

«Госстроймета» - реестры договоров, заключенных за период с 01.01.2008 по настоящее время; заверенные банком выписки по движению денежных средств по каждому из банковских счетов за период с 01.01.2008 по настоящее время; пояснения относительно порядка разработки (утверждения, реализации и пр.) сметных нормативов, компьютерных программ по созданию строительной сметной документации за период с 01.01.2008 по настоящее время; у ЗАО «Визардсофт», ООО «ИНАС+», ООО «Дата Базис Регион», ООО НПП «АВС-Н», ООО НТЦ «Гектор», ООО «Адепт», ООО «ЭРТИ», ООО «Компания Инфострой», ООО «РЦЦС Спб», ООО «Арос-СПб», ООО «Эрикос-ЦСП», ООО «Барс+», ООО «Фирма Стройсофт», ООО НПКП «Багира», ООО «Винсмета», ООО «Самара-Ко-Инвест», ООО «Центр инвестиционных программ и ценообразования в строительстве», ООО «Коттедж», ООО «АНТ», ООО «Инфодор» - информация о принадлежащих (ранее принадлежавших, отчужденных) исключительных правах на компьютерные программы по созданию строительной сметной документации, а также электронные базы данных, содержанием которых являются сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости, средние сметные цены, подлежащие применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации; сведения о заключенных в период с 2008 года по настоящее время договорах с НО «НАСИ», ООО «Госнорматив», ООО «Госстроймета», ООО «Стройинформиздат», ФАУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС»), связанные с разработкой и распространением электронных баз данных, содержанием которых являются сметные нормативы, средние сметные цены, индексы пересчета сметной стоимости, подлежащие применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации, а также пояснения об экономической, технологической, производственной и иной необходимости заключения таких договоров; пояснения о том, является ли информация (сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости, средние сметные цены, подлежащие применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации), размещенная на сайтах органов власти (федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), достаточной для самостоятельного использования в составе компьютерных программ по созданию строительно-сметной документации; пояснения о возможности использования информации (сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости, средние сметные цены, подлежащие применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации), размещенной на сайтах Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минрегиона России, Госстроя, Росстроя) и иных лиц, утверждающих сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов в период с 2008 года по 2014 год, для самостоятельного использования в составе компьютерных программ по созданию строительно-сметной документации; сведения об источниках получения в период с 01.01.2008 по настоящее время сметных нормативов, средних сметных цен, индексов пересчета сметной стоимости, и другой информации в сфере ценообразования в строительстве, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации; сведения о полученных в период с 01.01.2008 по настоящее время отказах органов государственной экспертизы в приемке сметной документации в формате сметных программ заинтересованных лиц в связи с отсутствием Регистрационных карт пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001), отсутствием сметных программ в Перечне программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы (Реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)), отсутствием заключенных договоров с правообладателями баз данных и по иным основаниям; пояснения относительно порядка разработки (утверждения, реализации и пр.) электронных сметных нормативных баз и компьютерных программ по созданию строительной сметной документации за период с 01.01.2008 по настоящее время.

Определением ФАС России от 15.01.2015 (исх. ФАС России от 16.01.2015 № КА/1077/15) Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 до 27.02.2015, а также у ФАУ «ФЦЦС» запрошены следующие документы и информация: переписка относительно рекомендаций об использовании печатных, электронных изданий и других материалов, распространяемых ООО «Стройинформиздат», ООО «Госстроймета», ООО «Госнорматив», НО «НАСИ» и другими организациями (а также в составе конкретных программных продуктов (ПК «ГОССТРОЙМЕТА», «Рик», «Адепт» и др.) за период с 01.01.2008 по настоящее время; переписка с ООО «Стройинформиздат, ООО «Госстроймета», ООО «Госнорматив», НО «НАСИ» и другими организациями по вопросу применения и распространения печатных изданий, выпускаемых ФАУ «ФЦЦС» за период с 01.01.2011 по настоящее время; переписка с хозяйствующими субъектами по вопросу установки ПК «ГОССТРОЙМЕТА» за период с 01.01.2012 по настоящее время; копии соглашений, договоров, контрактов между ФАУ «ФЦЦС» (филиалами ФАУ «ФЦЦС») и органами исполнительной власти субъектов РФ и их подведомственными организациями, содержанием которых является распространение территориальных сметно-нормативных баз ТЕР-2001, индексов изменения сметной стоимости, каталогов текущих цен на материалы и механизмы и другой информации в сфере ценообразования в строительстве, конечным пользователям через разработчиков сметных программ за период с 01.01.2008 по настоящее время; поручения Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минрегиона

России, Госстроя) о разработке сметных нормативов за период с 01.01.2008 по настоящее время, а также переписку ФАУ «ФЦЦС» с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минрегионом России, Госстроем) относительно указанных поручений; планы разработки сметных нормативов, утвержденные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минрегионом России, Госстроем России и др.) со всеми изменениями и дополнениями за период с 01.01.2008 по настоящее время; сведения о разработанных и используемых ФАУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС») и его филиалами средствах автоматизации по приведению территориальных сметных нормативов в соответствии с федеральными сметными нормативами, включая сведения о программе «Центр-Регион».

Определением ФАС России от 27.02.2015 (исх. ФАС России от 04.03.2015 № КА/9960/15) Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 до 27.03.2015.

10.03.2015 ФАС России направлен запрос (исх. от 10.03.2015 КА/10980/15) в адрес Правительства Архангельской области, Правительства Республики Саха (Якутия), Министерства архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия), Правительства Ивановской области, Комитета по государственному заказу Санкт-Петербурга, Правительства Забайкальского края, Департамента строительства и архитектуры Ивановской области, Министерства промышленности и строительства Архангельской области о предоставлении следующих документов и информации: сведения об органах исполнительной власти субъекта Российской Федерации и подведомственных им организациях, коллегиальных и совещательных органах, в полномочия которых входит разработка (организация разработки) территориальных сметных нормативов субъекта Российской Федерации, индексов изменения сметной стоимости, средних сметных цен, используемых для составления сметной документации за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации за период с 01.01.2008 по настоящее время; сведения о территориальных сметных нормативах, индексах изменения сметной стоимости, средних сметных ценах, используемых при составлении сметной документации за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъекта Российской Федерации, с указанием основания для их применения, реквизитов актов об утверждении, согласовании за период с 01.01.2008 по настоящее время; заключенные договоры (соглашения) с ФАУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС») и его филиалами, НО «НАСИ», ООО «ГОСНОРМАТИВ» между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственными им организациями с приложением документов, подтверждающих их исполнение (акт выполненных работ, отчеты и др.) за период с 01.01.2008 по настоящее время; сведения об использовании при разработке территориальных сметных нормативов, индексов изменения сметной стоимости, средних сметных цен программного обеспечения (в том числе программы «Центр-Регион»); порядок предоставления такого программного обеспечения; лицензионные соглашения (договоры) с правообладателями, подтверждающие право использования программного обеспечения за период с 01.01.2008 по настоящее время; сведения о наличии исключительных прав у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственных организаций на объекты авторского и смежного права, содержанием которых являются сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости, средние сметные цены и другая информация в сфере ценообразования в строительстве с указанием наименований объектов интеллектуальной собственности, всех правообладателей, даты создания объектов; за период с 01.01.2008 по настоящее время; сведения о публикации территориальных сметных нормативов, индексов изменения сметной стоимости, средних сметных цен и другой информации в сфере ценообразования в строительстве, используемой для составления сметной документации за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации (в печатных изданиях, в сети Интернет с указанием даты публикации) за период с 01.01.2008 по настоящее время; переписку, в том числе в электронном виде, с Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России, ФАУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС») и его филиалами, НО «НАСИ», ООО «ГОСНОРМАТИВ» по вопросам, касающимся разработки, согласования и применения территориальных сметных нормативов, в том числе поступившие коммерческие предложения от ФАУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС») и его филиалов, НО «НАСИ», ООО «ГОСНОРМАТИВ» за период с 01.01.2008 по настоящее время.

Определением ФАС России от 16.03.2015 (исх. ФАС России от 16.03.2015 № КА/12043/15) Комиссией принято решение о продлении срока рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 до 15.09.2015.

18.03.2015 ФАС России направлен запрос (исх. от 18.03.2015 № КА/12743/15) в ФАУ «ФЦЦС» о предоставлении пояснений о том, исполняло ли (исполняет) федеральное автономное учреждение «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (далее — ФАУ «ФЦЦС») функции (полномочия) какого-либо государственного органа (в частности, переданные ему Госстроем России, Минрегионом России, Минстроем России либо иным органом государственной власти, а также копий всех редакций устава ФАУ «ФЦЦС»).

20.03.2015 ФАС России направлены запросы в адрес ООО «ЦентралСофт» (исх. от 20.03.2015 № КА/13285/15), ИП Эйзеле А. А (исх. от 20.03.2015 № КА/13354/15) о предоставлении следующих документов и информации: договоров, заключенных в период с 2008 года по настоящее время с НО «НАСИ», ООО «Госнорматив», ООО «Госстроймета», ООО «Стройинформиздат», ФАУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС»), связанных с разработкой и распространением электронных баз данных, содержанием которых являются сметные нормативы, средние сметные цены, индексы пересчета сметной стоимости, используемые для составления сметной документации за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации; письменных пояснений о

том, является ли информация (сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости, средние сметные цены, используемые для составления сметной документации за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации), размещенная на сайтах органов власти (федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), достаточной для самостоятельного использования в составе компьютерных программ по созданию строительно-сметной документации; письменных пояснений о возможности использования информации (сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости, средние сметные цены, используемые для составления сметной документации за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации), размещенной на сайтах Минстроя России (Минрегиона России, Госстроя России, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой) и иных лиц, утверждающих сметные нормативы, включенные в федеральный реестр сметных нормативов) в период с 2008 года по 2014 год, для самостоятельного использования в составе компьютерных программ по созданию строительно-сметной документации; сведений об источниках получения в период с 01.01.2008 по настоящее время сметных нормативов, средних сметных цен, индексов пересчета сметной стоимости, и другую информацию в сфере ценообразования в строительстве, используемые для составления сметной документации за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации для составления сметной документации; сведений о полученных в период с 01.01.2008 по настоящее время отказах органов государственной экспертизы в приемке сметной документации в формате сметных программ в связи с отсутствием Регистрационных карт пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001), отсутствием сметных программ в Перечне программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы (Реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)), отсутствием заключенных договоров с правообладателями баз данных и по иным основаниям.

Определением ФАС России от 27.03.2015 (исх. ФАС России от 31.03.2015 № КА/15242/15) Комиссией принято решение о привлечении к участию в рассмотрении дела № 1-16-179/00-22-14 в качестве ответчика по делу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее также — Минстрой России).

Определением ФАС России от 27.03.2015 (исх. ФАС России от 31.03.2015 № КА/15246/15) Комиссией приняты решения об отложении рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 до 28.04.2015, а также о привлечении к участию в рассмотрении дела № 1-16-179/00-22-14 в качестве заинтересованных лиц ИП Эйзеле Александра Альбертовича, ООО «ЦентралСофт».

Определением ФАС России от 28.04.2015 (исх. ФАС России от 29.04.2015 № 22/21219/15) Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 до 02.06.2015, а также у лиц, участвующих в деле запрошены письменные объяснения (правовая позиция) по существу рассматриваемого дела № 1-16-179/00-22-14 о нарушении антимонопольного законодательства.

27.05.2015 ФАС России направлен запрос (исх. ФАС России от 27.05.2015 № КА/25865/15) в Минстрой России о предоставлении документов ликвидированного Минрегиона России (в том числе документов Департамента регулирования градостроительной деятельности Минрегиона России).

Определением ФАС России от 02.06.2015 (исх. ФАС России от 04.06.2015 № 22/27765/15) Комиссией принято решение о привлечении к участию в рассмотрении дела № 1-16-179/00-22-14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, государственного учреждения Московской области «Московская областная государственная экспертиза» (далее — ГАУ «Мособлгосэкспертиза»).

Определением ФАС России от 02.06.2015 (исх. ФАС России от 04.06.2015 № 22/27767/15) Комиссией принято решение о привлечении к участию в рассмотрении дела № 1-16-179/00-22-14 в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, межрегиональной общественной организации по содействию развитию строительной отрасли «Союз инженеров-сметчиков» (далее — МООСПО «Союз инженеров-сметчиков»).

Определением ФАС России от 02.06.2015 (исх. ФАС России от 04.06.2015 № 22/27764/15) Комиссией принято решение об отложении рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 до 03.07.2015.

26.06.2015 ФАС России направлен запрос (исх. от 26.06.2015 № КА/32088/15) в Минстрой России о предоставлении следующих пояснений: является ли действующим приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2009 № 621 «Об утверждении порядка опубликования и вступления в силу актов Министерства регионального развития Российской Федерации в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации»; является ли «Вестник ценообразования и сметного нормирования» официальным печатным органом для опубликования актов Минстроя России в области сметного нормирования и ценообразования в сфере строительства; какое печатное издание в настоящее время является официальным источником опубликования актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в области сметного нормирования и ценообразования в

нормативам.....	143
3.2.5. Навязывание Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» заключения под договоров с НО «НАСИ», передачи полномочий по разработке территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС».....	176
3.2.6. Распространение ФАУ «ФЦЦС» коммерческого предложения ООО «Госнорматив» (НО «НАСИ»).....	206
3.2.7. Создание искусственных препятствий во внесении территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов.....	209
3.3. Внедрение (распространение) НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы. Внедрение (распространение) государственных сметных нормативов через ООО «Стройинформиздат».....	224
3.3.1. Описание внедрения (распространения) баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы.....	224
3.3.2. Ограничение доступа к сметным нормативам.....	228
3.3.3. Введение в заблуждение Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» участников инвестиционно-строительной отрасли относительно создания «системы достоверности» сметных нормативов в составе сметных программ, процедуры «сертификации» сметных программ, статуса выпускаемых ФГУ «ФЦЦС» документов.....	249
3.3.4. Навязывание НО «НАСИ» разработчикам сметных программ заключения договоров на использование «ФСНБ-2001».....	290
3.3.5. Заключение разработчиками сметных программ договоров на приобретение баз данных, содержащих сметные нормативы, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ».....	292
3.3.6. Внедрение (распространение) государственных сметных нормативов через ООО «Стройинформиздат».....	307
3.4. Использование административного ресурса Минрегионом России, ФГУ «ФЦЦС» в интересах ООО «ГОССТРОЙСМЕТА» для продвижения программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА» в органах государственной власти, государственных предприятиях и учреждениях, коммерческих организациях.....	319
4. Итоговые выводы.....	357

1. ПРАВИЛА СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ. КОМПОНЕНТЫ НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, СОЗДАНИЯ (РАЗРАБОТКИ) И РЕАЛИЗАЦИИ СМЕТНЫХ ПРОГРАММ.

В соответствии с подпунктом 11 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается раздел смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно пункту 7 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, раздел 11 проектной документации «смета на строительство объектов капитального строительства» разрабатывается в полном объеме для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно пункту 30 Положения сметная документация составляется в двух уровнях цен: в базисном уровне цен и в ценах, сложившихся ко времени её составления.

Под базисным уровнем цен понимаются цены по состоянию на 01.01.2000. Такие цены зафиксированы в сметных нормативах.

Согласно Классификации сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденной приказом Госстроя от 04.12.2012 № 76/ГС, сметные нормативы подразделяются на следующие группы:

1. Государственные сметные нормативы;
2. Отраслевые сметные нормативы (сметные нормативы по отраслям и видам строительства);
3. Территориальные сметные нормативы;
4. Индивидуальные сметные нормативы.

При этом группа «Государственные сметные нормативы» подразделяется на следующие подгруппы:

1. Элементные сметные нормативы, которая включает в себя следующие виды нормативов:

- Государственные элементные сметные нормы на строительные и специальные работы, на ремонтно-строительные работы, на ремонтно-реставрационные работы, на монтаж оборудования, на капитальный ремонт оборудования, на пусконаладочные работы (обобщенный классификатор норматива — ГЭСН);
- Федеральные сметные цены на строительные материалы, изделия и конструкции (обобщенный классификатор норматива — ФССЦ);
- Федеральные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (обобщенный классификатор норматива — ФСЭМ);
- Федеральные сметные цены на оборудование (обобщенный классификатор норматива — ФССЦ);
- Федеральные сметные цены на перевозки грузов для строительства (обобщенный классификатор норматива — ФССЦ);
- Федеральные единичные расценки на строительные и специальные работы, на ремонтно-строительные работы, на ремонтно-реставрационные работы, на монтаж оборудования, на капитальный ремонт оборудования, на пусконаладочные работы (обобщенный классификатор норматива — ФЕР);
- Справочники базовых цен на инженерные изыскания в строительстве (обобщенный классификатор норматива — СБЦИ);
- Справочники базовых цен на обмерные работы, обследование зданий и сооружений (обобщенный классификатор норматива — СБЦО);
- Справочники базовых цен на проектные работы в строительстве (обобщенный классификатор норматива — СБЦП).

2. Укрупненные сметные нормативы:

- Укрупненные нормативы цены строительства (обобщенный классификатор норматива — НЦС);
- Укрупненные нормативы цены конструктивных решений (обобщенный классификатор норматива — НЦКР).

Далее по тексту настоящего решения под «государственными сметными нормативами (ГЭСН, ФЕР)» / «ГСН» будут пониматься виды нормативов, которые имеют следующие обобщенные классификаторы и наименования: ГЭСН, ФСЭМ, ФЕР, Федеральные сметные цены на строительные материалы, изделия и конструкции (ФССЦ), Федеральные сметные цены на перевозки грузов для строительства (ФССЦ).

3. Методические документы в строительстве.

Группа «Территориальные сметные нормативы» включает в себя следующие подгруппы:

1. Элементные сметные нормативы, которая включает в себя следующие виды нормативов:

- Территориальные сметные цены на строительные материалы, изделия и конструкции (обобщенный классификатор норматива — ТССЦ);
- Территориальные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (обобщенный классификатор норматива — ТСЭМ);
- Территориальные сметные цены на оборудование (обобщенный классификатор норматива — ТССЦ);
- Территориальные сметные цены на перевозки грузов для строительства (обобщенный классификатор норматива — ТССЦ);

- Территориальные единичные расценки на строительство и специальные работы, на ремонтно-строительные работы, на ремонтно-реставрационные работы, на монтаж оборудования, на капитальные ремонт оборудования, на пусконаладочные работы (обобщенный классификатор норматива — ТЕР).

Далее по тексту настоящего решения под «ТЕР», «ТЕР-2001», «ТСН», «территориальными единичными расценками» будут пониматься территориальные сметные нормативы.

2. Укрупненные сметные нормативы, которая включает в себя следующие виды нормативов:

- Укрупненные нормативы цены строительства (обобщенный классификатор норматива – ТИЦС);

- Укрупненные нормативы цены конструктивных решений (обобщенный классификатор норматива – ТИЦКР).

Аналогичная классификация была также установлена ранее действовавшей Классификацией сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденной приказом Минрегиона России от 20.08.2009 № 353.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2010 № 1006 в Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию были внесены изменения, согласно которым сметная документация на строительство объектов капитального строительства, финансируемое полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, составляется с применением сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета.

В соответствии со статьёй 14 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, подлежит проверке на предмет достоверности использования направляемых на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов в порядке, установленном соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 было утверждено Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Согласно пункту 18 указанного Положения предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации в целях установления их соответствия сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов.

В подпункте «б» пункта 22 этого же Положения определено, что организация по проведению проверки оформляет заключение о недостоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, если расчеты, содержащиеся в сметной документации, произведены не в соответствии со сметными нормативами, включенными в Федеральный реестр сметных нормативов.

Аналогичное правило о необходимости при составлении сметной документации на объекты, финансируемые за счет бюджетных средств, применять сметные нормативы, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов, содержится в нормативных правовых актах органов исполнительной власти субъектов РФ в отношении расходования средств бюджета субъекта РФ.

Таким образом, при составлении сметной документации в базисном уровне цен на объекты строительства, финансируемые за счет бюджетных средств, в обязательном порядке применяются сметные нормативы, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов.

Составление сметной документации «в ценах, сложившихся ко времени её составления» означает составление сметной документации в текущем уровне цен. Стоимость строительства в текущем уровне цен (фактическая стоимость строительства) в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81.35-2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, рассчитывается путем применения индексов изменения сметной стоимости к сметным

нормативам (ценам по состоянию на 01.01.2000) (базисно-индексный метод) и/или путем применения средних сметных цен (ресурсный метод).

Таким образом, для составления сметной документации в ценах, сложившихся ко времени её составления (в текущем уровне цен), необходимы индексы изменения сметной стоимости к сметным нормативам и/или средние сметные цены.

Учитывая вышеизложенное, для составления сметной документации на объекты капитального строительства, финансируемые за счет бюджетных средств, специалисту-сметчику обязательно необходимы следующие компоненты (Рис. 1):

1. сметные нормативы;
2. индексы пересчета сметной стоимости;
3. средние сметные цены (текущие цены).

Рис.1 Схема компонентов, необходимых для составления сметной документации

На сегодняшний день процесс составления сметной документации является автоматизированным, для чего активно используются компьютерные программы по созданию строительной сметной документации (далее также – сметные программы, программные комплексы, автоматизированные программные комплексы для расчета сметной документации).

Сметная программа представляет собой многофункциональный «калькулятор», а сметные нормативы, индексы изменения сметной стоимости и средние сметные цены используются в качестве наполнения программы. Поскольку сметные нормативы представляют собой объёмные по содержанию документы и, как правило, изначально формируются в форме таблиц, в составе сметных программ эта информация используется в форме электронных баз данных.

Таким образом, сметные нормативы, индексы пересчета сметной стоимости и средние сметные цены являются основным ресурсом для входа на рынок разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации и на рынок разработки и реализации строительной проектно-сметной документации, поскольку они необходимы для составления сметной документации, а сметная программа является дополнительным компонентом для доступа на товарный рынок разработки и реализации строительной проектно - сметной документации.

2. ОПИСАНИЕ АНТИКОНКУРЕНТНОГО СОГЛАШЕНИЯ.

Комиссия ФАС России пришла к выводу, что в период до проведения Всероссийского совещания по вопросам реализации государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, состоявшегося в городе Москве 18-19.03.2008 Минрегионом России, ФГУ «ФЦЦС», ООО «Госстроймета» было заключено антиконкурентное соглашение (далее — Соглашение).

Целью Соглашения являлось незаконное предоставление конкурентных преимуществ негосударственным организациям, связанным («аффилированным») с руководством ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), путем: установления контроля над доступом к сметным нормативам, их распространением и использованием; введения незаконной «сертификации» («проверки «подлинности» баз данных) сметных программ; «лоббирования» интересов вышеуказанных негосударственных организаций с помощью административного (государственного) ресурса.

Здесь и далее по тексту настоящего Решения под использованием административного (государственного)

ресурса понимается применение должностными лицами органов государственной власти и подведомственных им государственных организаций своих полномочий в личных целях и в интересах определенных негосударственных организаций и физических лиц.

В целях реализации Соглашения были созданы связанные с начальником ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX организации: 04.05.2008 - НО «НАСИ», 02.03.2009 - ООО «Стройинформиздат», 12.03.2010 - ООО «Госнорматив», которые присоединились к Соглашению с момента их создания.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 было образовано Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой). 17.07.2012 Госстрой был зарегистрирован в Едином государственном реестре юридических лиц. Указанное ведомство присоединилось к Соглашению с момента его создания.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.11.2013 № 819 Госстрой был преобразован в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России), о чем 26.11.2013 была сделана запись в Единый государственный реестр юридических лиц и таким образом Минстрой России продолжил участие в Соглашении.

Данное Соглашение реализуется по настоящее время.

18-19.03.2008 в г. Москве состоялось Всероссийское совещание по вопросам реализации государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве (далее также — Всероссийское совещание 2008 года), посвященное обсуждению концепции совершенствования и развития существующего порядка определения стоимости строительной продукции, а также вопросов повышения эффективности деятельности региональных органов по ценообразованию в строительстве и специализированных отраслевых организаций.

Во Всероссийском совещании 2008 года приняли участие руководители структурных подразделений Минрегиона России, Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (далее - Росстрой

3

. Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой) — федеральный орган исполнительной власти, существовавший с 2004 по 2008 годы. Согласно Положению о Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, утверждённому Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2004 № 286, Росстрой осуществлял функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 405 Росстрой был упразднен, его полномочия переданы Министерству регионального развития Российской Федерации.

), ФГУ «ФЦЦС», федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, представители инвесторов и организаций строительного комплекса Российской Федерации, а также региональных органов по ценообразованию в строительстве.

Всероссийское совещание 2008 года было открыто выступлением и.о. руководителя Росстроя XXXXXXXXXXXXXXXX с информацией о ходе реализации государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в том числе:

- издании новой, уточненной редакции государственных сметных нормативов (сборников ГЭСН-2001 и ФЕР-2001);
- необходимости ускорения работы по внесению соответствующих изменений и дополнений в территориальную сметно-нормативную базу ценообразования (ТЕР-2001) (в соответствии с государственными сметными нормативами);
- необходимости автоматизации процесса проверки территориальных и отраслевых сметных норм на предмет их соответствия государственной системе ценообразования;
- необходимости усиления контроля за внедрением, применением и соответствием баз данных в составе автоматизированных программ сметных расчетов официальной редакции сметных нормативов, применяемых для определения стоимости объектов, финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней;
- необходимости создания единой информационной базы данных стоимости строительных ресурсов

(материалов, изделий, конструкций, оборудования).

Также было заслушано выступление начальника Управления строительных программ Росстроя XXXXXXXXXXXXX с информацией о:

- выпуске новой, уточненной редакции государственных сметных нормативов (сборников ГЭСН-2001 и ФЕР-2001);
- необходимости принятия комплекса мер по предотвращению несоответствия баз данных в составе сметных программ официальной редакции изданий сметных нормативов;
- введении электронного эталона сметно-нормативной базы ценообразования СНБ-2001, сопровождаемого единой регистрационной картой ФГУ «ФЦЦС», являющейся основным признаком достоверности содержимого баз данных автоматизированных программ сметных расчетов действующей редакции сборников сметных нормативов всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001).

Начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXX выступил с сообщением о:

- «массовых случаях» выявления на территории Российской Федерации фактов издания «несуществующих» сметных нормативов со всеми внешними признаками и атрибутами официальных изданий;
- необходимости наличия в официальных изданиях по вопросам ценообразования голограммы ФГУ «ФЦЦС» в левом нижнем углу обложки и гербовой печати ФГУ «ФЦЦС» на первой странице издания (отсутствие указанных атрибутов — признак недостоверности издания);
- начале функционирования комплексной автоматизированной системы «ЦЕНТР-РЕГИОН» с целью создания общегосударственной электронной базы данных сметных нормативов, включающей сметные нормы и расценки федерального, регионального и отраслевых уровней;
- разработке специализированного автоматизированного программно-технического комплекса для создания и ведения Всероссийской базы данных о стоимости строительных ресурсов, применяемых на территории Российской Федерации. При этом до конца 2008 года предполагалось завершение работы по созданию единой базы данных о текущей стоимости материалов, изделий, конструкций и оборудования, применяемых в строительстве;
- возможных мероприятиях по проверке соответствия баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программ сметных расчетов, официальной редакции документов государственной системы ценообразования всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001);
- подготовке регистрационной карты электронного эталона СНБ-2001 для автоматизированных программ сметных расчетов, как основного признака соответствия содержимого автоматизированных программ сметных расчетов действующей редакции сборников сметных нормативов всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001);
- создании автоматизированного комплекса ГОССТРОЙСМЕТА и подготовке универсального электронного формата представления сметной документации в составе проекта строительства, необходимого для автоматизации процесса проверки достоверности сметного раздела проектной документации;
- создании Национальной ассоциации сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга.

По итогам Всероссийского совещания 2008 года была принята резолюция

4

. Том 140, л. 166-170; Том 141, л. 73-80.

, которая предусматривала, в том числе следующие решения:

1) ФГУ «ФЦЦС» (XXXXXXXXXXXXXXXXX):

- организовать проверку соответствия баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программ сметных расчетов, официальной редакции документов государственной системы ценообразования всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001);
- разместить в общем доступе на сайте www.estml.ru техническое описание универсального электронного формата представления сметной документации, необходимого для обеспечения возможности импортирования результатов сметных расчетов, выполненных с применением различных программ, в программный комплекс разработки и экспертизы сметной документации ГОССТРОЙСМЕТА;
- обеспечить региональные органы по ценообразованию в строительстве необходимым количеством

регистрационных карт электронного эталона сметно-нормативной базы ценообразования СНБ-2001 и определить порядок подтверждения факта внедрения в состав программ сметных расчетов эталона СНБ-2001.

2) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным органам по ценообразованию в строительстве:

- ускорить завершение работы по разработке изменений и дополнений к действующей редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001) и (или) выпуску ТЕР-2001 в новой редакции, с учетом изменений, внесенных в редакцию сборников государственных элементных сметных норм ГЭСН-2001, Федерального сборника сметных цен на ресурсы, применяемые в строительстве ФССЦ-2001, и Федерального сборника сметных цен на эксплуатацию строительных машин и механизмов ФСЭМ-2001;

- организовать на территории субъектов Российской Федерации мероприятия по проверке соответствия баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программ сметных расчетов, официальной редакции документов государственной системы ценообразования всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001);

- обеспечить доведение регистрационной карты СНБ-2001 до пользователей автоматизированных программ сметных расчетов на основании соответствующих договоров с разработчиками сметных программ, после получения подтверждения факта внедрения в состав программ эталона СНБ-2001 со сметными нормами, предусмотренными новой редакцией сборников федеральной сметно-нормативной базы ценообразования (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ФССЦ-2001, ФСЭМ-2001);

- обеспечить внедрение автоматизированного программного комплекса разработки и экспертизы сметной документации ГОССТРОЙСМЕТА на территории субъектов Российской Федерации.

После проведения совещания ООО «Стройинформиздат» (ИНН 7720518166)

5

. ООО «Стройинформиздат» (ИНН 7720518166) (Том 9, л.40-28), являющееся учредителем НО «НАСИ», в последствии было переименовано в ООО «БИБЛИО-КОМПАС». 02.03.2009 было образовано ООО «Стройинформиздат» (ИНН 7736600835), которое составляет группу лиц с ООО «БИБЛИО-КОМПАС».

, ООО «Госстройсмета», ЗАО «Сибирский региональный центр ценообразования в строительстве» (ИНН 5504030998), ООО «Центр по ценообразованию в строительстве» (ИНН 6315527666), ООО Региональный информационный центр по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве «Челинформцентр» (ИНН 7453013988), ООО «Научно-технический центр сметного нормирования» (ИНН 7736514544), ООО «Экспертно-консультационный центр в строительстве» (ИНН 7736570683) создали НО «НАСИ». Президентом НО «НАСИ», осуществляющим функции единоличного исполнительного органа НО «НАСИ», был избран начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX

Фактически в Резолюции, принятой по итогам проведения Всероссийского совещания 2008 года, были озвучены способы (инструменты) реализации антиконкурентного Соглашения, направленного на ограничение конкуренции на товарном рынке разработки и реализации строительной проектно-сметной документации и товарном рынке разработки и реализации электронных компьютерных программ по созданию строительной сметной документации.

Антиконкурентное Соглашение состояло из следующих элементов:

1. Закрепление за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы (эталон ФСНБ-2001), извлечения из которых утверждались приказами Минрегиона России и Минстроя России в качестве государственных сметных нормативов.

Срок: май 2008 – по настоящее время.

Государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) представляют собой объемные документы (многостраничные таблицы с данными, цифрами). Как любой другой проект нормативного правового акта разрабатываются изначально в электронном виде (например, формат Word, Excel и т.д.).

Проект государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) в электронном виде представляет собой

электронную базу данных, охраняемую авторским и смежным правом.

Вместе с тем, государственные органы утверждают не базу данных, а текст государственных сметных нормативов, который является извлечением из базы данных. Утвержденный текст государственных сметных нормативов не является интеллектуальной собственностью. В тоже время исходная база данных, содержащая текст государственных сметных нормативов, сохраняет охраноспособность.

В период с ноября 2007 года по настоящее время функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в том числе по разработке и утверждению сметных нормативов должны были осуществлять следующие федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения:

- 1) с 13.11.2007 по 17.07.2012 - Минрегион России и подведомственное ему ФГУ «ФЦЦС», а с 07.10.2011 - ФАУ «ФЦЦС», созданное путем изменения типа учреждения;
- 2) с 17.07.2012 по 01.11.2013 - Госстрой и подведомственное ему ФАУ «ФЦЦС»;
- 3) с 01.11.2013 по настоящее время - Минстрой России и подведомственное ему ФАУ «ФЦЦС».

Вместе с тем, функции по разработке государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) указанными органами (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) и учреждением (ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)) не осуществлялись.

Фактически разработка государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) осуществлялась сторонними негосударственными организациями.

04.05.2008 начальником подведомственного Минрегиону России ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX фактически была создана НО «НАСИ», в которой он стал осуществлять функции исполнительного органа — Президента.

Должностными лицами ФГУ «ФЦЦС» (XXXXXXXXXXXXXXXX - начальником ФГУ «ФЦЦС», который одновременно являлся президентом НО «НАСИ»; XXXXXXXXXXXXXXXX - начальником управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС»; XXXXXXXXXXXXXXXX - заместителем начальника ФГУ «ФЦЦС») был обеспечен эксклюзивный доступ НО «НАСИ» к «электронному эталону федеральной сметно-нормативной базы 2001 (Эталон-2001)» (также – «Эталон-2001 ФСНБ»), разработанному по договору от 01.11.2004 № 1102 между ООО «Коттедж» и ФГУ «ФЦЦС» (ГУ «МЦЦС») и содержащему государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР).

С сентября 2008 года договоры на разработку и актуализацию указанного «Эталона-2001 ФСНБ» стали заключаться не между ФГУ «ФЦЦС» и ООО «Коттедж», а между НО «НАСИ» и ООО «Коттедж».

В 2013 году НО «НАСИ» заключила договор с ООО «Госнорматив» от 10.01.2013 № 01/2013-МИ

6

. Том 140, л. 201-207.

и договор с ООО «Ви энд Ай Групп» от 22.01.2013 № 02/2013-МВ

7

. Том 140, л. 208-213.

, в результате исполнения которых была создана база данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001».

Извлечения из баз данных НО «НАСИ», разработанных по договорам с ООО «Коттедж», ООО «Госнорматив» и ООО «Ви энд Ай Групп», в последующем утверждались приказами Минрегиона России и Минстроя России в качестве государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) Таким образом НО «НАСИ» становилось владельцем исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР), еще до их утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Участники антиконкурентного Соглашения (Минрегион России, Госстрой России, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС», ФАУ «ФЦЦС», НО «НАСИ») своими действиями фактически принуждали разработчиков территориальных сметных нормативов и разработчиков сметных программ использовать вместо государственных сметных

нормативов базы данных, содержащие государственные сметные нормативы, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ».

Закрепление исключительных прав за НО «НАСИ» на все базы данных, извлечения из которых в последующем утверждаются в качестве государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР), дает НО «НАСИ» неоправданные конкурентные преимущества, выраженные в получении государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) в приоритетном порядке (ещё до их утверждения).

Такие действия ограничивают конкуренцию на товарных рынках разработки и реализации строительной проектно-сметной документации, разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации.

2. Закрепление за НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, извлечения из которых утверждались актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Госстроем, Минстроем России в качестве территориальных сметных нормативов.

Срок: март 2008 года - по настоящее время.

Территориальные сметные нормативы (ТЕР) представляют собой объемные документы (многостраничные таблицы с данными, цифрами). Также как и государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) их разрабатывают изначально в электронном виде (например, формат Word, Excel и т.д.).

Проект территориальных сметных нормативов в электронном виде представляет собой электронную базу данных, охраняемую авторским и смежным правом.

Вместе с тем, органы исполнительной власти утверждают не базу данных, а текст территориальных сметных нормативов, который является извлечением из базы данных. Утвержденный текст территориальных сметных нормативов не является интеллектуальной собственностью. В тоже время исходная база данных, содержащая текст территориальных сметных нормативов, сохраняет охраноспособность.

В целях закрепления за НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») исключительных прав на (исходные) базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, участники антиконкурентного Соглашения (Минрегион России, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС», ФАУ «ФЦЦС») создавали препятствия в разработке территориальных сметных нормативов и последующем включении их в Федеральный реестр сметных нормативов посредством:

1) ограничения Минрегионом России и Минстроем России доступа к государственным сметным нормативам, необходимым для разработки территориальных сметных нормативов (опубликование государственных сметных нормативов со значительными задержками во времени с даты их утверждения; только в графическом формате в виде графических образов; с плохим качеством изображений (текст трудночитаем); с блокировкой поиска по документу; с размещением поверх изображений с текстом нормативов дополнительных символов, маркеров; блокировкой функции печати документа, что нарушает Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470);

2) создания искусственных препятствий по внесению территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов (бездействие Минрегиона России, Минстроя России в части контроля за действиями ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по экспертизе (проверке) территориальных сметных нормативов; выдача немотивированных отрицательных экспертных заключений ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») на проекты территориальных сметных нормативов, требования ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по предоставлению проекта территориальных сметных нормативов только в формате .uf, нарушение ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») сроков рассмотрения проектов территориальных сметных нормативов и т.д.).

Кроме того, в целях закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на (исходные) базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, а также в целях формирования таких баз данных в едином формате .uf, предназначенном для включения в сметные программы, Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» вводили в заблуждение разработчиков территориальных сметных нормативов о предоставлении государственного методического обеспечения для приведения территориальных сметных нормативов в соответствие государственными сметными нормативами, утвержденными Минрегионом России, в том числе, о

предоставлении электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), содержащего государственные сметные нормативы, и программы «ЦЕНТР-РЕГИОН».

Фактически для получения электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001) и программы «ЦЕНТР-РЕГИОН» требовалось заключить договор с НО «НАСИ» как с правообладателем данных программных продуктов.

Согласно условиям таких договоров, стороны осуществляли разработку базы данных, содержащей территориальные сметные нормативы, не в соответствии с государственными сметными нормативами, утвержденными приказами Минрегиона России, а на основе базы данных электронный эталон федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), исключительные права на которую принадлежали НО «НАСИ» (президентом которой являлся начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXX). В результате заключения указанных договоров, НО «НАСИ» становилось совместным правообладателем базы данных, содержащей территориальные сметные нормативы. То есть, декларируемое Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» государственное «методическое обеспечение» фактически заключалась в даче разработчикам территориальных сметных нормативов указаний о заключении договоров с НО «НАСИ». В ряде субъектов Российской Федерации Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» в целях закрепления за ФГУ «ФЦЦС» исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, извлечения из которых утверждались актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве территориальных сметных нормативов, осуществляли действия, направленные на передачу ФГУ «ФЦЦС» полномочий субъектов Российской Федерации по разработке территориальных сметных нормативов. Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» направляли в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации письма с предложением передать полномочия по разработке территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС», представить на рассмотрение в Минрегион России территориальные сметные нормативы, разработанные ФГУ «ФЦЦС», создавали искусственные препятствия во внесении территориальных сметных нормативов, разработанных иными кроме ФГУ «ФЦЦС» лицами, в Федеральный реестр сметных нормативов.

Цель вышеуказанных действий: закрепление за НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, извлечения из которых затем утверждались актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве территориальных сметных нормативов и включались уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в Федеральный реестр сметных нормативов; формирование для НО «НАСИ» баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы, в едином формате .uf, предназначенном для включения в сметные программы.

Закрепление исключительных прав за НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» на базы данных дает указанным хозяйствующим субъектам неоправданные конкурентные преимущества, выраженные в наличии наиболее полного количества баз данных, содержащих сметные нормативы, а также получения их в приоритетном порядке (ещё до включения сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов), предоставления их в унифицированном формате .uf.

Далее участники антиконкурентного Соглашения (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС»), НО «НАСИ») своими действиями фактически принуждали разработчиков сметных программ использовать вместо территориальных сметных нормативов базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ».

Разработчики проектно-сметной документации также были ограничены в доступе к территориальным сметным нормативам.

Такие действия ограничивают конкуренцию на товарных рынках разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации, разработки и реализации строительной проектно-сметной документации.

3. Внедрение (распространение) НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы. Внедрение (распространение) государственных сметных нормативов через ООО «Стройинформиздат».

Срок: май 2008 — по настоящее время.

Внедрение баз данных, содержащих государственные сметные нормативы, в период с 2008 по 2011 годы осуществлялось НО «НАСИ» самостоятельно. Внедрение в указанный период баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы, осуществлялось разработчиками сметных нормативов (партнерами НО «НАСИ») самостоятельно.

12.03.2010 НО «НАСИ» создала ООО «Госнорматив». Со второй половины 2010 года распространение баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, стало осуществлять ООО «Госнорматив».

После включения в Федеральный реестр сметных нормативов Минрегионом России и Минстроем России государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР), являющихся извлечениями из баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») стали обеспечивать внедрение баз данных НО «НАСИ» в целях использования разработчиками сметных программ и разработчиками строительной проектно-сметной документации баз данных НО «НАСИ», а не государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР), утвержденных приказами Минрегиона России и Минстроя России.

После включения в Федеральный реестр сметных нормативов Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России территориальных сметных нормативов, являющихся извлечениями из баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») стали обеспечивать внедрение баз данных НО «НАСИ» в целях использования разработчиками сметных программ и разработчиками строительной проектно-сметной документации баз данных НО «НАСИ», а не территориальных сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов.

С целью внедрения баз данных, принадлежащих НО «НАСИ», а также обеспечения исключительного положения ООО «Стройинформиздат» для внедрения (распространения) государственных сметных нормативов, Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») осуществляли следующие действия:

1) ограничение доступа к сметным нормативам (опубликование государственных сметных нормативов со значительными задержками во времени с даты их утверждения; только в графическом формате в виде графических образов; с плохим качеством изображений (текст трудночитаем); с блокировкой поиска по документу; с размещением поверх изображений с текстом нормативов дополнительных символов, маркеров; блокировкой функции печати документа, что нарушает Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470);

2) определение в качестве официального источника опубликования государственных сметных нормативов периодического печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащего коммерческой организации ООО «Стройинформиздат»; обеспечение ООО «Стройинформиздат» голограммами и печатью ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с изображением государственного герба Российской Федерации;

3) введение в заблуждение Минрегионом России, ФГУ «ФЦЦС» участников инвестиционно-строительной отрасли относительно создания системы «достоверности» сметных нормативов в составе сметных программ, проведении процедуры «сертификации» сметных программ, статуса выпускаемых ФГУ «ФЦЦС» документов (Регистрационных карт, Свидетельств о включении программных продуктов в перечень программ, допущенных к распространению эталона федеральной сметно-нормативной базы 2001, реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)) с целью принуждения разработчиков сметных программ к использованию баз данных НО «НАСИ» вместо государственных и территориальных сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов.

