ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 8-01/81 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

04 апреля 2017 года г. Хабаровск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от 04.04.2017 № 229 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, ООО «Чистая планета», ОАО НПО «Новодез» в лице <…> статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении государственных контрактов поставки дезинфицирующих средств для нужд КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, КГБУЗ «ККБ № 2», КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», КГБУЗ «Детская городская клиническая больница» имени В.М. Истомина, КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10», КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11», КГБУЗ «Перинатальный центр», КГБУЗ «Туберкулезная больница», КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии» (извещение № 0122200002516007565), № 923/016-з от 10.11.2016, № 501/Э от 09.11.2016, № 125 от 11.11.2016, № 116-2016 от 16.11.2016, № 173ЭА/2016 от 09.11.2016, № 69 от 09.11.2016, № 259/2016 от 14.11.2016, № ГК-331/16 от 10.11.2016, № 172-0416/А от 11.11.2016, № 7565 от 10.11.2016, № 457 от 10.11.2016 приведшие к ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведенной управлением проверки установлено следующее.

08.07.2016 в Правительстве Хабаровского края под председательством Губернатора Хабаровского края состоялось совещание по вопросу организации на территории Хабаровского края современного производства дезинфицирующих, моющих средств и кожных антисептиков. В целях реализации указанного проекта Министру здравоохранения Хабаровского края дано поручение обеспечить организацию проведения объединенных торгов для 2-3 крупных краевых лечебно-профилактических учреждений по закупке дезинфицирующих средств и антисептиков в соответствии с Федеральным законом от 05.04.20163 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (протокол поручений от 11.07.2016 № 27ПГ-20).

08.08.2016 распоряжением Министерства здравоохранения Хабаровского края от

08.08.2016.2016 № 1004-р «о проведении совместной закупки» определено осуществить в 2016 году в установленном законодательством порядке, в соответствии с требованиями статьи 25 Федеральным законом от 05.04.20163 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», совместную закупку дезинфицирующих, моющих средств и кожных антисептиков. Организатором на проведение совместного аукциона определено КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева (распоряжение Министерства здравоохранения Хабаровского края от 08.08.2016.2016 № 1004-р).

Порядок закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлен Федеральным законом от 05.04.20163 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 25 Закона № 44-ФЗ при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Организатором совместных конкурса или аукциона выступает уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона либо один из заказчиков, если таким уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение совместных конкурса или аукциона (часть 2 статьи 25).

25.08.2016 между КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, КГБУЗ «ККБ № 2», КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии», КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», КГБУЗ «Детская городская клиническая больница» имени В.М. Истомина, КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11», КГБУЗ «Перинатальный центр», КГБУЗ «Туберкулезная больница», КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10» заключено письменное соглашение о проведении совместного аукциона по закупки дезинфицирующих, моющих средств и кожных антисептиков (соглашение от 25.08.2016 № б/н).

В период с 09.08.2016 по 25.08.2016 поименованные медицинские учреждения подготовили обоснования начальной (максимальной) цены контракта поставки дезинфицирующих средств для собственных нужд в комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края (информационное письмо об обосновании начальной (максимальной) цены контракта).

Ранее в целях обосновании начальной (максимальной) цены контракта и получения ценовой информации заказчиками направлены запросы о предоставлении ценовой информации пяти поставщикам (ООО «Сфера», ООО «Мир без инфекций»,

ООО «Юнидез», ООО «ДЭЗЭКСПЕРТ», ООО «Чистая планета»), обладающим опытом поставок соответствующего товара, информация о которых имеется в свободном доступе. Лечебным учреждениям получены ответы с коммерческим предложениями от трех поставщиков (ООО «Сфера», ООО «Мир без инфекций», ООО «Чистая планета»), на основании которых осуществлен расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Документы, на основании которых произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта:

- КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) от 23.08.2016 № 139, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 105, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 211;

- КГБУЗ «ККБ № 2»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 №138, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 106, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 208;

- КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 24.08.2016 № 143, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 24.08.2016 № 112, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 24.08.2016 № 217;

- КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 № 137, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 107, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 212;

- КГБУЗ «Детская городская клиническая больница» имени В.М. Истомина: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 № 135, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 109, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 214;

- КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 № 140, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 104, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 210;

- КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 № 136, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 108, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 213;

- КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 № 134, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 103, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 209;

- КГБУЗ «Перинатальный центр»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 24.08.2016 № 144, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 24.08.2016 № 113, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 24.08.2016 № 218;

- КГБУЗ «Туберкулезная больница»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 24.08.2016 № 142, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 24.08.2016 № 111, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 24.08.2016 № 216;

- КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 24.08.2016 № 141, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 24.08.2016 № 110, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 24.08.2016 № 215;

- КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10»: предложение ООО «Сфера» (506 519,90 руб.) 23.08.2016 № 136, предложение ООО «Мир без инфекций» (506 072,00 руб.) от 23.08.2016 № 108, предложение ООО «Чистая планета» (515 061,40 руб.) от 23.08.2016 № 213.

08.09.2016 КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева направило в комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края (далее - комитет государственного заказа) сводную заявку на проведение совместного аукциона.

30.09.2016 на официальном сайте Российской Федерации www. zakupki.gov.ru и на сайте электронной торговой площадки http://roseltorg.ru размещено извещение № 0122200002516007565 о проведении электронного аукциона на право заключения договора поставки дезинфицирующих средств для нужд КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, КГБУЗ «ККБ № 2», КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», КГБУЗ «Детская городская клиническая больница» имени В.М. Истомина, КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10», КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11», КГБУЗ «Перинатальный центр», КГБУЗ «Туберкулезная больница», КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии» (извещение № 0122200002516007565), аукционная документация. Дата окончания подачи заявок 17.10.2016. Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников 20.10.2016. Дата проведения аукциона в электронной форме 24.10.2016. Начальная (максимальная) цена контракта 509 217,57 рублей для каждого заказчика, общая начальная (максимальная) цена контракта 5 601 393,27 руб.

По окончании срока подачи заявок подано две заявки на участие в аукционе: ООО «Чистая планета» (цена предложения 5 488 890,00 руб.), ООО «Мир без инфекций» (цена предложения 5 516 993,03 руб.), (протокол от 20.10.2016).

Победителем аукциона признано ООО «Чистая планета» (протокол от 27.10.2016).

В ходе рассмотрения аукционных заявок, Хабаровским УФАС России установлено, что у победителя аукциона ООО «Чистая планета» в заявке указаны следующие виды дезинфицирующих средств: вид 1 – «Эндезим-Автомат», вид 2 – «Дуэт-НД», вид 3 – «МБИ-3», вид 4 - «МБИ-4», вид 5 - «МБИ-5», вид 6 - «МБИ-Премиум», вид 7 - «МД-1», вид 8 - «Неоклин-Экстра», вид 9 – «Новодез Форте», вид 10 – «Пандезин», вид 11 – «САТ-18», вид 12 – «САТ-19», вид 13 – «Септодез-Форте», вид 14 – «Септолит», вид 15 – «Септолит-Софт», вид 16 – «Септолит-Тетра», вид 17 – «Септолит-Форте», вид 18 - «Эволайн 4Д», вид 19 – «Экодез», вид 20 – «Эндезим-Актив», вид 21 – «Септолит-ТХЦ», вид 22 – «Хлор-Актив», вид 23 – «Хлоросан», вид 24 – «СТГ-Премиум», вид 25 – «Эком-50М», вид 26 – «Клинактив для дезинфекции и стирки белья», вид 27 – «Бонасепт»,

вид 28 – «МДГР», вид 29 – «Бонадерм», вид 30 – «Бонадерм-АФ», вид 31 – «Бонадерм-гель Актив», вид 32 – «Бонадерм-ОКР», вид 33 – «Бонадерм-Ультра», вид 34 - «Бонацид», вид 35 – «Бонадерм-АФ салфетка», вид 36 – «Бонадерм-ИП салфетка», вид 37 - «Бонадерм-салфетка», вид 38 - «Бонацид-салфетка», вид 39 – «САТ экспресс», вид 40 – «Эволайн антиплесень», вид 41 – «Эволайн-М для мытья посуды», вид 42 – «Эволайн-М Универсал».

