

26 сентября 2018 года

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена 26 сентября 2018г.

В полном объеме решение изготовлено 10 октября 2018г.

Комиссия Тульского УФАС России при участии представителя ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» по доверенности б/н 02.08.2018г. (паспорт), в отсутствие законного представителя Учреждения уведомленного надлежащим образом (почтовый идентификатор № 300000239262 – 10.09.2018г. – получено адресатом)

рассмотрев дело № 02-02/07-2018 по признакам нарушения ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» (ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984, Тула, ул. Оборонная, д. 114а, каб. 342, 300045) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

20.02.2018г. в Тульское УФАС России поступило обращение гр. <Б>, направленное прокуратурой Ясногорского района Тульской области, о нарушении ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем взимания необоснованно высокой платы за размещение в газете «Ясногорье» объявления о проведении кадастровых работ на земельном участке.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением кадастровой деятельности, регулируются Федеральным законом от 24.07.2007г. № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

Согласно части 8 статьи 39 указанного закона в случае согласования местоположения границ посредством проведения собрания заинтересованных лиц [извещение](#) о проведении собрания о согласовании местоположения границ вручается данным лицам или их представителям под расписку, направляется по адресу электронной почты и (или) почтовому адресу, по которым осуществляется связь с лицом, право которого на объект недвижимости зарегистрировано, а также с лицом, в пользу которого зарегистрировано ограничение права или обременение объекта недвижимости, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости в соответствии с [пунктом 7 части 3 статьи 9](#) Федерального закона от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", с уведомлением о вручении (при наличии таких сведений в Едином государственном реестре недвижимости) либо публикуется в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации соответствующего муниципального образования.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» зарегистрировано

01.12.2017г. (правопредшественником является ГУ ТО «Телеканал «Тула»).

В состав ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» входят 29 отделов, из них 25 отделов - печатные издания – районные, городские газеты, включая газету «Ясногорье».

Газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район не установлено (глава 9, пункт 9 статьи 42 Устава МО Ясногорский район).

В связи с межеванием земельного участка, расположенного в Ясногорском районе Тульской области, <Б> обратился в редакцию газеты «Ясногорье» для опубликования объявления о проводимых кадастровых работах.

За объявление в газете <Б> 17.11.2017г. оплатил 4083,70 руб. (размер объявления 70 кв. см* 48 руб. за 1 кв. см+18% НДС + сумма сбора (118,90) = 4083,70 руб.)

Из объяснений редакции газеты «Ясногорье» - отдела ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что договоры на размещение объявлений с физическими лицами не заключаются.

Согласно информации, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (вх. № 2405 от 31.05.2018г.), цены на услуги по размещению материалов в газетах, учредителем которых оно является, установлены приказом директора учреждения № 20-осн. от 19.12.2017г. «Об утверждении Прайс-листов на услуги для физических и юридических лиц», приложением № 24 к которому утвержден прайс-лист с ценами для физических лиц на услуги по размещению материалов в общественно-политической газете Ясногорского района Тульской области «Ясногорье»:

- стоимость объявлений, поздравлений, некрологов – 35-40 руб./кв.см (с НДС);
- публикации о земельных отношениях – 56-64 руб./кв.см (с НДС).

Редакцией газеты «Ясногорье» представлены действующие в 2018 годах расценки на объявления, рекламные материалы, извещения, сообщения, официальные опубликования, утвержденные главным редактором газеты от 09.01.2018г.:

- стоимость 1 кв.см. - 30 руб (без учета НДС),
- стоимость извещений, сообщений, постановлений, приложений, официальных опубликований, связанных с земельными отношениями – 48 руб. кв.см. (без учета НДС).
- в программе надбавка 25%. На первой полосе надбавка 50%.

Размер НДС составляет 18%

газмер НДС составляет 10%.

При наличном расчете взимаются комиссионные взносы Сбербанка в размере 3%.

По запросу Управления ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», представило калькуляцию цены на размещение объявлений в газете «Ясногорье», подписанную директором и главным бухгалтером Учреждения:

1. Типографские услуги за печатание 1 номера газеты с НДС 18% - 25406 руб.
2. Оплата труда сотрудников, занятых изготовлением газеты - 11000 руб.
3. Начисления на оплату труда 30,2% - $11000 \cdot 30,2\% = 3020$ руб.
4. Расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет) – 5000 руб.
5. Коммунальные расходы (электроэнергия, отопление) -1345 руб.

Итого расходов – 44771 руб.

6. Рентабельность 10% - 4477 руб.

Всего расходов – 49248 руб.

1 полоса в газете – 1026 кв.см

Стоимость 1 кв. см. в газете - 49248 руб.: 1026 кв.см.= 48 руб. без НДС

НДС 18 % = $48 \cdot 18\% = 8,64$ руб.