Действия Минрегиона России, Госстроя, Минстроя России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») также обеспечивали НО «НАСИ» исключительное положение. Используя свое исключительное положение НО «НАСИ» определяла условия договоров на приведение территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами с контрагентами таким образом, чтобы передача разработанной базы данных с территориальными сметными нормативами могла осуществляться только разработчику сметной программы, имеющему договор с НО «НАСИ» на использование базы данных с государственными сметными нормативами, и свидетельство ФГУ «ФЦЦС» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы.

Указанные выше действия участников антиконкурентного Соглашения вынуждают разработчиков сметных программ и разработчиков строительной проектно-сметной документации в целях получения сметных нормативов заключать договоры на приобретение баз данных, содержащих сметные нормативы, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», а также приобретать «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащий ООО «Стройинформиздат».

Распространение (предоставление прав на использование) баз данных со сметными нормативами осуществляется НО «НАСИ» и созданным ей для осуществления коммерческой деятельности ООО «Госнорматив» на особых условиях:

1) заключение договора о предоставлении простой (неисключительной) лицензии на право использования базы данных, содержащей территориальные сметные нормативы, возможно только после заключения договора о предоставлении простой (неисключительной) лицензии на право использования базы данных, содержащей государственные сметные нормативы (ФСНБ-2001), в независимости от необходимости заключения такого договора (на ФСНБ-2001) разработчику сметной программы;

2) заключая договор о предоставлении простой (неисключительной) лицензии на право использования базы данных, содержащей сметные нормативы, разработчики сметных программ обязаны полностью раскрывать НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») свои клиентские базы. Таким образом, НО «НАСИ» (и созданное ей ООО «Госнорматив»), участником которой является один из конкурентов - ООО «Госстройсмета», получает доступ ко всем клиентским базам разработчиков сметных программ, заключивших с ней договоры о предоставлении простой (неисключительной) лицензии на право использования базы данных.

3) действующие договоры между ООО «Госнорматив»

8

. Том 86, л. 395-415.

и разработчиком сметной программы, содержат положения, согласно которым: разработчик сметной программы не должен распространять в составе своих программ базы данных аналогичные и конкурирующие с базами данных, предоставленными по договору ООО «Госнорматив»; в случае, если у разработчика сметной программы есть необходимость в приобретении (использовании) какой-либо базы данных, правообладателем которой являются иные (кроме НО «НАСИ») лица, он должен письменно согласовать с ООО «Госнорматив» заключение такого договора.

Таким образом, НО «НАСИ» и созданное ей ООО «Госнорматив» посредством указанных положений договоров имеют возможность влиять на хозяйственную деятельность разработчиков сметных программ.

Из вышеизложенного следует, что Минрегион России, Госстрой, Минстрой России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») обеспечили НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» внедрение принадлежащих им баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, что вынудило разработчиков сметных программ заключить договоры с указанными лицами на невыгодных условиях в целях получения государственных и территориальных сметных нормативов для распространения в составе сметных программ.

Кроме того, Минрегион России, Госстрой, Минстрой России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») содействовали эксклюзивному положению НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») при предоставлении баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, которое выражено в наличии наиболее полного количества баз данных, содержащих сметные нормативы, а также получения их в приоритетном порядке (ещё до включения сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов) в унифицированном формате .uf, что является неоправданным конкурентным преимуществом.

Пользуясь своим положением, НО «НАСИ» навязала разработчикам сметных программ невыгодные условия, фактически взяв под контроль рынок разработки и реализации сметных программ: НО «НАСИ» имеет возможность влиять на предпринимательскую деятельность разработчиков сметных программ, выбирать (согласовывать) контрагентов, ограничить вход на рынок в любое время любому разработчику сметной программы.

Цель вышеуказанных действий: установление контроля над рынком разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации; закрепление за НО «НАСИ» возможности ограничивать конкуренцию на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации; внедрение для составления строительной сметной документации баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), вместо

сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов.

4. «Лоббирование» Минрегионом России, ФГУ «ФЦЦС» интересов ООО «ГОССТРОЙСМЕТА» по продвижению программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА» в органах государственной власти, государственных предприятиях и учреждениях, коммерческих организациях.

Срок: март 2008 — по настоящее время.

Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») оказывали воздействие на федеральные органы исполнительной власти, их подведомственные учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их подведомственные учреждения, органы экспертизы, по вопросу применения программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА».

В ряде субъектов Российской Федерации начальники филиалов ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») одновременно осуществляли функции единоличного исполнительного органа и/или являлись участниками коммерческих организаций — дилеров ООО «Госстройсмита».

Кроме того, прямые указания о деятельности дилеров ООО «Госстройсмита» отдавал заместитель начальника ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXX

Таким образом, Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» осуществляли, а в настоящее время ФАУ «ФЦЦС» осуществляет активное «лоббирование» интересов ООО «Госстройсмита» по продвижению принадлежащего ему ПК «ГОССТРОЙСМЕТА».

Цель: Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), ООО «Госстройсмита» ставили перед собой цель обеспечить за счет использования административного ресурса повсеместное внедрение программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА», принадлежащего коммерческой организации ООО «Госстройсмита» (аффилированного с НО «НАСИ» и руководством ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»).

Таким образом (Рис. 2. Общая схема антиконкурентного Соглашения):

1) федеральные органы исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) и подведомственное им профильное учреждение ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), как участники антиконкурентного соглашения, в целях его реализации в период с 2008 по настоящее время совершили следующие деяния:

- обладая полномочиями по разработке сметных нормативов и обеспечению доступа к ним, фактически не осуществляли указанные функции самостоятельно, а также не утверждали государственное задание для выполнения таких функций профильным подведомственным учреждением ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»);

- Минрегион России и Минстрой России утверждали в качестве государственных сметных нормативов извлечения из баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», связанной («аффилированной») с руководством ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»);

- Минрегион России и Минстрой России не осуществляли контроль за деятельностью подведомственного ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») в части осуществления экспертизы (проверки) поступающих проектов сметных нормативов, что позволило учреждению, возглавляемому лицами, «аффилированными» с НО «НАСИ», выборочно препятствовать внесению в Федеральный реестр сметных нормативов территориальных сметных нормативов, разработанных организациями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не заключившими договор с НО «НАСИ» (по условиям таких договоров НО «НАСИ» становилось совместным правообладателем разработанной базы данных с территориальными сметными нормативами);

- Минрегион России совместно с подведомственным учреждением ФГУ «ФЦЦС» вводили в заблуждение участников инвестиционно-строительной отрасли относительно создания «системы достоверности» сметных нормативов, проведения сертификации сметных программ; указанные «система» и «сертификация» не были предусмотрены действующим законодательством Российской Федерации и фактически использовались для принуждения разработчиков сметных программ к заключению договора с НО «НАСИ»;

- Минрегион России совместно с подведомственным учреждением ФГУ «ФЦЦС» под видом проведения «государственного» «методического обеспечения» фактически навязывали разработчикам сметных нормативов заключение договоров с НО «НАСИ», по условиям которых одним из правообладателей базы

2) НО «НАСИ», как участник антиконкурентного соглашения, незаконно получило исключительное положение, которое позволило ограничивать конкуренцию на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации.

04.05.2008 начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX создает негосударственную НО «НАСИ», функции единоличного исполнительного органа (президента) которой исполняет сам XXXXXXXXXXXXXXXX

Исключительное положение НО «НАСИ» обеспечивалось действиями Минрегиона России, Госстроя, Минстроя России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- в целях закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы:

- должностными лицами ФГУ «ФЦЦС» (XXXXXXXXXXXXXXXXX - начальником ФГУ «ФЦЦС», XXXXXXXXXXXXXXXX - начальником управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС», XXXXXXXXXXXXXXXX - заместителем начальника ФГУ «ФЦЦС») был обеспечен эксклюзивный доступ НО «НАСИ» к «электронному эталону федеральной сметно-нормативной базы 2001 (Эталон-2001)» (также – «Эталон-2001 ФСНБ»), разработанному по заказу ФГУ «ФЦЦС», что привело к закреплению прав НО «НАСИ» на базы данных, извлечения из которых утверждались в качестве государственных сметных нормативов;

- государственная функция по разработке государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) в период с 2008 по настоящее время Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России и подведомственным им профильным учреждением ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») не осуществлялись, фактически посредством обеспечения ФГУ «ФЦЦС» доступа к «Эталону-2001 ФСНБ» указанная государственная функция была передана негосударственной НО «НАСИ», президентом которой являлся начальник ФГУ «ФЦЦС» в XXXXXXXXX., а учредителями которой являются коммерческие организации;

- в целях закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, а также в целях формирования таких баз данных в едином формате .uf, предназначенном для включения в сметные программы:

- Минрегионом России, Минстроем России был ограничен доступ к государственным сметным нормативам, необходимым для разработки территориальных сметных нормативов (а также для реализации сметных программ);

- Минрегионом России, Минстроем России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») созданы препятствия по внесению территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов;

- Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» якобы предоставляли «государственное» «методическое обеспечение» разработчикам сметных нормативов, что фактически выражалось в даче указаний о заключении договоров с НО «НАСИ» на предоставление и использование базы данных «Эталон-2001 ФСНБ» вместо государственных сметных нормативов и программы «ЦЕНТР-РЕГИОН»;

- в целях использования потребителями вместо сметных нормативов, являющихся частью официальных документов, продукции НО «НАСИ» - баз данных, исключительные права на которые стали принадлежать НО «НАСИ» в результате реализации антиконкурентного соглашения:

- Минрегионом России, Госстроем и Минстроем России был ограничен доступ к сметным нормативам необходимым для реализации сметных программ;

- Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» были введены в заблуждение участники инвестиционно-строительной отрасли относительно создания «системы достоверности» сметных нормативов, проведении процедуры «сертификации» сметных программ; фактически «сертифицированными» являлись только те сметные программы, в составе которых распространялись «достоверные» базы данных НО «НАСИ».

В результате действий участников (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)) антиконкурентного Соглашения НО «НАСИ» получает исключительное положение, которое заключается в

следующем:

- в наличии исключительных прав на базы данных, содержащие государственные (ГЭСН и ФЕР) и территориальные сметные нормативы, извлечения из которых вносятся в Федеральный реестр сметных нормативов;
- в наличии практически всех государственных (ГЭСН и ФЕР) и территориальных сметных нормативов ещё до их включения в Федеральный реестр сметных нормативов, что позволяет НО «НАСИ» оперативнее предоставлять информацию, чем другим хозяйствующим субъектам конкурентам;
- в организации системы получения НО «НАСИ» территориальных сметных нормативов в удобном формате .uf, не требующем дополнительных существенных затрат для переработки данных в целях реализации разработчикам сметных программ;
- в реализации продукции через дилеров, использующих в своем брендинге государственную символику (ООО «Госстройсмета», ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат»), что позволяло вводить в заблуждение потребителей информации относительно их «государственного» статуса;
- в наличии административного ресурса, который дает возможность ограничивать доступ к сметным нормативам, вводить в заблуждение разработчиков сметных нормативов об оказании «государственного» «методического обеспечения», вводить в заблуждение пользователей сметных программ о создании «системы достоверности» и проведении «сертификации» сметных программ, т.е. позиционировать НО «НАСИ» в качестве «единственного источника достоверных нормативов».

За счет исключительного положения НО «НАСИ» получила возможность навязывать контрагентам заключение договоров (в том числе через ООО «Госнорматив») на своих особых условиях:

- разработчикам сметных нормативов - договоров на приведение (разработку) территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами, согласно условиям которых:
 - а) разработка территориальных сметных нормативов осуществлялась в форме баз данных, извлечения из которых впоследствии вносились в Федеральный реестр сметных нормативов;
 - б) исключительные права на разработанные базы данных принадлежали помимо непосредственных разработчиков также и НО «НАСИ»;
 - в) разработанная база данных могла быть отдана «на реализацию» (предоставление право на использование) только в те сметные программы, разработчики которых заключили договор с НО «НАСИ» на использование другого объекта интеллектуальной собственности - базы данных, содержащей государственные сметные нормативы. Указанный пункт фактически ограничивал доступ разработчиков сметных программ к территориальным сметным нормативам и вынуждал их заключать договоры с НО «НАСИ» на использование базы данных, содержащей государственные сметные нормативы.
 - г) распоряжение созданным объектом (базы данных с территориальными сметными нормативами) может осуществляться только по согласованию с НО «НАСИ» как с правообладателем.

Кроме того, разработка территориальных сметных нормативов осуществляется, в том числе в формате .uf, наличие которого дает возможность НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») оперативно оказывать услуги по предоставлению сметных нормативов без каких-либо существенных финансовых и материальных затрат на преобразование этой информации.

- разработчикам сметных программ – договоров о предоставлении лицензии на право использования баз данных НО «НАСИ», согласно условиям которых:
 - а) разработчику сметной программы предоставляется право на использование базы данных НО «НАСИ», в том числе путем её переработки в формат (структуру) сметной программы, в результате чего создается производная база данных;
 - б) производная база данных распространяется разработчиком в составе своей сметной программы конечным Пользователям (сметчикам) как сметные нормативы в составе программы;
 - в) в случае расторжения договора разработчик сметной программы будет вынужден приостановить свою хозяйственную деятельность на неопределенный срок, в связи с отсутствием возможности самостоятельно использовать производную базу данных или создать аналогичную базу данных так, чтобы не нарушить исключительные права НО «НАСИ»;
 - г) НО «НАСИ» имеет доступ к клиентской базе разработчика сметной программы;

д) устанавливается запрет на распространение в составе программы баз данных, аналогичных или конкурирующих базам данных, правообладателем которых является НО «НАСИ» (в период действия договора);

е) разработчик сметной программы обязан письменно согласовать с ООО «Госнорматив» возможность заключения лицензионного или сублицензионного договора на использование баз данных, аналогичных или конкурирующих базам данных, правообладателем которых является НО «НАСИ» (в период действия договора).

Кроме того, за счет своего исключительного положения НО «НАСИ» (в том числе через ООО «Госнорматив») имеет возможность:

а) навязывать разработчикам экономически невыгодные условия договоров. Например, в 2008-2009 гг. НО «НАСИ» заключало договоры, согласно которым за 1000 руб. и предоставление государственных сметных нормативов в электронном виде, разработчик фактически отказывался от половины лицензионных платежей со всех своих клиентов. С 2011 г. договоры с аналогичными условиями стало заключать ООО «Госнорматив».

б) отказывать в заключении договора на предоставление лицензии на использование базы данных и ограничивать хозяйствующие субъекты в распространении своей сметной программы определенным группам пользователей.

В целом, исключительное положение даёт возможность НО «НАСИ» (в том числе через ООО «Госнорматив») навязывать разработчикам сметных программ заключение договоров на своих условиях, осуществлять контроль предпринимательской деятельности участников рынка разработки и реализации компьютерных сметных программ, заключивших с ней договоры, оказывать воздействие на их предпринимательскую деятельность.

3) ООО «Госнорматив», как участник, антиконкурентного соглашения, было создано НО «НАСИ», возглавляемой начальником ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX, в целях осуществления операционной предпринимательской деятельности по внедрению электронных баз данных сметных нормативов

10

. Том 49, л. 719. Письмо НО «НАСИ» от 14.03.2011 № 47/АП.

Посредством анализа бухгалтерской (финансовой) отчетности ООО «Госнорматив» за 2012, 2013 годы и по состоянию на 30.06.2014, а также имеющихся расчетных документов по операциям на счетах ООО «Госнорматив», были установлены факты выведения денежных средств, в том числе полученных от реализации баз данных НО «НАСИ», со счетов ООО «Госнорматив», на счета физических лиц через коммерческие организации, участниками которых являются связанные с начальником ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX физические лица: ООО «Госнорматив» имеет низкую прибыль относительно выручки; основные затраты составляет себестоимость продаж; денежные средства направляются на оплату работ (услуг) по договорам, заключенным ООО «Госнорматив» с организациями, участниками которых являлись или являются, в том числе бывшие сотрудники ФГУ «ФЦЦС» и Минрегиона России.

4) ООО «Стройинформиздат» (как участник антиконкурентного соглашения) учредителями которого являются XXXXXXXXXXXXXXXX, являющийся исполнителем документов ФГУ «ФЦЦС», а также участником ООО «БИБЛИО-КОМПАС» - учредителя НО «НАСИ», и XXXXXXXXXXXXXXXX, являющаяся заместителем главного бухгалтера НО «НАСИ», получило «эксклюзивное» положение уполномоченного издателя и распространителя нормативно-методической литературы в сфере ценообразования и сметного ценообразования, включая наделение печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащего ООО «Стройинформиздат», статусом официального источника опубликования актов Минрегиона России.

Данный статус ООО «Стройинформиздат» был предан действиями Минрегиона России и ФГУ «ФЦЦС»:

- Минрегионом России посредством наделения печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования» статусом официального издания актов Минрегиона России (приказ Минрегиона России от 29.12.2009 № 621);

- ФГУ «ФЦЦС» посредством размещения на продукции ООО «Стройинформиздат» голограмм и оттиска печати ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с государственным гербом;

- ФГУ «ФЦЦС» посредством распространения писем с информацией об официальном статусе изданий ООО «Стройинформиздат»;

- размещением на обложке печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования» наименований федеральных органов исполнительной власти.

После передачи полномочий в сфере ценообразования в строительстве и сметного нормирования Госстрою, а позднее Минстрою России, «Вестник ценообразования и сметного нормирования» фактически сохранил за собой статус официального печатного издания, что подтверждается размещением на обложке данного издания голограммы и оттиска печати ФАУ «ФЦЦС» с изображением государственного герба Российской Федерации, наименования уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Госстрой, Минстрой России).

5) ООО «Госстройсмета» (как участник антиконкурентного соглашения), учредителем которого является XXXXXXXXXXXXXXXX (супруга начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX) и XXXXXXXXXXXXXXXX (бывший заместитель начальника управления информационных технологий в строительстве ФГУ «ФЦЦС») использовало государственный административный ресурс для внедрения (продвижения на рынке) ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», который заключался в следующем:

- позиционировании Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» внедрения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» как элемента государственной политики (посредством направления писем о «рекомендуемом», «базовом», «приоритетном» ПК «ГОССТРОЙСМЕТА»);

- использовании ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») как координационного центра по внедрению, продвижению и технической поддержке ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», что выражается в осуществлении начальником управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере / заместителем начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)XXXXXXXXXXXXX руководства предпринимательской деятельностью ООО «Госстройсмета»; в проведении ФАУ «ФЦЦС» семинаров, на которых освещались вопросы практического применения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА»; назначением на должности начальников филиалов ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») лиц, являющихся учредителями/участниками и/или осуществляющих обязанности единоличных исполнительных органов компаний – дилеров ООО «ГОССТРОЙСМЕТА» в регионах.

6) Действия участников антиконкурентного Соглашения (Минрегиона России, Госстроя, Минстроя России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), НО «НАСИ», ООО «Госнорматив», ООО «Госстройсмета», ООО «Стройинформиздат») привели к ограничению конкуренции на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации, что выразилось в следующем:

- разработчики сметных программ испытывали и испытывают трудности в получении (ознакомлении, использовании, распространении) необходимых для реализации сметных программ государственных, территориальных, отраслевых сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, которые выражаются в отсутствии предоставления или несвоевременном предоставлении сметных нормативов, предоставлении сметных нормативов (в том числе посредством опубликования в сети Интернет) в форме, намеренно и необоснованно затрудняющей их использование и применение (блокирование функций копирования, печати, поиска, размещение поверх текста символов, замена кириллических символов на латиницу и т.д.), в том числе переработку в формат сметной программы, что приводит к ограничению доступа на товарный рынок;

- разработчики сметных программ фактически принуждались и принуждаются к заключению договоров с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») на использование баз данных со сметными нормативами, посредством распространения Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» информации о создании «системы достоверности», «сертификации» программных средств, не предусмотренных законодательством Российской Федерации, посредством ограничения Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России свободного и своевременного доступа к сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов;

- разработчики сметных программ, не заключившие договоры на использование баз данных со сметными нормативами с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), были ограничены в распространении своих программных продуктов, поскольку, введенные в заблуждение Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» органы государственной власти, органы экспертизы, иные участники инвестиционно-строительной деятельности отказывали в приеме сметной документации в составе сметных программ, не включенных ФГУ «ФЦЦС» в Реестр программных продуктов, участвующих в распространении СНБ, не сопровождаемых Регистрационными картами пользователя эталона СНБ, не имеющих якобы «достоверные» нормативные базы в составе своих программ;

- разработчики сметных программ, не заключившие договоры на использование баз данных со сметными нормативами с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), необоснованно несут финансово-материальные затраты, связанные с необходимостью преодоления ограничения доступа к сметным нормативам, по сравнению с

затратами в случае их размещения в полном объеме, в актуальном состоянии, без искусственных ограничений, затрудняющих их использование (блокирование функций копирования, печати, поиска, размещение поверх текста символов, замена кириллических символов на латиницу и т.д.);

- ограничение доступа к сметным нормативам и отсутствие договорных отношений с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») ведет к невозможности распространения сметной программы определенным группам пользователей (в зависимости от группы сметных нормативов), что ограничивает конкуренцию на товарном рынке и может привести к устранению с него хозяйствующих субъектов;

- разработчики сметных программ, не заключившие договоры на использование баз данных со сметными нормативами с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), не имеют возможности заключать прямые договоры с разработчиками сметных нормативов, являющимися совместными правообладателями баз данных с НО «НАСИ» без согласия ООО «Госнорматив»;

- разработчики сметных программ, заключившие договоры на использование баз данных с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), фактически передали НО «НАСИ» контроль над своей предпринимательской деятельностью;

а) НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») получило полный доступ к клиентской базе разработчиков сметных программ;

б) разработчики сметных программ без согласования ООО «Госнорматив» не могут заключить договоры на использование баз данных аналогичных или конкурирующих базам данных НО «НАСИ», в том числе распространять базы данных, сформированные самостоятельно без привлечения НО «НАСИ»;

в) разработчики сметных программ, заключившие договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») лишены возможности определять стоимость баз данных в составе сметной программы (нижняя граница стоимости баз данных установлена договором с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»)), в связи с чем, они теряют конкурентоспособность при проведении конкурсных процедур на закупку баз данных в составе программы по сравнению с разработчиками сметных программ, не заключившими такой договор;

г) НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») имеет возможность отказать в заключении договора на использование базы данных, что в зависимости от степени ограничения доступа к сметным нормативам, может повлечь устранение хозяйствующего субъекта с товарного рынка или неоправданные материальные и финансовые затраты для разработчика сметной программы;

д) в случае расторжения договора с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») разработчик сметной программы будет вынужден приостановить свою хозяйственную деятельность на неопределенный срок (до выхода сметных нормативов в новой редакции), в связи с отсутствием возможности самостоятельно использовать производную базу данных в формате своей программы, созданную по расторгнутому договору, а также в связи с отсутствием возможности создать аналогичную базу данных на основе сметных нормативов так, чтобы это не нарушало исключительные права НО «НАСИ»;

е) разработчики сметных программ не имеют юридических гарантий на получение сметных нормативов в форме баз данных НО «НАСИ» в будущем, поскольку новые сметные нормативы распространяются НО «НАСИ» как новые объекты интеллектуальной собственности;

ж) разработчики сметных программ, заключившие договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») несут высокий риск устранения их с рынка, поскольку «НО НАСИ» получило доступ к клиентской базе разработчиков сметных программ, имеет право не продлевать договорные отношения с ними, а также действует в интересах аффилированным с ней ООО «Госстройсмета»

11

. О том, что НО «НАСИ» ориентируется в своей деятельности на продвижение на рынке ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», свидетельствует следующее:

- в ходе внеплановой выездной проверки НО «НАСИ» (приказы ФАС России от 09.10.2014 № 638/14, от 11.11.2014 № 707/14) на рабочем компьютере исполнительного директора НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXXXXXX был обнаружен файл «ФЦЦС_Предложения_2» (автор - XXXXXXXXXXXXXXXX). Указанный файл содержит предложения по направлениям деятельности ФГУ «ФЦЦС» в 2010 году, связанные с продвижением ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» на рынке. При этом сметные программы других участников рынка («продукты групп компаний «Гранд» и «СтройСофт») рассматриваются исполнительным директором НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXXXXXX как «конкурирующие с нами»;

- начальник Департамента информационных технологий и автоматизации НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXXXXXX одновременно являющийся заместителем начальника ФАУ «ФЦЦС», осуществляет непосредственное руководство хозяйственной деятельностью ООО «Госстройсмета».

- внедрение и увеличение доли программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА» на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной проектно-сметной документации за счет использования административного ресурса.

7) Действия участников антиконкурентного Соглашения (Минрегиона России, Госстроя, Минстроя России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), НО «НАСИ», ООО «Госнорматив», ООО «Госстройсмета», ООО «Стройинформиздат») привели к ограничению конкуренции на рынке разработки и реализации проектно-сметной документации:

- разработчики проектно-сметной документации испытывали и испытывают трудности в получении (ознакомлении, использовании, распространении) необходимых для реализации проектно-сметной документации государственных, территориальных, отраслевых сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, которые выражаются в отсутствии предоставления или несвоевременном предоставлении сметных нормативов, предоставлении сметных нормативов (в том числе посредством опубликования в сети Интернет) в форме, намеренно и необоснованно затрудняющей их использование и применение (блокирование функций копирования, печати, поиска, размещение поверх текста символов, замена кириллических символов на латиницу и т.д.), что приводит к невозможности создания проектно-сметной документации и ограничению доступа на товарный рынок;

- разработчики проектно-сметной документации, осуществляющие её составление с использованием сметных программ, разработчики которых не заключили договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), были ограничены в реализации проектно-сметной документации, поскольку, введенные в заблуждение Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» органы государственной власти, органы экспертизы, иные участники инвестиционно-строительной деятельности относительно создания «системы достоверности», проведения «сертификации» сметных программ, отказывали им в приемке сметной документации;

- разработчики проектно-сметной документации, осуществляющие её составление с использованием сметных программ, разработчики которых не заключили договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), были ограничены во входе на рынок при участии в конкурсных процедурах, поскольку введенные в заблуждение Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» органы государственной власти, органы экспертизы, иные участники инвестиционно-строительной деятельности устанавливали требование о составлении сметной документации в составе программ, прошедших «сертификацию» и имеющих якобы «достоверные» базы данных;

- разработчики проектно-сметной документации, использующие сметные программы, разработчики которых не могут получить актуальные сметные нормативы по причине ограничения органами власти доступа к ним или отказа НО «НАСИ» заключить договор с ними на «приобретение» баз данных с нормативами, ограничиваются в создании и реализации проектно-сметной документации в связи с невозможностью использования имеющейся у него сметной программы.

Рис.2 Общая схема антиконкурентного Соглашения.

Описание схемы:

1. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- учреждение подведомственно органу власти;

- имеют полномочия по разработке ГСН;

- орган власти направляет в учреждение на экспертизу проекты ГСН, ТСН, ОСН, ИСН;

- Минрегион России предлагал органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручить разработку территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС»;

- Минрегион России и Минстрой России не осуществляли контроль за деятельностью ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по проверке (экспертизе) проектов территориальных сметных нормативов.

2. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с НО «НАСИ»:

- Минрегион России / Госстрой России / Минстрой России в период с 2008 г. по настоящее время не осуществляли функции по разработке ГСН; фактически указанная функция стала выполняться НО «НАСИ»;

- Минрегион России и Минстрой России утверждали в качестве ГСН извлечения из баз данных с ГСН, правообладателем которых является НО «НАСИ»;

- Минрегион России / Минстрой России ограничивали доступ к ГСН в целях внедрения базы данных НО «НАСИ», содержащей ГСН (ФСНБ-2001): для принуждения разработчиков сметных нормативов использовать вместо ГСН для переработки ТСН базу данных НО «НАСИ», содержащую ГСН(ФСНБ-2001); для принуждения разработчиков сметных программ в составе сметной программы использовать вместо ГСН базу данных НО «НАСИ»,

содержащую ГСН(ФСНБ-2001);

- Минрегион России / Госстрой / Минстрой России ограничивали доступ к сметным нормативам (ТСН, ОСН) в целях внедрения баз данных НО «НАСИ», содержащих ТСН (для принуждения разработчиков сметных программ в составе своих сметных программ использовать вместо ТСН базы данных НО «НАСИ», содержащие ТСН);
- Минрегион России в целях закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на проекты ТСН (базы данных, содержащие ТСН), информировал разработчиков ТСН об оказании ФГУ «ФЦЦС» «методического обеспечения», которая фактически заключалась в указании необходимости заключения договоров с НО «НАСИ» на получение программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» и эталонной базы данных ФСНБ-2001, содержащей ГСН;
- Минрегион России / Госстрой / Минстрой России рассматривали проекты ТСН, являющиеся извлечениями из баз данных, исключительные права на которые принадлежали в том числе НО «НАСИ»;
- Минрегион России / Минстрой России в целях принуждения разработчиков ТСН к заключению соглашения (договора) с НО «НАСИ» на использование эталонной базы данных, содержащей ГСН, осуществляли препятствия во внесении в Федеральный реестр сметных нормативов ТСН, разработанных без участия НО «НАСИ»;
- Минрегион России распространил информацию о необходимости определения органа сертификации сметных программ;
- Минрегион России не осуществлял контроль за деятельностью ФГУ «ФЦЦС», которое в период с 2008 г. по 2010 г. проводило активную информационную кампанию по необходимости проведения процедуры сертификации и создания системы достоверности, заключающейся якобы в проверке соответствия сметных нормативов в составе сметных программ официально утверждённым ГСН; прохождение «сертификации» было возможно только после заключения договора с правообладателем эталонной ФСНБ-2001 – НО «НАСИ»;
- сотрудник Минрегиона России XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (исполнитель по письмам Минрегиона России от 10.11.2009 № 37322-СК/08 о принятии базовым ПК «ГОССТРОЙСМЕТА-ЭКСПЕРТ» и от 09.07.2009 № 21433-ИП/08 о предоставлении программы «ЦЕНТР-РЕГИОН») в настоящее время является Вице-президентом НО «НАСИ».

3. Связь Минрегиона России с ООО «Госстроймета»:

- Минрегион России направил организациям, осуществляющим проведение госэкспертизы сметной документации в субъектах РФ, письмо с рекомендацией о применении базового программного комплекса сметных расчётов «ГОССТРОЙСМЕТА».

4. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с НО «НАСИ»:

- с 2008 г. до 2011 г. президентом НО «НАСИ» являлся начальник ФГУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXXXXXXX;
- должностными лицами ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX был обеспечен доступ НО «НАСИ» к разработанной по договору между ФГУ «ФЦЦС» и ООО «Коттедж» эталону ФСНБ-2001;
- ФГУ «ФЦЦС» в целях закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на проекты ТСН (базы данных, содержащие ТСН), информировал разработчиков ТСН об оказании ФГУ «ФЦЦС» «методического обеспечения», которое фактически заключалось в указании необходимости заключения договоров с НО «НАСИ» на получение программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» и эталонной базы данных ФСНБ-2001, содержащей ГСН;
- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») в целях принуждения разработчиков ТСН к заключению соглашения (договора) с НО «НАСИ» на использование эталонной базы данных, содержащей ГСН, осуществляло препятствия во внесении в Федеральный реестр сметных нормативов ТСН, разработанных без участия НО «НАСИ»;
- ФГУ «ФЦЦС» в период с 2008 г. по 2010 г. проводило активную информационную кампанию по необходимости проведения процедуры сертификации и создания системы достоверности, которая заключалась якобы в проверке соответствия сметных нормативов в составе сметных программ официально утверждённым ГСН; прохождение «сертификации» было возможно только после заключения договора с правообладателем эталонной ФСНБ-2001 – НО «НАСИ»;
- ФГУ «ФЦЦС» заключило с ФГУП «Госзнак» договор на изготовление бланков «Регистрационная карта» (с оттиском печати ФГУ «ФЦЦС» и подписью начальника учреждения XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX), используемых для сопровождения баз данных, распространяемых в формате сметных программ, разработчики которых заключили договоры с НО «НАСИ».

5. Связь НО «НАСИ» с ООО «Стройинформиздат»:

- ООО «Стройинформиздат» публиковал извлечения из баз данных НО «НАСИ» как ГСН.

6. Связь НО «НАСИ» с ООО «Госнорматив»:

- НО «НАСИ» является учредителем ООО «Госнорматив»;

- ООО «Госнорматив» было создано НО «НАСИ» для реализации коммерческих интересов участников антиконкурентного соглашения (продажи баз данных, содержащих сметные нормативы);

- ООО «Госнорматив» по заказу НО «НАСИ» была выполнен комплекс работ по созданию (разработке) базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», извлечения из которой в последующем были утверждены приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр в качестве ГСН.

7. Связь НО «НАСИ» с ООО «Госстроймета»:

- ООО «Госстроймета» является одним из учредителей НО «НАСИ»;

- начальник Департамента информационных технологий и автоматизации НО «НАСИ»XXXXXXXXXXXX, одновременно являющийся заместителем начальника ФАУ «ФЦЦС», осуществляет непосредственное руководство хозяйственной деятельностью ООО «Госстроймета».

8. Связь Минрегиона России / Минстроя России с ООО «Стройинформиздат»:

- официальным источником опубликования актов Минрегиона России в области ценообразования в строительстве являлся «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащий ООО «Стройинформиздат»;

- ООО «Стройинформиздат» на обложке своего печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования» размещает наименование федерального органа исполнительной власти («Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»), тем самым формируя представление у участников инвестиционно-строительной сферы представление об официальном статусе данного печатного издания.

9. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с ООО «Госстроймета»:

- супруга начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX является учредителем ООО «Госстроймета»;

- XXXXXXXXXXXXX, являясь начальником управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), а впоследствии – заместителем начальника ФАУ «ФЦЦС», осуществляет непосредственное руководство коммерческой деятельностью ООО «Госстроймета»: даёт обязательные для исполнения указания генеральному директору ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXXX, согласовывает документы, исходящие от ООО «Госстроймета», проводит переговоры о внедрении ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» в субъектах Российской Федерации.

- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») активно рассылало письма в адрес федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, их подведомственных учреждений, госкорпораций, иных организаций, осуществляющих деятельность в инвестиционно-строительной сфере, в которых сообщало о внедрении «приоритетного», «базового», рекомендуемого» программного комплекса сметных расчётов «ГОССТРОЙСМЕТА».

- ФГУ «ФЦЦС» проводило семинары по проблемам ценообразования в строительстве, в ходе которых освещались вопросы применения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», а также проводился розыгрыш бесплатных экземпляров ПК «ГОССТРОЙСМЕТА».

10. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с ООО «Госнорматив»:

- ФАУ «ФЦЦС» предоставило сотруднику ООО «Госнорматив» электронную почту для рассылки коммерческих

предложений ООО «Госнорматив»;

- ФАУ «ФЦЦС» одобрило изготовление ФГУП «Госзнак» для ООО «Госнорматив» бланков «Регистрационная карта» (с оттиском печати ФАУ «ФЦЦС» и подписью начальника учреждения XXXXXXXXXXXXXXXX), используемых для сопровождения баз данных, распространяемых в формате сметных программ, разработчики которых заключили договоры с ООО «Госнорматив».

11. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с ООО «Стройинформиздат»:

- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») обеспечивало ООО «Стройинформиздат» голограммами с изображением государственного герба и оттисками печати ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с изображением государственного герба в целях размещения их на печатном издании «Вестник ценообразования и сметного нормирования»;

- ФГУ «ФЦЦС» распространяло письма о том, что ООО «Стройинформиздат» определено в качестве уполномоченного издателя и распространителя официальной нормативно-методической литературы.

Заключение ответчиками антиконкурентного Соглашения и его исполнение подтверждается следующими доказательствами.

3. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА АНТИКОНКУРЕНТНОГО СОГЛАШЕНИЯ.

3.1. ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЗА НО «НАСИ» ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ПРАВ НА БАЗЫ ДАННЫХ, СОДЕРЖАЩИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СМЕТНЫЕ НОРМАТИВЫ (ЭТАЛОН ФСНБ-2001), ИЗВЛЕЧЕНИЯ ИЗ КОТОРЫХ УТВЕРЖДАЛИСЬ ПРИКАЗАМИ МИНРЕГИОНА РОССИИ И МИНСТРОЯ РОССИИ В КАЧЕСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СМЕТНЫХ НОРМАТИВОВ.

Государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) как любой другой проект нормативного правового акта разрабатываются изначально в электронном виде (например, формат Word, Excel и т.д.). Государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) представляют собой объемные документы (многостраничные таблицы с данными, цифрами).

Следовательно, проект государственных сметных нормативов в электронном виде представляет собой электронную базу данных, то есть представленную в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (сметных расчетов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины.

Согласно пункту 2 статьи 1260 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) составителю сборника и автору иного составного произведения (антологии, энциклопедии, базы данных, интернет-сайта, атласа или другого подобного произведения) принадлежат авторские права на осуществленные ими подбор или расположение материалов (составительство).

Согласно пункту 1 статьи 1334 ГК РФ изготовителю базы данных, создание которой (включая обработку или представление соответствующих материалов) требует существенных финансовых, материальных, организационных или иных затрат, принадлежит исключительное право извлекать из базы данных материалы и осуществлять их последующее использование в любой форме и любым способом (исключительное право изготовителя базы данных). Изготовитель базы данных может распоряжаться указанным исключительным правом. При отсутствии доказательств иного базой данных, создание которой требует существенных затрат, признается база данных, содержащая не менее десяти тысяч самостоятельных информационных элементов (материалов), составляющих содержание базы данных (абзац второй пункта 2 статьи 1260 ГК РФ).

Таким образом, при разработке государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) изначально возникает результат интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность) - база данных, содержащая государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР). То есть, проект государственных сметных нормативов является базой данных, охраняемой авторским и смежным правом. Соответственно, существует и лицо (правообладатель), которому принадлежит исключительное право на такую базу данных.

Вместе с тем, федеральный орган исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России)

утверждает своим приказом

не базу данных, содержащую государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР), а текст государственных сметных нормативов (являющийся извлечением из базы данных), поскольку проверка сметной стоимости согласно действующему законодательству РФ осуществляется на предмет соответствия самим сметным нормативам (данным), а не на предмет соответствия базе данных с нормативами (Рис. 3).

Утвержденные приказом государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) в печатном и в электронном виде (в формате, позволяющем осуществлять поиск и обработку данных) не будут являться интеллектуальной собственностью, поскольку представляют собой часть акта государственного органа.

В тоже время, проект государственных сметных нормативов, являющийся базой данных, может являться интеллектуальной собственностью и охраняться частью IV ГК РФ. Кроме того, исключительные права на проект государственных сметных нормативов могут принадлежать хозяйствующему субъекту, а не Российской Федерации.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий утверждение государственных сметных нормативов, обязан обеспечить доступ к ним всем заинтересованным лицам.

При необеспечении доступа к утвержденным государственным сметным нормативам, единственным источником информации становится правообладатель проекта государственных сметных нормативов – базы данных, содержащей государственные сметные нормативы. В случае если правообладателем такой базы данных является хозяйствующий субъект, все пользователи информации вынуждены обращаться за текстом утвержденных государственных сметных нормативов к такому хозяйствующему субъекту.

Рис. 3. Схема процедуры утверждения государственных сметных нормативов.

В период с ноября 2007 года по настоящее время функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в том числе по разработке и утверждению сметных нормативов, входили в компетенцию следующих федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений (Рис. 4):

Рис. 4. Схема перехода полномочий в сфере ценообразования в строительстве на федеральном уровне.

1) с 13.11.2007 по 17.07.2012 - Минрегион России.

В период с 13.11.2007 по 07.10.2011 в ведении Минрегиона России находилось профильное учреждение – ФГУ «ФЦЦС», с 07.10.2011 по 07.08.2012 - ФАУ «ФЦЦС», созданное путем изменения типа учреждения.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации (далее — Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2005 № 40 (в редакции от 25.10.2007), Минрегион России являлся федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с пунктом 5.2.7.3 Положения к полномочиям Минрегиона России относилось принятие нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, в том числе Порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности.

Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» Минрегиону России было поручено:

«д) до 01.07.2009 утвердить:

порядок разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства;

порядок формирования и ведения Федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, а также предоставления сведений, включаемых в указанный реестр;

форму заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства и порядок оформления такого заключения;

порядок ведения реестра заключений о достоверности определения сметной стоимости и предоставления сведений, содержащихся в указанном реестре;

классификацию сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства;

е) до 1 января 2010 г. обеспечить разработку укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры;

ж) до 1 марта 2010 г.:

обеспечить разработку нормативов цены конструктивных решений объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры;

по согласованию с Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации представить в Правительство Российской Федерации предложения по уточнению размера платы за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства».

Согласно пункту 2 приказа Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности» Департаменту регулирования градостроительной деятельности:

«до 1 июля 2008 г. провести мониторинг применяемых в настоящее время нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, подлежащих утверждению Министром регионального развития Российской Федерации, и представить предложения по их принятию;

в месячный срок организовать работу по разработке и утверждению сметных нормативов в соответствии с Порядком разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, утвержденным настоящим Приказом».

В ведении Минрегиона России находилось профильное учреждение — ФГУ «ФЦЦС».

Согласно пункту 2.1 устава ФГУ «ФЦЦС», утвержденного приказом Росстроя от 18.04.2005 № 95

12

. Том 110, л. 126-133.

основной целью деятельности ФГУ «ФЦЦС» является непосредственное оказание государственных услуг юридическим лицам и гражданам в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, реализации единой ценовой политики в сфере инвестиционно-строительной деятельности, подготовка нормативно-правовых и индивидуальных правовых актов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов, необходимых для формирования федеральной нормативно-методической и информационной базы ценообразования.

Для достижения указанных целей ФГУ «ФЦЦС» вправе осуществлять, в том числе следующие виды деятельности:

- во взаимодействии с учредителем, другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять подготовку нормативно-методических и справочно-информационных документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов (пункт 2.2.1);

- проводить мониторинг уровня цен на строительную продукцию и ресурсы, потребляемые в строительстве на территории Российской Федерации, а также стоимости эксплуатации (аренды) строительных машин, приборов, материалов и механизмов, оплаты труда в строительстве в разрезе субъектов Российской Федерации и ведущих предприятий строительного комплекса; формировать и вести единый федеральный информационный банк данных о стоимости материально-технических ресурсов, используемых в строительстве

и данных по вопросам сметного ценообразования в строительстве (пункт 2.2.3);

- организовывать выпуск информационно-справочных и нормативно-методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования (пункт 2.2.7).