В заявке второго участника аукциона ООО «Мир без инфекций» указаны следующие виды дезинфицирующих средств: вид 1 – «Эндезим-Автомат», вид 2 – «Дуэт-НД», вид 3 – «МБИ-3», вид 4 - «МБИ-4», вид 5 - «МБИ-5», вид 6 - «МБИ-Премиум», вид 7 - «МД-1», вид 8 - «Неоклин-Экстра», вид 9 – «Новодез Форте», вид 10 – «Пандезин», вид 11 – «САТ-18», вид 12 – «САТ-19» , вид 13 – «Септодез-Форте», вид 14 – «Септолит», вид 15 – «Септолит-Софт», вид 16 – «Септолит-Тетра», вид 17 – «Септолит-Форте», вид 18 - «Эволайн 4Д», вид 19 – «Экодез», вид 20 – «Эндезим-Актив», вид 21 – «Септолит-ТХЦ», вид 22 – «Хлор-Актив», вид 23 – «Хлоросан», вид 24 – «СТГ-Премиум», вид 25 – «Эком-50М», вид 26 – «Клинактив для дезинфекции и стирки белья», вид 27 – «Бонасепт», вид 28 – «МДГР», вид 29 – «Бонадерм», вид 30 – «Бонадерм-АФ», вид 31 – «Бонадерм-гель Актив», вид 32 – «Бонадерм-ОКР», вид 33 – «Бонадерм-Ультра», вид 34 - «Бонацид», вид 35 – «Бонадерм-АФ салфетка», вид 36 – «Бонадерм-ИП салфетка», вид 37 - «Бонадерм-салфетка», вид 38 - «Бонацид-салфетка», вид 39 – «САТ экспресс», вид 40 – «Эволайн антиплесень», вид 41 – «Эволайн-М для мытья посуды», вид 42 – «Эволайн-М Универсал».

Таким образом, заявки ООО «Мир без инфекций», ООО «Чистая планета» идентичны по всем признакам (наименование, количество, свойства).

Кроме того, в соответствии с данными реестра дезинфицирующих средств, зарегистрированных на территории Российской Федерации, установлено, что:

- ОАО НПО «Новодез» (142402, Московская обл., Ногинский район, деревня Жилино, территория АТП, здание конторы) является производителем следующих дезинфицирующих средств: «Эндезим-Автомат», «Дуэт-НД», «Неоклин-Экстра», «Новодез Форте», «Септодез-Форте», «Пандезин», «Эволайн 4Д», «Экодез», «Эндезим-Актив», «Хлор-Актив», «Хлоросан», «Эком-50М», «Бонасепт», «Бонадерм», «Бонадерм-АФ», «Бонадерм-гель Актив», «Бонадерм-ОКР», «Бонадерм-Ультра», «Бонацид», «Бонадерм-АФ салфетка», «Бонадерм-ИП салфетка», «Бонадерм-салфетка», «Бонацид-салфетка», «Эволайн антиплесень», «Эволайн-М для мытья посуды», «Эволайн-М Универсал»;

- ООО «Мир без инфекций» (433152, Ульяновская область, г. Димитровград, пр-т Димитрова, д. 16) является производителем следующих дезинфицирующих средств: «Дуэт-НД», «МБИ-3», «МБИ-4», «МБИ-5»;

- ООО «Сателлит» (142400, Московская обл., г. Ногинск, ул. Декабристов, д. 3, стр.1 (адрес производства: 142402, Московская обл., Ногинский район, деревня Жилино, территория АТП)) является производителем следующих дезинфицирующих средств: «САТ-18», «САТ-19», «Септодез-Форте», «Септолит», «Септолит-Софт», «Септолит-Тетра», «Септолит-ТХЦ», «Клинактив для дезинфекции и стирки белья», «САТ экспресс», «Новодез Форте»;

- ООО «Медицинская дезинфекция» (107140, г. Москва, Леснорядский пер., д. 10, стр. 2) является производителем дезинфицирующего средства «МДГР», «МД-1»;

- ООО «ХЭППИ ДЭЙ» (107140, г. Москва, Леснорядский пер., д. 10, стр. 2, (адрес производства: 142402, Московская обл., Ногинский район, деревня Жилино, территория АТП)) является производителем дезинфицирующего средства - «СТГ-Премиум».