Всего цена с НДС 18% 56,64 руб.

В пояснениях в калькуляции отмечено: «Расходы приведены из расчета одного выхода газеты тиражом 2370 экз., 2370 полос в тираже (1 полоса * 2370 экз.)».

Таким образом, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» все расходы на выход **1 тиража** (2370 экз., в каждом экземпляре 16 полос) газеты «Ясногорье» распределяются только на 1 полосу газеты (1 полоса=1026 кв.см).

В обоснование такого расчета ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» ссылается на то, что объявления рекламного характера в среднем составляют 7% от общей площади, что составляет порядка одной полосы или 1026 см.кв. Доказательств, подтверждающих правомерность данного довода, не представлено.

Кроме того, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет фактической себестоимости рекламы и объявлений за 1 полугодие 2018 года, согласно которому себестоимость 1 кв. см. рекламы в газете «Ясногорье» при 100% заполнении рекламной площади и 100% реализации тиража равна 50,07 руб. Данный расчет также выполнен из расчета

тиража равна 30,77 руб. данный расчет также выполнен из расчета отнесения всех затрат на площадь только 1 полосы газеты (1026 кв.см).

Документов, подтверждающих расходы по статьям затрат, включенным в калькуляцию, несмотря на неоднократные запросы (исх. №2/862 от 26.02.2018г., 2/1196 от 20.03.2018г., 2/3330 от 02.07.2018г.), ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» Комиссии не представило.

Из анализа расходов по статьям представленной Учреждением калькуляции следует:

1. по статье «типографские услуги за печатание...» включены расходы с налогом на добавленную стоимость (НДС).

Включение НДС в расходы необоснованно увеличивает данные расходы, при таком расчете происходит двойной счет, так как стоимость 1 кв. см полосы в конечном итоге рассчитывается с учетом НДС.

Из представленных документов и информации следует, что в 2017 году, 1 полугодии 2018 года газета «Ясногорье» печаталась в филиале ОАО «Телерадиокомпания РТР» - типографии «Печатник», пункт выдачи изданий г. Ефремов Тульской области.

Документов, подтверждающих, что ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» самостоятельно заключало договор на полиграфические услуги по изготовлению районных и городских газет на 1 полугодие 2018 года, в Управление не представлено.

Комиссии представлена копия контракта № 2 от 27.06.2018г., заключенного ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати», на оказание полиграфических услуг по изготовлению и доставке тиражей районных (городских) газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье». Срок действия контракта – от момента подписания до 30.10.2018г.

Согласно контракту стоимость изготовления **1 тиража печатных изданий** составляет:

«Алексинские вести» - тираж 3900 экз. (16 полос) – 15522, 00 руб. (с НДС);

«Заокский вестник» - тираж 2270 экз. (16 полос) - 11690,50 руб. (с НДС);

«Ясногорье» - тираж 2370 экз. (16 полос) - 12015,90 руб. (с НДС).

То есть, действующая в настоящее время стоимость изготовления 1 тиража газетных печатных изданий газеты «Ясногорье» (12015,90 руб., с НДС) значительно ниже размера расходов по статье «типографские услуги за печатание... » в калькуляции, представленной ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» (25406 руб., с НДС), что также свидетельствует о необоснованно завышенном размере расходов по указанной статье.

.....наименование, размер расходов по данному статусу.

2. по статье «расходы на бензин, транспортные расходы (доставка газет)» - 000 рублей.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расшифровку сумм 5000 руб. (вх. № 5599 от 06.08.2018г.):

- 3500 руб.- доставка тиража до г. Алексин (**договор по перевозке районных газет**)
- 1877,30 руб. – з/п водителя редакции (за 2 рабочих дня);
- 542,00 руб. - бензин

В качестве обоснования расходов по доставке тиража в размере 3500 рубл. Учреждение ссылается на договор по перевозке районных газет.

Из устных пояснений представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» следует, что по договору доставки, заключенному с ИП Карташевым С. газет из типографии, расположенной в г. Ефремове, перевозятся в три мес. доставки, поэтому затраты 10500 рублей делятся на 3.

Данный довод представителей ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не может быть принят Комиссией, поскольку согласно представленному ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» договору возмездного оказания услуг от 31.12.2017г. по еженедельной доставке тиражей печатных изданий (газет) заключенному с ИП Карташевым С.А. (срок действия договора с 01.01.2018г. по 30.06.2018г.), доставка тиражей газет осуществляется из типографии в Ефремове в следующие пункты сдачи:

- газеты «Новая жизнь» Тепло-Огаревский район, «Сельская новь» Каменский район - до пос. Теплое, ул. Комсомольская, д. 8;
- газеты «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье» - **до Алексинского почтамта** г. Алексин;
- «Городская газета» Тула – в два адреса: до Тульского почтамта и здания на ул. Оборонной г. Тулы, д.114а.