В соответствии с письмом ФГУ «ФЦЦС» от 04.03.2010 № 234-11382/ФЦ

13

. Том 55, л. 230.

в адрес органов по проведению государственной экспертизы и контрольно-финансовых органов субъектов Российской Федерации:

«... Деятельность, связанная с ценообразованием в строительстве и промышленности строительных материалов, осуществляется Минрегионом России через подведомственное министерству Федеральное государственное учреждение «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (далее ФГУ «ФЦЦС»), которое, в соответствии с уставом, осуществляет деятельность в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, реализацию единой ценовой политики в сфере инвестиционно-строительной деятельности, подготовку нормативно-правовых и индивидуальных правовых актов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов, необходимых для формирования федеральной нормативно-методической и информационной базы ценообразования».

Согласно письму Минрегиона России от 03.02.2010 № 3787-ИП/08

14

. Том 141, л. 72.

«выполнение работ по разработке государственных сметных нормативов, учитывающих новые технологии строительного производства, осуществляется ФГУ ФЦЦС на основании поручений Минрегиона России на безвозмездной основе».

Кроме того, в соответствии с информацией

15

. Том 141, л. 59-71.

Протокол № 3 заседания Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1 15/24-10 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2010.

, озвученной представителями Минрегиона России

16

.XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

и ФГУ «ФЦЦС»

17

.XXXXXXXXXXXX

на заседании Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1 15/24-10 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2010, государственные сметные нормативы разрабатывались ФГУ «ФЦЦС» на основании поручений Минрегиона России:

«XXXXXXXX: Вы считаете, что фраза «оказывает услуги в области ценообразования» это то, что раскрывает сегодня всю деятельность ФГУ ФЦЦС?»

XXXXXXXX: Кроме этого ФГУ ФЦЦС исполняет приказы, поручения Минрегиона.

XXXXXXXX: все приказы Минрегиона, которые издавались в 2009 году издавались на основании поручений Минрегиона ФГУ ФЦЦС в части разработки сметных нормативов. Это приказы: 253

18

. Приказ Минрегиона РФ от 17.11.2008 № 253 «Об утверждении государственных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы в сфере градостроительной деятельности».

, 321

19

. Приказ Минрегиона России от 04.08.2009 № 321 «Об утверждении государственных сметных нормативов на монтаж оборудования, капитальный ремонт оборудования и пусконаладочные работы».

, 307

20

. Приказ Минрегиона России от 28.07.2009 № 307 «Об утверждении государственных сметных нормативов «Федеральные сметные расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств».

, 308

21

. Приказ Минрегиона России от 28.07.2009 № 308 «Об утверждении государственных сметных нормативов «Федеральные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве».

. **И все эти сметные нормативы разработаны на основании поручений Министра...».**

«XXXXX: Вы просили, какими документами Минрегион дает поручения ФГУ «ФЦЦС» и т. д. Существует нормативный правовой акт, он называется «Порядок разработки и утверждения сметных нормативов в градостроительной деятельности». Документ выпущен в 2008 году № 44 от 11.04.2008, зарегистрирован в Минюсте в установленном порядке. Этот порядок описывает каким образом на территории РФ разрабатываются и утверждаются сметные нормативы. Одним из элементов этого приказа является понятие годового плана по разработке сметных нормативов. Этот план ежегодно Министерством утверждается и основным исполнителем по нему является ФГУ ФЦЦС. Этот документ является основным по фиксации наших полномочий. Эту работу мы выполняем для Министерства ...»

22

. Том 141, л. 68.

07.10.2011 было создано ФАУ «ФЦЦС» путем изменения типа учреждения в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений».

В связи с созданием ФАУ «ФЦЦС» путем изменения типа учреждения, был принят новый устав учреждения.

Согласно пункту 1.2 устава

23

. Том 110, л. 134-158.

ФАУ «ФЦЦС», утвержденного приказом Минрегиона России от 30.05.2011 № 259, учреждение является некоммерческой организацией, созданной Российской Федерацией для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства регионального развития Российской Федерации в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, а также методологического руководства региональными органами по ценообразованию в строительстве и специализированными отраслевыми организациями.

В соответствии с пунктом 2.1 устава, ФАУ «ФЦЦС» создано в целях:

- оказания услуг юридическим и физическим лицам в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов (пункт 2.1.1);
- реализации единой ценовой политики в сфере инвестиционно-строительной деятельности (пункт 2.1.2).

Предметом деятельности ФАУ «ФЦЦС» является методологическое обеспечение деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и региональных специализированных организаций в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов (пункт 2.2).

В соответствии с целями и предметом деятельности ФАУ «ФЦЦС» осуществляет следующие основные виды деятельности:

- проведение мониторинга уровня цен на строительную продукцию и ресурсы, потребляемые в строительстве на территории Российской Федерации, в том числе региональных индексов изменения стоимости строительно-монтажных и иных работ, стоимости эксплуатации (аренды) строительных машин, приборов, материалов и механизмов, стоимости введенных в эксплуатацию и запроектированных объектов, оплаты труда в

строительстве в разрезе субъектов Российской Федерации и ведущих предприятий строительного комплекса (пункт 2.3.1);

- проведение анализа динамики изменения цен на строительную продукцию, материалы, изделия, конструкции, оборудование, машины и механизмы, отдельные виды строительно-монтажных работ, транспортные расходы (пункт 2.3.4);

- организация разработки федеральных, отраслевых, территориальных и индивидуальных сметных норм и расценок на строительные, строительно-монтажные, специализированные, ремонтно-строительные, пусконаладочные и иные виды работ (пункт 2.3.9);

- проведение расчетов стоимости эксплуатации строительных машин и механизмов, средних показателей стоимости транспортировки грузов, а также укрупненных показателей стоимости строительства (пункт 2.3.10);

- участие по заданию Министерства в подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов (пункт 2.1.11).

Согласно пункту 2.6 устава ФАУ «ФЦЦС» выполняет государственное задание, сформированное и утвержденное Министерством в соответствии с предусмотренными настоящим уставом видами деятельности. ФАУ «ФЦЦС» не вправе отказаться от выполнения государственного задания.

Таким образом, с 13.11.2007 по 17.07.2012 к полномочиям Минрегиона России относились вопросы в сфере ценообразования в строительстве, в том числе утверждение приказов, содержащих государственные сметные нормативы. С 17.07.2012 к полномочиям Минрегиона России относились вопросы в сфере ценообразования в строительстве в части, не касающейся компетенции Госстроя. Согласно информации, изложенной в письме Минрегиона России от 03.02.2010 № 3787-ИП/08

24

. Том 141, л. 72.

и озвученной должностными лицами Минрегиона России и ФГУ «ФЦЦС» на заседании Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1 15/24-10 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2010

25

. Том 141, л. 59-71.

Протокол № 3 заседания Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1 15/24-10 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2010.

, разработку государственных сметных нормативов и подготовку проектов приказов об их утверждении должно было осуществлять на основании поручений подведомственное Минрегиону России профильное учреждение - ФГУ «ФЦЦС».

2) с 17.07.2012 по 01.11.2013 - Госстрой и подведомственное ему ФАУ «ФЦЦС».

Госстрой образован в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

В соответствии с пунктом 1 Положения о Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 670 (далее — Положение), Госстрой осуществлял функции по выработке и (или) реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Согласно подпунктам 5.2.8, 5.2.9, 5.2.12 Положения Госстрой самостоятельно принимал нормативные правовые акты в сфере разработки и классификации сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета; формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, и предоставления сведений, включенных в указанный реестр.

Согласно подпункту 5.4.10 Положения Госстрой осуществлял в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации

Федерации: ведение федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Подпунктом «г» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2013 № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Госстрою предписано «обеспечить ежегодный пересмотр нормативных технических документов, нормативов цены конструктивных решений и сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, с учетом внедрения новых отечественных и мировых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, современных строительных материалов, конструкций и оборудования, применяемых в строительстве».

Согласно Порядку разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденному приказом Госстроя от 04.12.2012 № 75/ГС:

- разработка проектов государственных сметных нормативов организуется Госстроем в соответствии с планом разработки государственных сметных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности (пункт 5);

- план разработки государственных сметных нормативов подготавливается Управлением градостроительной политики, в том числе на основании предложений заявителей, и ежегодно, не позднее I квартала текущего года, утверждается курирующим деятельность Управления заместителем руководителя Госстроя (пункт 7).

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» от 18.05.2009 № 427 (в редакции от 23.09.2013) Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству предписано:

«а) осуществлять ведение федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства;

б) давать разъяснения по вопросам применения Положения, утвержденного настоящим постановлением...

г) утверждать планы разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства».

В соответствии с пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 25.07.2012 № 1350-р ФАУ «ФЦЦС» было передано в ведение Госстроя.

До 15.02.2013 функции учреждения были определены уставом

26

. Том 110, л. 134-158, Том 110, л. 159-160.

в редакции приказов Минрегиона России от 30.05.2011 № 259 и от 23.04.2012 № 177, после 15.02.2013 – уставом

27

. Том 110, л. 161-186.

учреждения в редакции приказа Госстроя от 27.12.2012 № 127/ГС и были аналогичны.

Таким образом, с 17.07.2012 по 01.11.2013 к полномочиям Госстроя относились вопросы в сфере ценообразования в строительстве, в том числе утверждение приказов, содержащих государственные сметные нормативы. С 07.08.2012 в ведение Госстроя перешло профильное учреждение – ФАУ «ФЦЦС».

3) с 01.11.2013 по настоящее время - Минстрой России и подведомственное ему ФАУ «ФЦЦС».

Указом Президента Российской Федерации от 01.11.2013 № 819 Госстрой был преобразован в Минстрой России с передачей ему функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1038 (далее — Положение), Минстрой осуществляет функции по выработке и (или) реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, включая применение в строительстве материалов (изделий) и строительных конструкций, архитектуры, градостроительства, в сфере ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом в сфере строительства.

Согласно подпунктам 5.2.10, 5.2.11, 5.2.12, 5.2.15, 5.2.100 Минстрой России самостоятельно принимает нормативные правовые акты в сфере строительства и ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, в том числе: порядок разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета; порядок формирования и ведения федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, а также предоставления сведений, включаемых в указанный реестр; акт об утверждении укрупненных сметных нормативов для объектов капитального строительства непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры; классификация сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета; порядок разработки и утверждения индивидуальных сметных нормативов для применения на олимпийских объектах федерального значения.

В соответствии с подпунктом 5.3.1 Минстрой России организует проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, проверка достоверности определения сметной стоимости которых отнесена к ведению подведомственного федерального автономного учреждения.

Согласно подпунктам 5.4.5, 5.4.23, 5.4.26 Минстрой России осуществляет ведение федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета; утверждение плана разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства; обеспечение ежегодного пересмотра нормативных технических документов, нормативов цены конструктивных решений и сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, с учетом внедрения новых российских и мировых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, а также современных строительных материалов, конструкций и оборудования, применяемых в строительстве.

Порядок разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденный приказом Госстроя от 04.12.2012 № 75/ГС, в настоящее время не отменен и продолжает действовать. Соответственно, данный приказ распространяется и на Минстрой России в части полномочий по организации разработки проектов государственных сметных нормативов в соответствии с планом разработки государственных сметных нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности (пункт 5 Порядка).

Согласно пункту 4 постановления Правительства Российской Федерации «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» от 18.05.2009 № 427 (в редакции от 26.03.2014) Минстрою России предписано:

- «а) осуществлять ведение федерального реестра сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства;
- б) давать разъяснения по вопросам применения Положения, утвержденного настоящим постановлением...
- г) утверждать планы разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства».

Кроме того, в соответствии с информацией

государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР), утвержденные приказом Минстроя России № 31/пр от 30.01.2014, якобы были разработаны (созданы) Минстроем России самостоятельно.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2014 № 318-р «Об отнесении ряда организаций к ведению Минстроя России»

ФАУ «ФЦЦС» было передано в ведение Минстроя России.

До 17.07.2014 функции учреждения были определены уставом

29

. Том 110, л. 161-184.

в редакции приказа Госстроя от 27.12.2012 № 127/ГС, после 17.07.2014 – уставом

30

. Том 110, л. 187-212.

учреждения в редакции приказа Минстроя России от 04.06.2014 № 272/пр и были аналогичны.

В письме от 15.04.2014 № 364-20178/ФЦ

31

. Том 49, л. 654.

ФАУ «ФЦЦС» в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в числе прочего сообщило, что «Федеральный центр ценообразования в строительстве по поручению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации проводит работу по совершенствованию федеральной сметно-нормативной базы...».

Таким образом, с 01.11.2013 по настоящее время к полномочиям Минстроя России относятся вопросы в сфере ценообразования в строительстве, в том числе утверждение приказов, содержащих государственные сметные нормативы. С 15.03.2014 в ведение Минстроя России перешло профильное учреждение – ФАУ «ФЦЦС».

Из изложенного следует, что подготовку (организацию разработки) государственных сметных нормативов в соответствии с полномочиями должны были осуществлять федеральные органы исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России).

Правительством Российской Федерации в ведение указанных федеральных органов исполнительной власти передавалось профильное учреждение – ФГУ «ФЦЦС», ФАУ «ФЦЦС», в функции которого, в том числе, входило во взаимодействие с учредителем, другими федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществлять подготовку нормативно-методических и справочно-информационных документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов, а также организация разработки федеральных, отраслевых, территориальных и индивидуальных сметных норм и расценок на строительные, строительные-монтажные, специализированные, ремонтно-строительные, пусконаладочные и иные виды работ; участие по заданию учредителя в подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве и промышленности строительных материалов.

Вместе с тем, согласно информации, представленной ООО «Коттедж» в письме от 22.01.2015 № 02

32

. Том 63, л. 350-353.

и ООО Центр «ГРАНД» в письме от 29.06.2015 № 69

33

. Том 131, л. 23-26.

- проекты государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) (являющиеся базами данных, содержащими

государственные сметные нормативы, с наименованиями: «электронный эталон Федеральной сметно-нормативной базы 2001», также – «Эталон-2001», также – «Эталон ФСНБ-2001», также – «электронная сметно-нормативная база данных ФСНБ-2001»; «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», также – «БД ФСНБ»), разрабатывались без участия государственных органов по следующим договорам:

1. Государственные сметные нормативы (ГЭСН и ФЕР), утвержденные приказами Минрегиона России и действовавшие до апреля 2014 года (базы данных с наименованиями: «электронный эталон Федеральной сметно-нормативной базы 2001», также – «Эталон-2001», также – «Эталон ФСНБ-2001», также – «электронная сметно-нормативная база данных ФСНБ-2001»):

- Договор от 01.11.2004 № 1102

34

. Том 64, л. 144-150.

, заключенный между государственным учреждением «Межрегиональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов» (ГУ «МЦЦС» в последствии переименовано в ФГУ «ФЦЦС») (заказчик)

35

. Со стороны ГУ «МЦЦС» данный договор был подписан исполняющим обязанности начальника учрежденияXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

и ООО «Коттедж» (исполнитель);

- Договор от 01.09.2008 № 80901

36

. Том 63, л. 268-269.

, заключенный между НО «НАСИ» (заказчик) и ООО «Коттедж» (исполнитель);

- Договор от 11.01.2009 № 90103

37

. Том 63, л. 262-263.

, заключенный между НО «НАСИ» (заказчик) и ООО «Коттедж» (исполнитель);

- Договор от 11.01.2010 б/н

38

. Том 63, л. 248-249.

, заключенный между НО «НАСИ» (заказчик) и ООО «Коттедж» (исполнитель).

2. Государственные сметные нормативы (ГЭСН и ФЕР), утвержденные приказами Минстроя России и действующие с апреля 2014 года (базы данных с наименованиями: «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», также – «БД ФСНБ»):

- Договор от 10.01.2013 № 01/2013-МИ

39

. Том 140, л. 201-207.

, заключенный между НО «НАСИ» (заказчик) и ООО «Госнорматив» (исполнитель);

- Договор от 22.01.2013 № 02/2013-МВ

40

. Том 140, л. 208-213.

, заключенный между НО «НАСИ» (заказчик) и ООО «Ви энд Ай Групп» (исполнитель).

Так, согласно пункту 1.1. Договора от 01.11.2004 № 1102, заключенного между ГУ «МЦЦС» (ГУ «МЦЦС» было переименовано в ФГУ «ФЦЦС») (заказчиком) и ООО «Коттедж» (исполнителем), его предметом являлось совместное выполнение работ по созданию электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы 2001 (именуемый в дальнейшем Эталон-2001): в формате Word — для печати на бумажном носителе; в формате UF – для использования в программах для расчета смет.

К обязанностям ГУ «МЦЦС» как заказчика, в том числе относилось:

- передать ООО «Коттедж» по акту приема-передачи официальный вариант СНБ-2001, признанный таковым на дату передачи, на электронном или бумажном носителе: МДС; ГЭСН-2001, ГЭСНр-2001, ГЭСНм-2001, ГЭСНп-2001; ФЭР-2001, ФЭРр-2001, ФЭРм-2001, ФЭРп-2001, (с ресурсами и ценами); Каталог сметных цен на материалы и механизмы (п. 2.1.2);
- нести ответственность за содержание официального варианта СНБ-2001, без уведомления ООО «Коттедж» не вносить изменения в Эталон – 2001 (п. 2.1.6).

К обязанностям ООО «Коттедж» как исполнителя относилось:

- произвести контрольную загрузку официального варианта СНБ-2001, сверку с ранее переданным электронным форматом и выполнить контрольный расчет единичных расценок (п. 2.2.2);
- выявленные разночтения передать ГУ «МЦЦС» в электронном формате для корректировки (п. 2.2.3);
- после получения от ГУ «МЦЦС» откорректированных данных внести изменения, сформировать Эталон – 2001 и передать ГУ «МЦЦС» (п. 2.2.4);

20.06.2006 ФГУ «ФЦЦС» (ранее ГУ «МЦЦС») и ООО «Коттедж» заключили Дополнительное соглашение/н

41

. Том 64, л. 146-147 (Техническое задание к Дополнительному соглашению (Приложение № 1) л. 145, Принципиальная схема создания и сопровождения Эталона СНБ в актуальном состоянии (Приложение № 2) л. 144).

к договору от 01.11.2004 № 1102

42

. Том 64, л. 148-150.

, которым были внесены изменения в некоторые положения договора от 01.11.2004 № 1102. В частности, работы, являющиеся предметом договора от 01.11.2004 № 1102, должны были быть выполнены согласно Техническому заданию

43

. Том 64, л. 145.

(Приложение № 1) и Принципиальной схеме создания и сопровождения элементов Эталона ФСНБ-2001

44

. Том 64, л. 144.

(Приложение № 2); был определен порядок расчетов за выполненную работу по созданию, корректировке и сопровождению элементов Эталона ФСНБ-2001.

В Техническом задании к договору по созданию Эталона Федеральной сметно-нормативной базы 2001 г. (Приложение № 1 к дополнительному соглашению к договору от 01.11.2004 № 1102) были определены цели и задачи производимых работ, ожидаемые результаты работ, состав работ.

Так, целями и задачами работ являлись:

«на основе анализа официального варианта на 01.11.2004 Федеральной СНБ-2001 г.:

- выявить разночтения и внести изменения в официальный вариант ФСНБ-2001;
- в автоматическом режиме формировать материалы для издания дополнений и изменений к ФСНБ-2001 и новых редакций;
- создать и поддерживать Эталон ФСНБ-2001 в актуальном состоянии в печатном и электронном форматах».

. Том 8, л. 407.

);

- Эталонная БД «Федеральные сметные нормы и расценки на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств (ФСЭМ) редакции 2008 года» (свидетельство № 2009620108 от 17.02.2009

49

. Том 8, л. 406.

).

Факт того, что разработку утвержденных государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) осуществляло НО «НАСИ», а не ФГУ «ФЦЦС» подтверждают также слова заместителя начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXX, озвученные на совещании при ФГУ «ФЦЦС», посвященного вопросам взаимодействия разработчиков территориальных сметных нормативов и разработчиков программных комплексов сметных расчетов, состоявшемся 07.12.2009г.

50

. Том 140, л. 350 (CD-диск - Приложение 85 к письму ООО Центр «ГРАНД» от 29.06.2015 № 69).

:

«...на государственные элементные сметные нормы, федеральные единичные расценки и сборники сметных цен, то есть, на классификацию, наименования ресурсов в составе электронных баз данных программного продукта, - все эти авторские права будут переданы Национальной ассоциации как разработчику этих электронных баз данных».

Кроме того, на запрос ФАС России от 18.03.2015 № КА/12743/15

51

. Том 110, л. 215-216.

В

ФАУ «ФЦЦС» о предоставлении пояснений и документов (приказов, актов, поручений, распоряжений и пр.) относительно исполнения ФАУ «ФЦЦС» функций (полномочий) какого-либо государственного органа, в частности, переданных ему Госстроем, Минрегионом России, Минстроем России либо иными органами государственной власти за период с 01.01.2003 по настоящее время, ФАУ «ФЦЦС» письмом от 01.04.2015 № 383-21937/фц

52

. Том 110, л. 213-214.

сообщило следующее:

«ФАУ «ФЦЦС» создано в 2011 году путем преобразования из ФГУ ФЦЦС, образованного в 2005 году.

За время существования учреждение находилось в ведении Росстроя, Минрегиона России, Госстроя, Минстроя России. Государственные функции, предусмотренные Кодексами, федеральными законами, а также функции созданных в соответствии с Указами Президента России органов власти, предусмотренные положениями об органах власти, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации, ФАУ (ФГУ) «ФЦЦС» не передавались. Нормативные правовые акты, согласно которым ФАУ (ФГУ) «ФЦЦС» передавались какие-либо функции органов государственной власти, отсутствуют...».

В письме от 26.02.2009 № 140-008813/ФЦ в адрес главы администрации Асиновского района Томской области ФГУ «ФЦЦС»

53

. Том 55, л. 290.

сообщило следующее:

«... органы по проведению государственной экспертизы и администрации муниципальных образований оснащаются... эталонной базой государственных сметных нормативов, утвержденных Минрегионом России

«Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001» (далее – БД «ФСНБ-2001») в составе, предусмотренном в Приложении № 1 к настоящему приказу» (пункт 1);

- «Установить, что исключительные права на БД «ФСНБ» в полном объеме принадлежат Некоммерческой организации «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (пункт 2);

- «Осуществить государственную регистрацию БД «ФСНБ-2001» как результат интеллектуальной деятельности в Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам (Роспатенте), в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством» (пункт 5);

- «Обеспечить извлечение материалов из БД «ФСНБ-2001» и подготовить документы для направления в Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в целях рассмотрения в установленном порядке в соответствии с правилами, определенными Порядком разработки сметных нормативов

59

. Приказ Госстроя России от 04.12.2012 № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.12.2012 г. № 75/ГС. Ответственный – XXXXXXXXXX, начальник департамента информационных технологий и автоматизации» (пункт 6).

01.10.2013 за НО «НАСИ» в Реестре баз данных Федеральной службой по интеллектуальной собственности была зарегистрирована «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001» (свидетельство № 2013621288

60

. Том 8, л. 405.

).

Приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр «О введении в действие новых государственных сметных нормативов» (в редакции приказа Минстроя России от 07 февраля 2014 г. № 39/пр) были утверждены и введены в действие с 01.04.2014 государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) в новой редакции.

При этом, как следует из информации, представленной в отчете Счетной палаты Российской Федерации от 13.01.2015 № ОМ-1/08-04 «Анализ деятельности федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы, федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» и иных организаций, осуществляющих ценообразование, сметное нормирование и оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета»

61

. Том 132, л. 233-305.

: плановая работа по разработке новых сметных нормативов и актуализации имеющихся в проверяемый период (2012-2014 гг.) не проводилась, соответствующее финансирование не осуществлялось (письмо Минстроя России от 26 сентября 2014 года № 20612-АС/02).

ФАС России письмом от 20.11.2014 № КА/47202/14

62

. Том 141, л. 84-87.

запрашивала у Минстроя России среди прочего:

- ежегодные (итоговые) отчеты о деятельности Минстроя России (ФАУ «ФЦЦС»), в том числе профильных департаментов, осуществляющих регулирование ценообразования в строительстве;

- поручения Минстроя России о разработке государственных сметных нормативов;

- планы разработки сметных нормативов, утверждаемые Минстроем России, а также технические задания на разработку сметных нормативов.

Минстроем России материалы, связанные с разработкой (организацией разработки) государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР), представлены не были, что свидетельствует об отсутствии проведения работ по разработке (организации разработки) государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР).

Согласно положениям лицензионного договора от 29.09.2014 № 18/ТСНБ

63

. Том 49, л. 478-482.

между ГАУ ВО «РЦЦС Волгоградской области» и ООО «ИНАС+»:

«ФСНБ – База данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», извлечения из которой утверждены в виде государственных сметных нормативов Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.01.2014 г. № 31/пр (в ред. Приказа Минстроя России от 07.02.2014 г. № 39/пр). Правообладателем ФСНБ является некоммерческая организация «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2013621288 от 01.10.2013 г.)».

Протоколом осмотра содержимого страниц интернет-сайта www.strinf.ru (письменных доказательств) от 22.09.2014

64

. Том 139, л. 30-86.

, удостоверенным XXXXXXXXXXXXXXXX - исполняющей обязанности нотариуса города Москвы XXXXXXXXXXXXXXXX (далее – Протокол осмотра от 22.09.2014), подтверждается факт того, что утвержденные приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) и включенные в последующем в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, являются извлечением из базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ».

Так, согласно Протоколу осмотра от 22.09.2014 на сайте ООО «Стройинформиздат» <http://www.strinf.ru> предлагалась к приобретению «Печатная версия базы ФСНБ-2001 в редакции 2014 года.». Рядом с сообщением были размещены «Бланк-заказа (Прайс-лист) (.xls)» и Договор оферты (Публичная оферта о заключении договора купли-продажи, утвержденного приказом ООО «Стройинформиздат» от 06.03.2014 № 03).

Согласно тексту Договора оферты

65

. Том 139, л. 69-72.

:

- ООО «Стройинформиздат» предлагает заключить Договор купли-продажи средства массовой информации периодического печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования» за февраль 2014 г., выпуск 2 (155) и/или Приложений к нему в печатном виде;

- «Приложения к периодическому печатному изданию «Вестник ценообразования и сметного нормирования» за февраль 2014 г., выпуск 2 (155) содержит «Государственные сметные нормативы», утвержденные и внесенные в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.01.2014 г. № 31/пр (в ред. Приказа Минстроя России от 07.02.2014 г. №39/пр), разработаны Некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» при организационной и методической поддержке Федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» в форме базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001» и являются извлечением существенной части материалов из базы данных «Федеральная сметно-

нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», исключительные права на которую, принадлежат Некоммерческой организации «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (© НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», 2014)» (пункт 2.2);

- «Любое использование базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», а также материалов извлеченных из указанной базы данных и в любой форме и любым способом без разрешения правообладателя не допускается...» (пункт 2.3.);

- «5.3. За нарушение прав правообладателей материалов, содержащихся в периодическом печатном издании «Вестник ценообразования и сметного нормирования» и приложениях к нему, покупатель несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации» (пункт 5.3.).

Таким образом, по заказу НО «НАСИ» на основании договора с ООО «Госнорматив» от 10.01.2013 № 01/2013-МИ и ООО «Ви энд Ай групп» от 22.01.2013 № 02/2013-МВ была разработана «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», зарегистрированная Федеральной службой по интеллектуальной собственности в Реестре базы данных за НО «НАСИ» (свидетельство № 2013621288

66

. Том 8, л. 405.

).

Впоследствии материалы из базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ», были извлечены и представлены в качестве проекта государственных сметных нормативов в соответствии с приказом Госстроя России от 04.12.2012 № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

Приказом от 30.01.2014 № 31/пр Минстрой России утвердил извлечение из базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ», в качестве государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) и включил их в Федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Из изложенного следует, что Минрегион России, Госстрой России, Минстрой России разработку (организацию разработки) государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР) не осуществляли. Подведомственное им ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») также не выполняло работ по разработке государственных сметных нормативов (ГЭСН, ФЕР).

Государственные сметные нормативы (ГЭСН и ФЕР), утвержденные приказами Минрегиона России и Минстроя России в период с 2008 года по настоящее время, представляют собой извлечения из баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ».

При этом, утвержденные приказом государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) не являются интеллектуальной собственностью, поскольку представляют собой часть акта государственного органа. В тоже время, базы данных с государственными сметными нормативами (ГЭСН, ФЕР), исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», являются интеллектуальной собственностью.

Закрепление исключительных прав на проекты с государственными сметными нормативами (ГЭСН, ФЕР), являющихся базами данных, было использовано участниками антиконкурентного Соглашения для «смещения» и «подмены» понятий «государственные сметные нормативы» (ГЭСН, ФЕР), «материалы, извлеченные из баз данных», «базы данных», что в последующем позволило им в совокупности с другими действиями ограничивать конкуренцию на рынках: разработки и распространения территориальных сметных нормативов, разработки и реализации строительной проектно-сметной документации, разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации. Рис. 5. Схема закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы (эталон ФСНБ-2001).

Рис. 5. Схема закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы (эталон ФСНБ-2001).

Описание схемы:

1. Связь НО «НАСИ» с Минрегионом России / Госстроем / Минстроем России:

- Минрегион России / Госстрой/ Минстрой России не осуществляли функцию по разработке ГСН (в т. ч. не осуществляли финансирование деятельности ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по разработке ГСН); фактически функция по разработке ГСН была передана НО «НАСИ»;
- НО «НАСИ» осуществляло разработку баз данных (ФСНБ-2001), содержащих ГСН;
- Минрегион России / Минстрой России утверждали в качестве ГСН извлечения из принадлежащих НО «НАСИ» баз данных (ФСНБ-2001), содержащих ГСН.

2. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- Минрегион России / Госстрой / Минстрой России имеют полномочия по разработке ГСН;
- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») подведомственно Минрегиону России / Госстрою / Минстрою России;
- Минрегион России / Госстрой/ Минстрой России не осуществляли функцию по разработке ГСН (в т. ч. не осуществляли финансирование деятельности ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по разработке ГСН).

3. Связь НО «НАСИ» с ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX в период с 2008 по 2011 осуществлял полномочия Президента НО «НАСИ»;
- начальник управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») / заместитель начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX является начальником Департамента информационных технологий и автоматизации НО «НАСИ»;
- заместитель ФГУ «ФЦЦС» / ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX является Вице-президентом НО «НАСИ»;
- сотрудники ФАУ «ФЦЦС» одновременно работают в НО «НАСИ»;
- должностными лицами ФГУ «ФЦЦС» (XX) был обеспечен доступ НО «НАСИ» к разработанной по договору между ФГУ «ФЦЦС» и ООО «Коттедж» эталону ФСНБ-2001.

4. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с ООО «Коттедж»:

- ООО «Коттедж» по заказу ФГУ «ФЦЦС» был разработан «электронный эталон федеральной сметно-нормативной базы 2001 (Эталон-2001)», содержащий ГСН.

5. Связь НО «НАСИ» с ООО «Коттедж»:

- ООО «Коттедж» по заказу НО «НАСИ» осуществлялась переработка (актуализация, корректировка) «электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы 2001 (Эталон-2001)». Извлечения из разработанных баз данных в последующем утверждались Минрегионом России в качестве ГСН.

6. Связь НО «НАСИ» с ООО «Госнорматив»:

- НО «НАСИ» является учредителем ООО «Госнорматив»;

- ООО «Госнорматив» по заказу НО «НАСИ» была выполнен комплекс работ по созданию (разработке) базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», извлечения из которой в последующем были утверждены приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр в качестве ГСН.

7. Связь НО «НАСИ» с ООО «Ви энд Ай Групп»:

- ООО «Ви энд Ай Групп» по заказу НО «НАСИ» были выполнены работы по сбору, анализу, структурированию исходного материала и формированию информационного наполнения, необходимые для создания базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», извлечения из которой в последующем были утверждены приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр в качестве ГСН.

3.2. ЗАКРЕПЛЕНИЕ ЗА НО «НАСИ» И ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫХ ПРАВ НА БАЗЫ ДАННЫХ, СОДЕРЖАЩИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СМЕТНЫЕ НОРМАТИВЫ, ИЗВЛЕЧЕНИЯ ИЗ КОТОРЫХ УТВЕРЖДАЛИСЬ АКТАМИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ГОССТРОЕМ, МИНСТРОЕМ РОССИИ В КАЧЕСТВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СМЕТНЫХ НОРМАТИВОВ.

3.2.1. Понятие территориальных сметных нормативов.

Территориальные сметные нормативы предназначены для определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в отдельном субъекте Российской Федерации

67

. Приказ Госстроя от 04.12.2012 № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

Территориальные сметные нормативы (ТЕР) представляют собой объемные документы (многостраничные таблицы с данными, цифрами). Также как и государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) их разрабатывают изначально в электронном виде (например, формат Word, Excel и т.д.). В связи с этим проект территориальных сметных нормативов в электронном виде представляет собой электронную базу данных.

Учитывая положения статей 1260 и 1334 Гражданского кодекса Российской Федерации, при разработке территориальных сметных нормативов изначально возникает результат интеллектуальной деятельности (интеллектуальная собственность) - база данных, содержащая территориальные сметные нормативы, охраняемая авторским и смежным правом. Поскольку создается результат интеллектуальной деятельности, существует и лицо (правообладатель), которому принадлежит исключительное право на такую базу данных.

Вместе с тем, органы исполнительной власти утверждают своими актами не базу данных, содержащую территориальные сметные нормативы (ТЕР), а текст территориальных сметных нормативов (являющийся извлечением из базы данных), поскольку проверка сметной стоимости согласно действующему законодательству РФ осуществляется на предмет соответствия самим сметным нормативам (данным), а не на предмет соответствия базе данных с нормативами (Рис. 6).

Утвержденные территориальные сметные нормативы (ТЕР) в печатном и в электронном виде (в формате, позволяющем осуществлять поиск и обработку данных) не являются интеллектуальной собственностью, поскольку представляют собой часть правового акта государственного органа.

В тоже время, проект территориальных сметных нормативов, являющийся базой данных, может являться интеллектуальной собственностью и охраняться частью IV ГК РФ. Кроме того, исключительные права на проект территориальных сметных нормативов (базу данных) могут принадлежать хозяйствующему субъекту, а не Российской Федерации или субъекту Российской Федерации.

Рис. 6. Общая схема утверждения территориальных сметных нормативов.

3.2.2. Порядок разработки территориальных сметных нормативов.

Территориальные сметные нормативы, подлежащие включению в Федеральный реестр сметных нормативов, разрабатываются в особом порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России).

- в период с 13.06.2008 по 30.03.2013 действовал порядок, утвержденный Приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности» (далее - Порядок разработки нормативов от 11.04.2008);

- в период с 31.03.2013 по настоящее время действует порядок, утвержденный Приказом Госстроя от 04.12.2012 № 75/ГС «Об утверждении Порядка разработки сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» (далее - Порядок разработки нормативов от 04.12.2012).

Согласно пункту 27 Порядка разработки нормативов от 11.04.2008 территориальные сметные нормативы должны быть разработаны в соответствии с государственными сметными нормативами.

Разработку территориальных сметных нормативов в субъектах Российской Федерации фактически осуществляли различные лица: органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им организации; прочие организации (коммерческие, некоммерческие) на основании государственных контрактов, в инициативном порядке.

В соответствии с пунктом 27 Порядка разработки нормативов от 11.04.2008 разработанные проекты территориальных сметных нормативов подлежат согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минрегионом России, Госстроем России).

Представление проектов территориальных сметных нормативов на согласование в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти могло осуществляться только органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (пункт 28).

Согласование нормативов осуществлялось уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в форме проверки (экспертизы) на предмет соответствия государственным сметным нормативам (пункт 27), комплектности представленных материалов (пункт 15), правильности расчетных обоснований (пункт 15).

По итогам проверки (экспертизы) проектов территориальных сметных нормативов оформлялось экспертное заключение (положительное, отрицательное) (пункт 19).

В случае оформления положительного экспертного заключения, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вносил территориальные сметные нормативы в Федеральный реестр сметных нормативов

68

. Согласно Порядку разработки нормативов от 11.04.2008 Федеральный реестр сметных нормативов именовался как «Реестр нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующих на территории Российской Федерации».

(пункт 34); в случае оформления отрицательного экспертного заключения – направлял заявителю уведомление об отказе во внесении нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов (пункт 30).

Действующий Порядок разработки нормативов от 04.12.2012 содержит аналогичные положения. Вместе с тем, в указанном Порядке изменилась процедура предоставления проектов территориальных сметных нормативов на согласование в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, а именно – теперь проекты территориальных сметных нормативов на согласование может предоставить любое заинтересованное лицо.

Проверку (экспертизу) сметных нормативов и выдачу заключения (положительного, отрицательного) с 2008 года по настоящее время фактически осуществляет ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)

69

Оба Порядка не являются административными регламентами, содержат только общие положения о проверке (экспертизе) сметных нормативов без четкой регламентации этой процедуры, что дает возможность ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») выборочно изменять правила проверки сметных нормативов и влиять на внесение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов (Рис. 7, 8).

Рис. 7. Краткая схема процедуры согласования (проверки, экспертизы) территориальных сметных нормативов.

Территориальные сметные нормативы, включенные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в Федеральный реестр сметных нормативов, являются обязательными для применения при строительстве объектов финансируемых за счет средств федерального бюджета в соответствии с пунктом 30 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, а также пунктом 18 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427.

На запрос ФАС России от 01.12.2014 № КА/49005/14

70

. Том 27, л. 13-17.

в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им профильные организации о предоставлении сведений о территориальных сметных нормативах, используемых при составлении сметной документации за счет средств федерального бюджета и средств бюджета субъектов Российской Федерации, были получены ответы, согласно которым территориальные сметные нормативы, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов, являются обязательными для применения при строительстве за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. Кроме того, в законодательстве некоторых субъектов Российской Федерации присутствует норма о том, что при строительстве за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации обязательны для применения территориальные сметные нормативы, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов.

Таким образом, территориальные сметные нормативы, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов, обязательны к применению как для составления сметной документации на объекты, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета, так и на объекты, строительство которых финансируется за счет средств субъекта Российской Федерации.

Действующее законодательство Российской Федерации гарантирует обязательное опубликование и размещение в сети Интернет нормативных правовых актов, зарегистрированных Министерством юстиции Российской Федерации.

Вместе с тем, сметные нормативы не всегда утверждаются нормативными правовыми актами, которые в последующем регистрируются Министерством юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России).

Так, государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР) были признаны Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации в соответствии с подпунктом «г» пункта 15 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных приказом Минюста России от 04.05.2007 № 88. Сметные нормативы (государственные, территориальные, отраслевые и индивидуальные), утвержденные Госстроем и Минстроем России в соответствии с пунктом 20 Порядка разработки нормативов от 31.03.2013, также не зарегистрированы Минюстом России в качестве нормативных правовых актов.

Согласно пункту 17 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, акт, признанный Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, утвердившим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим акт.

Сметные нормативы являются обязательными для применения при строительстве объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, после включения их в Федеральный реестр сметных нормативов. Следовательно, включая сметные нормативы в Федеральный реестр сметных нормативов уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) определяет какие сметные нормативы надлежит применять при строительстве объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Таким образом, необходимость применения сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, требует обеспечения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) доступа к ним.

При затруднении доступа к нормативам, единственным источником информации становится правообладатель проекта нормативов – базы данных, содержащей сметные нормативы. В случае если правообладателем такой базы данных является хозяйствующий субъект, все пользователи информации вынуждены обращаться за текстом обязательных к применению сметных нормативов к такому хозяйствующему субъекту.

Рис. 8. Общая схема процедуры согласования (проверки, (экспертизы) территориальных сметных нормативов.

Участники антиконкурентного Соглашения (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), НО «НАСИ») поставили перед собой следующие цели:

- закрепить за НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») исключительные права на все проекты территориальных сметных нормативов (базы данных, извлечения из которых в последующем включаются в Федеральный реестр сметных нормативов),

- обеспечить наличие у НО «НАСИ» всех территориальных сметных нормативов сформированных в формате .uf, предназначенном для распространения информации в сметных программах.

Наличие исключительных прав на проекты территориальных сметных нормативов дает возможность хозяйствующему субъекту (НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)) приступить к распространению территориальных сметных нормативов ранее, чем кто-либо другой. Кроме того, при ограничении доступа к территориальным сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов, единственным источником информации становится правообладатель проекта нормативов – базы данных, содержащей сметные нормативы.

Наличие территориальных сметных нормативов сформированных в формате .uf дает возможность хозяйствующему субъекту оперативно передавать сметные нормативы разработчикам сметных программ без каких-либо существенных финансовых и материальных затрат на преобразование этой информации.

О заключении Соглашения и его реализации в частности свидетельствует текст файла с наименованием

введение в действие переработанной и дополненной версии этих нормативов в качестве государственных сметных нормативов.

Одновременно сообщаем, что территориальные сметные нормативы, учитывающие региональные условия выполнения работ, должны соответствовать утвержденным в настоящее время государственным сметным нормативам».

Кроме того, территориальные сметные нормативы должны были быть приведены в соответствие с государственными сметными нормативами согласно поручению Правительства Российской Федерации от 21.01.2010 № ДК-П9-8пр

74

. Том 55, л. 199-200.

Информация представлена в письме Минрегиона России от 09.07.2010 № 26686-КК/08.

Согласно Протоколу совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации ХХХХХХХХХХХХ от 25.03.2010 № ДК-П9-39пр органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено организовать работу по совершенствованию территориальных сметных нормативов с целью оптимизации расходов средств региональных и местных бюджетов на капитальные вложения с учетом применения современных технологий материалов в строительстве.

Письмом от 23.08.2010 № 30611-КК/08

75

. Том 55, л. 376-377.

Минрегион России сообщил следующее:

«... срок временного включения территориальных сметных нормативов в федеральный реестр сметных нормативов истек 01.08.2010...

Одновременно сообщается, что информация о субъектах Российской Федерации, не исполнивших в срок поручение Правительства Российской Федерации от 21.01.2000 N ДК-П9-8пр, будет направлена в Правительство Российской Федерации».

Таким образом, органам исполнительной власти субъектов РФ было предписано привести территориальные сметные нормативы в соответствии с государственными сметными нормативами, утвержденными приказами Минрегиона России.

3.2.3. Формы закрепления исключительных прав за НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС».

