных законом действий, необходимых для исполнения функции специализированной организации (организатора аукционов).

В соответствии с п. 6.1, 6.1.1, 6.1.2 Положения об отделе сотрудники отдела несут ответственность в порядке, установленном действующим законодательством: за неисполнение или ненадлежащее исполнение функций, возложенных на них должностными инструкциями, за неисполнение или нарушение требований и норм действующего законодательства при исполнении своих функций.

Согласно п. 4.5 Положения об отделе права, обязанности и ответственность сотрудников отдела определяются должностными инструкциями, утверждаемым директором Учреждения.

В соответствии с должностной инструкцией начальника отдела в его обязанности помимо прочих, входит обеспечение выполнения Учреждением функций по организации и проведению торгов (аукционов) на право заключения договоров аренды земельных участков, торгов (аукционов) по продаже земельных участков. осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия (п. 2.2. Должностной инструкции).

4.1 должностной инструкции начальника отдела указано, что начальник отдела привлекается к ответственности: за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных настоящей должностной инструкцией в порядке, установленном действующим трудовым законодательством Российской Федерации; за правонарушения и преступления, совершенные в процессе своей деятельности в порядке, установленном действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в соответствии с локальными актами Учреждения персональная ответственность за ненадлежащее исполнение или неисполнение своих должностных

изанностей возлагается на начальника отдела.

Согласно письму ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» (исх.№36545/12.4-21 от 15.05.2018), начальником отдела по организации и проведению аукционов с 25.09.2012.02.2018 являлась.....

Аукцион на право заключения договоров аренды земельных участков расположенных на территории Костомукшского городского был объявлен 02.11.2017. Следовательно, субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ является....., занимавшая на момент совершения административного правонарушения должность начальника отдела по организации и проведению аукционов ГКУ РК «Управление земельными ресурсами».

Субъектом правонарушения по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, составляют нарушения порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного имущества.

Субъективная сторона правонарушения, совершенного, выразилась в нарушении данным лицом требований пп.4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ.

Одним из элементов состава административного правонарушения является его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

Субъективной стороны правонарушения, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, может быть совершено как умышленно, так и по неосторожности.

В данном случае....., занимавшей на момент совершения административного правонарушения должность начальника отдела по организации и проведению аукционов ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» выражается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей при получении и последующем размещении информации на официальном сайте www.torgi.gov.ru информации, указанной в пп.4 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ (технические условия подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения) и при этом,имела возможность для соблюдения соответствующих правил и норм действующего законодательства, однако ею не были предприняты все зависящие от нее меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований не установлены.

Вина должностного лицав совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи [7.32.4](#) КоАП РФ, подтверждается материалами дела об административном правонарушении, в том числе протоколом об административном правонарушении от 20.08.2018.

Место совершения административного правонарушения – адрес Организатора торгов – наб.Варкауса, д.3, г.Петрозаводск, 185031.

Время (дата) совершения административного правонарушения – 02.11.2017 (дата

убликования сообщения о проведении торгов по извещению №021117/18283703/01).
ановленный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения
линистративной ответственности не истек.

Бытие административного правонарушения подтверждено Решением Комиссии
ельского УФАС России от 23.11.2017 №04-45/66-2017.

ализ имеющихся в деле материалов показал отсутствие оснований дл
жращения производства по делу.

оответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за
ершение административного правонарушения назначается в пределах
ановленных законом, предусматривающим ответственность за данно
линистративное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

оде рассмотрения настоящего дела об административном правонарушении
жностным лицом уполномоченным на рассмотрение настоящего дела о
линистративном правонарушении, выявлено смягчающее обстоятельство
ановленное пунктом 1 части 1 статьи 4.2 КоАП, а именно раскаяние лиц
ершившего административное правонарушение. Обстоятельств, отягчающи
линистративную ответственность совершенного административного
вонарушения, не выявлено.

стоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного ..
линистративного правонарушения, должностным лицом, уполномоченным на
ссмотрение настоящего дела, не установлено.

ласно постановлению Пленума Верховного суда Российской Федерации о
3.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении КоАП
» малозначительным административным правонарушением является действие или
действие, хотя формально и содержащее признаки состава административного
вонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли
вонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не
эдставляющее существенного нарушения охраняемых общественны
вотношений.

ие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положени
влекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последстви
вонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами
актеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и
тьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям
лючается не в наступлении материальных последствий правонарушения, а
небрежительном отношении лица в отношении которого ведется производство по
у об административном правонарушении к исполнению своих публично-правовы
занностей, к формальным требованиям закона.

ановленное должностным лицом нарушение при организации и проведении
зательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует
став административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи
2.4 КоАП РФ. Состав административного правонарушения объективно
тверждается материалами дела.

ельским УФАС России предприняты все меры для реализации
своих прав и защиты законных интересов.

линистративная ответственность за указанное выше правонарушение

предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц **в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь [частью 10 статьи 7.32.4](#), а также [статьями 23.48](#) и [29.9](#) КоАП, заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти и закупок

ПОСТАНОВИЛ:

Издать....., занимавшую на момент совершения административного правонарушения должность начальника отдела по организации и проведению аукционов ГКУ РК «Управление земельными ресурсами» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 10 статьи 7.32.4](#) КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.**

ВИЗИТЫ ДЛЯ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ ШТРАФА:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001 Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: штраф по делу № 04-38/14-2018 об административном правонарушении.

В соответствии с [пунктом 3 части 1](#) и [частью 3 статьи 30.1](#) КоАП, а также [частью 1 статьи 30.3](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо суд. Срок обжалования составляет десять суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 настоящей статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный

«К влечет наложение административного штрафа в **двукратном размере** неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

«В соответствии с частью 2 статьи 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, влеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, на срок до 6 месяцев.