Вышеуказанная информация свидетельствует о том, что несмотря на разные наименования хозяйствующих субъектов, свою деятельность по производству дезинфицирующего средства они осуществляют по одинаковому адресу производства: 142402, Московская обл., Ногинский район, деревня Жилино, территория АТП.

При таком положении, в «Техническом задании» аукционной документации указаны в преимущественном количестве дезинфицирующие средства, производителем которых является ОАО НПО «Новодез» (адрес производства: 142402, Московская обл., Ногинский район, деревня Жилино, территория АТП)).

14.10.2016 в Хабаровское УФАС России обратилось ООО «Импульс» с жалобой на действия заказчика при проведении аукциона (извещение № 0122200002516007565).

21.10.2016 комиссией антимонопольного органа, жалоба ООО «Импульс» признана необоснованной.

На рассмотрении указанной жалобы в Хабаровском УФАС России присутствовал от лица КГБУЗ «ККБ № 1» представитель по доверенности № 10/16-ФАС от 21.10.2016 <…>.

Согласно информации, представленной УФСБ России по Хабаровскому краю, в ходе доследственной проверки установлено, что представитель ОАО НПО «Новодез» <…>в августе 2016 года, находясь в г. Хабаровске, действуя совместно с должностными лицами министерства здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, координировал вышеуказанный аукцион дезинфицирующих средств для нужд 11 медицинских учреждений здравоохранения министерства здравоохранения Хабаровского края (КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, КГБУЗ «ККБ № 2», КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», КГБУЗ «Детская городская клиническая больница» имени В.М. Истомина, КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10», КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11», КГБУЗ «Перинатальный центр», КГБУЗ «Туберкулезная больница», КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии») с целью победы официального представителя ОАО НПО «Новодез» коммерческой организации ООО «Чистая планета».

В результате, по итогам проведенного в период с 17.10.2016 по 27.10.2016 электронного аукциона на поставку дезинфицирующих средств для нужд вышеуказанных 11 учреждений здравоохранения (извещения № 0122200002516007565), победу в электронном аукционе одержало ООО «Чистая планета» (официальный представитель (дистрибьютор) ОАО НПО «Новодез»), с которой в период с 09.11.2016 по 16.11.2016 вышеуказанными учреждениями здравоохранения Хабаровского края заключены контракты на приобретение дезинфицирующих средств. Каждым лечебным учреждением на сумму 498 990

рублей, всего на общую сумму 5 488 890 рублей.

По итогам аукциона, заключены следующие государственные контракты: КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, - № 923/016-з от 10.11.2016, КГБУЗ «ККБ № 2», № 501/Э от 09.11.2016, КГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями», № 125 от 11.11.2016, КГБУЗ «Детская городская клиническая больница» имени В.М. Истомина, № 116-2016 от 16.11.2016, КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича, № 173ЭА/2016 от 09.11.2016, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10», № 69 от 09.11.2016, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11», № 259/2016 от 14.11.2016, КГБУЗ «Перинатальный центр», № ГК-331/16 от 10.11.2016, КГБУЗ «Туберкулезная больница», № 172-0416/А от 11.11.2016, КГБУЗ «Краевая клиническая психиатрическая больница», № 7565 от 10.11.2016, КГБУЗ «Краевой клинический центр онкологии» № 457 от 10.11.2016.

Статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен запрет на соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4).

В соответствии с положениями статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации торги представляют собой особый способ заключения договора, когда контрагент выбирается среди нескольких предложивших лучшую или цену или лучшие условия, то есть содержит принцип состязательности хозяйствующих субъектов. При этом процедура проведения торгов позволяет выявить потенциальных желающих оказывать услуги.

Заблаговременное обсуждение вопросов относительно составления, корректировки положений аукционной документации (технической части), условий исполнения государственного контракта с отдельным хозяйствующим субъектом недопустимо и противоречит основным принципам Закона о контрактной системе, Закона о защите конкуренции.

Устное соглашение между Министерством здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, ООО «Чистая планета», ОАО НПО «Новодез» в лице <…>., указывают на то, что ООО «Чистая планета» заведомо знало, до размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона № 0122200002516007565, что будет участником и заключит контракт на поставку дезинфицирующих средств.