В целях закрепления за НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») исключительных прав на исходные базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы (проекты территориальных сметных нормативов), а также обеспечения НО «НАСИ» доступа к территориальным сметным нормативам в едином формате .lfl, предназначенном для распространения в сметных программах без какой-либо переработки, финансовых и материальных затрат, участники антиконкурентного Соглашения навязывали особые формы сотрудничества, предусматривающие разработку (переработку, актуализацию) территориальных сметных нормативов:

- заключение договоров с НО «НАСИ» на создание баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы;
- передача полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»).

В период с 2008 по 2010 НО «НАСИ» предлагало разработчикам сметных нормативов заключать договоры о сотрудничестве

76

. Например,

- договор от 18.06.2009 № СД-34/2009, заключенный между НО «НАСИ» и ГАУ Брянской области «Региональный центр ценообразования

в строительстве Брянской области» (Том 16, л. 127-131);

- договор от 06.11.2009 № СД-24/2009, заключенный между НО «НАСИ» и Министерством строительства Камчатского края (Том 43, л. 153-157);

- договор от 03.04.2009 № СД-20/2009, заключенный между НО «НАСИ» и ГУ Республики Марий Эл «Центр по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе» (Том 31, л. 135-137).

, согласно условиям которых:

- разработка территориальных сметных нормативов (приведение в соответствии с государственными сметными нормативами) осуществлялась в форме баз данных, извлечения из которых в последующем вносились в Федеральный реестр сметных нормативов;

- НО «НАСИ» (президентом которой был XXXXXXXXXXXXXXXX, одновременно являвшийся руководителем ФГУ «ФЦЦС», от которого непосредственно зависел вопрос о «включении» либо «не включении» разработанного норматива в Федеральный реестр сметных нормативов) обязывалось оказать содействие во включении разработанной базы данных в Федеральный реестр сметных нормативов, которое осуществлялось только после проверки (экспертизы) нормативов в ФГУ «ФЦЦС»;

- разработчик сметных нормативов обязывался представить разработанную базу данных на утверждение в установленном порядке в уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ;

- НО «НАСИ» становилось правообладателем созданной базы данных с территориальными сметными нормативами наравне с разработчиком сметных нормативов;

- вводились ограничения на распространение созданной базы данных с территориальными сметными нормативами, а именно – базу данных можно распространять только в формате и составе программных продуктов, разработчики которых заключили договоры с НО «НАСИ» и имеют Свидетельство ФГУ «ФЦЦС» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы; в случае исключения программного продукта из числа перечня программ, осуществляющих внедрение эталонной базы незамедлительно прекратить тиражирование базы данных в формате исключенной сметной программы

77

. Согласно договору под «Эталонной базой» понимается «федеральная эталонная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве» с изменениями и дополнениями в электронном виде, утвержденная в установленном законом порядке (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ФССЦ-2001) (Том 31, л. 137).

Кроме того, базы данных с территориальными сметными нормативами формировались в формате .uf, не требующем дополнительных затрат для переработки данных, в целях последующей реализации разработчиком сметных программ.

Так, например договор от 18.02.2009 № СД-06/2009

78

. Том 29, л. 183-185.

, заключенный между НО «НАСИ» и АНО «Удмуртский региональный центр ценообразования в строительстве» (далее – АНО «УРЦЦС»), которое является уполномоченным разработчиком территориальных сметных нормативов в Удмуртской Республике согласно письму Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики от 23.12.2014 № 05/6477

79

. Том 29, л. 187-191 (с приложениями л. 91-191).

(вх. ФАС России от 26.12.2014 № 121964/14), содержит следующие положения:

«ЭТАЛОННАЯ БАЗА – федеральная эталонная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве с изменениями и дополнениями в электронном виде, утвержденная в установленном законом порядке (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ФССЦ-2001).

ПРОГРАММНЫЙ ПРОДУКТ (далее - ПП) – программа для ЭВМ «Центр-Регион», предназначенная для создания новой редакции территориальной сметной базы, соответствующей эталонной базе, а также для актуализации территориальной базы.

ТСНБ ТЕР-2001 – база данных новой редакции территориальной сметно-нормативной базы в форматах ПП. ...

2.1. Учитывая положительный опыт взаимодействия, а также исходя из общегосударственных интересов,

Партнеры обязуются путем объединения прав на результатов интеллектуальной деятельности, иных материальных и нематериальных ресурсов, своего профессионального опыта, а также деловой репутации и деловых связей совместно действовать без образования юридического лица с целью повышения качества и достоверности, расширения области практического применения ТСНБ ТЕР-2001.

2.2. В качестве основных этапов совместной деятельности Партнеры (НО «НАСИ» и АНО «УРЦЦС») определяют: ...

2.2.2. Второй этап: внесение изменений, дополнений, создание новой редакции ТСНБ ТЕР-2001, официальное издание новой редакции ТСНБ ТЕР-2001 на бумажных носителях – выполняется Региональным Партнером (АНО «УРЦЦС»);

2.2.3. Третий этап: содействие в регистрации ТСНБ ТЕР-2001 и включение в Реестр нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующих на территории Российской Федерации (далее - Реестр) – выполняется Центральным Партнером (НО «НАСИ»);

2.2.4. Четвертый этап: утверждение ТСНБ ТЕР-2001 в установленном порядке – выполняется региональным партнером (АНО «УРЦЦС»);

2.2.5. Пятый этап: тиражирование, распространение ТСНБ ТЕР-2001 с целью доведения продукта до разработчиков сметных программ и конечных пользователей – выполняется Партнерами (НО «НАСИ» и АНО «УРЦЦС»)...

3.1. Обладателем исключительного права на эталонную базу и ПП является Центральный партнер (НО «НАСИ»).

3.2. Обладателями исключительного права на ТСНБ ТЕР-2001 являются совместно Партнеры (НО «НАСИ» и АНО «УРЦЦС») ...

5.1. Региональный Партнер обязуется: ...

5.1.7. Распространять ТСНБ ТЕР-2001 в формате и составе программных продуктов, имеющих Свидетельство ФГУ «ФЦЦС» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы на основании договоров, заключенных с Центральным Партнером (НО «НАСИ»). В случае исключения программного продукта из числа перечня программ, осуществляющих внедрение эталонной базы, незамедлительно прекратить тиражирование ТСНБ ТЕР-2001 в формате исключенной сметной программы...

8.2. Центральный Партнер (НО «НАСИ») несет ответственность за содержание и соответствие эталонной базы печатному официальному изданию Государственных элементарных сметных норм (ГЭСН-2001), Федеральных единичных расценок (ФЕР-2001), Федерального сборника сметных цен (ФССЦ-2001).

8.3. Региональный партнер (АНО «УРЦЦС») несет ответственность за содержание и соответствие ТСНБ ТЕР-2001 в формате ПП печатному официальному изданию».

В некоторых случаях помимо непосредственно разработчика сметных нормативов договоры заключались с участием иных организаций, осуществляющих техническое содействие

80

. Например,

- договор от 11.05.2009 № 1-м, заключенный между НО «НАСИ», Министерством градостроительства и архитектуры Амурской области, ООО «ИНАС+» (Том 43, л. 340-344);

- договор от 19.03.2009 № 03/2008/1, заключенный между ГУП «Владимиргражданпроект», НО «НАСИ» и ООО «ИНАС+» (Том 41, л. 30-34);

- Соглашение от 05.04.2010 № 49/2010, заключенное между НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» и Министерством строительства Хабаровского края (Том 46, л. 163-181).

. Вместе с тем, условия о разработке территориальных сметных нормативов в форме баз данных, о принадлежности исключительных прав на базы данных с нормативами НО «НАСИ», о введении запрета на распространение баз данных в формате и составе сметных программ, разработчики которых не заключили договоры с НО «НАСИ» на эталонную базу, в таких договорах были сохранены.

12.03.2010 НО «НАСИ» для осуществления операционной коммерческой деятельности по внедрению электронных баз данных со сметными нормативами создала ООО «Госнорматив».

С 2011 года НО «НАСИ» стало предлагать услуги по разработке и актуализации территориальных сметных

нормативов путем размещения на своем сайте публичных оферт о заключении договора на оказание услуг по предоставлению информации и созданию баз данных (далее – публичных оферт), согласно условиям которых:

- НО «НАСИ» в каждом субъекте Российской Федерации самостоятельно выбирает себе контрагента для осуществления работ по разработке территориальных сметных нормативов, действующего в рамках условий публичной оферты;
- НО «НАСИ» предоставляет разработчику нормативов (Пользователю) доступ к Эталонной базе данных (содержащей государственные сметные нормативы), используя которую разработчик должен создать базу данных, содержащую территориальные сметные нормативы (Итоговая база данных);
- исключительные права на Эталонную базу данных (содержащую государственные сметные нормативы) принадлежат НО «НАСИ»;
- Итоговая база данных (содержащая территориальные сметные нормативы) создается в соответствии со статьей 1296 ГК РФ; исключительные права на Итоговую базу данных принадлежат НО «НАСИ»;
- с целью доведения Итоговой базы данных до потребителей Стороны вправе создавать «Выходные формы», исключительные права на которые принадлежат совместно НО «НАСИ» и разработчику сметных нормативов;
- Итоговая база данных является производным произведением от Эталонной базы данных;
- НО «НАСИ» по запросу разработчика сметных нормативов (Пользователя) оказывает ему содействие в регистрации Итоговой базы данных (содержащей территориальные сметные нормативы) и включении в Реестр нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующих на территории Российской Федерации;
- разработчик сметных нормативов (Пользователь) обязуется обеспечить реализацию комплекса мероприятий для утверждения Итоговой базы данных (содержащей территориальные сметные нормативы);
- доведение Итоговой базы данных (содержащей территориальные сметные нормативы) до потребителей осуществляется на основе отдельного соглашения или договора между НО «НАСИ» и разработчиком сметных нормативов.

Так, например, публичная оферта НО «НАСИ»

81

. Том 111, л. 229-238.

о заключении договора на оказание услуг по предоставлению информации и созданию базы данных, представленная Министерством архитектуры и строительного комплекса Республики Саха (Якутия) от 30.03.2015 № 02-59-391

82

. Том 111, л. 348-352 (с приложениями л. 89-352).

(вх. ФАС России от 03.04.2015 № 32022/15), содержит следующие положения:

«1.3. ...В случае наличия нескольких Заявок от акцептантов в отношении территориальной сметно-нормативной базы по одному и тому же субъекту Российской Федерации, ... Договор может быть заключен только с одним из лиц, изъявивших намерение акцептовать настоящую Оферту. Выбор такого лица остается на усмотрение Ассоциации...

ИТОГОВАЯ БАЗА ДАННЫХ – База данных для ЭВМ, содержащая территориальную сметно-нормативную и/или территориальную информационно-справочную базу данных по ценообразованию, созданную на основе ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ путем перевода и ее модификации для дальнейшего использования в целях формирования территориальных единичных расценок в полном соответствии с действующими методическими документами и государственными сметными нормативами....

ВЫХОДНАЯ ФОРМА - электронные макеты сборников территориальных сметных нормативов, созданные на основе ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ и являющиеся ее производными произведениями, созданными по Договору и имеющие целевым назначением использование в качестве баз данных в программах для ЭВМ, предназначенных для автоматизации процессов составления и/или проверки сметной документации в строительстве.

ПРАВООБЛАДАТЕЛЬ ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ - Некоммерческая организация «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга»

3.1. Ассоциация предоставляет Пользователю следующие услуги:

3.1.1. Предоставление услуг ДОСТУПА К ЭТАЛОННЫМ БАЗАМ ДАННЫХ, согласно их перечня указанного на Интернет-ресурсе Ассоциации, с целью использования исключительно для формирования ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ

5.1. Пользователь на основе ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ, полученной от Ассоциации в порядке, определенном пунктами 4.6.,4.7. настоящего Договора, формирует (создает) ИТОГОВУЮ БАЗУ ДАННЫХ...

5.3. Ассоциация по запросу Пользователя оказывает ему содействие в регистрации ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ и включении в Реестр нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, действующих на территории Российской Федерации (далее – Реестр)...

5.4. В случаях, требующих утверждения ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ в установленном законом и нормативными актами порядке, Пользователь обеспечивает реализацию комплекса необходимых мероприятий для ее утверждения....

5.11. С целью доведения ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ до потребителей Стороны вправе создавать ВЫХОДНЫЕ ФОРМЫ, в формате которых будет осуществляться распространение ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ до потребителей. Порядок использования ВЫХОДНЫХ ФОРМ оговаривается Сторонами отдельным соглашением или договором Сторон...

6.2. ИТОГОВАЯ БАЗА ДАННЫХ в соответствии со статьей 1259 ГК РФ является производным произведением, представляющим собой переработку другого произведения – ЭТАЛОННОЙ БАЗЫ ДАННЫХ и создается в соответствии со статьей 1296 ГК РФ.

6.3. Обладателями исключительного права на ВЫХОДНЫЕ ФОРМЫ, сформированных на основе ИТОГОВОЙ БАЗЫ ДАННЫХ, созданной в порядке, установленном настоящим Договором, в том числе в целях охраны от несанкционированного извлечения и повторного использования ее материалов, являются совместно Ассоциация и Пользователь».

Приказами от 02.03.2012 № 8 и от 03.02.2014 № 9 НО «НАСИ» были утверждены публичные оферты о заключении договора на оказание услуг по предоставлению информации и заказа на создание базы данных в новой редакции, которые содержат условия аналогичные положениям публичной оферты, утвержденной приказом НО «НАСИ» от 31.03.2011, за исключением условия о принадлежности исключительного права на Итоговую базу данных: исключительное право на Итоговую базу данных принадлежит совместно Ассоциации и разработчику сметных нормативов (Пользователю).

После включения в Федеральный реестр сметных нормативов в качестве территориальных сметных нормативов извлечений из баз данных, разработанных по договорам с НО «НАСИ», и придания им статуса обязательных для применения, распространение баз данных НО «НАСИ», содержанием которых были обязательные для применения территориальные сметные нормативы включенные в Федеральный реестр сметных нормативов, осуществлялось с использованием двух форм договоров:

1) Договора возмездного оказания услуг, заключаемого между разработчиком сметных нормативов и ООО «Госнорматив», используемого в случае распространения баз данных разработчиком сметных нормативов самостоятельно. Согласно положениям указанного договора

83

. Например, подобные положения содержатся в следующих договорах:

- от 10.03.2011 № РКГН-21/2011, заключенном между КАУ «Алтайский региональный центр ценообразования в строительстве» и ООО «Госнорматив» (Том 42, л. 106-118);

- от 20.07.2010 № РКГН-06/2010, заключенном между ГУ Республики Марий Эл «Центр по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе» и ООО «Госнорматив» (Том 31, л.157-160).

:

- ТСНБ ТЕР-2001 – база данных для ЭВМ в электронном виде, содержащая утвержденные в установленном порядке территориальные сметные нормативы субъекта Российской Федерации, созданная правообладателями ТСНБ ТЕР-2001 (разработчиком сметных нормативов и НО «НАСИ») на основе Эталонной базы, принадлежащей НО «НАСИ», согласно договору о совместной деятельности является производным произведением, неотъемлемой и основной частью которого является Эталонная База;

- ООО «Госнорматив», в соответствии с полномочиями предоставленными ему НО «НАСИ» по заданию и согласно заявкам разработчика нормативов, оказывает услуги по организации и осуществлению выпуска Сертификатов (Регистрационных карт пользователя сметно-нормативной базы ценообразования,

подтверждающих достоверность и соответствие электронной базы данных для ЭВМ официально введенным в действие сметным нормативам);

- разработчик сметных нормативов обязан распространять ТСНБ ТЕР-2001 в формате и составе сметных программ, правообладатели и продавцы которых имеют соответствующие права (лицензии) на воспроизведение Эталонной Базы, являющейся неотъемлемой частью ТСНБ ТЕР-2001;

- разработчик сметных нормативов обязан при самостоятельном распространении ТСНБ ТЕР-2001 Конечным Пользователям сопровождать каждую установленную копию соответствующим Сертификатом (Регистрационной картой пользователя сметно-нормативной базы ценообразования), выпущенным ООО «Госнорматив».

2) Лицензионного договора, заключаемого между разработчиком сметных нормативов, НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив», используемого в случае распространения баз данных через ООО «Госнорматив». Согласно положениям указанного договора

84

. Например, подобные положения содержатся в следующих договорах:

- от 09.07.2012 № ТГН-37/2012, заключенном между НО «НАСИ», КАУ «Алтайский региональный центр ценообразования в строительстве» и ООО «Госнорматив» (Том 42, л. 128-138);

- от 30.09.2013 № ТГН-37/2013, заключенном между НО «НАСИ», КАУ «Алтайский региональный центр ценообразования в строительстве» и ООО «Госнорматив» (Том 42, л. 152-162).

:

- ТСНБ ТЕР-2001 – утвержденная в установленном порядке эталонная база данных территориальной сметно-нормативной базы субъекта Российской Федерации, созданная и актуализированная Лицензиарами (разработчиком нормативов и НО «НАСИ») на основе Эталонной Базы, согласно договору о совместной деятельности, а также дополнения и изменения к ней. ТСНБ ТЕР-2001 является производным производением, неотъемлемой и основной частью которого является Эталонная База, в электронном виде.

- Правообладателями (лицензиарами) ТСНБ ТЕР-2001 являются разработчик нормативов и НО «НАСИ»;

- лицензиары предоставляют ООО «Госнорматив» (Лицензиату) простую (неисключительную) лицензию на право использования ТСНБ ТЕР-2001 следующими способами: переработка (модификация) ТСНБ ТЕР-2001 путем перевода в формат сметной программы; воспроизведения в целях распространения (использования) в составе сметной программы, распространения экземпляров ТСНБ ТЕР-2001;

- Лицензиары вправе самостоятельно использовать ТСНБ ТЕР-2001 только в соответствии с письменной договоренностью между Лицензиарами и при условии письменного уведомления Лицензиата об этом;

- ООО «Госнорматив» обязан обеспечить распространение ТСНБ ТЕР-2001 в формате и составе сметных программ, в отношении которых действует право воспроизведения эталонной базы, являющейся неотъемлемой частью ТСНБ ТЕР-2001. В случае прекращения действия права на воспроизведения Эталонной базы незамедлительно прекратить тиражирование и распространение ТСНБ ТЕР-2001 в формате и составе сметной программы, в отношении которой право прекратило свое действие;

- разработчик нормативов в случае самостоятельного распространения ТСНБ ТЕР-2001 обязан соблюдать условия о сопровождении каждого экземпляра ТСНБ ТЕР-2001 Сертификатом и о распространении ТСНБ ТЕР-2001 только в формате сметных программ, разработчики которых заключили договор с НО «НАСИ» на эталонную базу.

Таким образом, НО «НАСИ» с целью закрепления исключительных прав на проекты территориальных сметных нормативов использовало договоры, согласно условиям которых:

- НО «НАСИ» предоставляет разработчику нормативов (эталонную) базу данных, содержащую государственные сметные нормативы, а также программные продукты (программный комплекс «ЦЕНТР-РЕГИОН», программу «Банк данных сметных нормативов»);

- разработчик сметных нормативов осуществляет создание территориальных сметных нормативов не на основании государственных сметных нормативов, а в соответствии с базой данных НО «НАСИ»;

- исключительное право на разработанную базу данных с территориальными сметными нормативами принадлежит не только непосредственному разработку нормативов, но и НО «НАСИ», а в некоторых случаях (согласно публичной оферте, утвержденной приказом от 31.03.2011) – только НО «НАСИ»;

- НО «НАСИ», президентом которой до 2011 года являлся XXXXXXXXXXXXX, берет на себя обязательства оказать содействие во включении разработанной базы данных в Федеральный реестр сметных нормативов; при этом включение в Федеральный реестр сметных нормативов требует проведения проверки (экспертизы) проекта территориальных сметных нормативов, которое фактически осуществлялось ФГУ «ФЦЦС» (ФГУ «ФЦЦС»), начальником которого был XXXXXXXXXXXXX;

- разработчик территориальных сметных нормативов берет на себя обязательства осуществить комплекс мер, направленных на утверждение территориальных сметных нормативов в субъекте Российской Федерации.

После разработки баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы, включения извлечений их в Федеральный реестр сметных нормативов, их содержание становилось обязательным для применения.

Распространение баз данных НО «НАСИ», содержанием которых были обязательные для применения территориальные сметные нормативы включенные в Федеральный реестр сметных нормативов, осуществлялось с участием ООО «Госнорматив», которая была создана и контролируется НО «НАСИ».

Формы договоров, которые использовало НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» для реализации баз данных с территориальными сметными нормативами, содержат условие о возможности их распространения только тем разработчикам сметных программ, которые заключили договоры с НО «НАСИ» на использование эталонной базы, содержащей государственные сметные нормативы. В последующем, НО «НАСИ» использовало это условие для принуждения разработчиков сметных программ к заключению договора на использование в формате и составе сметных программ эталонной базы, содержащей государственные сметные нормативы, а также для доступа ко всей клиентской базе разработчиков сметных программ.

Согласно материалам дела, в настоящее время практически все территориальные сметные нормативы, обязательные для применения при расчете сметной документации на объекты, финансирование которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, разработаны на основании договоров с НО «НАСИ» или с использованием базы данных НО «НАСИ», содержащей государственные сметные нормативы. В связи с этим НО «НАСИ» имеет исключительные права практически на все базы данных с территориальными сметными нормативами.

В качестве ещё одной формы сотрудничества в целях закрепления исключительных прав на базы данных с территориальными сметными нормативами (проектами территориальных сметных нормативов) за подконтрольными лицами ФГУ «ФЦЦС» предлагало органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации передать ему (в том числе своим филиалам) полномочия по разработке и актуализации территориальных сметных нормативов.

В некоторых регионах органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации после предложения ФГУ «ФЦЦС» добровольно передали свои полномочия по разработке и актуализации территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС» и его филиалам, например, Пермский край, Красноярский край, Белгородская область.

Вышеуказанная «форма сотрудничества» использовались для передачи (присвоения) ФГУ «ФЦЦС» государственных функций субъектов Российской Федерации по разработке территориальных сметных нормативов (по подготовке проектов нормативных правовых актов), обязательных для применения при расчете сметной документации на объекты, финансирование которых осуществляется с использованием средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

«Сотрудничество» с НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» в указанных формах привело к тому, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации больше не могли самостоятельно использовать базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы, без согласия НО «НАСИ»/ФГУ «ФЦЦС», что могло привести к ограничению доступа всех заинтересованных лиц к территориальным сметным нормативам (например, Красноярский край).

В настоящее время территориальными органами ФАС России в ряде субъектов Российской Федерации возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства по фактам ограничения доступа к территориальным сметным нормативам.

В частности, дела возбуждены в Костромской (приказ от 21.07.2015 № 57), Нижегородской (приказ от 17.07.2015 № 262), Оренбургской (приказ от 11.06.2015 № 110), Амурской (приказ от 11.06.2015 № 97), Ленинградской (приказ от 23.06.2015 № 218), Ярославской (приказ от 23.06.2015 № 319), Белгородской (приказ от 30.06.2015 № 189) областях, Алтайском крае (приказ от 14.08.2015 № 202).

Навязывание вышеуказанных «Форм сотрудничества» осуществлялось следующими способами:

- 1) Минрегион России и Минстрой России ограничивали доступ к государственным сметным нормативам, необходимым для разработки территориальных сметных нормативов (опубликование государственных сметных нормативов со значительными задержками во времени с даты их утверждения; только в графическом формате в виде графических образов (Adobe PDF); с плохим качеством изображений (текст трудночитаем); с блокировкой поиска по документу; с размещением поверх изображений с текстом нормативов дополнительных символов, маркеров; блокировкой функции печати документа, что нарушает Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470);
- 2) Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» вводили в заблуждение разработчиков территориальных сметных нормативов относительно «методического обеспечения» разработки территориальных сметных нормативов;
- 3) ФАУ «ФЦЦС» распространяло коммерческие предложения ООО «Госнорматив» (НО «НАСИ»);
- 4) Минрегион России, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») создавали искусственные препятствия по внесению территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов (бездействие Минрегиона России, Минстроя России в части контроля за действиями ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по экспертизе проверки территориальных сметных нормативов; выдача немотивированных отрицательных экспертных заключений ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») на проекты территориальных сметных нормативов, требования ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по предоставлению проекта территориальных сметных нормативов только в формате .uf, нарушение ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») сроков рассмотрения проектов территориальных сметных нормативов и т.д.).

3.2.4. Ограничение федеральными органами исполнительной власти доступа к государственным сметным нормативам.

Подпунктом «Г» пункта 2 протокола Совещания у заместителя председателя Правительства Российской Федерации XXXXXXXXXXXX от 26.08.2009 № ДК-П9-119пр Минрегиону России было поручено «обеспечить широкое распространение разрабатываемых и принятых нормативных актов и принятых методических документов по вопросам ценообразования и сметного нормирования в строительстве в средствах массовой информации и в сети Интернет».

Вместе с тем, в период осуществления функций в области ценообразования в строительстве Минрегион России ограничивал доступ хозяйствующих субъектов к утвержденным государственным сметным нормативам: не размещал в открытом доступе государственные сметные нормативы либо размещал их в нечитаемом или непригодном для использования по назначению виде.

Согласно тексту обращения инженеров-сметчиков в Минстрой России от 23.04.2015

85

. Том 126, л. 5-427.

по вопросу размещения на официальном сайте Минстроя России всех действующих сметных нормативов (подписано 3531 сметчиком):

«... в период осуществления функций в области ценообразования и сметного нормирования Минрегионом России (2008-2012) на сайте ведомства www.minregion.ru государственные сметные нормативы публиковались спустя значительное время после их утверждения, в плохо читаемом виде, с ограничением функций копирования и печати текста, поиска по тексту, что приводило к невозможности использования этих документов для работы... ».

В частности, государственные сметные нормативы, утвержденные приказами Минрегиона России № 207 от 13.10.2008 и № 253 от 17.11.2008, были опубликованы спустя 5 месяцев и 4 месяца соответственно.

в адрес начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX ГУ «РЦЦС ВО» просит дать разъяснения по ряду вопросов, в том числе о том, «в каком порядке региональный центр может приобрести государственные элементные сметные нормативы, утвержденные приказами Минрегиона от 13.10.08 № 207 и от 17.11.08 № 253».

Письмом от 31.03.2009 № ОК-22-4769

в адрес начальника филиала по Томской области ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX первый заместитель губернатора Томской области попросил предоставить приложения (технические нормы) к приказам Минрегиона России от 13.10.2008 № 207 и от 17.11.2008 № 253 об утверждении государственных сметных нормативов в связи с отсутствием их публикации и отсутствием размещения информации на сайте Минрегиона России:

«Поскольку в соответствии с приказами Минрегиона России от 13.10.2008 № 207 «Об утверждении государственных сметных нормативов на ремонтно-строительные работы в сфере градостроительной деятельности» и от 17.11.2008 № 253 «Об утверждении государственных сметных нормативов на строительные и специальные работы в сфере градостроительной деятельности» на ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» возложена обязанность по организации методического обеспечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при приведении соответствующих территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными нормативами, прошу направить в адрес Администрации Томской области приложения к вышеуказанным приказам».

В пояснительной записке первому заместителю губернатора Томской области XXXXXXXXXXXXXXXX (к ответу на письмо филиала ФГУ «ФЦЦС» «О согласовании и регистрации новой редакции ТЕР Томской области») отмечено следующее:

«... В настоящее время министром Минрегиона подписаны:

- приказ № 207 от 13.10.2008 «Об утверждении государственных сметных нормативов на ремонтно-строительные работы в сфере градостроительной деятельности»;
- приказ № 253 от 17.11.2008 «Об утверждении государственных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы в сфере градостроительной деятельности».

Указанные выше приказы официально не опубликованы, в адрес Администрации Томской области не поступали, на Интернет-сайте Минрегиона не размещались.

Сметные нормативы, утвержденные этими приказами (т.е. приложения, содержащие технические нормы) опубликованы не были. ООО «ТЦЦС» направлен запрос в Минрегион с просьбой сообщить источник официальной публикации государственных сметных нормативов (письмо прилагается)».

Факт того, что государственные сметные нормативы из приказов Минрегиона России № 207 от 13.10.2008 и № 253 от 17.11.2008 длительное время не были опубликованы и не размещались Минрегионом России на своем официальном сайте в сети Интернет, подтверждается также письмом ООО «ТЦЦС» от 21.04.2009 № 056

в адрес Министра регионального развития Российской Федерации XXXXXXXXXXXXXXXX:

«Учитывая, что государственные сметные нормативы, утвержденные приказами Минрегиона № 207, № 253 опубликованы на сайте Минрегиона только в апреле 2009 года, просим рассмотреть необходимость и обоснованность мероприятий по переработке территориальных сметных нормативов...

Изменения сметных нормативов ГЭСН-2001, производимые ФГУ ФЦЦС (при этом одни изменения отменяют другие), сопровождается выпуском печатных изданий и реализации их на территории РФ исключительно через ООО «Стройинформиздат» (г. Москва, ул. Островитянова, 10/1). Для выполнения работы по разработке новой, уточненной редакции сборников территориальных единичных расценок в соответствии с письмом Росстроя России от 19.02.2008 г. № ВБ-461/02 региональными органами были затрачены существенные денежные средства для приобретения вышеуказанных сборников ГЭСН-2001 в новой редакции. Вариант базы в

электронном виде, опубликованный на сайте министерства регионального развития, крайне неудобен – вся база собрана в несколько книг очень большого объема (до 3400 стр.), общие положения и приложения отделены от расценок, распечатать базу или её часть нельзя, что делает работу сметчиков и контрольных органов с этим вариантом базы практически невозможной».

Согласно Протоколу осмотра сайта Минрегиона России www.minregion.ru, удостоверенного нотариусом города Москвы XXXXXXXXXXXXXXX от 01.04.2009

89

.Том 140, л. 134.

, государственные сметные нормативы, утвержденные приказом Минрегиона России от 13.10.2008 № 207 «Об утверждении государственных сметных нормативов на ремонтно-строительные работы в сфере градостроительной деятельности» были размещены в файле формата .pdf без возможности печати документа, в связи с чем, нотариусу пришлось постранично копировать документ с помощью функции «Print Screen». При последующей распечатке скопированного текста некоторые страницы были нечеткими. Для улучшения качества восприятия нотариусу пришлось увеличить масштаб таких страниц. Кроме того, «через несколько секунд после открытия каждого листа на нем по диагонали последовательно появляются крупные полупрозрачные буквы, образующие текст: «Утверждено приказом Минрегиона России от 13.10.2008 № 207».

Согласно письму Минрегиона России от 26.07.2010 № 28137-ИП/08

90

.Том 140, л. 139-140.

в адрес ООО Центр «ГРАНД»:

«... приказы Минрегиона России от 17 ноября 2008 г. № 253, от 28 июля 2009 г. № 307, от 28 июля 2009 г. № 308, от 04 августа 2009 г. № 321, размещены в следующих выпусках «Вестник ценообразования и сметного нормирования»:

приказы Минрегиона России от 28 июля 2009г. № 307, от 28 июля 2009г. № 308, и от 04 августа 2009г. № 321 («Вестник ценообразования и сметного нормирования», 2009, № 9).

приказ от 17 ноября 2008г. № 253 (Вестник ценообразования и сметного нормирования», 2009 № 2»).

В соответствии с информацией, озвученной президентом МООСРО «Союз инженеров-сметчиков» XXXXXXXXXXXXXXX 03.07.2015 на заседании Комиссии ФАС России по рассмотрению дела № 1-16-179/00-22-14 о нарушении антимонопольного законодательства, государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР), утвержденные приказами Минрегиона России, публиковались на сайте Министерства с задержками во времени, в плохо читаемом виде:

«... к примеру, к 2007 году стало очевидно, что интерес к сметно-нормативной базе упал, в 2008 году приказами Минрегиона, начиная от приказа от октября 2008 года № 253, была введена так называемая новая редакция федеральной сметно-нормативной базы. Она, по сути, по большому счету, ничем не отличается от той редакции, которая была у нас выпущена с 1999 года (поменяли какие-то цифры и так далее). Но все это было выпущено, введено приказами как некая новая редакция сметно-нормативной базы, причем, я хотел бы обратить внимание, что сложилась порочная практика, правда, сейчас Министерство строительства эту ситуацию пытается исправить, но в тот период это было повсеместно. Выпускается приказ о введении сметных нормативов. Обнаружится только приказ, приложения к приказу не появляются или появляются со значительной задержкой. Иногда доходило до 2 или 3 месяцев. А где приложения? Где сами нормативы? Нам ведь нужны сметные нормативы. Через несколько месяцев сметные нормативы появлялись на сайте, сперва это было на сайте Росстроя, потом это стало уже на объединенном сайте Министерства регионального развития. Но появились как? Практически в нечитаемом виде. Я не говорю о том, чтобы вводить в электронном формате. Они просто даже не читались, то есть имелись на них какие-то маркеры. Более того, я насколько знаю, в материалах дела имеются многочисленные факты, подтверждающие то обстоятельство, что нормативы, которые были размещены на официальном сайте Росстроя и Минрегиона не соответствовали версии, которая была размещена, электронной версии, то есть вносились без ведома какие-то изменения и все это делалось умышленно, в интересах определенного круга лиц ...»

91

.Том 133, л. 330-331.

Кроме того, ограничение доступа к государственным сметным нормативам в период осуществления функций в области ценообразования в строительстве Минрегионом России подтверждается Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) Минрегиона России www.minregion.ru сети Интернет от 04.12.2014 № 17-14

92

. Том 73, л. 1-234.

(далее – Акт осмотра сайта Минрегиона России), которым ФАС России зафиксировано следующее.

В период с 2008-2014 на домене www.minregion.ru размещалось 3 версии сайта Минрегиона России:

- версия, на которой размещалась информация в период с 2013-2014;
- версия, на которой размещалась информация в период с 2009-2013;
- версия, на которой размещалась информация в период с 2005-2009.

Осмотр версии сайта www.minregion.ru, действовавшей в период с 2005-2009, осуществлялся посредством веб-сервиса The Wayback Machine (web.archive.org) через портал <https://archive.org/> (web.archive.org), который собирает копии веб-страниц, графические материалы, видео-, аудиозаписи и программное обеспечение, обеспечивает долгосрочное их архивирование и бесплатный доступ к своим базам данных для широкой публики.

Ход осмотра сайта Минрегиона России за указанный период зафиксирован файлами doc890-doc896, являющимися приложением к Акту осмотра сайта Минрегиона России.

В файлах doc891 и doc896 зафиксирована веб-страница сайта Минрегиона России (<http://www.minregion.ru/WorkItems/ListDocs.aspx?PageID=147>) по состоянию на 21.12.2008 и на 06.03.2009 соответственно, на которой Минрегион России размещал информацию о действующих на тот момент времени документах (ссылки для скачивания документов).

На веб-странице <http://www.minregion.ru/WorkItems/ListDocs.aspx?PageID=147> ссылки на действующие документы размещены в хронологическом порядке (за исключением Приказа «О наградах и порядке награждения в министерстве регионального развития Российской Федерации» № 13 от 22.02.2005):

- на веб-странице по состоянию на 21.12.2008 (doc891) Минрегионом России были размещены документы за период с 18.09.2008 по 01.04.2008;
- на веб-странице по состоянию на 06.03.2009 (doc896), Минрегионом России были размещены документы за период с 26.12.2008 по 11.04.2008.

В обоих случаях информация о размещении приказов Минрегиона России об утверждении государственных сметных нормативов (приказ от 13.10.2008 № 207 и от 17.11.2008 № 253) не обнаружена, что подтверждает факт не опубликования Минрегионом России сметных нормативов, утвержденных приказами от 13.10.2008 № 207 и от 17.11.2008 № 253 до апреля 2009 года, изложенный ранее в письмах первого заместителя губернатора Томской области от 31.03.2009 № ОК-22-4769

93

. Том 55, л. 265-267.

, ООО «ТЦЦС» от 21.04.2009 № 056

94

. Том 55, л. 260-262.

, коллективного обращения инженеров-сметчиков от 23.04.2015

95

. Том 126, л. 5-427.

Версия сайта www.minregion.ru, действовавшая в период с 2009-2013, по состоянию на 04.12.2013 (на момент

осмотра сайта ФАС России) размещалась по адресу old.minregion.ru.

Ход осмотра сайта Минрегиона России за указанный период зафиксирован файлами doc630 - doc886, являющимися приложением к Акту осмотра сайта Минрегиона России. Согласно информации, содержащейся в указанных файлах, опубликование документов осуществлялось Минрегионом России на сайте в разделе «действующие документы». Указанный раздел содержит ссылки на приказы Минрегиона России и другие документы, касающиеся деятельности Минрегиона России. Около каждой ссылки на документ Минрегиона России содержатся сведения о дате публикации документа. Как следует из содержания файлов doc630 - doc886 в раздел «действующие документы» содержит ссылки на документы, опубликованные Минрегионом России в период с 28.09.2009 по 11.12.2013.

Содержание файлов doc872, doc873, doc874, doc876, doc877 подтверждает, что приказы Минрегиона России от 13.10.2008 № 207, от 17.11.2008 № 253, от 28.07.2009 № 308, от 04.08.2009 № 321, от 20.08.2009 № 355 и утвержденные ими государственные сметные нормативы, не были опубликованы на сайте Минрегиона России версии 2009-2013.

Содержание файлов doc806, doc826, doc827, doc812, doc816, doc817, doc818, doc819, doc822, doc823, doc784, doc785, doc775, doc776, doc768, doc771, doc772, doc755, doc756, doc757, doc734, doc735, doc727, doc730, doc712, doc714, doc715, doc719, doc720, doc723, doc705, doc678, doc679, doc660, doc663, doc667, doc674, doc675, doc670, doc671, doc682, doc653, doc638, doc641, doc649, doc650, doc645, doc646, doc635 подтверждает, что государственные сметные нормативы, утвержденные приказами Минрегиона России от 28.07.2009 №308, от 23.11.2010 № 509, от 15.12.2010 № 656, от 21.12.2010 № 747, от 24.12.2010 № 776, от 13.07.2011 № 339, от 25.07.2011 № 358, от 25.07.2011 № 359, от 25.07.2011 № 360, от 12.05.2011 № 210, от 08.11.2011 № 528, от 09.11.2011 № 532, от 11.11.2011 № 535, от 29.12.2011 № 629, от 29.12.2011 № 631, от 29.12.2011 № 632, от 29.12.2011 № 633, от 05.05.2012 № 188, от 05.05.2012 № 189, от 05.05.2012 № 190, от 10.05.2012 № 192, от 14.05.2012 № 199, от 12.03.2012 № 96, от 29.06.2012 № 260, от 29.06.2012 № 261, от 29.06.2012 № 262, от 29.06.2012 № 263, от 18.06.2012 № 229, были опубликованы на сайте Минрегиона России с блокированием функции печати документа.

Содержание файлов doc806, doc845, doc841, doc842, doc838, doc848, doc851. Doc852, doc853, doc854, doc855, doc856, doc796, doc797, doc800, doc793, doc826, doc827, doc812, doc816, doc817, doc818, doc819, doc822, doc823, doc784, doc785, doc775, doc776, doc768, doc771, doc772, doc750, doc749, doc748, doc747, doc746, doc745, doc744, doc743, doc742, doc741, doc755, doc756, doc757, doc760, doc759, doc758, doc763, doc764, doc734, doc735, doc727, doc730, doc712, doc714, doc715, doc719, doc720, doc723, doc705, doc686, doc687, doc688, doc689, doc690, doc691, doc692, doc693, doc694, doc695, doc696, doc697, doc698, doc699, doc700, doc701, doc702, doc678, doc679, doc660, doc663, doc667, doc674, doc675, doc670, doc671, doc682, doc653, doc638, doc641, doc649, doc650, doc645, doc646, doc635 подтверждает, что государственные сметные нормативы, утвержденные приказами Минрегиона России от 28.07.2009 № 308, от 27.02.2010 № 82, от 27.02.2010 № 81, от 27.02.2010 № 80, от 04.03.2010 № 94, от 04.03.2010 № 95, от 03.08.2010 № 358, от 03.08.2010 № 359, от 03.08.2010 № 353, от 23.11.2010 № 509, от 15.12.2010 № 656, от 21.12.2010 № 747, от 24.12.2010 № 776, от 13.07.2011 № 339, от 25.07.2011 № 358, от 25.07.2011 № 359, от 25.07.2011 № 360, от 22.04.2011 № 187, от 12.05.2011 № 210, от 06.06.2011 № 275, от 20.07.2011 № 354, от 08.11.2011 № 528, от 09.11.2011 № 532, от 11.11.2011 № 535, от 29.12.2011 № 629, от 29.12.2011 № 631, от 29.12.2011 № 632, от 29.12.2011 № 633, от 29.11.2011 № 547, от 30.12.2011 № 643, от 05.05.2012 № 188, от 05.05.2012 № 189, от 05.05.2012 № 190, от 10.05.2012 № 192, от 14.05.2012 № 197, от 14.05.2012 № 199, от 12.03.2012 № 96, от 24.05.2012 № 213, от 29.06.2012 № 260, от 29.06.2012 № 261, от 29.06.2012 № 262, от 29.06.2012 № 263, от 18.06.2012 № 229, размещены без возможности осуществлять поиск и копирование произвольного фрагмента текста, что не соответствует пункту 3 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденного Приказом Минэкономразвития от 16.11.2009 № 470.

Содержание файлов doc806, doc845, doc841, doc842, doc838, doc848, doc851. Doc852, doc853, doc854, doc855, doc796, doc797, doc800, doc793, doc826, doc827, doc812, doc816, doc817, doc818, doc819, doc822, doc823, doc784, doc785, doc775, doc776, doc768, doc771, doc772, doc750, doc749, doc748, doc747, doc746, doc745, doc744, doc743, doc742, doc741, doc755, doc756, doc757, doc760, doc759, doc758, doc763, doc764, doc734, doc735, doc727, doc730, doc712, doc714, doc715, doc719, doc720, doc723, doc705, doc678, doc679, doc660, doc663, doc667, doc674, doc675, doc670, doc671, doc682, doc638, doc641, doc649, doc650, doc645, doc646, подтверждает, что поверх текста с государственными сметными нормативами, утвержденными приказами Минрегиона России от 28.07.2009 № 308, от 27.02.2010 № 82, от 27.02.2010 № 81, от 27.02.2010 № 80, от 04.03.2010 № 94, от 04.03.2010 № 95 (частично), от 03.08.2010 № 358, от 03.08.2010 № 359, от 03.08.2010 № 353, от 23.11.2010 № 509, от 15.12.2010 № 656, от 21.12.2010 № 747, от 24.12.2010 № 776, от 13.07.2011 № 339, от 25.07.2011 № 358, от 25.07.2011 № 359, от 25.07.2011 № 360, от 22.04.2011 № 187, от 12.05.2011 № 210, от 06.06.2011 № 275, от 20.07.2011 № 354, от 08.11.2011 № 528, от 09.11.2011 № 532, от 11.11.2011 № 535, от 29.12.2011 № 629, от 29.12.2011 № 631, от 29.12.2011 № 632, от 29.12.2011 № 633, от 05.05.2012 № 188, от 05.05.2012 № 189, от 05.05.2012 № 190, от 10.05.2012 № 192, от 14.05.2012 № 197, от 14.05.2012 № 199, от 12.03.2012 № 96, от 29.06.2012 № 260, от 29.06.2012 № 261, от 29.06.2012 № 262, от 29.06.2012 № 263, были размещены дополнительные символы, препятствующие различению текста при его обработке. При этом на приказах об утверждении указанных государственных сметных нормативов символы отсутствуют.

