

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: <...>, руководитель Смоленского УФАС России;

<...>, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;

Члены Комиссии: <...>, ведущий специалист-эксперт финансово-аналитического отдела Смоленского УФАС России;

в присутствии представителей:

от ответчика (Департамента инвестиционного развития Смоленской области): <...> – начальник юридического отдела (доверенность, паспорт <...> <...> – консультант-юрист юридического отдела (доверенность, паспорт);

от заявителя (ООО «Русский стиль»): <...> – директор Общества (протокол №1 общего собрания учредителей от 24.04.2014, паспорт),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров, рассмотрев жалобу ООО «Русский стиль» на действия организатора конкурса - Департамента инвестиционного развития Смоленской области при проведении конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (размещено на официальном сайте организатора конкурса <...> и на Инвестиционном портале Смоленской области <...>), руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Русский стиль» (далее – Заявитель, Общество) не согласно с решением организатора конкурса - Департамента инвестиционного развития Смоленской области об отказе Обществу в допуске к участию в конкурсе на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) по причине отсутствия в составе заявки Правил страхования транспортных средств, ознакомиться с которыми можно на официальном сайте ООО «СК «Согласие».

На основании изложенного, ООО «Русский стиль» просит Комиссию Смоленского УФАС России рассмотреть жалобу по существу, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители Ответчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по сути жалобы.

Кроме того, по мнению Ответчиков:

- Заявителем подана жалоба с нарушением срока, предусмотренного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции;

- рассмотрение заявлений по обжалованию решения уполномоченного органа (Департамента инвестиционного развития Смоленской области) об отказе в допуске претендентов к участию в рассматриваемом конкурсе, не входит в полномочия Смоленского УФАС России.

С учетом приведенных в пояснениях доводов, представители Ответчика просили признать жалобу заявителя необоснованной.

Комиссия Смоленского УФАС России считает, что утверждение Ответчиков о неправомерности принятия Управлением к рассмотрению жалобы Общества является ошибочным ввиду следующего.

Полномочия антимонопольного органа по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества установлены пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 18.1 Закона о защите конкуренции регламентирует порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства.

Даная статья распространяется только на торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ, которое включает в себя также нормативно-правовые акты субъектов РФ.

Постановлением Администрации Смоленской области от 08.11.2013 №894 утверждена областная государственная программа «Экономическое развитие Смоленской области, включая создание благоприятного предпринимательского и инвестиционного климата» на 2014-2020 годы» (далее – Областная государственная программа).

В целях реализации Областной государственной программы Администрация Смоленской области своим постановлением от 25.09.2015 №610 утвердила Положение о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) и Положение о порядке проведения конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) (далее – Положение).

Ввиду того что проведение конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) является обязательным, жалобы на действия (бездействие) организатора торгов подлежат рассмотрению антимонопольным органом в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных данным законом.

Более длительный срок для обжалования субъектов, указанных в части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусмотрен частью 5 данной статьи и применяется в случае, если по результатам торгов договор не был заключен либо торги были признаны несостоявшимися. В таком случае срок на обжалование составляет 3 месяца со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, со дня такого размещения.

При этом в случае, если антимонопольный орган достоверно не обладает сведениями о факте заключения договора, жалоба подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а срок считается трехмесячный.

Жалоба ООО «Русский стиль» поступила в адрес Смоленского УФАС России 12.02.2018.

До принятия жалобы Заявителя к рассмотрению Управление не обладало сведениями о заключении договоров по результатам проведения данного конкурса, в связи с чем, она была принята к рассмотрению по существу в порядке, установленном статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Русский стиль» Комиссией установлено следующее.

Информация о проведении конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) была опубликована в газете «Рабочий путь» от 09.11.2017 №204, 07.11.2017 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <...>, на официальном сайте Департамента инвестиционного развития Смоленской области (<...>), на Инвестиционном портале в разделе «Конкурсы» (<...>).

Срок подачи заявок заканчивался 27 ноября 2017 г. в 17-00.