Общая стоимость доставки 6 наименований газет за 1 рейс составляет 10500 рублей. Следовательно, затраты по доставке должны распределяться на все названные газеты (6 наименований). Однако ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» из общей суммы доставки 10500 рублей более 33% (3500 рублей) относит на газету «Ясногорье».

Согласно контракту № 2 от 27.06.2018г., заключенному с ОАО «Подольская фабрика офсетной печати» стоимость доставки **трех** наименований печатных изданий (газет «Алексинские вести», «Заокский вестник», «Ясногорье») указанного тиражом в г. Алексин **на Алексинский почтамт** составляет 6000 рублей за один рейс. Исходя из того, что газеты доставляются в один адрес одним рейсом по

пропорциональности отнесения затрат на доставляемые газеты (наименования) фактические затраты по доставке газеты «Ясногорье» должны составлять 2000 рублей.

Из приведенных данных можно сделать вывод, что расходы по доставке тиража до г. Алексин (3500руб.) необоснованно завышены.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» поясняет в ответах, направленных в адрес Управления (вх. № 2405 от 31.05.2018г., № 2473 от 02.07.2018г.), что у него не существует документа, отражающего принцип распределения затрат в учреждении, цены на услуги обусловлены различным подходом к формированию тарифов на услуги в разных редакциях, согласно правилам свободного ценообразования в условиях рыночной экономики.

ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» представило расчет себестоимости одного экземпляра газеты «Ясногорье» исходя из данных за январь-июнь 2018 года, которая составляет всего 21,53 руб., что явно свидетельствует о несоизмеримости стоимости услуги по размещению в газете объявлений, связанных с земельными отношениями (48 руб. за 1 кв.см без НДС) рассчитанной себестоимостью.

Кроме того, Управлением неоднократно запрашивало у ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» информацию относительно взимания с заявителя дополнительной суммы (сбора) за подачу объявления в газете в размере 118,90 руб.

Однако никаких пояснений по данному вопросу ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не представило.

Поскольку указанная сумма (сбор) 118,90 руб. составляет 3% от стоимости услуги, то Комиссия приходит к выводу, что это комиссионный сбор сбербанк. Взимание данного сбора при оплате наличными средствами установлено приказами главного редактора газеты «Ясногорье» от 10.01.2017г., 09.01.2018г. Пояснений, какое отношение данный сбор имеет к заявителям, производившим оплату за услуги через кассу Учреждения, не представлено.

Учитывая, что для подачи объявлений (извещений, сообщений), связанных с земельными отношениями, установлен особый порядок, и газета «Ясногорье» является официальным источником для официального опубликования муниципальных правовых актов, иной информации муниципального образования Ясногорский район, то по отношению к категории потребителей, которым требуется размещение таких объявлений, ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее [положение](#) хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или мог

являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей,

Исследовав доказательства, имеющиеся в материалах настоящего дела Комиссия Управления приходит к выводу, что ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район, установив необоснованные цены на объявления затрагивающие земельные отношения, ущемило интересы неопределенно круга потребителей, тем самым нарушило требования части 1 статьи Федерального закона «О защите конкуренции».

21.08.2018г. всем лицам, участвующим в деле, направлено заключение по обстоятельствам дела № 02-02/07-2018 (исх. 2/4405) согласно статье 48. Федерального закона «О защите конкуренции».

26.09.2018г. на рассмотрение настоящего дела представителем ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» предоставлены пояснения (вх. № 4898 от 26.09.2018г.) в отношении обстоятельств, изложенных в заключении.

Комиссия Управления, рассмотрев данные пояснения, пришла к выводу, что изложенные в них доводы не свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» по делу признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого принято заключение об обстоятельствах дела, а также об отсутствии оснований для принятия решения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в соответствии с пунктом 1 части 1.1 статьи 47 настоящего Федерального закона и продолжении рассмотрения дела.

Учитывая, что документов, свидетельствующих о прекращении нарушения ГУ ТО «Информационное агентство «Регион 71» не представлено, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» занимающим доминирующее положение на товарном рынке услуг печатных средств массовой информации в географических границах МО Ясногорский район.
2. Признать ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».
3. Выдать ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона

«О защите конкуренции».

4. Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Тульского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении ответственных лиц Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» к административной ответственности по части 1 статьи 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ

26 сентября 2018 года г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 26 сентября 2018 года по делу № 02-02/07-2018 о нарушении ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» (ИНН 7107123819, ОГРН 1177154027984) части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» в **двухнедельный срок** со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение части статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», а именно: установит обоснованные цены на объявления о проведении кадастровых работ на земельном участке.

2. ГУ Тульской области «Информационное агентство «Регион 71» в **трехдневный срок со дня исполнения** настоящего предписания сообщить в Управление о его исполнении (с приложением копий подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.