Содержание файлов doc784, doc785, doc775, doc776, doc768, doc771, doc772, doc750, doc749, doc748, doc747, doc746, doc745, doc744, doc743, doc742, doc741, doc734, doc735, doc730, doc712, doc686, doc687, doc688, doc689, doc690, doc691, doc692, doc693, doc694, doc695, doc696, doc697, doc698, doc699, doc700, doc701, doc702 подтверждает, что текст государственных сметных нормативов, утвержденных приказами Минрегиона России от 13.07.2011 № 339, от 25.07.2011 № 358, от 25.07.2011 № 359, от 25.07.2011 № 360, от 22.04.2011 № 187, от 08.11.2011 № 528, от 11.11.2011 № 535, от 29.12.2011 № 629, от 30.12.2011 № 643, был опубликован в плохо читаемом виде. При этом приказы об утверждении указанных государственных сметных нормативов и первые страницы файлов с государственными сметными нормативами размещены в хорошо читаемом виде.

Согласно пункту 3 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденного Приказом Минэкономразвития от 16.11.2009 № 470, нормативные правовые и иные акты, дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме"). Вместе с тем, практически все документы были опубликованы на сайте Минрегиона России в виде графических образов.

Таким образом, анализ сайта Минрегиона России (версия 2005-2009, версия 2009-2013) свидетельствует о том, что ведомство создавало видимость обеспечения доступа к государственным сметным нормативам. Фактически же доступ к ним был ограничен, поскольку размещение государственных сметных нормативов осуществлялось с недостатками препятствующими их нормальному использованию: со значительными задержками во времени с даты их утверждения и/или только в графическом формате в виде графических образов (Adobe PDF), и/или с плохим качеством изображений (текст трудночитаем), и/или с блокировкой поиска по документу, в том числе по причине размещения поверх изображений с нормативами текста дополнительных символов, и/или с блокировкой функции распечатки документа, что нарушает Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 16.11.2009 № 470.

Кроме того, территориальные и отраслевые сметные нормативы также применялись в период 2008-2012 при строительстве объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Вместе с тем, Минрегион России не осуществлял утверждение таких нормативов и не обеспечивал к ним доступ.

Указанное свидетельствует о том, что Минрегион России ограничивал доступ к сметным нормативам в период 2008-2012.

В период осуществления функций в области ценообразования в строительстве Минстрой России затруднял доступ хозяйствующих субъектов к утвержденным государственным сметным нормативам. Об этом свидетельствуют позиции и пояснения лиц, участвующих в деле.

В ходе рассмотрения дела № 1-16-179/00-22-14 ФАС России в определениях от 17.12.2014

96

. Том 14, л. 23-30.

(исх. ФАС России от 17.12.2014 № КА/52332/14) и от 28.04.2015

97

. Том 106, л. 347-350.

(исх. ФАС России от 29.04.2015 № 22/21219/15); предлагалось представить правовую позицию по рассматриваемому делу, в том числе и по данному вопросу), а также в запросах к вновь привлеченным лицам — ООО «ЦентралСофт» (исх. ФАС России от 20.03.2015 № КА/13285/15

98

. Том 110, л. 123-125.

), ИП Эйзеле А. А (исх. ФАС России от 20.03.2015 № КА/13354/15

99

В письме б/н

102

. Том 90, л. 256-257.

(вх. ФАС России от 26.02.2015 № 18764/15) ООО «Компания Инфострой» дало следующие пояснения по указанному вопросу:

«Информация представленная на официальных сайтах чаще всего находится в формате Adobe PDF. Документы данного формата необходимо обрабатывать и конвертировать в текстовый формат типа TXT, либо в форматы MS Word и MS Excel, так как в основном технологии загрузки опираются на ввод данных именно из выше перечисленных форматов. При обработке и конвертации требуются дополнительные усилия по очистке полученных данных от сопроводительных надписей и по выявлению ошибок. Кроме того, документы формата Adobe PDF зачастую выкладываются в «закрытом» виде, в таком случае невозможно раскрыть структуру, а следовательно и конвертировать данный формат.

Пример с сайта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ:

<http://minstroyrf.ru/upload/iblock/2a8/3.%20/Федеральные%20сметные%20расценки%20на%20эксплуатацию.pdf>

Таким образом, официальные сайты предоставляют информацию, которую приходится либо дополнительно обрабатывать, либо вводить вручную, что требует привлечения дополнительных человеческих ресурсов, а следовательно, денежных средств.

Но основной недостаток получения информации на сайтах органов власти - это отсутствие оперативности, необходимая информация на сайте появляется с большим опозданием. Не редки случаи, когда нормативные акты выкладываются на сайт вовремя, а приложения к ним, в которых и содержится сметно-нормативная информация, появляются много позднее.

Например, на сайте ФАУ ФЦС до 26.01.2014 не представлены тексты приказов Минстроя №634/пр от 14.10.2014 и №703/пр от 12.11.2014 (хотя их номера и занесены в реестр сметных нормативов):

http://www.faufccs.ru/documents/1677/?SHOWALL_1=1#pagen

<http://www.faufccs.ru/federalregister/extraction.php>

Пример доступной и своевременной информации :

http://правительство.янао.рф/power/iov/building_dep/office_of_economic_analysis/#bc#bc.

ООО «Коттедж» в письме от 20.03.2015 № 31

103

. Том 107, л. 1-22.

(вх. ФАС России от 23.03.2015 № 27033-ДСП/15) направило дополнительные пояснения по вопросам, указанным в определении ФАС России от 17.12.2014 № КА/52332/14

104

. Том 14, л. 23-30.

По рассматриваемому вопросу ООО «Коттедж» ответило следующее:

«На официальном сайте Минстроя РФ (<http://www.minstroyrf.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/14/>) выставлены следующие редакции Государственных сметных нормативов:

1. Полная редакция сметных нормативов, утвержденная приказом от 30.01.14 № 31ПР;
2. Изменения сметных нормативов, утвержденных приказами от 17.10.14 № 634ПР, 12.11.14 № 703ПР (к редакции, утвержденной приказом от 30.01.14 № 31ПР);
3. Полная редакция сметных нормативов с изменениями, то есть редакция, утвержденная приказом от ред. 30.01.14 № 31ПР, с учетом изменений, утвержденных приказами от 17.10.14 №634ПР, 12.11.14 № 703ПР.

Анализ выставленных Федеральных сметных нормативов говорит об огромном количестве выявленных разночтении. Данный анализ проводился на основании закрытых файлов <.pdf> и нет гарантии, что обнаружены все разночтения. В результате на сайте опубликованы два варианта сметных нормативов, при этом абсолютно неясно, какой из вариантов является легитимным. Получается, что какой-то вариант предназначен «для своих пользователей сметных программ», а какой-то - «для чужих пользователей».

Анализ поиска Территориальных сметных нормативов говорит о еще больших ограничениях в доступе к информации...

Вывод:

1. На текущий момент на официальном сайте Минстроя РФ (<http://www.minstroyrf.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/14/>) представлены несколько вариантов Государственных сметных нормативов (ред. 30.01.14 №31ПР), (ред. 17.10.14 № 634ПР, 12.11.14 № 703ПР), (ред. 30.01.14 № 31ПР, 17.10.14 №634ПР, 12.11.14 №703ПР), которые необходимо применять при определении сметной стоимости строительства, финансируемого из средств РФ...

2. Разработчикам сметных программ созданы искусственные препятствия, трудности в доступе к Государственным сметным нормативам. Инженеры-сметчики лишены возможности оперативно получить Государственные сметные нормативы в требуемом формате, результат — не корректные сметные расчеты.

3. На текущий момент нет свободного доступа:

а. к разработке Государственных территориальных сметных расценок ни у администраций субъектов РФ, ни у иных специализированных организаций;

б. «чужим» пользователям (сметчикам) и разработчикам сметных программ к ТЕРам, внесенным в государственный реестр.

4. Субъекты РФ должны соблюдать требования приказа о внесении ТЕР в государственный реестр. Минстрою РФ необходимо удалять из реестра ТЕР тех субъектов РФ, которые в течение определенного времени (например, 5 календарных дней) не разместили зарегистрированные государственные территориальные сметные нормы на своих официальных сайтах в открытых и закрытых форматах.

5. Федеральные и территориальные сметные нормативы являются юридическими документами РФ, которые являются общественной собственностью и подлежат применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета»

105

. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

ИП Эйзеле А. А. в письме от 27.04.2015

106

. Том 114, л. 263-397.

(вх. ФАС России от 06.05.2015 № 44843/15) ответил следующее:

«информацию, размещенную на сайтах органов власти, практически невозможно использовать для создания строительно-сметной документации. Процесс отслеживания этой информации очень трудоемкий. Обычно сметные нормативы и расценки на этих сайтах выкладываются в укрупненном виде (итоговые значения) без раскрытия составляющих»

107

. Том 114, л. 396.

Письмом от 18.05.2015 № 62

108

. Том 123, л. 1-4.

(вх. ФАС России от 20.05.2015 № 50366-ДСП/15) ООО «Коттедж» направило в ФАС России дополнительные пояснения, в которых отметило:

«1. За счет государственных средств создается интеллектуальный продукт с нарушением ФЗ «О защите конкуренции» и государственного права собственности, к которому ограничен беспрепятственный доступ пользователей сметных программ, разработчиков сметных программ, региональных властей и Минстроя РФ, и все это происходит с молчаливого согласия Минстроя РФ и монопольного положения ФАУ ФЦЦС.

2. Государственные региональные органы не могут выполнить указания Минстроя РФ по размещению ТЕР в открытом доступе на своих сайтах, так как они не являются собственниками данного продукта и отсутствует собственно ТЭБД»

109

. Том 123, л. 2-3. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

ООО «Винсмета» в письме от 30.06.2015 № 22

110

. Том 131, л. 42-44.

(вх. ФАС России от 30.06.2015 № 64990/15), объясняя необходимость заключения договоров с НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» на получение электронных баз данных, содержащих государственные, территориальные, отраслевые сметные нормативы, отметило, что отсутствие в открытом доступе сметных нормативов вынудило ООО «Винсмета» пойти на заключение таких договоров:

«... Однако необходимость публикации в открытых источниках нормативных баз в читаемом визуальном формате

111

. В соответствии с Требованиями к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 16.11.2009 № 470 (далее - Требования), информация на официальных сайтах органов государственной власти должна размещаться в формате доступном для автоматической (без участия человека) обработки информационными системами, без взимания платы за ознакомление с информацией или иное ее использование и иных ограничений (п.п. «а» п. 1).

Кроме того, согласно положениям Требования информация не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами (п.п. «в» п. 1); информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат») (п. 3); форматы, размещенной на сайте информации, должны предоставлять пользователям информацией возможность беспрепятственного поиска и получения всей текстовой информации, размещенной на официальном сайте, включая поиск документа среди всех документов, опубликованных на сайте, по его реквизитам, содержанию документа, а также по фрагментам текста, содержащегося в размещенном на официальном сайте документе (п.п. «б» п. 4).

Следует обратить внимание, что нормативные правовые и иные акты, а также судебные акты могут дополнительно размещаться на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти в графическом формате в виде графических образов их оригиналов («графический формат») (п. 3).

(а не в обрабатываемом компьютером формате), делает необходимость заключения таких договоров практически безальтернативной для небольших организаций, не имеющих больших ресурсов для обработки десятков баз из различных, в т.ч. и не машиночитаемых форматов»

112

. Сохранена авторская орфография.

Кроме того, вопросы, связанные с обеспечением доступа органами государственной власти к государственным, территориальным, отраслевым, индивидуальным сметным нормативам, обсуждались на заседаниях Комиссии ФАС России.

Так, в ходе заседания Комиссии ФАС России 28.04.2015 ООО Центр «Гранд» было заявлено ходатайство

113

. Том 106, л. 316.

о предоставлении возможности задать вопросы лицу, участвующему в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица, - ООО «Коттедж».

ООО «Коттедж» ответило на вопросы ООО Центр «Гранд» в письме от 12.05.2015 № 61

114

. Том 114, л. 171.

(вх. ФАС России от 13.05.2015 № 46881/15).

В частности, на вопросы ООО Центр «Гранд» по поводу обеспечения доступа к государственным, территориальным, отраслевым, индивидуальным нормативам, ООО «Коттедж» ответило следующее:

«информация, размещенная на сайтах Минстроя и субъектов РФ, и ее формат не позволяют технически полно сформировать программные справочники сметных нормативов для выполнения сметных расчетов».

Письмом от 26.06.2015 № 66

115

. Том 140, л. 322-348.

(вх. ФАС России от 30.06.2015 № 64937/15) ООО Центр «ГРАНД» направило в Минстрой России пояснения по вопросу размещения сметных нормативов на сайте Минстрой России <http://minstroyrf.ru>, в которых отметило:

«В период с 01.11.2013 по 04.08.2014 Минстрой России размещал информацию о своей деятельности на сайте www.gosstroy.gov.ru, а с 04.08.2014 по настоящее время – на сайте <http://minstroyrf.ru>.

I. Размещение информации на сайте www.gosstroy.gov.ru (с 01.11.2013 по 04.08.2014).

В период с 01.11.2013 по 04.08.2014 Минстроем России были утверждены приказ №31/пр от 30.01.2014 и приказ №167/пр от 07.04.2014 с государственными сметными нормативами.

Нормативы приказа №31/пр от 30.01.2014 были размещены на сайте www.gosstroy.gov.ru в феврале 2014 года в составе 108 PDF-файлов. PDF-файлы были защищены паролем от копирования текста и его печати, качество документов не позволяло осуществлять поиск по тексту, поверх текста с нормативами была помещена ограничительная диагональная линия с текстом «государственные сметные нормативы». Не были опубликованы часть ГЭСН 81-03-40-2001 «Дополнительное перемещение оборудования и материальных ресурсов сверх предусмотренного в государственных элементных сметных нормах на монтаж оборудования» (ссылка не активна), а также Приложение 1 к сборнику «Федеральные сметные цены на перевозки грузов для строительства».

Нормативы приказа № 167/пр от 07.04.2014 на сайте www.gosstroy.gov.ru не публиковались. Приказ с нормативами был опубликован на сайте <http://minstroyrf.ru>, спустя 5 месяцев после его утверждения...

II. Размещение информации на сайте <http://minstroyrf.ru> (с 04.08.2014 по настоящее время).

С 04.08.2014 Минстрой России стал размещать информацию о своей деятельности на сайте <http://minstroyrf.ru>.

За период с 04.08.2014 по настоящее время Минстроем России были утверждены приказы №506/пр от 28.08.2014, №590/пр от 30.09.2014, №634/пр от 17.10.2014, №703/пр от 12.11.2014, №140/пр от 27.02.2015, №406/пр от 04.06.2015, содержащие государственные сметные нормативы.

Сметные нормативы приказа №31/пр от 30.01.2014 были опубликованы на сайте <http://minstroyrf.ru> 15.09.2014 в составе 121 PDF-файлов. Из них 120 PDF-файлов содержали поверх текста с нормативами ограничительную диагональную линию с текстом «государственные сметные нормативы»; 117 PDF-файлов (11567 листов с нормативами) были защищены паролем от копирования текста и его печати, качество документов не позволяло осуществлять поиск по тексту; 3 PDF-файла (237 листов с нормативами) не были защищены паролем от копирования текста и его печати, однако диагональная линия с текстом «государственные сметные нормативы», размещенная поверх текста с нормативами, ограничивала возможность копирования фрагментов текста с нормативами, качество документов не позволяло осуществлять поиск по тексту; 1 PDF-файл (приложение 17 к сборнику «Федеральные сметные цены на перевозки грузов для строительства» на 39 листах) не был защищен паролем от копирования текста и его печати, текст можно свободно копировать, печатать, осуществлять поиск по тексту (Подробная информация - Приложение 1). Не были опубликованы и отсутствуют в настоящее время на сайте <http://minstroyrf.ru>: часть ГЭСН 81-02-41-2001 «Гидроизоляционные работы в гидротехнических сооружениях»; Приложение 1 к сборнику «Федеральные сметные цены на перевозки грузов для строительства» - Поясные коэффициенты к стоимости погрузо-разгрузочных работ при автомобильных перевозках и сметным ценам на перевозку грузов автомобильным транспортом. PDF-файл с частью ФЕРм 81-

03-09-2001 «Электротехнические установки» федеральных единичных расценок на монтаж оборудования, размещенный на сайте <http://minstroyrf.ru>, отличается от аналогичного сборника, ранее размещенного на сайте www.gossstroy.gov.ru, а именно: цены были изменены в большую сторону. В связи с этим до сих пор непонятно какие расценки следует применять: опубликованные в первый раз в апреле или во второй раз в сентябре 2014 года! ...

Приказ Минстроя России №167/пр от 07.04.2014 вместе со сметными нормативами был опубликован на сайте <http://minstroyrf.ru> 15.09.2014 одним PDF-файлом. Файл был опубликован без ограничения копирования и печати. Вместе с тем, часть файла с укрупненными нормативами цены конструктивных решений «НЦКР 81-02-22-2014 Часть 22. Автомобильные дороги» (56 листов непосредственно с расценками) была сформирована как графические образы, в связи с чем осуществить поиск по тексту невозможно; другая часть файла с «Методическими документами по формированию сметного раздела проектной документации с применением укрупненных нормативов цены конструктивных решений» была опубликована в машиночитаемом формате с возможностью поиска по тексту и копирования его отдельных фрагментов (файл «doc142»

116

. Том 85, л. 54.

, скачанный при просмотре ФАС России сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет).

Кроме этого, нормативы приказа Минстроя России №167/пр от 07.04.2014 были также размещены на сайте <http://minstroyrf.ru> 2-мя отдельными PDF-файлами. При этом файл с укрупненными нормативами цены конструктивных решений «НЦКР 81-02-22-2014 Часть 22. Автомобильные дороги» (57 листов непосредственно с расценками) опубликован в плохо читаемом качестве, значительная часть текста вообще отсутствует! (файл «doc181»

117

. Том 85, л. 22.

, скачанный при просмотре ФАС России сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет)

Следует отметить, что укрупненный норматив цены конструктивных решений «НЦКР 81-02-22-2014 Часть 22. Автомобильные дороги» распространяется ООО «Стройинформиздат» как печатное издание «Нормативы цены конструктивных решений НЦКР-2014 Часть 22 Автомобильные дроги». При этом на форзаце издания указан знак охраны авторского права: «© НО «Национальная ассоциация стоимостного инжиниринга», 2014». Также указано, что «материалы, содержащиеся в настоящем издании являются извлечением существенной части материалов из базы данных «нормативы цены конструктивных решений НЦКР», исключительные права на которую принадлежат Некоммерческой организации «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга». Любое использование базы данных «Нормативы цены конструктивных решений НЦКР», извлечение из указанной базы данных материалов и их последующее использование в любой форме и любым способом без разрешения правообладателя не допускается» (Приложение 2).

Указанная информация подтверждается Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет № 17-14 от 04.12.2014

118

. Том 73, л. 1-234.

, удостоверенным ФАС России.

Сметные нормативы Приказа Минстроя России № 506/пр от 28.08.2014 были опубликованы 17 PDF-файлами (710 листов с нормативами) с возможностью поиска по тексту, но с ограничением функций копирования и печати нормативов (файлы «doc164-doc180», скачанные при просмотре ФАС России сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет).

Указанная информация подтверждается Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет № 17-14 от 04.12.2014, удостоверенный ФАС России.

Государственные сметные нормативы Приказа Минстроя России № 703/пр от 12.11.2014 были опубликованы в составе 16 PDF-файлов (2705 листов с нормативами). PDF-файлы защищены паролем от копирования текста и его печати (файлы «doc186» - «doc201», скачанные при просмотре ФАС России сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет).

Государственные сметные нормативы Приказа Минстроя России №406/пр от 04.06.2015 в настоящее время на сайте Минстроя России <http://minstroyrf.ru> не опубликованы.

Недавно на сайте Минстроя России <http://minstroyrf.ru> были опубликованы государственные сметные нормативы, утвержденные Приказом №31/пр от 30.01.2014, в измененной редакции (с учетом изменений внесенных

приказами №634/пр от 17.10.2014 и №703/пр от 12.11.2014) в составе 120 PDF-файла и 1 файла в формате Excel . Из них 119 PDF-файлов содержат поверх текста с нормативами ограничительную диагональную линию с текстом «государственные сметные нормативы» или «территориальные сметные нормативы»; 118 PDF-файлов (10015 листов с нормативами) защищены паролем от копирования текста и его печати; 1 PDF-файл (2112 листов с нормативами) содержит латинские буквы в русских словах, в связи с чем невозможно осуществить поиск по тексту; (Подробная информация - Приложение 2). Приложение 1 к сборнику «Федеральные сметные цены на перевозки грузов для строительства» - Поясные коэффициенты к стоимости погрузо-разгрузочных работ при автомобильных перевозках и сметным ценам на перевозку грузов автомобильным транспортом не размещено....

Размещение территориальных, отраслевых и индивидуальных сметных нормативов на сайтах www.gosstroy.gov.ru и <http://minstroyrf.ru> Минстроем России не осуществлялось и не осуществляется.

Вместе с тем, ссылки на сметные нормативы, указанные в Федеральном реестре сметных нормативов, не проверены Минстроем России. Так, например, Отраслевые сметные нормативы на объекты железнодорожной инфраструктуры ОАО «РЖД», утвержденные распоряжением №178р от 31.01.2011, по ссылке, указанной в Федеральном реестре сметных нормативов http://wquickr.org.oao.rzd/lotus/myquickr/kapitalnoe_stroitelstvo/library, не размещены. ОАО «РЖД» сметные нормативы по запросам не предоставляет. Соответственно, доступ к данным сметным нормативам не обеспечен».

В ответ на письмо ООО Центр «ГРАНД» Минстрой России от 21.07.2015 № 22539-ОГ/08

119

. Том 141, л. 22-23.

по сути, признал факт нарушения законодательства, заключающийся в ограничении доступа к внесенным в реестр нормативам и сообщил следующее:

«Департамент градостроительного зонирования и планировки территорий Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел обращения от 26 июня 2015 № 66 и от 3 июля 2015 г. № 72 относительно вопроса размещения информации на официальном сайте Минстроя России и выражает искреннюю благодарность за проведенную работу по выявлению возникших ошибок.

Изложенная в Вашем обращении информация принята к сведению.

В соответствии с порядком опубликования и вступления в силу актов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации, утвержденным приказом Минстроя России от 17.04.2015 г. № 292/пр, сметные нормативы подлежат опубликованию на официальном сайте Минстроя России <http://www.minstroyrf.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт Минстроя России) в целях обеспечения права доступа всех заинтересованных лиц к информации в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве....

Одновременно сообщаем, в настоящее время проводится работа по актуализации на официальном сайте Минстроя России файлов сметных нормативов, предусматривающая открытость данных».

Согласно информации, указанной в отчете Счетной Палаты Российской Федерации от 13.01.2015 № ОМ-1/08-04

120

. Том 132, л. 233-305XXXXXX

:

«Участниками профессионального сообщества в адрес Минстроя России, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации неоднократно направлялись обращения о необходимости официального опубликования сметных нормативов, однако на сайте Министерства требуемые нормативы на момент окончания контрольного мероприятия не размещены»

121

. Том 132, л. 179.

Факт ограничения Минстроем России доступа к государственным сметным нормативам, являющийся неотъемлемой и необходимой частью антиконкурентного Соглашения, также подтверждается:

- Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) Минстроя России www.minstroyrf.ru в сети Интернет от 12.12.2014 № 20-14

122

. Том 85, л. 1-167.

;

- Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) gosstroy.gov.ru в сети Интернет от 16.12.2014 № 19-14

123

. Том 19, л. 217-242.

, ведение которого осуществлялось Минстроем России;

- Протоколом осмотра информации с официального интернет-сайта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации www.gosstroy.gov.ru (письменных доказательств) от 03.04.2014г., зарегистрированным в реестре за № 9-607, удостоверенным XXXXXXXXXXXX - временно исполняющей обязанности нотариуса города МосквыXXXXXXXXX

124

. Том 139, л. 206-428.

;

- Протоколом осмотра доказательств (информации с официального интернет-сайта Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (www.minstroyrf.ru)) от 09.10.2014, зарегистрированным в реестре за № 5-191, удостоверенным нотариусом города Москвы XXXXXXXXXXXXXXXX

Таким образом, анализ размещения информации на сайтах Минстроя России (www.gosstroy.gov.ru, www.minstroyrf.ru) свидетельствует о том, что ведомство создавало видимость обеспечения доступа к государственным сметным нормативам. Фактически доступ к ним был ограничен, поскольку размещение государственных сметных нормативов осуществлялось с недостатками препятствующими их нормальному использованию: только в графическом формате в виде графических образов, и/или с блокировкой поиска по документу, в том числе по причине размещения поверх изображений с нормативами текста дополнительных символов, и/или со значительными задержками во времени с даты их утверждения, и/или с блокировкой функции распечатки документа, что нарушает Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 16.11.2009 № 470.

Указанное свидетельствует о том, что Минстрой России ограничивает доступ к государственным сметным нормативам (участвует в реализации антиконкурентного Соглашения) в период с 2014 года - по настоящее время.

Ограничение Минстроем России доступа к государственным сметным нормативам вынуждает разработчиков сметных нормативов заключать договоры на использование базы данных НО «НАСИ» «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», содержащей государственные сметные нормативы.

Так, Министерство строительства Волгоградской области в письме от 31.12.2014 № 36-07-06/9696

125

. Том 49, л. 793-801.

сообщило, что ГАУ ВО «РЦС Волгоградской области» в связи с отсутствием необходимых для разработки территориальных сметных нормативов исходных данных было вынуждено заключить лицензионный договор от 29.09.2014 № 18/ТСНБ с ООО «ИНАС+» на использование базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ»:

«в целях выполнения в 2014 году государственного задания на приведение (разработку) территориальных сметных нормативов Волгоградской области в соответствие с государственными сметными нормативами, утвержденными приказом Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр, введенными в действие с 01.04.2014 (в редакции приказа Минстроя России от 07.02.2014 № 39/пр) ГАУ ВО «РЦЦС Волгоградской области» было вынуждено заключить лицензионный договор от 29.09.2014 № 18/ТСНБ с ООО «ИНАС+» (ИНН 7723599942). Заключение договора обусловлено отсутствием в свободном доступе необходимых исходных данных: расшифровки стоимости машино-часа по статьям эксплуатационных затрат федеральных сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств, расшифровки затрат федеральных сметных цен на перевозки грузов для строительства (включая погрузо-разгрузочные работы)»

126

. Том 49, л. 795-796.

Согласно положениям лицензионного договора от 29.09.2014 № 18/ТСНБ

127

. Том 49, л. 478-482.

между ГАУ ВО «РЦЦС Волгоградской области» и ООО «ИНАС+»:

«ФСНБ – База данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001», извлечения из которой утверждены в виде государственных сметных нормативов Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.01.2014 г. № 31/пр (в ред. Приказа Минстроя России от 07.02.2014 г. № 39/пр). Правообладателем ФСНБ является некоммерческая организация «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» (свидетельство о государственной регистрации базы данных № 2013621288 от 01.10.2013 г.).

Кроме того, согласно позиции ГАУ «Мособлгосэкспертиза», представленной в письме от 17.08.2015 № 2850Р/1

128

. Том 141, л. 1-2.

:
«... Организация (НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» - далее Ассоциация) обладает (со слов её сотрудников и нанятого юриста) исключительными правами на электронную версию Федеральной сметно-нормативной базы.

Получается: Минстрой РФ с помощью подведомственного ей ФАУ «ФЦЦС» может выполнять любые расчеты, разрабатывать любые сметные нормативы и утверждать их своими приказами, иметь «исключительное» право вывешивать на своем сайте эти сметные нормативы в формате для чтения. А электронную версию этих нормативных актов, с которой можно работать, которая содержит больше информации, чем размещенная на сайте гос. структур, распространять, разрешать доступ к ним, и решать вопрос стоимости этих нормативов для пользователей, будет НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга». Ассоциация по-прежнему будет настаивать на передачи части прав на Территориальные сметно-нормативные базы регионов, не подписавших оферту. В противном случае, экспертизу разработанных без «помощи» Ассоциации своих территориальных сметных нормативов в ФАУ «ФЦЦС» таким «непокорным» регионам не пройти. Многие Региональные центры ценообразования в строительстве уже отказались от права решать вопросы ценообразования в собственном регионе и передали свои права Ассоциации!

Почему сложилась такая ситуация и какими нормативными актами в 2008 г. права на федеральную сметно-нормативную базу государственных нормативов в электронном формате были переданы от государственных структур (Министерства регионального развития РФ и ФГУ «ФЦЦС») некоммерческой Ассоциации и коммерческому ООО «Госнорматив»?

Почему законы – нормативные акты, помещенные в удобную для пользования оболочку, должны принадлежать одному некоммерческому хозяину, а не государству?

Сметно-нормативная база – это продукт, состоящий из сметных нормативов. Без сметных нормативов база никому не нужна. Применяя эти нормативы для составления смет и начисляя на них индексы пересчета, сметчик получает текущую стоимость строительства. Но Ассоциация с 2009 года претендует не на роль разработчика удобного для сметчиков страны программного комплекса, а единственного держателя информации о самих нормативах и изменениях в них (в том числе и о закрытых расчетах, не публикуемых Минстроем РФ в официальных документах).

В сфере предоставления информации на рынке нет подобных организаций. Например, существуют на рынке

информационные системы «Кодекс», «Гарант» и другие, которые конкурируют между собой, но не один из них не имеет исключительных прав на ту информацию, которую хранит (различные законы РФ в электронном формате и др. нормативно-правовые документы). Ни один из них не имеет возможности с опережающими конкурентов сроками эту информацию распространять. Они просто хранят и делаются этими законами за умеренную плату со всеми заинтересованными лицами (пользователями) в удобном для поиска и анализа электронном формате.

На основании вышеизложенного считаем, что права на Федеральную сметно-нормативную базу как в печатном, так и электронном варианте должны принадлежать государственным структурам, а не коммерческим организациям...».

3.2.5. Навязывание Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» заключения договоров с НО «НАСИ», передачи полномочий по разработке территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС».

В период с 2008 по 2010 годы Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» в целях приведения территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами под видом «государственного методического обеспечения», осуществляемого в форме предоставления программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» и электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), навязывали разработчикам сметных нормативов заключение договора с НО «НАСИ», по условиям которого за НО «НАСИ» закреплялись исключительные права на базы данных с территориальными сметными нормативами.

Кроме того, Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» в ряде субъектов Российской Федерации пытались обеспечить передачу ФГУ «ФЦЦС» функции по разработке территориальных сметных нормативов. В частности, в Белгородской области, Пермском крае, Красноярском крае полномочия по разработке территориальных сметных нормативов были добровольно переданы ФГУ «ФЦЦС» (в том числе его филиалам), в Томской области передача полномочий не состоялась по причине законного противодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Для реализации указанных целей Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» распространяли информацию об оказании «методического обеспечения» в форме предоставления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации программы «ЦЕНТР-РЕГИОН» и электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001).

Приказами Минрегиона России от 13.10.2008 № 207, от 17.11.2008 № 253, от 04.08.2009 № 321, от 28.07.2009 № 308, от 28.07.2009 № 307, от 20.07.2011 № 354 на ФГУ «ФЦЦС» была возложена организация методического обеспечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональных органов по ценообразованию в строительстве в части приведения соответствующих территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами.

Вписьме от 11.12.2008 № 33085-ИМ/08

129

. Том 55, л. 270.

Минрегион России сообщил о том, что «разработку территориальных единичных расценок предполагается осуществлять в автоматизированном режиме с использованием компьютерной программы представленной ФГУ «ФЦЦС», в этой связи затраты на разработку территориальных сметных нормативов будут незначительными».

Согласнописьму Минрегиона России от 15.06.2009 № 18135-ИМ/08

130

. Том 55, л. 260-262.

«методологическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональных органов по ценообразованию в строительстве в части приведения соответствующих территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами осуществляет ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов». В целях внедрения федеральных сметных нормативов на территории Российской Федерации».

Федерации, а также оказания помощи субъектам Российской Федерации по приведению территориальных сметных единичных расценок в соответствии с государственными сметными нормативами ФГУ «ФЦЦС» организовал разработку электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ)».

Письмом от 09.07.2009 № 21433-ИП/08

131

. Том 140, л. 296-297.

в адрес НПФ «Центр экономики и ценообразования в строительстве» Минрегионом России было сообщено, что «в настоящий момент большая часть регионов (55 субъектов) Российской Федерации ведут совместную с Минрегионом и ФЦЦС работу по переработке территориальных сметных нормативов. Ввиду применения автоматизированной системы ЦЕНТР-РЕГИОН, предоставляемой региональным органам по ценообразованию в строительстве на безвозмездной основе, работа по переработке территориальных единичных расценок не требует дополнительных финансовых затрат и ведется в рамках единой методологии».

ФГУ «ФЦЦС» в письме от 29.09.2008 № 847-7900/ФЦ

132

. Том 140, л. 153-156.

сообщило следующее:

«С целью оптимизации работы по разработке сборников территориальных единичных расценок (ТЕР-2001) создан автоматизированный программный комплекс ЦЕНТР-РЕГИОН. Необходимая методическая и практическая помощь в этой работе может быть оказана Федеральным центром ценообразования в строительстве и Национальной ассоциацией сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга. Предоставление программного комплекса ЦЕНТР-РЕГИОН и необходимая помощь осуществляется в рамках договора о совместной деятельности на безвозмездной основе. Дополнительно сообщается, что правообладателями новой редакции ТЕР-2001 будут соответствующие региональные органы ценообразования в строительстве. Кроме того, региональным органам ценообразования будет предложен комплекс мер по защите и закреплению их прав на электронный эталон новой редакции ТЕР-2001».

Согласно письму ФГУ «ФЦЦС» от 04.03.2009 № 167-8046/ФЦ

133

. Том 140, л. 171.

«на Федеральный центр ценообразования в строительстве возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001). Совместная деятельность по разработке новой редакции ТЕР-2001, предоставление эталонной базы, программного комплекса ЦЕНТР-РЕГИОН, оказание технических, консультационных и организационных услуг производится на безвозмездной основе. С целью реализации указанного поручения просим Вас определить орган исполнительной власти (должностное лицо) в структуре кабинета министров ответственный за проведение необходимых мероприятий».

В ходе внеплановой выездной проверки ФАУ «ФЦЦС» (приказы ФАС России от 09.10.2014 № 639/14, от 11.11.2014 № 708/14) на рабочем компьютере первого заместителя начальника ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX обнаружены файлы

134

. Том 25, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2EKM71043, 500 GB), Том 24, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» (Копия № 2, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2ENY51665, 500 Gb) (\Juravlev Pavel Antonovich\ Мои документы\ Мои документы).

, содержащие проекты писем в адрес органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с информацией о том, что в рамках «методологического обеспечения» разработки территориальных сметных нормативов в новой редакции предоставление эталонной базы, программного комплекса ЦЕНТР-РЕГИОН, оказание технических, консультационных и организационных услуг производится на безвозмездной основе.

Информация о «государственном методологическом обеспечении» разработки территориальных сметных нормативов в новой редакции в форме предоставления программы «ЦЕНТР-РЕГИОН» также распространялась через средство массовой информации «Вестник ценообразования и сметного нормирования», главным редактором которого являлся начальник ФГУ «ФЦЦС» и одновременно президент НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXXXXXX:

Так, в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования», № 10 (91), 2008 в рубрике «Актуальные темы» была опубликована статья

«О концепции развития ценообразования в строительстве с учетом изменений Российского законодательства», в которой среди прочего было отмечено следующее:

«... Можно уверенно заявить, что подобная работа осуществима, с учетом того, что непосредственно для этих целей создан и внедрен на территории Российской Федерации универсальный программный комплекс «ЦЕНТР-Регион», который позволяет в срок до двух месяцев выпустить территориальные документы в полном соответствии с федеральными. Предоставление программного комплекса, помощь Федерального центра ценообразования в строительстве и Национальной ассоциации сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга в проведении работ по разработке сборников территориальных единичных расценок осуществляется в рамках договора о совместной деятельности на безвозмездной основе».

В «Вестнике ценообразования и сметного нормирования» № 5 (98), 2009 в рубрике «Актуальные темы» была опубликована статья

, посвященная прошедшему 24.04.2009 в г. Москве расширенному заседанию Коллегии Минрегиона России, в которой в числе прочего было указано:

«... Процедура согласования и регистрации сборников ТЕР-2001 предусматривает рассмотрение элементной части указанных сборников на предмет из соответствия утверждённым на федеральном уровне государственным сметным нормативам. Для оптимизации данного процесса по заданию Минрегиона России ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» создана и введена в эксплуатацию специальная компьютерная программа «Центр-Регион», которая позволяет значительно повысить скорость разработки сборников ТЕР-2001 и исключить возможность неправильной кодировки ресурсов и завышения их стоимости».

Из изложенного следует, что на практике получить «методическое обеспечение», оказываемое ФГУ «ФЦЦС», начальником которого являлся XXXXXXXXXXXXX, согласно распространяемой Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» информации, в форме программы «ЦЕНТР-РЕГИОН» и электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), было возможно только после заключения договора с правообладателем данных программных продуктов негосударственной НО «НАСИ», президентом которой являлся начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXX

Фактически Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» под видом «государственного методологического обеспечения» навязывали разработчикам сметных нормативов заключение договора с негосударственной НО «НАСИ», по условиям которого НО «НАСИ» как правообладатель предоставляло для разработки программу «ЦЕНТР-РЕГИОН» и электронный эталон Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ), а разработчик сметных нормативов создавал базу с территориальными сметными нормативами, исключительные права на которую кроме него стали принадлежать НО «НАСИ».

В ряде субъектов Российской Федерации разработчики сметных нормативов под административным воздействием Минрегиона России и ФГУ «ФЦЦС» заключили договоры с НО «НАСИ».

В некоторых субъектах Российской Федерации разработчики сметных нормативов отказались от заключения договоров с НО «НАСИ», в связи с чем участники Соглашения Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» оказывали на таких разработчиков дополнительное административное давление.

Так, например, письмом от 11.12.2008 № 33085-ИМ/08

Минрегион России в адрес Администрации Волгоградской области сообщил, что «разработку территориальных единичных расценок предполагается осуществлять в автоматизированном режиме с использованием компьютерной программы представленной ФГУ «ФЦЦС», в этой связи затраты на разработку территориальных сметных нормативов будут незначительными».

138

. Том 49, л. 750.

в адрес Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Волгоградской области ФГУ «ФЦЦС» сообщило, что «на Федеральный центр ценообразования в строительстве, в соответствии с приказами Министра регионального развития от 13 октября 2008 г. № 207 и от 17 ноября 2008 г. № 253, возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001)».

Совместная деятельность по разработке новой редакции ТЕР-2001 предполагает передачу Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» организации, уполномоченной на разработку новой редакции ТСНБ Волгоградской области, которая осуществляется путем подписания соответствующего соглашения с правообладателем указанных программных продуктов – НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга».

Письмом от 30.03.2009 № 300-8486/ФЦ

139

. Том 49, л. 761-769 (вместе с соглашением).

ФГУ «ФЦЦС» в адрес ГУ «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Волгоградской области» (далее - ГУ «РЦЦС ВО») сообщило следующее:

«На Учреждение, в соответствии с приказами Министра регионального развития от 13 октября 2008 г. № 207 и от 17 ноября 2008 г. № 253, возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001).

В целях внедрения федеральных сметных нормативов на территории Российской Федерации, а также оказания помощи субъектам Российской Федерации по приведению применяемых на их территории территориальных единичных расценок (ТЕР) в соответствие с государственными сметными нормативами, Федеральный центр ценообразования в строительстве выступил заказчиком по созданию электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ).

Реализацию создания электронного эталона ФСНБ выполнила НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», обладающая необходимым техническим потенциалом и возможностью привлечения высококлассных профильных специалистов в области компьютерных технологий.

Исключительное право на электронный эталон ФСНБ принадлежит НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга». Исключительные права Национальной ассоциации на ФСНБ зарегистрированы в Роспатенте.

Также Национальной ассоциации принадлежат исключительные права на автоматизированный программный комплекс «ЦЕНТР-РЕГИОН», предназначенный для формирования новой редакции территориальных сметных баз, соответствующих эталонной базе, а также для актуализации территориальных баз субъектов Российской Федерации.

Совместная деятельность по разработке новой редакции ТЕР-2001 предполагает передачу Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» организации, уполномоченной на разработку новой редакции ТСНБ Волгоградской области, которая осуществляется путем подписания соответствующего соглашения с правообладателем данных программных продуктов – НО «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга»...».

К указанному письму был приложен проект соглашения, предусматривающий передачу региональному партнеру электронного эталона ФСНБ-2001, автоматизированного программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН».

Аналогичное письмо было направлено ФГУ «ФЦЦС» на имя заместителя главы Администрации Волгоградской области от 06.04.2009 № 325-8480/ФЦ

140

. Том 49, л. 748-749.

.

Письмом от 06.04.2009 № 319-8483/ФЦ

141

ФГУ «ФЦЦС» в адрес руководителя ГУ «РЦЦС ВО» также сообщило, что «... согласно приказа Минрегиона от 17.11.2008 № 253 Федеральному центру ценообразования в строительстве поручено организовать методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональных органов по ценообразованию в строительстве в части приведения территориальных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами.

Федеральным центром ценообразования определена форма методического обеспечения региональных органов по ценообразованию в строительстве. Для разработки сборников сметных цен на все виды строительных ресурсов, а также приведения территориальных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами необходимо применять автоматизированный программный комплекс «Центр-Регион», обладающий всеми необходимыми расчетными методиками. Установка указанного программного комплекса и обучение работе с ним проводится безвозмездно Национальной ассоциацией сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга».