Пунктом 13 Положения предусмотрено, что Уполномоченный орган в срок, не превышающий 20 рабочих дней с даты окончания подачи заявок, осуществляет рассмотрение заявок (в данном случае до 25.12.2017 включительно).

Комиссией установлено, что на участие в конкурсе от субъектов малого и среднего предпринимательства было подано 47 заявок.

В результате проверки заявок и прилагаемых к ним документов решение об отказе в допуске к участию в конкурсе было вынесено по 29 субъектам малого и среднего предпринимательства; 17 участников было допущено.

В частности, участнику ООО «Русский стиль» (заявка № 9) было отказано в допуске в связи с непредставлением в соответствии с пунктом 6 Положения необходимых документов, указанных в подпункте 6.7, а именно: заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копия договора страхования или копия страхового полиса предмета лизинга (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)) – отсутствуют неотъемлемые части полисов страхования.

В соответствии с пунктом 6 Положения для участия в конкурсе субъект малого и среднего предпринимательства подает в уполномоченный орган с сопроводительным письмом по форме согласно приложению № 1 к настоящему Положению заявку по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению (вновь созданные юридические лица, вновь зарегистрированные индивидуальные предприниматели при подаче заявки представляют заявление по форме согласно приложению № 1 к заявке).

Абзацем 5 пункта 6.7 Положения предусмотрено, что к заявке прилагается также документы, подтверждающие приобретение

оборудования в лизинг и уплату первого взноса (аванса), в частности, заверенная печатью (при наличии) и подписью руководителя субъекта малого и среднего предпринимательства копия договора страхования или копия страхового полиса предмета лизинга (со всеми приложениями, изменениями и дополнениями (при наличии)).

Согласно пункту 10 Положения представление в уполномоченный орган заявки и указанных в пункте 6 настоящего Положения документов означает, что субъект малого и среднего предпринимательства согласен с условиями и требованиями конкурса.

Решение об отказе в допуске к участию в конкурсе принимается в случае, если субъект малого и среднего предпринимательства не представил хотя бы один из документов, указанных в подпунктах 6.1, 6.3 - 6.5, 6.6 - 6.8 пункта 6 настоящего Положения (пункт 14 Порядка).

Комиссией установлено, что участник конкурса ООО «Русский стиль» представил в составе своей заявки три полиса страхования транспортных средств, выданных страховой компанией ООО «СК «СОГЛАСИЕ» (серия <...> ТЮЛ от 01.06.2017; серия <...> ТЮЛ от 01.06.2017; серия <...> ТЮЛ от 22.06.2017).

В соответствии с информацией, содержащейся в указанных страховых полисах «по всем вопросам, не урегулированным полисом, стороны договора руководствуются Условиями страхования (Приложение №1 к настоящему полису) и Правилами страхования, которые прилагаются и являются его неотъемлемой частью. Страхователь с Условиями страхования (Приложение №1 к настоящему полису) и Правилами страхования ознакомлен и обязуется их выполнять. Подписывая настоящий полис, страхователь подтверждает, что полномочиями, указанными в оригинале представителя Страховщика ознакомлен, а также подтверждает, что Правила страхования ему вручены...».

При таких обстоятельствах, во исполнение требований абзаца 5 пункта 6.7 Порядка, Общество должно было приложить к своей заявке копии страховых полисов предмета лизинга с условиями и правилами страхования, являющихся неотъемлемой их частью.

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что ООО «Русский стиль» вышеуказанные правила страхования к заявке не приложило. Согласно Порядку, представление указанных документов в составе заявки, полностью лежит на участнике конкурса.

При этом комиссия Департамента инвестиционного развития Смоленской области осуществляет проверку комплектности документов. Обязанностей по проверке (изучению) сведений,

размещенных на официальных сайтах страховых компаний на комиссию не возложено.

При таких обстоятельствах, Заявителю правомерно отказано в допуске к участию в конкурсе, а доводы жалобы Общества не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Русский стиль» на действия организатора конкурса - Департамента инвестиционного развития Смоленской области при проведении конкурса на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, заключившим договор (договоры) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат на уплату первого взноса (аванса) необоснованной.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.