При таких обстоятельствах, связанными между собой через ОАО НПО «Новодез» в лице <…>., Министерством здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, ООО «Чистая планета», достигнута договоренность, которая рассматривается как устное соглашение в понимании антимонопольного законодательства. В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - это договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Указанное устное соглашение реализовывалось в течение июля-августа 2016 года и было направлено на создание преимуществ путем разработки аукционной документации, ориентированной под характеристики производителя ОАО НПО «Новодез», у которого закупает продукцию его официальный представитель (дистрибьютор) ООО «Чистая планета» (победитель аукциона).

По совокупности доказательств, имеющихся в материалах доследственной проверки, установлены следующие факты, свидетельствующие о наличии договоренности между Министерством здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, ООО «Чистая планета», ОАО НПО «Новодез» в лице <…>.:

- предоставление <…>медицинским учреждениям информации о хозяйствующих субъектах, которым необходимо направить запросы о предоставлении коммерческих предложениях;

- разработка <…> аукционной документации (техническая часть), подготовка ответов на поступившие запросы разъяснений на аукционную документацию вместо организатора торгов КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева;

- наличие у ОАО НПО «Новодез», ООО «Чистая планета» всей информации о предстоящем аукционе;

- в августе 2016 года <…>участвовал в совместных совещаниях в КГБУЗ «ККБ № 1» и министерстве здравоохранения Хабаровского края направленных на согласование условий приобретение товара ОАО НПО «Новодез», что позволило подготовить и разместить на торговой площадки техническое задание аукциона идентичное заявке ООО «Чистая планета», которая в результате данных действий стало победителем аукциона.

Вышеуказанные действия были направлены на ограничение состязательности хозяйствующих субъектов при проведении торгов и способствовали реализации достигнутой между вышеуказанными субъектами догов

Поскольку, аукционная документация, которая ориентирована под характеристики конкретного производителя (ОАО НПО «Новодез»), исключило возможность иных хозяйствующих субъектов при прочих равных условиях претендовать на заключение договоров поставки дезинфицирующих средств для нужд лечебных учреждений, в связи, с чем в действиях Министерства здравоохранения Хабаровского края, КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева, ООО «Чистая планета», ОАО НПО «Новодез» в лице <…>содержатся признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 13,14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 08-01/81 к рассмотрению на 16 час. 00 мин. 15 мая 2017 года по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 1.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: Министерство здравоохранения Хабаровского края (680000, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 32), КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева (680009, г. Хабаровск, ул. Краснодарская, д. 9), ООО «Чистая планета» (Московская область, 143180, г. Звенигород, ул. Ленина, д. 28А), ОАО НПО «Новодез» **(**142402, Московская обл., Ногинский район, деревня Жилино, территория АТП, здание конторы).

3. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованных лиц: <…>, ООО «Мир без инфекций» (433512, г. Дмитровград, проспект Дмитрова, д. 16), ООО «Сфера» (142400, Московская область, г. Ногинск, ул. Декабристов, д. 3, стр. 1), ООО «Импульс» (680007, г. Хабаровск, пер. Спортивный, д. 4, офис 203 б).

4. Министерству здравоохранения Хабаровского края в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

5. КГБУЗ «ККБ № 1» имени профессора С.И. Сергеева в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу, а также заявки участников аукциона (извещение № 0122200002516007565), утвержденную аукционную документацию, запросы 10 медицинских учреждений о предоставлении коммерческих предложениях в ООО «Сфера», ООО «Мир без инфекций», ООО «Юнидез», ООО «ДЭЗЭКСПЕРТ», ООО «Чистая планета», ответы поименованных хозяйствующих

субъектов.

6. ООО «Чистая планета» в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

7. ОАО НПО «Новодез» в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу, копии договоров о приобретении дезинфицирующих средств с ООО «Сфера», ООО «Мир без инфекций», ООО «Юнидез», ООО «ДЭЗЭКСПЕРТ», ООО «Чистая планета».

8. <…>в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

9. ООО «Мир без инфекций» в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

10. ООО «Сфера» в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

11. ООО «Импульс» в срок до 10 мая 2017 года предоставить мотивированный отзыв по делу.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.