Письмом от 08.05.2009 № 549-8867/ФЦ

142

ФГУ «ФЦЦС» информировало заместителя главы Администрации Волгоградской области и председателя Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Волгоградской области о том, что «в соответствии с приказами Министра регионального развития от 13 октября 2008 г. № 207 и от 17 ноября 2008 г. № 253 (Приказы) на Федеральный центр ценообразования в строительстве возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001).

В целях внедрения федеральных сметных нормативов на территории Российской Федерации, а также оказания помощи субъектам Российской Федерации по приведению применяемых на их территории территориальных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами Федеральный центр ценообразования в строительстве организовал разработку электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), а также автоматизированного программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» ...».

Органы исполнительной власти Волгоградской области, понимая правовые последствия соглашения о совместной деятельности с НО «НАСИ», не хотели его заключать, что подтверждается письмами Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Волгоградской области, Территориального строительного комитета Администрации Волгоградской области, ГУ «РЦЦС ВО» в адрес Минрегиона России, ФГУ «ФЦЦС» и НО «НАСИ»:

Письмом от 05.11.2008 № 2712

143

Территориальный строительный комитет Администрации Волгоградской области в адрес президента НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXXXXXX сообщил, что «Территориальный строительный комитет Волгоградской области, являясь учредителем государственного учреждения «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Волгоградской области» (далее учреждение) осуществляет согласование заключений учреждением договоров о совместной деятельности. Рассмотрев проект договора, представленный возглавляемой Вами ассоциацией, а именно договор о совместной деятельности... Территориальный строительный комитет Волгоградской области не может согласиться с заключением учреждением вышеуказанного договора по ряду причин, первое – нет подтверждения об «исключительном праве» ассоциации на эталонную федеральную сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве, второе – заключение договора, по сути, приведет к безвозмездному использованию ассоциацией территориальной сметно-нормативной базы, разработанной учреждением, что явно не улучшит без того не простое финансовое положение учреждения».

Письмом от 27.03.2009 № 01/01-548

144

Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Волгоградской области в адрес Департамента регулирования градостроительной деятельности Минрегиона России просил оказать содействие в передаче ГУ «РЦЦС ВО» методического обеспечения, в том числе программного продукта «ЦЕНТР-

РЕГИОН», при этом указав следующее:

«В ответе Министерства регионального развития РФ от 11.12.2008 г. № 33085-ИМ/08 на запрос комитета также сообщалось, что «разработку территориальных единичных расценок предполагается осуществлять в автоматизированном режиме с использованием компьютерной программы, предоставленной ФГУ «ФЦЦС», в этой связи затраты на переработку территориальных сметных нормативов будут незначительными.

27 февраля т.г. на техническом совещании по разработке новой редакции территориальных единичных расценок руководством ФГУ «ФЦЦС» было сообщено, что передача методического обеспечения региональным центрам возможна только при условии заключения договора о совместной деятельности с Некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга». По договору Национальная ассоциация наделяется совместными с субъектом Федерации исключительными правами на ТСНБ-2001 с одновременным ограничением прав регионального центра на реализацию ТСНБ-2001 (п. 5.1.7)».

Письмом от 28.04.2009 № 337

145

. Том 49, л. 754-756.

ГУ «РЦЦС ВО» на имя начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX сообщило, что «к письму № 300-8486/ФЦ от 30.03.09 приложено не соглашение между ФГУ «ФЦЦС» и ГУ РЦЦС Волгоградской области, о чем сообщается в письме, а проект договора с Некоммерческой организацией «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга».

По мнению учредителя регионального центра Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Волгоградской области предлагаемый договор не может рассматриваться комитетом как безвозмездный, так как содержит положения о наделении Национальной ассоциации совместных с субъектом Федерации исключительных прав на ТСНБ-2001»

146

. Сохранена авторская пунктуация.

К указанному письму был приложен проект разногласий к проекту договора (соглашения) с НО «НАСИ».

Вместе с тем, Минрегион России не отреагировал на информацию Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Волгоградской области о принуждении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации к заключению договора с НО «НАСИ», изложенную в письме от 27.03.2009 № 01/01-548

147

. Том 49, л. 760.

03.08.2009 между НО «НАСИ» и ГУ «РЦЦС ВО» было заключено Соглашение № СД-38/2009

148

. Том 49, л. 336-351.

, по условиям которого за НО «НАСИ» было закреплено исключительное право на электронный вариант ТСНБ ТЕР-2001 Волгоградской области.

Кроме того, согласно пункту 5.1.7. указанного соглашения ГУ «РЦЦС ВО» было запрещено распространять ТСНБ ТЕР-2001 в формате и составе программных продуктов, разработчики которых не заключили договор на эталонную базу с НО «НАСИ».

Информация об использовании для приведения территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами программы «ЦЕНТР-РЕГИОН» и электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ), исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» также направлялась Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» в Томскую область (например, письмо ФГУ «ФЦЦС» от 29.09.2008 № 847-7900/ФЦ

).

Письмом от 11.12.2008 № 33087-ИМ/08

150

Минрегион России в адрес заместителя губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС сообщил, что «... на основании пункта 3 приказа Минрегиона России от 17.11.2008 № 253 «Об утверждении государственных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы в сфере градостроительной деятельности» методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональных органов по ценообразованию в строительстве в части приведения соответствующих территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами осуществляет ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов». При этом разработку территориальных единичных расценок предполагается осуществлять в автоматизированном режиме с использованием компьютерной программы представленной ФГУ «ФЦЦС», в этой связи затраты на переработку территориальных сметных нормативов будут незначительными».

Письмом от 13.04.2009 № 355-8566/ФЦ

151

в адрес губернатора Томской области ФГУ «ФЦЦС» сообщило, что «в соответствии с приказами Министра регионального развития от 13 октября 2008 г. № 207 и от 17 ноября 2008 г. № 253 (Приказы) на Федеральный центр ценообразования в строительстве возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001).

В целях внедрения федеральных сметных нормативов на территории Российской Федерации, а также оказания помощи субъектам Российской Федерации по приведению применяемых на их территории территориальных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами Федеральный центр ценообразования в строительстве организовал разработку электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001), а также автоматизированного программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН»...».

Письмом от 21.04.2009 № 056

152

ООО «ТЦЦС», разрабатывающее территориальные сметные нормативы по государственному контракту, пожаловалось в Минрегион России на невозможность разработки территориальных сметных нормативов в связи с отсутствием методического обеспечения со стороны ФГУ «ФЦЦС», а также сообщило о том, что ФГУ «ФЦЦС» склоняет разработчиков сметных нормативов к заключению договора с НО «НАСИ»:

«Учитывая, что государственные сметные нормативы, утвержденные приказами Минрегиона № 207, № 253 опубликованы на сайте Минрегиона только в апреле 2009 года, просим рассмотреть необходимость и обоснованность мероприятий по переработке территориальных сметных нормативов. ...

Отсутствие методического обеспечения региональных органов ценообразования в строительстве и исполнительных органов власти субъектов РФ затрудняет работу по совершенствованию системы ценообразования в регионах.

На сегодняшний день вся суть методического руководства со стороны ФГУ ФЦЦС сводится к указаниям на необходимость заключения договора с Национальной ассоциацией сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга, председателем которой является начальник ФГУ ФЦЦС (XXXXXXXXXXXXX)... ».

Минрегион России проигнорировал информацию о склонении ФГУ «ФЦЦС» разработчиков нормативов к заключению договора с НО «НАСИ», изложенную в письме ООО «ТЦЦС» от 21.04.2009 № 056, и письмом от 15.06.2009 № 18135-ИМ/08

153

сообщил следующее:

«На основании пункта 3 приказа Минрегиона России от 17.11.2008 № 253 «Об утверждении государственных сметных нормативов на строительные и специальные строительные работы в сфере градостроительной деятельности» (далее – Приказ) методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональных органов по ценообразованию в строительстве в части приведения соответствующих территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами осуществляет ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов».

В целях внедрения федеральных сметных нормативов на территории Российской Федерации, а также оказания помощи субъектам Российской Федерации по приведению территориальных сметных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами ФГУ «ФЦЦС» организовал разработку электронного эталона Федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ)... ».

Кроме того, в ответ на письмо ООО «ТЦЦС» от 30.03.2010 № 119

154

об отсутствии в утвержденных Минрегионом России сборниках (сборнике Федеральных сметных расценок на эксплуатацию строительных машин и автотранспортных средств и сборнике Федеральных сметных цен на материалы, изделия и конструкции) необходимой для расчета информации, Минрегион России в письме от 14.05.2010 № 19976-ИП/08

155

в адрес ООО «ТЦЦС» указал следующее:

«Минрегионом России завершён переход на новую редакцию Федеральной сметно-нормативной базы – соответствующие приказы от 13.10.2008 № 207, от 17.11.2008 № 253, от 28.07.2009 № 307, от 28.07.2009 № 308, от 04.09.2009 № 321 опубликованы на официальном Интернет-сайте Минрегиона России...»

Указанными Приказами Минрегиона России ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (ФГУ ФЦЦС) также поручено организовать методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональных органов по ценообразованию в строительстве в части приведения территориальных единичных расценок в соответствие с государственными сметными нормативами.

По мнению Минрегиона России опубликованных приказов и методического обеспечения, подготовленного ФГУ ФЦЦС, достаточно для приведения территориальных сметных нормативов субъектов Российской Федерации в соответствие с государственными сметными нормативами... ».

Из изложенного следует, что Минрегион России, реализуя антиконкурентное Соглашение, неоднократно игнорировал поступающие на ФГУ «ФЦЦС» жалобы с информацией об отсутствии методического обеспечения и принуждении к заключению договоров с НО «НАСИ».

Таким образом, Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» в целях реализации антиконкурентного Соглашения, с одной стороны создавали препятствия в разработке территориальных сметных нормативов путем ограничения доступа к необходимой для расчета информации, с другой стороны под видом «методологического обеспечения», которое якобы заключалось в предоставлении программы «ЦЕНТР-РЕГИОН» и электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ), вынуждали разработчиков сметных нормативов в целях закрепления исключительных прав на исходные базы данных с территориальными сметными нормативами (проекты территориальных сметных нормативов) к заключению договоров с НО «НАСИ».

Параллельно Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» «предлагали» органам исполнительной власти субъектов РФ другой вид методологического обеспечения, целью которого было закрепление исключительных прав на исходные базы данных с территориальными сметными нормативами (проекты территориальных сметных нормативов) за ФГУ «ФЦЦС» – передачу полномочий по разработке территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС».

Например,

1. Пермский край.

Согласно сведениям, содержащимся в файле «Обращение Губернатору Пермского края по органу ценообразования»

156

. Том 25, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2EKM71043, 500 GB), Том 24, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» (Копия № 2, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2ENY51665, 500 Gb) (\Juravlev Pavel Antonovich\Мои документы\Мои документы).

(дата последнего изменения согласно свойствам файла – 09.12.2008), обнаруженном в ходе внеплановой выездной проверки ФАУ «ФЦЦС» на компьютере заместителя начальника ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX, был подготовлен проект письма за подписью начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX в адрес губернатора Пермского края с информацией о том, что согласно приказам Минрегиона России от 13.10.2008 № 207 на ФГУ «ФЦЦС» возложены обязанности по организации методического обеспечения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части приведения соответствующих территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами, а также с просьбой определить орган исполнительной власти в структуре администрации Пермского края с соответствующими полномочиями по приведению необходимых мероприятий.

Письмом от 20.01.2009 № СЭД-35-03-06-29

157

. Том 47, л. 147.

Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края в адрес начальника филиала ФГУ «ФЦЦС» по Пермскому краю «...во исполнение приказов Министерства регионального развития Российской Федерации №№ 206, 207» попросил «обеспечить разработку территориальных сметных нормативов (ТСН) в Пермском крае».

В ответ на указанное письмо Филиал ФГУ «ФЦЦС» по Пермскому краю в адрес Министра градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края письмом от 05.02.2009 № СС-31/2-9

158

. Том 47, л. 145.

сообщил, что согласно приказу Минрегиона России от 17.11.2008 № 253 «в срок до 1 июля 2009 года будут приведены территориальные единичные расценки в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами».

Также письмом от 05.02.2009 № СС-32/2-9

159

. Том 47, л. 146.

в адрес Министра градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края Филиал ФГУ «ФЦЦС» по Пермскому краю сообщил, что «переработка территориальной сметно-нормативной базы в Пермском крае осуществляется специалистами Филиала ФГУ «ФЦЦС» и не предполагает финансирования из средств бюджета Пермского края; Филиал ФГУ «ФЦЦС» Пермского края не претендует на возмещение расходов по переработке территориальной сметно-нормативной базы в Пермском крае из средств бюджета Пермского края».

Таким образом, полномочия по разработке территориальных сметных нормативов в Пермском крае были фактически переданы филиалу ФГУ «ФЦЦС» в Пермском крае.

В последующем доступ к территориальным сметным нормативам Пермского края был ограничен, что подтверждается решением Пермского УФАС России

160

. Том 140, л. 50-57.

по делу № 978-10-а от 21.02.2011, которым Правительство Пермского края и Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края были признаны нарушившими ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на рынке программ для сметного ценообразования в границах Пермского края путем бездействия – не принятии мер по размещению в открытом доступе территориальных сметных нормативов.

Кроме того, решение Пермского УФАС России по делу № 344-11-а от 25.08.2011

161

. Том 109, л. 82-88.

содержит следующую информацию:

«Отсутствие ТСН в открытом доступе, наличие их исключительно у разработчика – Филиала ФГУ привело к возможности получения данной информации хозяйствующими субъектами исключительно у Филиала ФГУ (начальник - XXXXXXXXXXXXXXXX), а также ООО «Пермский региональный центр ценообразования в строительстве» (директор – XXXXXXXXXXXXXXXX). Обе вышеуказанные организации располагаются по одному адресу и являются аффилированными между собой лицами.

В ходе рассмотрения дела XXXXXXXXXXXXXXXX неоднократно заявляла, что ТСН разработаны ей на безвозмездной основе, а также настаивала на своем личном авторском праве на данную интеллектуальную собственность.

Комиссия Пермского УФАС России отмечает, что недопустимой является ситуация, когда для реализации нужд Пермского края в виде разработки ТСН уполномоченным органом государственной власти в лице Министерства привлекается исключительно один хозяйствующий субъект».

2. Томская область.

Письмом от 17.02.2009 № 06

162

. Том 55, л. 269.

«О согласовании и регистрации ТЕР Томской области» филиал ФГУ «ФЦЦС» по Томской области в адрес первого заместителя губернатора Томской области сообщил, что «филиалом ФГУ «ФЦЦС» по Томской области – региональным центром по ценообразованию в строительстве, как уполномоченным органом, в соответствии с установленными требованиями подготовлена новая редакция сборников Томской области.

Прошу Вас согласовать направление проекта нормативов Томской области в новой редакции на проверку, согласование и включение в Реестр».

Письмом от 27.03.2009 № 15

163

. Том 55, л. 268.

в адрес Департамента строительства и архитектуры Томской области Филиал ФГУ «ФЦЦС» по Томской области сообщил следующее:

«Предлагаю объединить усилия для реализации решений Правительства РФ на территории Томской области. До 1 июля 2009 года необходимо привести соответствующие территориальные расценки в соответствие с утвержденными государственными нормативами, приказ Минрегиона РФ № 253 от 17.11.2008г. В настоящее время Филиалом ФГУ ФЦЦС по Томской области совместно с рабочей группой ФГУ ФЦЦС выполняется работа по конвертации ТЕР Томской области в формат комплекса Центр-Регион и дальнейшей разработки новой редакции ТСНБ-2001. После окончания работ и регистрации новой редакции ТСНБ-2001 Томской области в установленном порядке, нормативная база будет предложена для согласования Администрации Томской области».

В письме от 13.04.2009 № 355-8566/ФЦ

164

. Том 55, л. 263-264.

ФГУ «ФЦЦС» в адрес губернатора Томской области сообщило о том, что «в соответствии с приказами Министра регионального развития от 13 октября 2008 г. № 207 и от 17 ноября 2008 г. № 253 (Приказы) на Федеральный центр ценообразования в строительстве возложены функции по методологическому обеспечению разработки новой редакции территориальных единичных расценок (ТЕР-2001... В целях реализации п. 4 Приказа, Федеральный центр ценообразования в строительстве предлагает собственными силами, без привлечения бюджетных средств Томской области, организовать работу по приведению ТЕР в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами.

Взаимодействие по данному вопросу с соответствующими отраслевыми структурными подразделениями органов государственной власти Томской области может осуществляться областным филиалом Федерального центра ценообразования в строительстве».

Письмом от 04.12.2009 № 53

165

. Том 55, л. 215, 249.

в адрес губернатора Томской области Филиал ФГУ «ФЦЦС» по Томской области сообщил следующее:

«... филиал федерального государственного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» по Томской области в рамках оказания методической помощи выполнил корректировку территориальных единичных расценок...

В соответствии с установленным регламентом, прошу поручить Департаменту строительства и архитектуры Томской области подготовить сопроводительное письмо в Минрегион РФ по направлению новой редакции ТЕР Томской области...».

Аналогичные письма от 04.12.2009 № 54

166

. Том 55, л. 246-247.

и от 12.01.2010 № 1

167

. Том 55, л. 245.

с просьбой направить в Минрегион России подготовленную филиалом ФГУ «ФЦЦС» по Томской области редакцию территориальных сметных нормативов были направлены филиалом ФГУ «ФЦЦС» по Томской области в адрес Департамента строительства и архитектуры Томской области.

Кроме того, схожее письмо было направлено в адрес заместителя губернатора Томской области по строительству, ЖКХ, дорожному комплексу, ГО и ЧС от Председателя Первичной организацией Общероссийского профсоюза сметчиков города Томска XXXXXXXXXXXXXXXX являющегося также начальником филиала ФГУ «ФЦЦС» по Томской области (письмом от 15.01.2010 № 1).

Письмом от 02.11.2010 № 37660-ИП/08

168

. Том 55, л. 188-191.

Минрегионом России в адрес Администрации Томской области было в ответ на представленные проекты территориальных сметных нормативов было сообщено следующее:

«... ФГУ «ФЦЦС» собственными силами, без привлечения бюджетных средств Томской области выполнило работу по приведению ТЕР-2001 Томской области в соответствии с утвержденными государственными сметными нормативами в рекомендованные Минрегионом России сроки. Информация о подготовленных, для представления на согласование в Минрегион России, проектов территориальной сметно-нормативной базы ТЕР-2001 Томской области обращением от 04.12.2009 № 53 (входящий от 07.12.2009 № 01-504-40) направлено в адрес Администрации Томской области.

В отсутствие решения Администрации Томской области ФГУ «ФЦЦС» выступило с повторным предложением (обращение от 13.04.2009 №355-8566/ФЦ) по приведению ТЕР-2001 Томской области в соответствие с государственными сметными нормативами.

Несмотря на информацию о подготовленных проектах ТЕР-2001 Томской области, прошедших предварительную проверку на соответствие государственным сметным нормативам, Администрация Томской области поручила выполнение работ по приведению ТЕР 2001 Томской области в соответствии с государственными сметными

нормативами коммерческой организации (письма от 24.04.2008 №33-687, от 29.05.2009 № ИШ-13-7540).

В результате данных решений, дважды представляемая на согласование в Минрегион России документация, содержащая проекты территориальных нормативов Томской области, не соответствовала установленному порядку (письма от 15.01.2010 № 780-ИП/08 и от 21.06.2010 № 24668-РП/08).

Таким образом, Администрация Томской области имела реальные возможности в установленные сроки выполнить поручение Правительства Российской Федерации от 21.01.2010 № ДК-П9-8пр по вопросу деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по приведению территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами.

Повторно направляем подготовленный ФГУ «ФЦЦС» проект территориальных сметных нормативов ТЕР-2001 Томской области, соответствующий утвержденным государственным сметным нормативам, для последующего представления в установленном Порядке на согласование в Минрегион России».

Необходимо отметить, что государственный контракт на разработку территориальных сметных нормативов был заключен органами исполнительной власти Томской области с ООО «ТЦЦС» 24.03.2008, то есть ещё до предложений Филиала ФГУ «ФЦЦС» разработать территориальные сметные нормативы.

В ответ на вышеуказанные письма Минрегиона России и ФГУ «ФЦЦС» (в том числе его филиала по Томской области) органами исполнительной власти Томской области были даны разъяснения о том, что разработка территориальных сметных нормативов входит в компетенцию субъекта Российской Федерации и не будет передаваться ФГУ «ФЦЦС» и его филиалу.

В частности, письмом от 31.03.2009 № ОК-22-4769

169

. Том 55, л. 267.

в адрес начальника филиала по Томской области ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» первый заместитель губернатора Томской области сообщил следующее:

«... вопросы разработки и утверждения нормативов сметной стоимости строительства, реконструкции и ремонта в Томской области, территориальных единичных расценок, учитывающих региональные условия выполнения работ, в соответствии с МДС 81-20.2000, утвержденными постановлением Госстроя России от 26.04.2009 № 30, Приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44, Приказом Минрегиона России от 17.11.2008 № 253, находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. В Томской области таким органом является Департамент строительства и архитектуры Томской области.

Работа по разработке новой редакции территориальных сметных нормативов на территории Томской области уже ведется и планируется к завершению в установленные Минрегионом России сроки».

К указанному письму была приложена пояснительная записка

170

. Том 55, л. 265-266.

в адрес первого заместителя губернатора Томской области XXXXXXXXXXXXXXX со следующей информацией:

«Во всех обращениях филиала ФГУ «ФЦЦС» по Томской области (XXXXXXXXXXXX) в адрес Администрации Томской области неизменно наблюдается практика намеренного искажения информации, присваивания несвойственных данному органу функций замещающих права и полномочия исполнительных органов власти субъекта РФ...

Несмотря на то, что в приказах Минрегиона № 207 и № 253 ФГУ ФЦЦС поручено организовать методическое обеспечение органов исполнительной власти субъектов РФ и региональных центров по ценообразованию в строительстве, никаких методик ни в адрес субъекта, ни в адрес регионального центра не поступало...

Отсутствие официальных документов с одной стороны и настойчивое навязывание своих услуг ФГУ ФЦЦС с другой стороны, позволяют предположить, что это сознательные мероприятия, проводимые ФЦЦС в регионах РФ, имеющие целью разрушить существующую систему регионального ценообразования путем вторжения в полномочия исполнительных органов власти...».

Также письмом от 02.06.2010 № 33-953

171

. Том 55, л. 213.

Департамент строительства и архитектуры Томской области в письме в адрес филиала ФГУ «ФЦЦС» по Томской области сообщил:

«Рассмотрев Ваше обращение по вопросу разработки новой редакции территориальной сметно-нормативной базы Томской области, сообщаем.

Разъяснения по данному вопросу неоднократно давались Вам в письменном и устном виде. В соответствии с действующим федеральным законодательством разработка территориальных сметных нормативов отнесена к полномочиям субъектов РФ...

Администрацией Томской области в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 11.04.2008 № 44 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности» разработаны в установленные сроки и представлены в Минрегион России на согласование проекты территориальных сметных нормативов Томской области.

Разработка сборников ТЕР филиалу ФГУ ФЦЦС по Томской области не поручалась, существующая территориальная база, на основе которой должна разрабатываться новая редакция, в названное учреждение не передавалась, исходные данные для расчетов не согласовывались».

Таким образом, Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» в целях реализации антиконкурентного Соглашения создавали препятствия органам исполнительной власти Томской области во внесении подготовленных проектов территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов, чем пытались понудить их к передаче полномочий по разработке территориальных сметных нормативов филиалу ФГУ «ФЦЦС» по Томской области.

3. Волгоградская область.

Письмом от 25.05.2009 № 635-8919/ФЦ

172

. Том 49, л. 745.

ФГУ «ФЦЦС» в адрес Комитета по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Администрации Волгоградской области сообщило, что «... повторно (письмо от 08.05.2009 № 549-8867/ФЦ) предлагает без привлечения бюджетных средств Волгоградской области собственными силами организовать работы по приведению территориальных единичных расценок в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами».

Письмом от 18.06.2009 № 18693-ИМ/08

173

. Том 49, л. 753. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Минрегион России в адрес Администрации Волгоградской области сообщил о том, что «...учитывая затруднительное положение ГУ «Региональный центр по ценообразованию в строительстве Волгоградской области», Минрегион России может дать поручение ФГУ «ФЦЦС» о выполнении разработки территориальной базы ценообразования Волгоградской области силами ФГУ ФЦЦС на безвозмездной основе. Просим сообщить о вашем решении».

Результатом неоднократных настойчивых «предложений» федерального органа исполнительной власти стало заключение 03.08.2009 между НО «НАСИ» и ГУ «РЦЦС ВО» соглашения о совместной деятельности № СД-38/2009

174

. Том 49, л. 336-351.

, согласно условиям которого за НО «НАСИ» были закреплены исключительные права на базу данных с территориальными сметными нормативами, вопрос о передаче функций по разработке территориальных сметных нормативов перестал быть актуальным для участников антиконкурентного Соглашения.

4. Белгородская область.

В ответ на письмо Департамента строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области от 07.04.2009 № 1/21-1618

175

. Том 75, л. 150.

с просьбой «предоставить эталонную базу государственных сметных нормативов» письмом от 16.04.2009 № 369-8585/ФЦ

176

. Том 75, л. 149.

ФГУ «ФЦЦС» в адрес Департамента строительства, транспорта и ЖКХ Белгородской области в целях реализации п. 3 и п. 4 приказов Минрегиона России от 13.10.2008 № 207 и от 17.11.2008 № 253 предложил собственными силами, без привлечения бюджетных средств Белгородской области организовать работу по приведению ТЕР в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами.

Письмом от 05.05.2009 № 8-21/839

177

. Том 75, л. 147.

в адрес ФГУ «ФЦЦС» Департамент строительства, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства Белгородской области попросил «... провести работы с применением автоматизированного программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» по формированию сборников территориальных единичных расценок Белгородской области на основе эталонной базы государственных сметных нормативов, утвержденных приказами Министерства регионального развития Российской Федерации...».

Таким образом, полномочия по разработке территориальных сметных нормативов в Белгородской области фактически были переданы ФГУ «ФЦЦС».

5. Красноярский край.

Согласно письму Министерства строительства и архитектуры Красноярского края от 29.12.2014 № 82-7036/4

178

. Том 47, л. 403-406.

(вх. ФАС России от 14.01.2015 № 1566/15) разработку территориальных сметных нормативов Красноярского края, используемых для составления сметной документации на объекты строительства, финансируемые за счет средств краевого бюджета осуществляет филиал ФАУ «ФЦЦС» по Красноярскому краю.

Таким образом, в Красноярском крае полномочия по разработке территориальных сметных нормативов были переданы филиалу ФАУ «ФЦЦС» по Красноярскому краю. Как следствие, филиал ФАУ «ФЦЦС» стал обладать исключительными правами на базу данных с территориальными сметными нормативами (проекты территориальных сметных нормативов).

В настоящее время это приводит к тому, что пользователи Красноярского края ограничиваются в доступе к территориальным сметным нормативам, что подтверждается письмом Министерства строительства и архитектуры Красноярского края от 17.02.2013 № М/0104

179

. Том 47, л. 387.

в адрес XXXXXXXXXXXXXXXX о том, что:

«Территориальные единичные расценки Красноярского края в редакции 2010 года размещены на официальном портале Красноярского края krskstate.ru (строительство и архитектура / территориальные сметные нормативы) и доступны для просмотра.

Поскольку указанные расценки являются интеллектуальной собственностью разработчика – филиала ФАУ «ФЦЦС» по Красноярскому краю (начальник XXXXXXXXXXXXXXXX 2130067) они защищены от копирования и

распространяются разработчиком самостоятельно».

Из изложенного следует, что Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») неоднократно предлагали органам исполнительной власти осуществить на безвозмездной основе выполнение работ по разработке территориальных сметных нормативов.

Вместе с тем, финансирование деятельности ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») в период с 2008 по 2014 не осуществлялось. Также согласно письму от 05.08.2015 № 1242-022798/ФЦ

180

. Том 131, л. 290.

ФАУ «ФЦЦС» в адрес ФАС России сообщило, что «...вплоть до 2015 ФАУ «ФЦЦС» не получало государственное задание...».

Указанное свидетельствует о том, что разработка территориальных сметных нормативов для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не могла быть выполнена ФГУ «ФЦЦС» самостоятельно на безвозмездной основе без привлечения сторонних организаций.

Таким образом, предложения Минрегиона России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации имели цель закрепить исключительные права на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы за ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»).

3.2.6. Распространение ФАУ «ФЦЦС» коммерческого предложения ООО «Госнорматив» (НО «НАСИ»).

В настоящее время ФАУ «ФЦЦС» с целью придания государственного статуса деятельности НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» по разработке территориальных сметных нормативов предоставляет сотрудникам ООО «Госнорматив» свой электронный адрес для рассылки коммерческих предложений.

Так, 04.03.2014 с электронной почты ФАУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX сотрудник ООО «Госнорматив»XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправила письмо

181

. Том 49, л. 524.

(Тема: разработка ТЕР, папка: /ГАУ ВО РЦЦС Волгоград):

«Уважаемые коллеги!

В соответствии с письмом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстроя России), выпущенным в связи с введением новых государственных сметных нормативов (Базы данных «Федеральная сметно-нормативная база ценообразования в строительстве ФСНБ-2001»), возникает необходимость в разработке территориальных сметных нормативов в соответствии с государственными сметными нормативами (документ во вложении «28 02 2014_3086-ЕС-08Сиэрра_E_O_По_списку.pdf.»).

Учитывая имеющийся положительный опыт в работе по разработке и актуализации баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы, Общество с ограниченной ответственность «Госнорматив» предлагает выполнить комплект работ по разработке и приведению действующих территориальных нормативов в соответствие с новыми государственными нормативами.

На основании изложенного направляем Вам коммерческое предложение, являющееся вложением к настоящему письму (документ «исх. ГН-71-А от 04.03.2014»).

Во вложении к указанному письму содержалось коммерческое предложение ООО «Госнорматив»

182

. Том 49, л. 522; Том 136, л. 21-22.

на выполнение работ по разработке проектов территориальных сметных нормативов, которым предлагалось

«...рассмотреть 3 возможных варианта взаимодействия в части приведения территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами, введенными в действие Приказом Минстроя России от 07.02.2014 №39/пр, путем формирования новой полной редакции ТЕР. Разработка и проверка новой редакции ТЕР производится в системе «Банк данных сметных нормативов». Результатом работы, передаваемым заказчику, являются макеты печатной продукции версии ТЕР в формате PDF и извлечение из электронной базы данных ТЕР в формате UF...».

Вариант № 1. «Региональный центр самостоятельно осуществляет привязку ТЕР с применением системы «Банк данных сметных нормативов», общие положения и приложения формируются в формате Word типового шаблона».

Предоставляется безвозмездно, но только лицам акцептовавшим оферту НО «НАСИ». Стоимость проверки разработанных проектов ТЕР для таких лиц, также безвозмездна.

Вариант № 2. «Региональный центр формирует исходные данные (сведения о стоимости строительных ресурсов) по унифицированной форме в формате Excel. Компания «Госнорматив» разрабатывает полную редакцию ТЕР на основании исходных данных. В ходе такой разработки Региональный центр имеет возможность в режиме онлайн вносить коррективы в исходные данные и уточнять ТЕР».

Стоимость составляет 490 000 рублей для лиц, акцептовавших оферту НО «НАСИ», и 690 000 рублей для всех остальных. При этом цена указана из расчета оказания услуг для однозональных регионов и наличием версии ТЕР, сформированным на основании ФСНБ (ред.14).

Вариант № 3. «Полный комплекс работ производит компания «Госнорматив».

Стоимость составляет 790 000 рублей для лиц, акцептовавших оферту НО «НАСИ», и 990 000 рублей для всех остальных. При этом цена указана из расчета оказания услуг для однозональных регионов и наличием версии ТЕР, сформированным на основании ФСНБ (ред.14).

Также согласно коммерческому предложению ООО «Госнорматив» в зависимости от ситуации в конкретном регионе, а также условий и формы оплаты стоимость может быть изменена (снижена) в пределах не более чем на 50% по отношению к указанной стоимости.

«В случае отсутствия акцептованной публичной оферты стоимость предварительной единовременной проверки разработанных проектов ТЕР-ов составит 90 000 рублей».

3.2.7. Создание искусственных препятствий во внесении территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов.

Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») создавали искусственные препятствия по внесению территориальных сметных нормативов в Федеральный реестр сметных нормативов для разработчиков сметных нормативов, не заключивших договор с НО «НАСИ», а также не передавших полномочия по разработке территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС.

В частности, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») выдавало немотивированные отрицательные экспертные заключения на проекты территориальных сметных нормативов, требовало предоставить проекты территориальных сметных нормативов только в формате «uf», нарушало сроки рассмотрения проектов территориальных сметных нормативов и т.д.

Минрегион России, Госстрой, Минстрой России не осуществляли контроль за действиями ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по экспертизе проверки территориальных сметных нормативов, а также игнорировали жалобы разработчиков территориальных сметных нормативов на действия ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по проверке проектов территориальных сметных нормативов.

Например, письмом от 17.06.2010 № 33-1033

Департамент строительства и архитектуры Томской области в адрес директора Департамента развития градостроительной деятельности Минрегиона России XXXXXXXXXXXXXXX просил принять меры к скорейшему рассмотрению и согласованию представленной в Минрегион России территориальной сметно-нормативной базы Томской области. При этом в письме сообщалось следующее:

«... в целях реализации государственной политики в сфере ценообразования в строительстве Администрацией Томской области были предприняты все необходимые меры по приведению сборников территориальных единичных расценок (далее – ТЕР) в соответствие с утвержденными федеральными сметными нормативами (приказы Минрегиона России от 13.10.2008 г. № 207; от 17.11.2008 г. № 253)...

После процедуры рассмотрения в Администрации Томской области 10 ноября 2009 года проекты территориальных сметных нормативов были направлены на согласование в Минрегион России (вх. №№ 83355, 83359, 83361). При промежуточном контроле прохождения согласований по телефону из Департамента регулирования градостроительной деятельности многократно давался ответ, что нормативы сразу же были перенаправлены в ФГУ ФЦЦС и там ведется их проверка.

Около 2,5 месяцев длилось ожидание ответа из Минрегиона России, который поступил в Администрацию Томской области только 21.01.2010. В письме Департамента регулирования градостроительной деятельности от 15.01.2010 № 780-ИП/08 сообщалось, что сметные нормативы Томской области никто не проверял вовсе, «представленные материалы подлежат возврату без рассмотрения» ввиду их якобы некомплектности...

В соответствии с приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 комплектность проверяется в срок не более 10 дней с момента поступления документов, в случае некомплектности материалы незамедлительно возвращаются в субъект РФ. Попытки уточнить в Департаменте регулирования градостроительной деятельности, когда нам вернут наши материалы, и что со сборниками на ремонтно-строительные работы, в чем состоит некомплектность, не увенчались успехом.

Так и не добившись ответов, 07.04.2010 г. Администрацией Томской области повторно направлены на согласование проекты территориальных сметных нормативов на строительные и специальные строительные, ремонтно-строительные, пусконаладочные работы...

Опасаясь повторения ситуации с затягиванием сроков, в Департамент регулирования градостроительной деятельности направлено письмо от 30.04.2010 № 33-741 с просьбой дать нам промежуточный ответ по факсу о положительных результатах прохождения этапа проверки комплектности (срок исполнения данного этапа истек 25.04.2010), но и по данному нашему обращению ответ до сего дня так и не получен.

30 мая текущего года истек 45-дневный срок, установленный приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 на рассмотрение представленных материалов. При контроле ситуации по телефону постоянно дается ответ, что материалы, направленные Департаментом регулирования градостроительной деятельности в ФГУ ФЦЦС, до настоящего времени не возвращены...».

Письмом от 21.07.2010 № 33-1126

184

.Том 55, л. 197-198.

(ответ на письмо Минрегиона от 21.06.2010 № 24668-РП/08) Департамент строительства и архитектуры Томской области в адрес директора Департамента развития градостроительной деятельности Минрегиона России XXXXXXXXXXXXXXX повторно просил принять меры к скорейшему согласованию представленной в Минрегион России территориальной сметно-нормативной базы Томской области. В письме помимо прочего было указано, что «рассмотрев Заключение ФГУ «ФЦЦС» по результатам проведения экспертизы сборников территориальных единичных расценок на ремонтно-строительные, строительные и специальные строительные и пусконаладочные работы Томской области (письмо ФГУ «ФЦЦС» от 03.06.2010 № 576-11853/ФЦ), сообщаем.

В п. 1 результатов экспертизы, проведенной ФГУ «ФЦЦС», на предмет комплектности документов указано на отсутствие расчетных обоснований...

...согласно письма ФГУ «ФЦЦС» от 02.02.2010 № 100-10-826/ФЦ, обоснованием разработки проектов сборнике территориальных единичных расценок являются утвержденные государственные элементные сметные нормы – ГЭСН...

ГЭСН (новая редакция) выпущена Вами...то есть отсутствие обоснования, как указывается в заключении ФГУ «ФЦЦС», исключено по определению. Вышеуказанное, а также все иные необходимые данные приведены в наших разделах пояснительных записок...

Чтобы упредить возможность получения во второй раз не конкретизированного замечания о, якобы, некомплектности представленных материалов, в Ваш адрес было направлено письмо Департамента строительства и архитектуры Томской области от 30.04.2010 № 33-741 – вх. №40126 от 14.05.2010 (прилагается) с

просьбой дать промежуточный ответ об отсутствии претензий по комплектации. Следует отметить, что замечаний по комплектности в установленный приказом Минрегиона России от 11.04.2008 № 44 срок (10 календарных дней) в адрес Администрации Томской области не поступало...

В п. 2 результатов экспертизы, проведенной ФГУ «ФЦЦС», указано на несоответствие проектов сборников территориальных единичных расценок утвержденным государственным сметным нормативам, по структуре и содержанию, перечню, составу и кодификации расценок. В указанном замечании полностью отсутствует конкретизация, требуется указать на конкретные пункты и номера расценок, где выявлены несоответствия и в чем они состоят...

В целом, замечания изложены в абсолютно не конкретизированной форме, не позволяющей внести какие-либо исправления, если таковые имеют место быть... Очевидно, что если процедура согласования территориальных сметных нормативов будет сводиться к тому, как заволокотить, то у субъекта РФ не остается никакой возможности выполнить в установленные сроки поручение Правительства Российской Федерации по переходу на новую редакцию территориальной сметно-нормативной базы».

Письмом от 05.08.2010 № ИШ-52-5291

185

.Том 55, л. 195-196.

(ответ на письмо Минрегиона от 16.06.2010 № 24180-РП/08) Департамент строительства и архитектуры Томской области в адрес заместителя Министра регионального развития Российской Федерации XXXXXXXXXXXX сообщил следующее:

«В целях реализации государственной политики в сфере ценообразования в строительстве Администрацией Томской области были предприняты все необходимые меры по приведению сборников территориальных единичных расценок (далее – ТЕР) в соответствие с утвержденными федеральными сметными нормативами (приказы Минрегиона России от 13.10.2008 № 207; 17.11.2008 № 253).

В Томской области разработка новой редакции территориальной сметно-нормативной базы была завершена в 3 квартале 2009 года...

По состоянию на текущее время проекты территориальных нормативов направлялись в Минрегион России уже дважды: 10 ноября 2009 года и 15 апреля 2010 года. В обоих случаях в сроки, значительно превышающие установленную приказом Минрегиона России № 44 продолжительность согласований, получены ответы, содержащие не конкретизированные замечания, что исключает возможность каких-либо правок. При повторной отправке на согласование в Минрегион России территориальных нормативов в сопроводительном письме от 17.06.2010 № 33-1033 (вх. № 50908 от 22.06.2010) создававшаяся ситуация была изложена предельно подробно. Несмотря на это и повторное заключение на проекты территориальных нормативов также состоит из неконкретизированных замечаний, что исключает возможность внесения правок или оспаривания данных замечаний...

Следует отметить, то, что разработка новой редакции действующей территориальной сметно-нормативной базы — это очень объемная, но исключительно рутинная работа... И когда данная работа выполнена субъектом РФ еще в 2009 году, но до сих пор ее согласование фактически не сдвинулось с «мертвой точки» - очевидно, что в подобной ситуации сроки исполнения поручения Правительства РФ (протоколы от 21.01.2010 № ДК-П9-8пр, 25.03.2010 № ДК-П9-39пр) никоим образом не зависят от субъекта РФ...».

ГАУ «Мособлгосэкспертиза», являющееся разработчиком территориальных сметных нормативов Московской области, в письме от 03.06.2015 № 1644 Р/1

186

.Том 136, л. 117-119.

(вх. ФАС России от 04.06.2015 № 56311/15) сообщило:

«В феврале 2014 г. на сайте Минстроя РФ была опубликована выписка из приказа Минстроя России от 30.01.2014 г. № 31/пр согласно которому вся страна с 01.04.2014 г. переходит на новую сметно-нормативную базу (уровень базовых цен при этом остался старым — на 01.01.2001). Однако, нового в федеральной сметно-нормативной базе (ФСНБ-2001) было очень мало, по своему составу — это не база, а очередное дополнение, о выходе которого было заявлено в декабре 2013 года на заседании региональных центров ценообразования, проходившем в городе Москве. По данному факту наше Учреждение направило письмо в Министерство строительного комплекса Московской области, а НО «Ассоциация экспертиз строительных проектов» подготовило обращения на имя Министра Минстроя РФ XXXXXXXXXXXX, Председателя Правительства РФ XXXXXXXXXXXX с подробным анализом различий двух баз и обоснованием нецелесообразности ее введения на территории Российской Федерации.

Ответ из Минстроя последовал лишь в августе 2014 г. (исх. № 15232-ОД/08 от 04.08.2014) и содержал лишь подтверждение свершившегося факта введения новой ФСНБ-2001.

Вслед за приказом о введении ФСНБ-2001, Минстрой опубликовал письмо от 28.02.2014 г. № 3086-ЕС/08 где регионам рекомендовалось до 01.06.2014 г. привести свои территориальные сметные нормативы в соответствие с федеральными, т.е. разработать новые ТСНБ-2001 (полный перечень новых сборников взамен нескольких книг изменений).

За этим Приказом сразу же последовало коммерческое предложение, присланное по электронной почте ООО «Госнорматив» (исх № ГН-71/А от 04.03.2014), с предложением за 990 тысяч рублей подготовить за нас актуальную версию ТСНБ-2001 МО, а при отказе определена сумма в 90 тысяч рублей за предварительную проверку (количество «предварительных» проверок, как показывает практика экспертизы «новой» ТСНБ-2001 МО в ФАУ ФЦЦС, не ограничено).

Уже неоднократно, начиная с сентября 2008г., в адрес нашей организации поступали предложения государственной организации ФГУ «ФЦЦС» использовать для создания ТСНБ-2001 для Московской области автоматизированный программный комплекс «Центр-Регион», разработанный и внедряемый «Национальной ассоциацией сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга».

В дальнейшем, с 2011г., уже сама НО «Ассоциация» распространяет среди всех региональных центров ценообразования оферты на заключение договора на оказание услуг по предоставлению информации и созданию базы данных.

По оферте (раздел 7) услуги практически безвозмездные, однако, подоплека создания данной «некоммерческой организации» в том, чтобы лишить региональные центры ценообразования в строительстве возможности самим формировать собственные Территориальные электронные базы данных на основе ГЭСН, а самое главное, получать от внедрения этих баз законную прибыль, являясь, в интересах региона, единственным правообладателем сметно-нормативной базы...

По поручению Министерства строительного комплекса Московской области (исх. № 19Исх-4660 от 21.04.2014) ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза» сформировало и письмом от 29.05.2014 № 1661 Р/1 направило в адрес Минстроя РФ «новую» ТСНБ-2001 МО.

ТСНБ-2001 МО редакции 2014г., разработанная согласно письму Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.02.2014 № 3086-ЕС/08, поступила в Минстрой РФ 18.06.2014 (вх. № 39610/МС). И только 13.10.2014 (с нарушением всех сроков, установленных пп. 16, 17 приказа Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.12.2012 № 75/ГС) было выдано нам первое отрицательное Заключение.

Официальные замечания были сформулированы в виде отдельных примеров (по 3 примера в каждом Приложении) без конкретных требований по корректировке... Откорректированная нами повторно ТСНБ-2001 МО редакции 2014г. поступила из Минстроя РФ в ФАУ ФЦЦС на проверку 11.12.2014, и по результатам проверки было выдано второе отрицательное заключение, но уже с новыми замечаниями.

Через Министерство строительного комплекса Московской области и Минстрой РФ, ТСНБ-2001 редакции 2014 года 24.04.2015 в третий раз попала на экспертизу в ФАУ «ФЦЦС».

На сегодняшний день, спустя год с момента подачи первой версии базы, положительное заключение нами так и не получено. Хотя с прочими региональными центрами, подписавшими договора-оферты с «Национальной ассоциацией сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга» ситуация развивается по иному сценарию — работа по получению от региональных центров ФАУ «ФЦЦС», корректировке и согласованию баз ведется в on-line режиме (рабочем порядке). Например, ТСНБ-2001 Самарской области со своей базой в редакции 2014 г. уже 14.11.2014 г. попала в федеральный реестр.

Тенденция формального подхода к своей работе в ФАУ «ФЦЦС» остается и по сей день. Игнорируя постоянные замечания, присылаемые из региональных центров ценообразования, в том числе из нашей организации, ФАУ «ФЦЦС» продолжает искать мелочи в ФСНБ-2001 и в базах ТСНБ-2001 при проведении экспертиз соответственно, взамен реальной корректировки многих расценок и технических частей к сборникам нормативов».

Закрепление за НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы может быть представлено в виде следующей схемы (Рис. 9. Схема закрепления за НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») и аффилированными с ними лицами) исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы):

Рис. 9. Схема закрепления за НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») и аффилированными с ними лицами) исключительных прав на базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы.

Описание схемы:

1. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- учреждение подведомственно органу власти;
- имеют полномочия по разработке ГСН;
- орган власти направляет в ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») на экспертизу проекты ТСН;
- Минрегион России предлагал органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручить разработку территориальных сметных нормативов ФГУ «ФЦЦС».

2. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с Органами исполнительной власти субъектов РФ (в том числе являющихся разработчиками территориальных сметных нормативов) / разработчиками территориальных сметных нормативов (в том числе органами исполнительной власти субъектов РФ):

- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») осуществляет экспертизу проектов ТСН;
- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») в целях принуждения разработчиков ТСН к заключению соглашения (договора) с НО «НАСИ» на использование эталонной базы данных, содержащей ГСН (ФСНБ-2001), осуществляет препятствия во внесении в Федеральный реестр сметных нормативов ТСН, разработанных без участия НО «НАСИ».

3. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с Органами исполнительной власти субъектов РФ (в том числе являющихся разработчиками территориальных сметных нормативов) / разработчиками территориальных сметных нормативов (в том числе органами исполнительной власти субъектов РФ):

- до 31.03.2013 органы исполнительной власти субъектов РФ, в том числе являющиеся разработчиками территориальных сметных нормативов, направляли проекты ТСН в Минрегион России / Госстрой на проверку на соответствие ГСН, расчетных обоснований и т.д.;
- после 31.03.2013 разработчики территориальных сметных нормативов, в том числе органы исполнительной власти субъектов РФ, направляли проекты ТСН в Госстрой / Минстрой России на проверку на соответствие ГСН, расчетных обоснований и т.д.

4. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с НО «НАСИ»:

- Минрегион России и Минстрой России утверждали в качестве ГСН извлечения из баз данных, правообладателем которых является НО «НАСИ»;
- Минрегион России и Минстрой России ограничивали доступ к ГСН в целях принуждения разработчиков ТСН использовать в целях приведения ТСН в соответствие с ГСН базу данных ФСНБ-2001, исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ»;
- Минрегион России рассылал письма с информацией о том, что ТСН должны быть приведены не в соответствие с утвержденными ГСН, а с использованием эталонной ФСНБ-2001, содержащей ГСН, правообладателем которой является НО «НАСИ»;
- Минрегион России информировал разработчиков ТСН об оказываемом ФГУ «ФЦЦС» «методическом обеспечении» по разработке ТСН, которое фактически заключалось в указании о необходимости заключения договоров с НО «НАСИ» на получение программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» и эталонной ФСНБ-2001;
- Минрегион России / Минстрой России в целях принуждения разработчиков ТСН к заключению соглашения (договора) с НО «НАСИ» на использование эталонной базы данных, содержащей ГСН, осуществляли препятствия во внесении в Федеральный реестр сметных нормативов ТСН, разработанных без участия НО «НАСИ»;

распространение может осуществляться только тем разработчикам сметных программ, которые заключили договоры с НО «НАСИ» на использование Федеральной эталонной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001).

9. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с ООО «Госнорматив»:

- ФАУ «ФЦЦС» предоставило сотруднику ООО «Госнорматив» электронную почту для рассылки коммерческих предложений ООО «Госнорматив».

3.3. ВНЕДРЕНИЕ (РАСПРОСТРАНЕНИЕ) НО «НАСИ» И ООО «ГОСНОРМАТИВ» БАЗ ДАННЫХ, СОДЕРЖАЩИХ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ СМЕТНЫЕ НОРМАТИВЫ.

ВНЕДРЕНИЕ (РАСПРОСТРАНЕНИЕ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ СМЕТНЫХ НОРМАТИВОВ ЧЕРЕЗ ООО «СТРОЙИНФОРМИЗДАТ».

3.3.1. Описание внедрения (распространения) баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы.

На сегодняшний день процесс составления сметной документации является автоматизированным, для чего активно используются компьютерные программы по созданию строительной сметной документации (далее также – сметные программы, программные комплексы, автоматизированные программные комплексы для расчета сметной документации).

Как было указано выше, сметная программа представляет собой многофункциональный «калькулятор», а сметные нормативы используются в качестве наполнения программы. Поскольку сметные нормативы представляют собой объёмные по содержанию документы и, как правило, изначально формируются в форме таблиц, в составе сметных программ эта информация используется в форме электронных баз данных.

Сметная программа является дополнительным компонентом для доступа на товарный рынок разработки и реализации строительной проектно - сметной документации.

Внедрение баз данных, содержащих государственные сметные нормативы, в период с 2008 по 2011 осуществлялось непосредственно НО «НАСИ». Внедрение в указанный период баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы, осуществлялось непосредственно разработчиками сметных нормативов (партнерами НО «НАСИ»).

12.03.2010 НО «НАСИ» создала ООО «Госнорматив». Со второй половины 2010 года распространение баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, стало осуществлять также ООО «Госнорматив».

После включения в Федеральный реестр сметных нормативов Минрегионом России и Минстроем России государственных сметных нормативов, являющихся извлечениями из баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») стали обеспечивать внедрение баз данных НО «НАСИ» в целях использования разработчиками сметных программ и разработчиками строительной проектно-сметной документации баз данных НО «НАСИ», а не государственных сметных нормативов, утвержденных приказами Минрегиона России и Минстроя России.

После включения в Федеральный реестр сметных нормативов Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России территориальных сметных нормативов, являющихся извлечениями из баз данных, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», Минрегион России, Госстрой, Минстрой России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») стали обеспечивать внедрение баз данных НО «НАСИ» в целях использования разработчиками сметных программ и разработчиками строительной проектно-сметной документации баз данных НО «НАСИ», а не территориальных сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов.

С целью реализации антиконкурентного Соглашения, внедрения баз данных, принадлежащих НО «НАСИ», а также обеспечения исключительного положения ООО «Стройинформиздат» для внедрения (распространения) сметных нормативов, Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») осуществлялись и осуществляются следующие действия:

1) ограничение доступа к сметным нормативам (неопубликование сметных нормативов, опубликование государственных сметных нормативов со значительными задержками во времени с даты их утверждения; только в графическом формате в виде графических образов; с плохим качеством изображений (текст трудночитаем); с блокировкой поиска по документу; с размещением поверх изображений с текстом нормативов дополнительных символов, маркеров; блокировкой функции печати документа, что нарушает Требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденные приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470);

2) определение в качестве официального источника опубликования государственных сметных нормативов печатного периодического издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащего коммерческой организации ООО «Стройинформиздат»; обеспечение ООО «Стройинформиздат» голограммами и печатью ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с изображением государственного герба Российской Федерации в целях размещения государственной символики на издании, принадлежащем ООО «Стройинформиздат»;

3) введение в заблуждение Минрегионом России, ФГУ «ФЦЦС» разработчиков сметных нормативов, разработчиков сметных программ, разработчиков строительной проектно-сметной документации относительно создания системы достоверности сметных нормативов в составе сметных программ, проведении процедуры «сертификации» сметных программ, статуса выпускаемых ФГУ «ФЦЦС» документов (Регистрационных карт, Свидетельств о включении программных продуктов в перечень программ, допущенных к распространению эталона федеральной сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве, реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)) для понуждения разработчиков сметных программ к использованию баз данных НО «НАСИ» вместо государственных и территориальных сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов.

Действия Минрегиона России, Госстроя, Минстроя России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») обеспечивали НО «НАСИ» исключительное положение, используя которое НО «НАСИ» определяла условия договоров на приведение территориальных сметных нормативов в соответствие с государственными сметными нормативами, таким образом, чтобы передача разработанной базы данных с территориальными сметными нормативами могла осуществляться только разработчику сметной программы, имеющему договор с НО «НАСИ» на использование базы данных с государственными сметными нормативами и свидетельство ФГУ «ФЦЦС» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы.

Указанные выше действия участников антиконкурентного Соглашения вынуждают разработчиков сметных программ и разработчиков строительной проектно-сметной документации для получения сметных нормативов заключать договоры на приобретение баз данных, содержащих сметные нормативы, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ», а также приобретать «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащий ООО «Стройинформиздат».

Тем самым, Минрегион России, Госстрой, Минстрой России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») обеспечили НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» внедрение принадлежащих им баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, что вынудило разработчиков сметных программ заключить договоры с указанными лицами на невыгодных условиях в целях получения государственных и территориальных сметных нормативов для распространения в составе сметных программ.

Также ООО «Стройинформиздат» было обеспечено предоставление конкурентного преимущества для внедрения (распространения) государственных сметных нормативов.

3.3.2. Ограничение доступа к сметным нормативам.

Сметные нормативы являются обязательной составляющей (содержанием) сметных программ. В случае отсутствия сметных нормативов в программе специалисты лишаются возможности использовать сметную программу (нет сметных нормативов – нет информации для расчетов сметной документации), а разработчики сметной программы, перестают быть участниками рынка разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации.

Сметные нормативы распространяются в составе сметных программ в форме баз данных. Базы данных формируются разработчиками сметных программ в формате (структуре) своей сметной программы.

Источниками получения сметных нормативов являются органы власти, устанавливающие обязательность их применения, или разработчики сметных нормативов (правообладатели баз данных со сметными нормативами). Разработчик сметных нормативов может сформировать базу данных со сметными нормативами в формате (структуре) своей программы используя информацию, полученную от органа государственной власти, или из базы данных, предоставленной разработчиком сметных нормативов. Обязательные к применению сметные нормативы должны размещаться органами власти в открытом доступе или к ним должен быть обеспечен доступ иным образом. В случае если органы государственной власти ограничивают доступ к обязательным сметным нормативам, разработчики сметных программ и разработчики проектно-сметной документации в целях получения сметных нормативов вынуждены обращаться к негосударственным организациям — правообладателям баз данных, содержащих указанные нормативы.

Ограничение доступа Минрегионом России и Минстроем России к государственным сметным нормативам было ранее подробно описано при изложении элемента Соглашения о закреплении исключительных прав за НО «НАСИ», ФГУ «ФЦЦС» (ФАО «ФЦЦС») исключительных прав на базы данных, содержащих территориальные сметные нормативы, извлечения из которых утверждались актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Госстроем, Минстроем России в качестве территориальных сметных нормативов.

В период с 2008 по настоящее время участниками Соглашения Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России ограничивался доступ к территориальным сметным нормативам и отраслевым сметным нормативам.

После включения в Федеральный реестр сметных нормативов, территориальные и отраслевые сметные нормативы являются обязательными для применения при строительстве объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета. Следовательно, включая территориальные и отраслевые сметные нормативы в Федеральный реестр сметных нормативов уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) определяет какие территориальные сметные и отраслевые нормативы надлежит применять при строительстве объектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Необходимость применения территориальных и отраслевых сметных нормативов, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, требует обеспечения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) доступа к ним.

В том случае, когда органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают на территории своего субъекта какие-либо сметные нормативы, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов в качестве обязательных к применению, они обязаны обеспечить к ним доступ, наряду с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России). При этом, обязанность региональных органов исполнительной власти по обеспечению доступа к территориальным сметным нормативам не отменяет обязанности уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минрегион России, Госстрой, Минстрой России) по обеспечению доступа к таким территориальным нормативам.

Минрегион России в период осуществления функций в области ценообразования в строительстве и сметного нормирования ограничивал доступ к территориальным и отраслевым сметным нормативам.

Так, согласно тексту обращения инженеров-сметчиков в Минстрой России от 23.04.2015

187

. Том 126, л. 5-427.

по вопросу размещения сметных нормативов (подписано 3531 сметчиком):

«... в период осуществления функций в области ценообразования и сметного нормирования Минрегионом России (2008-2012) ... Территориальные сметные нормативы публиковали только некоторые органы власти субъектов РФ, отраслевые сметные нормативы не размещались вовсе...».

Отраслевые сметные нормативы, включенные Минрегионом России в Федеральный реестр сметных нормативов, не предоставлялись по запросам.

В частности, в ответе на письмо ООО Центр «ГРАНД» от 22.05.2013 № 31

188

о предоставлении отраслевых сметных нормативов на объекты железнодорожной инфраструктуры, согласованных письмом Минрегиона России от 25.01.2011 № 1234-АП/08 и включенных Минрегионом России в Федеральный реестр сметных нормативов от 30.05.2011 за № 2, Минрегион России письмом от 04.07.2013 № 11825-ВЛ/10

189

сообщил, что «по вопросу предоставления экземпляра отраслевых сметных нормативов ОАО «Российские железные дороги», утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 31 января 2011 г. № 178р, следует обратиться непосредственно к разработчику и владельцу отраслевых сметных нормативов в ОАО «РЖД»». При этом ОАО «РЖД» в ответ на просьбу ООО Центр «ГРАНД» от 07.06.2011 № 76

190

опубликовать или передать отраслевые сметные нормативы на объекты железнодорожной инфраструктуры, также как и Минрегион России не предоставило нормативы, что подтверждается письмом от 14.07.2011 № ЦУКСД-20/799

191

:

«...Отраслевые сметные нормативы ОАО «РЖД» включены Министерством регионального развития РФ в Федеральный реестр сметных нормативов, что означает одобрение государственным органом использования данных нормативов для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, учитывающих специфику соответствующей отрасли, при этом данный факт не накладывает на ОАО «РЖД», как на коммерческую организацию, обязанности по предоставлению нормативов сторонним лицам и организациям...

Кроме того, Отраслевые сметные нормативы являются составными элементами Отраслевой сметно-нормативной базы, созданной в соответствии с договором на создание базы данных, которая является объектом исключительного права...».

Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации также, как и Минрегион России ограничивали доступ к территориальным сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов, что подтверждается следующим:

Решением Челябинского УФАС России от 21.02.2011

192

(исх. от 21.02.2011 № 1422/07) по делу № 94-07/10 признаны противоречащими пунктам 2 и 6 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, выразившиеся в предоставлении ООО «Челинформцентр» доступа к информации о нормативах, утвержденных Приказом № 11 от 10.02.2010 года, в приоритетном порядке, в результате чего хозяйствующим субъектам созданы необоснованные препятствия в осуществлении деятельности связанной с необходимостью применения нормативов; противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области по передаче ООО «Челинформцентр» для опубликования и распространения нормативов, утвержденных Приказами Министерства от 14.12.2006 № 258, от 03.04.2007 № 31, в результате чего хозяйствующим субъектам созданы необоснованные препятствия в осуществлении деятельности связанной с необходимостью применения нормативов; противоречащими пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции действия Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области, выразившиеся в передаче ООО «Челинформцентр» для опубликования и распространения нормативов, утвержденных Приказом Министерства от 28.02.2008 № 16, в результате чего хозяйствующим субъектам созданы необоснованные препятствия в осуществлении деятельности связанной с необходимостью применения нормативов.

В ходе рассмотрения указанного дела Комиссией Челябинского УФАС России было установлено, что «нормативы, утвержденные приказом Министерства строительства, инфраструктуры и дорожного хозяйства Челябинской области и подлежащие обязательному применению при формировании сметной документации

объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета, на сайте Министерства не размещены, в СМИ не опубликованы. Соответственно Министерством указанные в Положении о Министерстве и в Законе о доступе к информации функции не исполнены».

Комиссией Челябинского УФАС России также отмечено, что «нормативы обязательны к применению и необходимы для неограниченного круга лиц. Соответственно Министерство, утвердившее нормативы, не вправе создавать преимущества отдельному хозяйствующему субъекту посредством передачи ему утвержденных нормативов, не опубликовав их в СМИ или не разместив их на сайте, в результате чего Министерством не обеспечена возможность ознакомления с нормативами неограниченного круга заинтересованных лиц».

Законность и обоснованность решения Челябинского УФАС России от 21.02.2011 (исх. от 21.02.2011 № 1422/07) по делу № 94-07/10 была подтверждена решением Арбитражного суда Челябинской области от 18.08.2011 по делу № А76-8343/2011

193

. Том 140, л. 69-78.

, постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.11.2011 по делу № А76-8343/2011

194

. Том 140, л. 79-86.

, постановлением Федерального арбитражного суда Уральского округа от 12.03.2012 по делу № А76-8343/2011

195

. Том 140, л. 87-93.

Решением Пермского УФАС России от 05.03.2011

196

. Том 140, л. 50-57.

(исх. от 09.03.2011 № 2017-11) по делу № 978-10-а Правительство Пермского края, Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края признаны нарушившими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на рынке программ для сметного ценообразования в границах Пермского края путем бездействия — не принятия мер по размещению в открытом доступе территориальных сметных нормативов.

В ходе рассмотрения указанного дела Комиссией Пермского УФАС России было установлено, что «территориальные сметные нормативы были размещены в открытом доступе в сети Интернет спустя более одного года с момента их внесения в Федеральный реестр сметных нормативов».

Кроме того, Комиссией Пермского УФАС России было отмечено, что «отсутствие территориальных сметных нормативов в открытом доступе, наличие их исключительно у разработчика — Филиала ФГУ «ФЦЦС» по Пермскому краю привело к возможности получения данной информации хозяйствующими субъектами, в том числе на возмездной основе, исключительно у Филиала ФГУ «ФЦЦС» по Пермскому краю (руководитель XXXXXXXXXXXXXXXX), а также ООО «Пермский региональный центр ценообразования в строительстве» (руководитель — XXXXXXXXXXXXXXXX). Обе вышеуказанные организации располагаются по одному адресу и являются аффилированными между собой лицами».

Решением Кемеровского УФАС России от 17.01.2012

197

. Том 140, л. 224-235.

(исх. от 17.01.2012 № 11/221) по делу № 23/А-15-2011 Администрация Кемеровской области признана нарушившей пункт 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части неопубликования на интернет сайте «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области» www.zakon.kemobl.ru в полном объеме сборников территориальных сметных нормативов, утвержденных Постановлениями Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.06.2010 № 248, 25.08.2009 № 361.

В ходе рассмотрения данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что «территориальные сметные нормативы, утвержденные Постановлениями Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.06.2010 № 248, 25.08.2009 № 361 относятся к информации о нормотворческой

деятельности органа государственной власти, которая подлежит обязательному опубликованию в сети «Интернет» на официальном интернет-сайте государственного органа. Доступ информации о деятельности государственных органов обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, следовательно, обязанность по опубликованию такой информации возложена на соответствующие органы власти, в данном случае на Администрацию Кемеровской области».

Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) Минрегиона России www.minregion.ru в сети Интернет от 04.12.2014 № 17-14

198

. Том 73, л. 1-234.

ФАС России также зафиксировано отсутствие размещения территориальных и отраслевых сметных нормативов на сайте Минрегиона России.

Госстрой в период осуществления функций в области ценообразования в строительстве и сметного нормирования ограничивал доступ к территориальным и отраслевым сметным нормативам.

Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) Госстроя <http://gosstroy.gov.ru> в сети Интернет от 16.12.2014 № 19-14

199

. Том 19, л. 217-242.

ФАС России посредством веб-сервиса The Wayback Machine (web.archive.org) через портал <https://archive.org/> (web.archive.org) осмотрены страницы сайта Госстроя, где федеральный орган исполнительной власти размещал действующие документы, по состоянию на 07.10.2013 (doc39), 19.06.2013 (doc40), 23.06.2013 (doc41). Согласно содержанию файлов фиксирующих ход осмотра doc39, doc40, doc41 территориальные и отраслевые сметные нормативы на сайте Госстроя России не размещались.

Кроме того, в ответе на письмо ООО Центр «ГРАНД» от 22.05.2013 № 30

200

. Том 127, л. 206-207.

о предоставлении отраслевых сметных нормативов на объекты железнодорожной инфраструктуры, включенные в Федеральный реестр сметных нормативов от 30.05.2011 за № 2, Госстройписьмом от 11.06.2013 № 5208-Д5/12/ГС

201

. Том 127, л. 189-190.

сообщил, что «по вопросу предоставления экземпляра отраслевых сметных нормативов ОАО «Российские железные дороги», утвержденных распоряжением ОАО «РЖД» от 31 января 2011 г. № 178р, следует обратиться непосредственно к разработчику и владельцу отраслевых сметных нормативов в ОАО «РЖД»».

Минстрой России в период осуществления функций в области ценообразования в строительстве и сметного нормирования ограничивал доступ к территориальным и отраслевым сметным нормативам.

Согласно Акту от 02.12.2014 № 721/08-Д

202

. Том 132, л. 109-232.

по результатам контрольного мероприятия «Анализ деятельности федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы», федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» и иных организаций, осуществляющих ценообразование, сметное нормирование и оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» на объекте Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «по информации Минстроя России утвержденные в составе государственных и отраслевых сметных нормативов нормы размещены на сайте Минстроя России и доступны для чтения в формате PDF. В ходе контрольного мероприятия проверена доступность размещенных сметных норм... Из 83 субъектов Российской Федерации ссылка в реестре на сайт органов исполнительной власти субъектов, реализующих функции в части вопросов сметного нормирования, отсутствует по 35 субъектам; ссылка на сайт имеется, но сайт недоступен по 18 субъектам; сайт органов исполнительной власти субъекта доступен, но сметные нормы не размещены (или размещены не в полном объеме) по 15-ти субъектам; нормы размещены и доступны для просмотра только по 15-ти субъектам Российской Федерации»

203

. Том 132, л. 179.

Актом осмотра сайта (страницы, ресурса) Минстроя России www.minstroyrf.ru в сети Интернет от 12.12.2014 № 20-14

204

. Том 85, л. 1-167.

ФАС России зафиксировано отсутствие размещения территориальных и отраслевых сметных нормативов на сайте Минстроя России.

Письмом от 07.07.2014 № 75

205

. Том 140, л. 44-45.

ООО Центр «ГРАНД» обратилось в Минстрой России с просьбой предоставить территориальные сметные нормативы, утвержденные приказом Минстроя России от 14.03.2014 № 97/пр и приказом Госстроя от 07.11.2013 № 418/ГС. Письмом от 27.08.2014 № 17766-ЕЖ/08

206

. Том 140, л. 46-47.

Минстрой России ответил не по существу заданного вопроса о размещении на своем сайте сведений из Федерального реестра сметных нормативов (наименования и порядкового номера норматива, даты и номера приказа Минстроя России о внесении норматива в федеральный реестр сметных нормативов и т.д.) без указания информации о размещении сметных нормативов.

Письмами от 15.01.2014 № 04

207

. Том 114, л. 131-132.

иот 24.02.2014 № 23

208

. Том 114, л. 129-130.

ООО Центр «ГРАНД» обратилось с запросом в Главное управление архитектуры и градостроительства Рязанской области с просьбой предоставить территориальные сметные нормативы, утвержденные Приказом Госстроя России №418/ГС от 07.11.2013г.

В ответ письмом от 11.02.2014 № ВМ/22-239 Главное управление архитектуры и градостроительства Рязанской области сообщило следующее:

«Главное управление архитектуры и градостроительства Рязанской области не является лицом, уполномоченным заниматься вопросами распространения территориальных сметных нормативов Рязанской области. Однако, по имеющимся сведениям, у других организаций занимающихся разработкой и распространением программных комплексов не возникает аналогичных проблем. Поэтому, с целью оперативного получения разъяснений о способе и порядке представления интересующей Вас информации рекомендуем обратиться к другим разработчикам сметных программных комплексов, осуществляющим распространение или к держателю федерального реестра сметных нормативов – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

В дополнение к письму от 11.02.2014 № ВМ/22-239 Главное управление архитектуры и градостроительства Рязанской области также проинформировало о следующем:

«В соответствии с положением о Главном управлении архитектуры и градостроительства Рязанской области, утвержденным постановлением Правительства Рязанской области от 06.08.2008 № 153, Управление действительно вправе осуществлять разработку и утверждение территориальных единичных расценок Рязанской области, предназначенных для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и ремонта объектов на территории Рязанской области. Вместе с тем, приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 04.12.2012 № 75/ГС, не определены порядок и процедуры утверждения органами государственной власти субъектов Российской Федерации

территориальных сметных нормативов, в следствие чего отсутствуют правовые основания инициации процедуры их утверждения на региональном уровне.

Обращаем Ваше внимание, что в соответствии с пунктом 4 Порядка формирования и ведения Федерального реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, и предоставления сведений, включенных в указанный реестр, утвержденного приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 05.02.2012 № 17/ГС, сведения, содержащиеся в реестре, являются открытыми для ознакомления с ними любых заинтересованных лиц, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и подлежат размещению на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и предоставляются заявителям на основании письменного запроса».

Таким образом, ООО Центр «ГРАНД» было отказано в предоставлении территориальных сметных нормативов Рязанской области, включенных в Федеральный реестр сметных нормативов, и на федеральном уровне – Минстроем России, и на региональном уровне – Главным управлением архитектуры и градостроительства Рязанской области.

Протоколом осмотра информации с официального интернет-сайта Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области www.minstroy74.ru (осмотр письменных доказательств) от 05.05.2015

209

. Том 139, л. 1-4 (приложения л. 5-29).

, удостоверенным XXXXXXXXXXXX - временно исполняющим обязанности нотариуса города Москвы XXXXXXXXXXXXXXXX, зарегистрированным в реестре за № 3-810, была зафиксирована информация с сайта Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области www.minstroy74.ru о размещении территориальных сметных нормативов Челябинской области, утвержденные приказом Минстроя России от 27.02.2015 № 140/пр. Файлы, содержащие указанные территориальные сметные нормативы, были скачаны XXXXXXXXXXXX - временно исполняющим обязанности нотариуса города Москвы XXXXXXXXXXXXXXXX на диск и являются приложением к Протоколу осмотра информации с официального интернет-сайта Министерства строительства и инфраструктуры Челябинской области www.minstroy74.ru (осмотр письменных доказательств) от 05.05.2015.

Анализ скачанных файлов свидетельствует о том, что Министерством строительства и инфраструктуры Челябинской области территориальные сметные нормативы были размещены в непригодном для использования виде: с ограничением функций копирования, печати и поиска по документу; поверх текста с нормативами размещены символы; сам текст «размытый».

Таким образом, доступ к территориальным и отраслевым сметным нормативам ограничивается.

23.04.2015 в Минстрой России обратилась инициативная группа инженеров сметчиков с просьбой разместить на сайте Минстроя России все действующие сметные нормативы. Так, согласно тексту обращения инженеров-сметчиков в Минстрой России от 23.04.2015

210

. Том 126, л. 5-427.

по вопросу размещения сметных нормативов (подписано 3531 сметчиком):

«... На сайте Минстроя России www.minstroyrf.ru размещены только государственные сметные нормативы. При этом часть файлов с нормативами опубликована с ограничением функций копирования и печати текста, поиска по тексту. Такие документы можно только просматривать, для работы они непригодны. Отраслевые и территориальные сметные нормативы на сайте Минстроя России www.minstroyrf.ru не размещены. Четыре месяца тому назад Минстрой России официально сообщил органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, отраслевым ведомствам и организациям о необходимости размещения территориальных и отраслевых сметных нормативов на своих интернет-сайтах, а ссылку на опубликованные нормативы попросил направить в министерство для включения в Федеральный реестр сметных нормативов. По состоянию на 01.04.2015г. Федеральный реестр сметных нормативов содержит только часть ссылок на территориальные сметные нормативы, при этом некоторые из них недействующие, а некоторые уже неактуальны. Раздел реестра «Отраслевые сметные нормативы» вообще содержит только одну рабочую ссылку на один отраслевой сметный норматив...

Очевидно, что вопрос публикации сметных нормативов требует полноценного системного решения уже несколько лет. Сложилась парадоксальная ситуация: нормативы утверждены, но условий для их применения не создано. При подсчете стоимости объектов с бюджетным финансированием важно и необходимо использовать только достоверные сметные нормы и действовать в рамках государственной политики на основе официальной

информации. В обязанности специалистов-сметчиков входит точный расчёт сметной стоимости строительства, основанный на нормативных и методических документах. Розыск сметных нормативов и другой информации необходимой для расчётов по сайтам и организациям, приобретение их за плату, является неоправданным бременем для строительных организаций.

В связи с этим, мы, специалисты-сметчики, просим Вас разместить на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации www.minstroyrf.ru все действующие сметные нормативы (государственные, территориальные, отраслевые и индивидуальные), необходимые для определения сметной стоимости строительства объектов, финансируемых за счет средств бюджетной системы РФ, в машиночитаемом формате с возможностью поиска, печати, копирования текста и с соблюдением гарантий оперативности размещения такой информации...».

В ответ Минстрой России письмом от 08.06.2015 № 18340-ОГ/08

211

. Том 140, л. 2-4.

сообщил следующее: «Минстрой России ведет федеральный реестр сметных нормативов... и в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об информационной открытости размещает на своем официальном сайте в формате PDF приказы Минстроя России с приложениями – сметными нормативами, за исключением отраслевых, территориальных и индивидуальных сметных нормативов, которые должны размещаться на соответствующих сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций... ».

Таким образом, Минстрой России проигнорировал информацию инженеров-сметчиков о том, что государственные сметные нормативы размещаются на сайте ведомства (www.minstroyrf.ru) с недостатками (с ограничением функций копирования и печати текста, поиска по тексту), которые делают документы непригодными для работы.

Кроме того, позиция Минстроя России, о том, что территориальные, отраслевые и индивидуальные сметные нормативы должны размещаться на «сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, организаций» не соответствует законодательству Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» доступ к информации о деятельности государственных органов обеспечивается государственными органами в пределах своих полномочий.

Согласно пункту 5.4.26 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038 в полномочия Минстроя входит обеспечение ежегодного пересмотра нормативных технических документов, нормативов цены конструктивных решений и сметных нормативов, включенных в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, с учетом внедрения новых российских и мировых технологий строительства, технологических и конструктивных решений, а также современных строительных материалов, конструкций и оборудования, применяемых в строительстве.

Осуществление функций по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ценообразования в строительстве и сметного нормирования, вопросы применения тех или иных сметных нормативов при строительстве за счет средств федерального бюджета в целях экономного расходования средств федерального бюджета на строительство, относятся к компетенции Минстроя России.

Решение (согласование нормативов) о включении сметного норматива в Федеральный реестр сметных нормативов, которое делает его обязательным для применения при строительстве за счет средств федерального бюджета, принимает именно Минстрой России.

Согласно пункту 20 действующего Порядка разработки сметных нормативов, утвержденного Приказом Госстроя России от 04.12.2012 № 75/ГС, «сметный норматив, по которому принято решение о внесении в Федеральный реестр сметных нормативов, утверждается путем издания Госстроем приказа о внесении сметного норматива в федеральный реестр сметных нормативов...». В связи с тем, что Госстрой был преобразован в Минстрой России, и функции Госстроя были переданы Минстрою России, указанная норма об утверждении сметных нормативов включаемых в Федеральный реестр сметных нормативов приказами федерального органа исполнительной власти, в настоящее время распространяется на деятельность Минстроя России.

Действующим законодательством Российской Федерации на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и коммерческие организации не возложена обязанность принимать решения об использовании тех или иных сметных нормативов при строительстве за счет средств федерального бюджета, а

также размещать сметные норматив в открытом доступе.

Поэтому именно Минстрой России должен обеспечить доступ ко всем действующим сметным нормативам, включенным в Федеральный реестр сметных нормативов, в целях обеспечения возможности исполнения обязанности по составлению проектно-сметной документации.

О наличии ограничения доступа к территориальным сметным нормативам свидетельствуют позиции и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении данного антимонопольного дела.

ООО «Коттедж» в письме от 20.03.2015 № 31

212

. Том 107, л. 1-22.

(вх. ФАС России от 23.03.2015 № 27033-ДСП/15) направило дополнительные пояснения по вопросам, указанным в определении ФАС России от 17.12.2014 № КА/52332/14

213

. Том 14, л. 23-30.

По рассматриваемому вопросу ООО «Коттедж» ответило следующее:

«... Анализ выставленных Федеральных сметных нормативов говорит об огромном количестве выявленных разночтений. Данный анализ проводился на основании закрытых файлов <.pdf> и нет гарантии, что обнаружены все разночтения. В результате на сайте опубликованы два варианта сметных нормативов, при этом абсолютно неясно, какой из вариантов является легитимным. Получается, что какой-то вариант предназначен «для своих пользователей сметных программ», а какой-то - «для чужих пользователей».

Анализ поиска Территориальных сметных нормативов говорит о еще больших ограничениях в доступе к информации...

Вывод:

... 3. На текущий момент нет свободного доступа:

а. к разработке Государственных территориальных сметных расценок ни у администраций субъектов РФ, ни у иных специализированных организаций;

б. «чужим» пользователям (сметчикам) и разработчикам сметных программ к ТЕРам, внесенным в государственный реестр.

4. Субъекты РФ должны соблюдать требования приказа о внесении ТЕР в государственный реестр. Минстрой РФ необходимо удалять из реестра ТЕР тех субъектов РФ, которые в течение определенного времени (например, 5 календарных дней) не разместили зарегистрированные государственные территориальные сметные нормы на своих официальных сайтах в открытых и закрытых форматах.

5. Федеральные и территориальные сметные нормативы являются юридическими документами РФ, которые являются общественной собственностью и подлежат применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета»

214

. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

Вопросы, связанные с обеспечением доступа органами государственной власти к территориальным сметным нормативам, обсуждались на заседаниях Комиссии ФАС России.

Так, в ходе заседания Комиссии ФАС России 28.04.2015 ООО Центр «Гранд» было заявлено ходатайство

215

. Том 106, л. 316.

о предоставлении возможности задать вопросы лицу, участвующему в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица, - ООО «Коттедж».

ООО «Коттедж» ответило на вопросы ООО Центр «Гранд» в письме от 12.05.2015 № 61

216

. Том 114, л. 171.

(вх. ФАС России от 13.05.2015 № 46881/15).

В частности, на вопросы ООО Центр «Гранд» по поводу обеспечения доступа к государственным, территориальным, отраслевым, индивидуальным нормативам, ООО «Коттедж» ответило следующее:

«информация, размещенная на сайтах Минстроя и субъектов РФ, и ее формат не позволяют технически полностью сформировать программные справочники сметных нормативов для выполнения сметных расчетов».

На заседании Комиссии ФАС России 02.06.2015 представитель ООО «РЦЦС Спб» по доверенности от 01.06.2015 № 1/06 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX по рассматриваемому вопросу пояснил следующее:

«Те организации, которые продолжают работать и бюджетные организации, такие региональные центры как Санкт-Петербургский, бюджетный, который находится при Правительстве (Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение «Центр мониторинга и экспертизы цен»), видимо, видят очень хорошие условия для распространения государственных и территориальных официальных нормативов и создают искусственные препоны для прямого использования. Например, по Санкт-Петербургу идет опубликование текущей информации с опозданием в месяц. Очень часто те материалы, которые необходимо опубликовать, например, индексы или текущие цены на материалы опубликовываются только заголовки документов, а самой информации нет, тем самым вынуждают и сметчиков и разработчиков напрямую обращаться к, ну я не знаю, в кавычках или не в кавычках правообладателям государственных баз. С этой стороны страдает и бюджет, из бюджета деньги выделяются на разработку нормативов и, в то же время, основные пользователи бюджетных нормативов бюджетные организации, строительные еще раз оплачивают приобретение (нормативов) в составе сметных программ»

217

. Том 133, л. 158-159.

Письмом от 18.05.2015 № 62

218

. Том 123, л. 1-4.

(вх. ФАС России от 20.05.2015 № 50366-ДСП/15) ООО «Коттедж» направило в ФАС России дополнительные пояснения, в котором отметило:

«... 1. За счет государственных средств создается интеллектуальный продукт с нарушением ФЗ «О защите конкуренции» и государственного права собственности, к которому ограничен беспрепятственный доступ пользователей сметных программ, разработчиков сметных программ, региональных властей и Минстроя РФ, и все это происходит с молчаливого согласия Минстроя РФ и монопольного положения ФАУ ФЦЦС.

2. Государственные региональные органы не могут выполнить указания Минстроя РФ по размещению ТЕР в открытом доступе на своих сайтах, так как они не являются собственниками данного продукта и отсутствует собственно ТЭБД»

219

. Том 123, л. 2-3. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

Таким образом, Минрегионом России, Госстроем и Минстроем России в период осуществления функций в области ценообразования и сметного нормирования ограничивался и ограничивается доступ к территориальным и отраслевым сметным нормативам.

3.3.3. Введение в заблуждение Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» участников инвестиционно-строительной отрасли относительно создания «системы достоверности» сметных нормативов в составе сметных программ, процедуры «сертификации» сметных программ, статуса выпускаемых ФГУ «ФЦЦС» документов.

На Всероссийском совещании по вопросам реализации государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, прошедшем 18-19 марта 2008 года при участии руководителей Минрегиона России, Росстроя, ФГУ «ФЦЦС», представителей строительных компаний, в выступлении начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX и других участников совещания прозвучала информация о «возможных мероприятиях по проверке соответствия баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программ сметных расчетов, официальной редакции документов государственной системы ценообразования всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001)»

220

. Том 140, л. 168.

. Необходимость такой проверки объяснялось якобы имевшими место фактами издания «несуществующих сметных нормативов», «несоответствия баз данных в составе сметных программ официальной редакции изданий сметных нормативов».

В принятой по итогам Всероссийского совещания 2008 года резолюции

221

. Том 140, л. 170.

, ФГУ «ФЦЦС», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным органам по ценообразованию в строительстве было предписано «организовать проверку соответствия баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программ сметных расчетов, официальной редакции документов государственной системы ценообразования всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных норм ОЕР-2001)».

Для реализации принятых на Всероссийском совещании 2008 года решений Росстрой направил в адрес Федеральных и региональных органов исполнительной власти, предприятий инвестиционно-строительного комплекса письмо от 07.04.2008 № ВБ-1356/02

222

. Том 140, л. 150.

, подписанное исполняющим обязанности руководителя Росстроя XXXXXXXXXXXXXXXX.

В период после проведения Всероссийского совещания 2008 года и по 2010 год ФГУ «ФЦЦС» под предлогом того, что сметные программы содержат «недостоверные нормативы» распространяло среди участников инвестиционно-строительного рынка и разработчиков сметных программ посредством писем, резолюций, семинаров, выступлений должностных лиц учреждения, информацию о проведении процедуры «сертификации» автоматизированных программных комплексов для составления сметной документации, введении государственной «системы достоверности».

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации сертификация компьютерных программ для составления сметной документации не предусмотрена, равно как и «выдача регистрационных карт», создание «реестра автоматизированных программных комплексов сметных расчетов», создание «государственной системы достоверности», выдача каких-либо «свидетельств». В уставе ФГУ «ФЦЦС» также не было закреплено полномочий по сертификации программных средств, по проверке достоверности баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе сметных программ, принадлежащих частным организациям, а также по выдаче подтверждающих проверку документов (Сертификатов, Регистрационных карт).

По информации распространяемой ФГУ «ФЦЦС» процедура «сертификации» предполагала проведение проверки сметных нормативов в составе сметных программ на предмет их соответствия официальным редакциям сметных нормативов. При этом ФГУ «ФЦЦС» не издавало каких-либо документов,

регламентирующих порядок прохождения «сертификации» сметных программ, то есть не был определен порядок предоставления программного комплекса для «сертификации», сроки проведения «сертификации» и т.д.

Согласно тексту писем компании-разработчики сметных программ, «прошедшие» процедуру «сертификации» ФГУ «ФЦЦС», включаются в «Реестр программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)»

223

. Том 109, л. 190-191.

, публикуемый на сайте ФГУ «ФЦЦС». В свою очередь, «сертифицированные» разработчики сметных программ при реализации своей программы выдавали пользователям «Регистрационную карту пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001)»

224

. Том 140, л. 153-156; Том 140, л. 158-159.

, которая является «единственным признаком достоверности» соответствия нормативов в составе программ официальным редакциям.

В целях реализации антиконкурентного Соглашения ФГУ «ФЦЦС» активно распространялась информация о созданном «электронном эталоне сметно-нормативной базы», то есть некой «достоверной электронной редакции государственных сметных нормативов». Подтверждением использования именно «эталона», как и в случае использования «сертифицированной» сметной программы, являлась «Регистрационная карта пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001)». Информация о разработчиках сметных программ, включенных в «систему достоверности» также, как и в случае прохождения процедуры «сертификации», размещалась в «Реестре программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)» на сайте ФГУ «ФЦЦС».

Таким образом, «Реестр программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)» одновременно содержал сведения о программах, прошедших сертификацию в ФГУ «ФЦЦС», и программах, участвующих в «системе достоверности» ФГУ «ФЦЦС».

Указанная выше информация распространялась ФГУ «ФЦЦС», в частности, письмами от 17.07.2008 № 611-5909/ФЦ

225

. Том 140, л. 152. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXX

и от 23.07.2008 № 620-5093/ФЦ

226

. Том 140, л. 151. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXX

в адрес проектно-изыскательских организаций и Департамента капитального строительства ОАО «НК «Роснефть», в которых сообщалось о том, что «в связи с выявленными случаями распространения недостоверных нормативов в составе других, кроме ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» сметных программ, Федеральным центром ценообразования проводится процедура сертификации сметных программ на предмет соответствия содержимого электронных баз данных программ официальным изданиям сметных нормативов. Защитить себя от недостоверных данных в составе сметных программ возможно только путем использования сертифицированных программ и электронных баз данных, сопровождаемых регистрационной картой установленного образца. О случаях выявления недостоверных данных в составе сметных программ и распространения электронных баз данных сметных нормативов без регистрационной карты установленного образца необходимо сообщать в отдел по контролю за оборотом электронных баз данных сметных нормативов Федерального центра ценообразования».

Письмом от 29.09.2008 № 847-7900/ФЦ

227

. Том 140, л. 153-156 (с образцом Регистрационной карты пользователя эталона сметно-нормативной базы (СНБ-2001). Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXX

в адрес региональных органов по ценообразованию в строительстве и предприятий инвестиционно-

строительной сферы ФГУ «ФЦЦС» сообщило о выпуске электронного эталона сметно-нормативной базы ценообразования федерального уровня (далее – эталон ФСНБ-2001), сопровождаемого регистрационной картой Федерального центра ценообразования в строительстве, являющейся единственным признаком достоверности содержимого баз данных автоматизированных программ сметных расчетов действующей (новой) редакции сборников сметных нормативов всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ФССЦ-2001, ФСЭМ-2001). К письму прилагался образец регистрационной карты пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001).

В образце регистрационной карты в числе прочего указывалось: наименование пользователя, наименование поставщика, наименование сметной программы, наименование сборников сметных нормативов, приобретенных пользователем в электронном виде в составе сметной программы, а также то, что она является подтверждением соответствия данных в составе эталона СНБ-2001 официальным изданиям действующих сборников СНБ-2001 и законности их использования

228

. Том 140, л. 155.

На обороте Регистрационной карты было представлено лицензионное соглашение, согласно тексту которого:

- «...пользователю передаются ограниченные права на использование указанных в регистрационной карте сборников государственных элементных сметных норм, федеральных, территориальных и отраслевых единичных расценок (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, ОЕР-2001) в электронном виде (в дальнейшем – «эталон»);»;
- «Эталон СНБ-2001 предназначен для внедрения сборников сметно-нормативной базы, официально изданных уполномоченными органами по ценообразованию в строительстве, в программы автоматизированного расчета сметной документации;»;
- «Эталон СНБ-2001 в электронном формате может быть использован в соответствии с законодательством Российской Федерации об авторском праве и сметных правах, о правовой охране программ для ЭВМ и баз данных. Пользователю эталона СНБ-2001 запрещается распространение любых содержащихся в нём информационных ресурсов третьим лицам;»;
- «После приобретения эталона СНБ-2001 пользователь должен зарегистрироваться на сайте Федерального центра ценообразования www.fgufccs.ru в разделе «Поддержка СНБ-2001» либо направить регистрационную анкету по почте, что будет гарантировать его обеспечение информационно-консультационными услугами;»;
- «Реестродержателем выданных регистрационных карт является Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов»

229

. Том 140, л. 156.

Письмом от 03.10.2008 № 871-7650/ФЦ

230

. Том 140, л. 108-110 (с образцом Регистрационной карты пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001)).

Данное письмо было опубликовано в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования» № 10 (91), 2008.

в адрес предприятий инвестиционно-строительной сферы ФГУ «ФЦЦС» проинформировало, что «для пользователей сметных программ использование электронного варианта сметно-нормативной базы новой редакции подтверждается регистрационной картой (образец прилагается), являющейся единственным признаком достоверности содержимого баз данных для использования в автоматизированных комплексах сметных расчетов. В конце 2008 года начнутся контрольные мероприятия по проверке достоверности содержимого сметных программ официальной редакции государственных сметных нормативов. О выявленных фактах искажения официальных данных в составе автоматизированных программ сметных расчетов будут информироваться соответствующие контрольно-финансовые и правоохранительные органы».

Письмом от 03.10.2008 № 870-7652/ФЦ

231

. Том 140, л. 158-159.

в адрес организаций инвестиционно-строительной сферы – пользователей ПК «SmetaWIZARD» ФГУ «ФЦЦС» сообщило: о введении в действие в новой редакции государственных сметных нормативов (в редакции письма Росстроя от 08.08.2007 № СК-2919/02

232

. Том 140, л. 160-164.

), а также о том, что «для пользователей сметных программ использование электронного варианта сметно-нормативной базы новой редакции подтверждается регистрационной картой, являющейся единственным признаком достоверности содержимого баз данных для использования в автоматизированных комплексах сметных расчетов».

Письмом от 02.12.2008 № 1042-7522/ФЦ

233

. Том 140, л. 165. Исполнителем являлся XXXXXXXXXXXX

в адрес региональных органов ценообразования в строительстве и организаций разработчиков программных комплексов сметных расчетов ФГУ «ФЦЦС» сообщило о том, что «в связи с проведением мероприятий по внедрению эталонной федеральной сметно-нормативной базы, утвержденной в установленном порядке, редакции 2008 года на территории субъектов Российской Федерации и планирования мероприятий по контролю за разработкой и внедрением новой редакции территориальных сметных нормативов Федеральный центр ценообразования в строительстве сообщает о создании официального всероссийского Реестра автоматизированных программных комплексов сметных расчетов. Региональным органам по ценообразованию в строительстве необходимо представить перечень организаций и автоматизированных программных комплексов сметных расчетов, участвующих в распространении официальной редакции действующих территориальной сметно-нормативной базы (ТСНБ) на основании заключенных договоров в срок до 15.12.2008 года».

Письмом от 19.02.2009 № 121-7231/ФЦ

234

. Том 140, л. 351.

ФГУ «ФЦЦС» предложило региональным органам ценообразования в строительстве повторно направить в его адрес «перечень организаций и автоматизированных программных комплексов сметных расчетов, участвующих в распространении официальной редакции действующей территориальной сметно-нормативной базы (ТСНБ) на основании заключенных договоров». Согласно письму «полученные данные будут использованы в целях уточнения официального всероссийского Реестра автоматизированных программных комплексов сметных расчетов».

24.04.2009 в г. Москве состоялось заседание расширенной коллегии Министерства регионального развития Российской Федерации «Об итогах работы Министерства в 2008 году и планах на 2009 год», на котором с докладом выступил Министр регионального развития Российской Федерации XXXXXXXXXXXXXXXX Согласно решению коллегии

235

. Том 140, л. 299-313.

Департаменту регулирования градостроительной деятельности Минрегиона России было предписано, в том числе:

- разработать предложения по внедрению прогрессивных средств автоматизации процессов формирования стоимостных расчетов в сфере градостроительной деятельности и комплексной системы управления затратами в строительстве, а также по совершенствованию сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности и по приведению содержимого сметных программ и сборников ТЕР-2001 субъектов Российской Федерации в соответствии с утвержденными государственными нормативами;
- обеспечить контроль за достоверностью государственных сметных нормативов, применяемых на территории соответствующих субъектов Российской Федерации

236

. Том 140, л. 308.

В письме от 06.10.2009 № 1157-СР/ФЦ

. Том 140, л. 352-354 (с приложениями). Исполнителем письма являлсяXXXXXXXXXXXX

в адрес региональных органов по ценообразованию в строительстве ФГУ «ФЦЦС» сообщило о том, что «в целях реализации постановлений расширенной коллегии Министерства регионального развития Российской Федерации от 24.04.2009 г. производится анализ электронных носителей сметно-нормативных баз данных, в том числе программных комплексов, применяемых для составления и экспертизы сметной документации (извлечение из решения Коллегии прилагается)». В этом же письме ФГУ «ФЦЦС» просит региональные центры по ценообразованию в строительстве «направить информацию о применяемых на территории субъекта Российской Федерации программных комплексов сметных расчетов (пример отчета прилагается)».

Письмом от 30.11.2009 № 1416-10675/ФЦ

. Том 140, л. 355-356 (с программой совещания). Исполнителем письма являлсяXXXXXXXXXXXX

в адрес региональных органов по ценообразованию в строительстве и разработчиков программных комплексов сметных расчетов ФГУ «ФЦЦС» сообщило о проведении 07.12.2009 ФГУ «ФЦЦС» и НО «НАСИ» совещания, посвященного вопросам взаимодействия разработчиков территориальных сметных нормативов и разработчиков программных комплексов сметных расчетов.

Согласно программе совещания (приложение к письму от 30.11.2009 № 1416-10675/ФЦ) на рассмотрение, в числе прочего были вынесены следующие вопросы:

- «Централизованная система обеспечения достоверности сметно-нормативных баз (СНБ). Введение в оборот единого документа (Регистрационной карты пользователя СНБ), подтверждающего достоверность сметно-нормативных баз» (докладчик - начальник ФГУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXX);

- «Типовая унифицированная форма взаимодействия разработчиков территориальных сметных нормативов и компаний – разработчиков программных комплексов сметных расчетов» (докладчик - заместитель начальника ФГУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXX

. Не смотря на информацию, указанную в приложении к письму ФГУ «ФЦЦС» от 30.11.2009 № 1416-10675/ФЦ, на совещанииXXXXXXXXXXXX выступал докладчиком от НО «НАСИ» как руководитель Департамента информационных технологий НО «НАСИ».

);

- «Электронный реестр сертификатов (Регистрационных карт пользователя СНБ). Интернет-портал по заказу и выпуску регистрационных карт, как элемента централизованной системы обеспечения достоверности СНБ» (докладчик - начальник отдела по контролю за оборотом электронных баз данных ФГУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXX

. Том 140, л. 356.

);

- Круглый стол. «Проблемы использования программных продуктов сметных расчетов, не имеющих достоверной редакции СНБ и пути их решения».

- Подготовка итоговой резолюции проводимого мероприятия к Всероссийскому совещанию по вопросам реализации государственной политики в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности под председательством Министра регионального развития Российской ФедерацииXXXXXXXXXXXX с представителями органов власти субъектов Российской Федерации, запланированного на 24 декабря 2009 года.

В ходе своего выступления

. Том 140, л. 350 (CD-диск с аудиозаписью Совещания при ФГУ «ФЦЦС», посвященного вопросам взаимодействия разработчиков территориальных сметных нормативов и разработчиков программных комплексов сметных расчетов от 07.12.2009).

начальник ФГУ «ФЦЦС» (одновременно являвшийся президентом НО «НАСИ»XXXXXXXXXXXX отметил следующее:

«... Мы проводим на сегодняшний день совещание в преддверии намеченного Всероссийского совещания, в котором будут участвовать руководители органов государственной власти субъектов Российской Федерации. На 24 декабря намечено это совещание... Тема совещания, оно посвящено узкому предмету наших действий в

вопросах автоматизации и вопросах создания системы достоверности. Так скажем, главный вопрос, поставленный сегодня ...».

Заместитель начальника ФГУ «ФЦЦС» (одновременно являвшийся руководителем Департамента информационных технологий НО «НАСИ») XXXXXXXXXXXXотметил следующее

242

. Том 140, л. 350 (CD-диск с аудиозаписью Совещания при ФГУ «ФЦЦС», посвященного вопросам взаимодействия разработчиков территориальных сметных нормативов и разработчиков программных комплексов сметных расчетов от 07.12.2009).

:

«... XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX упоминал о том, что было некое решение в Министерстве коллегии, точнее сказать это решение расширенной коллегии Минрегиона, которая была 24 апреля. На этой коллегии одним из поручений было обеспечить достоверность применяемых на территории субъектов сметных нормативов. Ну собственно говоря для выполнения вот этой идеи мы создали, так называемую систему достоверности. Здесь сразу вопрос: каким нормативно-правовым актом регулируется эта система? А кому она нужна? И кто её будет поддерживать? Ну, нормативно-правового акта, с точки зрения так сказать юриспруденции, действительно нету, который эту систему бы внедрял. Ну т.е., нет никакого приказа Минрегиона, согласованного с Минюстом, постановления Правительства, которое говорит о том, что сметно-нормативные базы должны внедряться в достоверном виде, это всем вроде понятно. Однако такая система необходима и это понимают, прежде всего, региональные органы. Она необходима с одной стороны для соблюдения, в том числе и предпринимательских интересов региональных органов, ну а с другой стороны она безусловно необходима сметчикам, чтобы перед ними всегда иметь гаранта данных который они используют. Сейчас пока такой гарант либо отсутствует, либо он размазан между региональным органом или организацией, которая представляет её интересы на рынке, разработчиком сметных программ и т.д. Т.е. непонятно кому задать вопрос о сметно-нормативной базе, точнее кто обязан за неё отвечать. Ну, вот мы считаем, что тот, кто разработал, тот и должен отвечать.

Другими словами, если сметно-нормативная база работает..., значит, он должен отвечать за её непротиворечивость, за соответствие и прочее, прочее. А ответственность разработчика лишь без искажения донести её до рабочего в правовом виде. И собственно говоря, мы работали над тем как её обеспечить. Ну вот присутствующие здесь региональные органы, которые разрабатывали и разработали новую редакцию территориальных сметных нормативов делали это в рамках соглашений или договора о совместной деятельности. Я прокомментирую его основные положения, они следующие: это совместная собственность конечного продукта, совместная собственность с Национальной ассоциацией сметного ценообразования (НО «НАСИ»), которая собственно в качестве исходных данных представляет федеральную часть государственных сметных нормативов ... для разработки территориальных единичных расценок. И с другой стороны совместная деятельность со стороны регионального центра, это информация об уровне цен в регионе для формирования территориального сборника сметных цен и дальнейшего расчета расценок и собственно непосредственно работа по разработке вот этой новой редакции. Ну вот, я знаю, что мнения в отношении вот этой совместной собственности они довольно различные и распространяются слухи о том, что это собственность якобы необходима за тем, чтобы взимать какие-то средства с региональных органов, т.е. направлена на коммерческие интересы. Это совсем не так. Основная цель этой совместной собственности это от имени Ассоциации, которая является совладельцем всех территориальных сметных нормативных баз осуществляет защиту авторских интересов разработчиков сметных нормативных расценок. У нас существует норма закона, значит, защитить авторские права может только автор, т.е. правообладатель. Эта норма закона действует только в отношении авторских прав. Т.е., не может в суд обратиться сосед за нарушение авторских, за нарушение моих авторских прав. Ему нет дела о том, что нарушены мои авторские права или нет. С другой стороны, если нарушены мои гражданские права сосед может обратиться в суд. Так вот, чтобы реализовать возможность защиты интересов автора, защиты авторских прав разработчиков сметных нормативов, мы единственным возможным способом увидели - стать совладельцем, чтобы в независимости от желания или возможности региональных органов, в основном возможности, заниматься вопросами защиты авторских прав. В чем такую защиту мы для себя видим. Ну основным распространителем, скажем так, производственными заслугами системы ценообразования являются разработчики сметных программ, включая непосредственно программных продуктов и доводятся до наших потребителей то, что разрабатывается органами по ценообразованию. По сему, всевозможные нарушения авторских прав они лежат в сфере деятельности вот этой ,т.е. в сфере деятельности сферы услуг, в сфере деятельности разработчиков. Я сейчас не хочу из присутствующих разработчиков в чем то обвинять, хотя изучение истории взаимоотношений, говорит о том, что подобные нарушения случались время от времени. Так вот, система достоверности, которую мы предложили, это с одной стороны совместная собственность на базу, с другой стороны это унифицированная форма правоотношений с разработчиками сметных программ, дает лишь одну простую гарантию: дает возможность реализовать серьезную меру наказания в случае нарушений авторских прав...

Разработчики сметных программ, нарушающие систематически авторские права любого из авторов нашей системы, то есть любого центра ценообразования, рискуют быть, скажем так, отлученными от рынка вообще по всей территории Российской Федерации...

Правоотношения с разработчиками сметных программ предполагает то, что на государственные элементные сметные нормы, федеральные единичные расценки и сборники сметных цен, то есть, на классификацию, наименования ресурсов, в составе электронных баз данных программного продукта, все эти авторские права будут переданы Национальной ассоциации как разработчику этих электронных баз данных. Ну, вот этого достаточно, чтобы разработчик, скажем так, нес ответственность за соответствие сметных нормативов, в том числе территориальных, по которым такое условие могут считать нецелесообразным. И, так сказать, не имел возможности нарушать, так сказать, скажем так, авторские права, ну или имел определённую меру воздействия в случае нарушения. Я хочу обратить внимание, что цель таких правоотношений – это не ущемление интересов разработчиков с точки зрения распространения сметных нормативов. Там многие считают, что вот мы сейчас передадим авторские права, а там нам договор разорвут или ещё что-то сделают. Ну, вы прекрасно понимаете, что ваша работа – она также интересна и разработчикам территориальных баз и федеральных баз сметных нормативов, и без вас она просто не будет продаваться, не будет доводиться до сметчиков, а значит, просто система сметного ценообразования, она не будет, иметь практического воплощения. Так вот в наших идеях и в наших правовых отношениях такой цели не заложено. Кто-то будет для себя решать надо или нет? Хотя существуют определённые ограничения. Эти ограничения как раз связаны с тем, что те разработчики, которые передали авторские права на часть сметных нормативов, они, условно говоря, включены в эту систему достоверности, мы считаем, что несут гарантии по не искажению за них и имеют возможность в официальном порядке распространять любые сметные нормативы. Любые, это имеется ввиду, федеральные, территориальные, и не забываем отраслевые, которые сейчас тоже перерабатываются...

Также мы не видим оснований, чтобы региональные органы по ценообразованию по каким-то причинам отказывали каким-то разработчикам сметных программ, которые в систему обеспечения достоверности включились, то есть, взяли на себя юридические обязательства и гарантии соблюдать те правила, которые мы устанавливаем. Так вот, такую типовую форму договора мы не так давно разослали по большинству региональных центров, которые работу по приведению территориальных единичных расценок в соответствии с государственными сметными нормативами завершили. Некоторые региональные центры не глядя подписали, вернее не глядя внедрили эти договоры в свою деятельность. Ну, мы открыты к обсуждению, что в этом типовом договоре ... разработчики могут получить и внести какие-то свои замечания в настоящий момент. В договоре мы в безусловном порядке акцентируем внимание только на двух вещах, это, вернее на одной вещи, это на вопросе связанном с обеспечением достоверности, в том числе и на документарном обеспечении. Ну, под документарным обеспечением понимается введение на территории нашей страны единого документа, который подтверждал бы достоверность электронных баз данных в составе средств автоматизации. Ну, об этом документе уже большинству хорошо известно, это Регистрационная карта пользователя сметно-нормативной базы. Сейчас он, ранее он был выпущен от имени Федерального агентства, сейчас он перевыпущен от имени Министерства регионального развития, там, небольшие коррективы внесены. Этот документ идет на смену различного рода сертификатам, регистрационным картам, которые выпускались и выпускаются органами по ценообразованию, в части сопровождения новой редакции сметных нормативов. Ну, то есть, существующая, ранее действующая система сметных нормативов, в ту систему достоверности никак не подпадает ... Ну все что касается новых редакций сметных нормативов здесь вводятся новые унифицированные правила и единый документ, который сопровождал бы взамен ранее существовавших документов электронные базы данных сметных нормативов. Ну вот собственно наличие такого документа при установке электронной базы данных это ещё один обязательный пункт договора, который должен присутствовать во взаимоотношениях между региональным органам и разработчиками сметных программ...» .

По итогам совещания по вопросам взаимодействия разработчиков территориальных сметных нормативов и разработчиков программных комплексов сметных расчетов была принята резолюция

243

. Том 140, л. 222-223.

, которая, в том числе, содержала следующие решения:

1) рекомендовать Федеральному государственному учреждению «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» - усилить контроль за внедрением, применением и соответствием сметно-нормативных баз данных в составе автоматизированных программных комплексов сметных расчетов официальной редакции сметных нормативов, применяемых для определения стоимости объектов и финансируемых за счет средств бюджетов различных уровней. Описать систему достоверности в виде методического или технического акта;

2) рекомендовать региональным органам по ценообразованию в строительстве:

- внедрить на территории субъектов Российской Федерации систему достоверности, созданной для федеральной базы сметных нормативов, гарантирующих потребителям сметных нормативов, соответствие электронного эталона федеральной сметно-нормативной базы официальным документам;
- принять в качестве базовой форму договорных правоотношений с разработчиками программных комплексов сметных расчетов, разработанной Национальной ассоциацией стоимостного инжиниринга и рекомендованной к применению Федеральным центром ценообразования;
- самостоятельно или через органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации довести информацию о порядке внедрения сметных нормативов до всех заинтересованных лиц;

3) рекомендовать разработчикам программных комплексов сметных расчетов - активно участвовать во внедрении достоверной редакции СНБ федерального, территориального и отраслевого уровней, соблюдая принципы обеспечения достоверности СНБ.

24.12.2009 в г. Москве состоялось Всероссийское совещание по вопросам реализации государственной политики в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности, по итогам которого принята резолюция

244

. Том 140, л. 130-133.

Резолюция Всероссийского совещания по вопросам реализации государственной политики в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности от 24.12.2009 была опубликована в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования № 2 (107), 2010.

, содержащая, в том числе, следующие решения:

1) Министерству регионального развития Российской Федерации – определить орган сертификации автоматизированных программных комплексов сметных расчетов, применяемых для формирования сметной и первичной учетной документации по объектам капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, на предмет соответствия нормативно-методическим документам и сметно-нормативным базам.

2) Федеральному центру ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов – разработать предложения по внедрению прогрессивных средств автоматизации процессов формирования стоимостных расчетов в сфере градостроительной деятельности и комплексной системы управления затратами в строительстве, а также по совершенствованию сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности и приведению содержимого сметных программ и сборников ТЕР-2001 субъектов Российской Федерации в соответствие с утвержденными государственными сметными нормативами.

3) рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации – на территории субъектов Российской Федерации провести мероприятия по проверке соответствия баз данных сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программ сметных расчетов официальной редакции документов государственной системы ценообразования всех уровней (ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ТЕР-2001, отраслевых сметных нормативов) и направить до 1 марта 2010 года соответствующую информацию о результатах проверок в Федеральный центр ценообразования в строительстве.

Письмом от 04.02.2010 № 3854-ВБ/08

245

. Том 140, л. 129.

Данное письмо было опубликовано в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования № 2 (107), 2010.

в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министр регионального развития Российской Федерации XXXXXXXXXXXXX направил Резолюцию Всероссийского совещания по вопросам реализации государственной политики в области ценообразования и сметного нормирования в сфере градостроительной деятельности от 24.12.2009 и попросил взять под личный контроль организацию работы по выполнению принятых решений.

Письмом от 19.01.2010 № 23-10360/ФЦ

246

. Том 109, л. 190-191. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXX

в адрес губернатора Тюменской области ФГУ «ФЦЦС» сообщило о том, что «для предотвращения возможности нецелевого и неэффективного расходования средств бюджетной системы Российской Федерации путем обеспечения контроля за достоверностью государственных сметных нормативов, применяемых на территории Тюменской области, в соответствии с решением расширенной Коллегии Министерства регионального развития Российской Федерации от 24.04.2009, внедрение сметных нормативов целесообразно производить с привлечением автоматизированных программных комплексов сметных расчетов, содержащих достоверные данные. Перечень программных комплексов, участвующих в официальном внедрении сметных нормативов, включенных в федеральный реестр, сообщается на официальном Интернет-сайте Федерального центра ценообразования в строительстве <http://fgufccs.ru/po>».

Письмом от 04.03.2010 № 234-11382/ФЦ

247

. Том 55, л. 227-230. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXX

в адрес органов по проведению государственной экспертизы и контрольно-финансовых органов субъектов Российской Федерации ФГУ «ФЦЦС» сообщило о порядке обеспечения достоверности сметных нормативов, применяемых для составления и проверки сметной документации при использовании автоматизированных программных комплексов сметных расчетов.

Согласно тексту письма «в целях обеспечения достоверности сметных нормативов, содержащихся в составе автоматизированных программных комплексов сметных расчетов, Федеральным центром ценообразования осуществляется их проверка на предмет соответствия официальной редакции сметных нормативов, утвержденных в соответствии с действующим порядком (приказ Минрегиона от 11.04.2008 №44 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности») и включенных в федеральный реестр сметных нормативов, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета». Результаты проверки публикуются на интернет-сайте ФГУ «ФЦЦС» <http://fgufccs.ru/po>, где размещен реестр программных комплексов сметных расчетов, в составе которых имеется достоверная редакция сметных нормативов (реестр прилагается). Документом, подтверждающим правомерность использования и соответствие электронных баз данных сметных нормативов в составе программных комплексов действующим документам в сфере сметного нормирования и ценообразования в строительстве, является регистрационная карта пользователя сметно-нормативной базы, выдаваемая на каждое автоматизированное рабочее место (форма прилагается)».

Кроме того, информация о сертификации компьютерных программ для составления сметной документации, Регистрационных картах, Реестре автоматизированных программных комплексов сметных расчетов, распространялась ФГУ «ФЦЦС» в средствах массовой информации и на публичных мероприятиях.

Так, в официальном печатном органе Минрегиона России - «Вестнике ценообразования и сметного нормирования»

248

. В соответствии с приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 621 акты Минрегиона России в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанные Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации, подлежали опубликованию в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования».

В письме от 26.07.2010 № 28137-ИП/08 в адрес ООО Центр «Гранд» Минрегион России пояснил, что ведомственные приказы, изданные до вступления в силу приказа Минрегиона России от 29.12.2009 № 621 «Об утверждении порядка опубликования и вступления в силу актов Министерства регионального развития Российской Федерации, в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации» были опубликованы в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования» (Том 140, л. 139-140). Таким образом, «Вестник ценообразования и сметного нормирования» фактически выступал в роли официального печатного органа Минрегиона России до наделения его таким статусом в соответствии упомянутым приказом от 29.12.2009 № 621.

№ 4 (97), 2009, в рубрике «Актуальные темы» была опубликована статья

249

. Том 140, л. 120-121.

, посвященная прошедшему 31.03.2009 в г. Барнауле семинару на тему «Государственные сметные нормативы. Правовой статус, порядок внедрения и специфика определения сметной стоимости строительной продукции». Согласно тексту статьи одним из ведущих лекторов на указанном семинаре являлся заместитель начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXX, который выступил с информацией о «реформировании системы ценообразования в строительстве», в том числе о регистрационных картах пользователя сметно-нормативной базы, о сертификации программных комплексов. В статье по этому поводу отмечается следующее: «... однако введение таких необходимых всем строителям государственных сметных нормативов (эталонной сметно-

нормативной базы) во многом затруднено за счет процветающей контрафактной деятельности недобросовестных коммерсантов. Принимая во внимание это обстоятельство, государство ввело регулирование в рамках распространения и использования сметных нормативов, защищая интересы инвесторов и строителей. Государственные сметные нормативы внедряются в составе программных комплексов сметных расчетов, прошедших в Федеральном центре ценообразования проверку на соответствие содержащейся в программе сметно-нормативной базе официально принятым документам. Признаком достоверности государственных сметных нормативов в составе сметных расчетов является Регистрационная карта пользователя сметно-нормативной базы. Данная карта выпущена Гознаком, и выдается официальными продавцами сметных нормативов и сметных программ, сертифицированных Федеральным центром ценообразования в строительстве...».

В «Вестнике ценообразования и сметного нормирования» № 5 (98), 2009 была опубликована статья

250

. Том 140, л. 122-128.

, посвященная прошедшему 24.04.2009 в г. Москве заседанию расширенной Коллегии Минрегиона России.

В тексте статьи, в числе прочего было указано: «... В соответствии с поручением Министра регионального развития РФ XXXXXXXXXXXXXXXX ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» планирует продолжить работу по обеспечению достоверности сметных нормативов в программных комплексах, предназначенных для составления сметной документации».

15.01.2010 в г. Брянске в актовом зале ООО «Брянскгражданпроект» прошел семинар, организованный ФГУ «ФЦЦС», с участием заместителя начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX

251

. Том 109, DVD-R диск с видеозаписью семинара с участием заместителя начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX (F:\7.2 XXXXXXXX о карте и реестре 1.58.avi).

В ходе выступления XXXXXXXXXXXXXXXX была продемонстрирована презентация «О совершенствовании российской системы ценообразования в строительстве»

252

. Том 25, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2EKM71043, 500 GB), Том 24, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» (Копия № 2, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2ENY51665, 500 Gb) (G:\Juravlev Pavel Antonovich\Мои документы\Мои документы\Всероссийские совещания Выступления Совещания\Презентация «2010-01-15 Презентация (Брянск)»).

, слайды № 16, 17, 18 которой содержат информацию о контроле за достоверностью содержимого сметных программ, Регистрационной карте пользователя СНБ, сертифицированных сметных программ (Рис. 10, 11, 12).

Рис. 10. Слайд 16 презентации «О совершенствовании российской системы ценообразования в строительстве».

Рис. 11. Слайд 17 презентации «О совершенствовании российской системы ценообразования в строительстве».

Рис. 12. Слайд 18 презентации «О совершенствовании российской системы ценообразования в строительстве».

В ходе внеплановой выездной проверки ФАУ «ФЦЦС» (приказы ФАС России от 09.10.2014 № 639/14, от 11.11.2014 № 708/14) на рабочем компьютере заместителя начальника ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX обнаружены следующие файлы, которые включают в себя слайды с информацией о сертификации сметных программ и Регистрационных картах: «2009-06-23 Презентация Владивосток», «2009-06-23 Презентация (Н.Новгород)», «2009-06-23 Презентация (Сочи)», «2009-11-09 Презентация (ОМСК)», «2010-01-15 Презентация (Брянск)», «2010-09-20 Презентация (Хабаровск) ХХХХХ», «2010-10-08 Презентация (Ростов)», «2010-10-20 Презентация (Томск)», «2010-11-09 Презентация (Красноярск)», «2011-03-17 Презентация (Казань)», «2011-05-12 Презентация (Ростов) на сайт администрации», «2011-05-12 Презентация (Ростов)», «2011-05-26 Презентация (Брянск)», «2011-06-08 Презентация (Омск)», «2011-06-20 Презентация (Сочи)», «2011-08-11 Совещание ФЦЦС», «2011-08-17 Презентация (Санкт-Петербург)», «2011-09-13 Автопрезентация», «2011-09-13 Презентация (Москва)», «2011-09-19 Презентация (Хабаровск)», «2011-09-22 Презентация (Владивосток)», «2011-10-05 Презентация (Н.Новгород)», «2011-10-07 Презентация (Смоленск)», «2011-10-20 Презентация (Кемерово)», «2011-11-09 Презентация (Калининград)», «2011-11-16 Презентация (Красноярск)», «2011-11-24 Презентация «Иркутск)», «2012-03-13 Презентация для Г А», «2012-03-13 Презентация (Москва)», «2012-03-13 Презентация Симановичу», «2012-04-18 Презентация (Казань)», «2012-04-18 Презентация (Казань)», «2012-04-24 Презентация (ФМБА)», «2012-05-15 Презентация (Пенза)», «2012-05-22 Презентация (Санкт-Петербург)», «2012-05-28 Презентация (Кемер)», «2012-06-19 Презентация (Сочи)», «2012-06-28 Презентация (Чита)», «2012-09-05 Презентация (Н Новгород)», «2012-09-06 Презентация (Н Новгород)», «2012-09-12 Презентация (Мостотрест)», «2012-09-18 Презентация (Хабаровск)», «2012-10-09 Презентация (Воронеж)», «2012-10-10 Государственная система ценообразования в инвестиционной сфере деятельности», «2012-10-18 Презентация (Томск)», «2012-10-26 Презентация (Самара)», «2012-11-21 Презентация (Москва)», «2012-11-27 Презентация (Мурманск)», «2012-12-04 Презентация (Чебоксары)», «2012-12-11 Презентация (Москва)», «2013-02-12 Презентация (Череповец)», «2013-03-12 Презентация (Москва)», «2013-05-14 Презентация (Архангельск)», «2013-05-14 Презентация Иващенко», «2013-06-18 Презентация (Сочи)», «2013-06-26 Презентация (Нальчик)», «2013-09-16 Презентация (Владивосток)», «2013-10-16 Презентация (Томск)», «2013-11-22 Презентация (Казань)», «2013-11-25 Презентация (Красноярск)», «2014-03-11 Презентация (Москва)», «2014-04-02 Презентация (Омск)», «2014-04-09 Презентация (Орел)», «2014-04-17 Презентация (Казань)», «2014-04-21 Презентация (Крым)», «2014-05-19 Презентация (Санкт-Петербург) для раздатки», «2014-05-19 Презентация (Санкт-Петербург)», «2014-05-27 Презентация (Симферополь)», «2014-06-04 Презентация (Пенза)», «2014-06-24 Презентация (Сочи)», «2014-07-24 Презентация (Севастополь)», «2014-08-21 Презентация (Смоленск)»

253

. Том 25, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2EKM71043, 500 GB), Том 24, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ФАУ «ФЦЦС» (Копия № 2, HDD WD5000AAKX, s/n WCC2ENY51665, 500 Gb) (G:\Juravlev Pavel Antonovich\Мои документы\Мои документы\Всероссийские совещания Выступления Совещания).

В действительности «сертификация» сметных программ ФГУ «ФЦЦС» или какими-либо другими субъектами не проводилась, система «достоверности» не создавалась.

Распространение ФГУ «ФЦЦС» информации о «сертификации» сметных программ, системе «достоверности», «Реестре программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)», эталоне сметно-нормативной базы, «Регистрационной карте пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001)», вводило в заблуждение органы власти и пользователей сметных программ относительно статуса Регистрационной карты и Реестра программных продуктов сметных расчетов, формировало у участников инвестиционно-строительной деятельности представление о невозможности применения сметных программ, не

входящих в Реестр программных продуктов сметных расчетов и распространяемых без Регистрационных карт.

Должностные лица ФГУ «ФЦЦС» в целях реализации антиконкурентного Соглашения, используя в своих выступлениях такие речевые обороты как «государство ввело регулирование», «государственная система достоверности», пытались показать, что процедура «сертификации» сметных программ, а также создаваемая система «достоверности» якобы являются частью государственной политики в сфере ценообразования.

Распространяемая ФГУ «ФЦЦС» информация, оказывала непосредственное воздействие на органы власти и пользователей, вследствие чего, они стали требовать от разработчиков сметных программ предоставления Регистрационных карт и объяснения причин отсутствия в Реестре программ сметных расчетов.

В сложившейся ситуации разработчики сметных программ были вынуждены обращаться в ФГУ «ФЦЦС» для проведения «сертификации» («проверки») программных средств. Однако вместо проведения процедуры «сертификации», которая, как было указано выше не проводилась, разработчикам сметных программ предлагалось оформить договорные отношения с НО «НАСИ».

Так, например, компания ООО «Гранд-Спб»

254

. Дилер ООО Центр «Гранд» в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

направила в адрес ФГУ «ФЦЦС» письма от 27.10.2008 № 24

255

. Том 140, л. 104.

, от 25.11.2008 № 34

256

. Том 140, л. 105.

, от 16.12.2008 № 40

257

. Том 140, л. 107.

с просьбой разъяснить какие «конкретные действия» необходимо выполнить компании для официального включения программного комплекса «ГРАНД-Смета» в перечень программ, допущенных ФГУ «ФЦЦС» к распространению редакции ФСНБ-2001 от 2008 года.

ФГУ «ФЦЦС» ответило ООО «Гранд-Спб» письмом от 24.11.2008 № 1018-7569/ФЦ

258

. Том 140, л. 106. Исполнителем письма являлсяXXXXXXXXXXXX

в котором сообщило, что «с выходом новой эталонной редакции федеральной сметно-нормативной базы (ФСНБ) определены процедуры по обеспечению достоверности баз данных нормативов в составе автоматизированных программ сметных расчетов и новые правила внедрения ФСНБ. Получение права на включение в состав программного продукта электронного эталона ФСНБ и последующих дополнений предусматривает проверку программного продукта на предмет эффективности средств защиты от несанкционированного доступа к базе данных и обеспечения соответствия программного продукта эталону ФСНБ. Подтверждением достоверности федеральной и территориальных сметно-нормативных баз новой редакции является регистрационная карта установленного образца, единая на всей территории Российской Федерации. Распространение ФСНБ новой редакции осуществляет Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга на основании договоров, заключенных с правообладателем сметных программ».

Таким образом, единственным условием для включения разработчика сметных программ в «Реестр программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001)» и получения «Регистрационной карты пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве (СНБ-2001)» являлось заключение договоров с НО «НАСИ», аффилированной с руководством ФГУ «ФЦЦС».

Для включения в Реестр Разработчикам сметных программ предлагалось заключить два договора с НО «НАСИ»

(например, договоры, заключенные между НО «НАСИ» и ООО «ИНАС+» от 20.10.2009 № 13-ФБ/НА-2009 и от 02.11.2009 № 14/2009-ФСНБ) согласно положениям которых:

- разработчик сметной программы за 1 000 руб. 00 коп. создает по заказу НО «НАСИ» на основе предоставленной ей информации (эталонной сметно-нормативной базы ФСНБ-2001, содержанием которой являются государственные сметные нормативы) базу данных «ФСНБ-2001» в формате своей программы, все исключительные права на созданный объект принадлежат НО «НАСИ» (по первому договору)

259

. Том 114, л. 179-174.

Договор заказа на создание и актуализацию программного продукта от 07.10.2009 № 11-ФБ/НА-2009 между НО «НАСИ» и ООО НТЦ «Гектор». После создания продукта (базы данных) между НО «НАСИ» и ООО НТЦ «Гектор» был заключен лицензионный договор на его распространение от 29.10.2009 № 12-ФБ/НА-2009.

;

- НО «НАСИ» как правообладатель базы данных ФСНБ-2001, созданной в рамках первого договора, предоставляет разработчику сметной программы неисключительную лицензию на право её использования, устанавливает определенную цену распространения базы данных, а также вознаграждение равное половине стоимости от реализации ФСНБ-2001 (по второму договору)

260

. Том 76, л. 561-577.

Лицензионный договор № 13/2009-ФСНБ от 23.11.2009 на воспроизведение, тиражирование и распространение ФСНБ-2001 между НО «НАСИ» и ООО «ВинСмета».

После заключения указанных договоров разработчикам сметных программ предоставлялись Регистрационные карты пользователя ФГУ «ФЦЦС», Свидетельства о включении в реестр, а сметные программы включались в Реестр программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001).

ФСНБ по сути представляет собой представленные в электронном виде государственные сметные нормативы, утвержденные приказами уполномоченного федерального органа исполнительной власти (Минрегион России). Государственные сметные нормативы используются практически всеми участниками инвестиционно-строительного рынка для разработки проектно-сметной документации. Соответственно государственные сметные нормативы в электронном виде в составе сметных программ (ФСНБ-2001) необходимы на каждое рабочее место сметчика. Учитывая это, стоимость реализации разработчиками сметных программ ФСНБ-2001 конечным пользователям в составе своих программ значительно превышает стоимость создания базы данных ФСНБ-2001 в формате сметной программы (1.000 руб.), поскольку ФСНБ-2001 предоставляется практически каждому пользователю сметной программы, то есть по всей клиентской базе разработчика сметной программы. В связи с чем заключение указанных договоров было экономически невыгодно разработчикам сметных программ.

Активная кампания по распространению информации о «государственной сертификации» программных комплексов, «государственной» системе «достоверности», организованная и проводимая ФГУ «ФЦЦС», фактически являлась информационным прикрытием и механизмом реализации другого процесса — навязывания разработчикам компьютерных программ по созданию строительной сметной документации договорных отношений с правообладателем ФСНБ-2001 (НО «НАСИ»), а также средством ограничения доступа на рынок разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации и устранения с указанного рынка хозяйствующих субъектов, отказавшихся от договорных отношений с НО «НАСИ» (Рис. 13. Схематичное изображение «Сертификации» («проверки «подлинности») сметных программ, предложенной ФГУ «ФЦЦС»).

Рис. 13. Схематичное изображение «Сертификации» («проверки «подлинности») сметных программ, предложенной ФГУ «ФЦЦС».

Распространение ФГУ «ФЦЦС» информации о Регистрационных картах, Реестре программ, сертификации программ, приводило к осложнениям в работе, органы государственной экспертизы и заказчики стали отказывать в рассмотрении сметной документации под предлогом отсутствия документов ФГУ «ФЦЦС», пользователи стали требовать разъяснений отсутствия сметной программы в Реестре программных продуктов и т. д.

Разработчики сметных программ, отказавшиеся от навязываемых договорных отношений с НО «НАСИ», попадали в неравное положение по сравнению с разработчиками, программы которых были включены в Реестр, в том числе, теряли клиентов.

Действия участников антиконкурентного Соглашения привели к ограничению конкуренции, что подтверждается, в том числе, следующим.

Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края письме от 08.04.2009 № СЭД-35-03-06-378 «О применении программных продуктов сметных расчетов»

261

. Том 109, л. 177.

рекомендовало главам муниципальных образований Пермского края при проверке достоверности сметного раздела проектной документации и первичной учетной документации в строительстве, финансирование которых осуществляется с привлечением федеральных и краевых бюджетных средств «использовать программные продукты, прошедшие соответствующую сертификацию». Также в письме указывалось, что «перечень программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001), можно найти на сайте ФГУ «ФЦЦС» России по адресу: <http://www.fgufccs.ru/po/>».

Глава Оханского муниципального района Пермского края письме от 05.06.2008 № 401

262

. Том 109, л. 198-199.

просил ООО «Гранд-Пермь» дать разъяснения по фактам, изложенным в указанном письме. В письме было отмечено, что «18 и 19 мая 2009 г. на базе ФГУ «ФЦЦС» состоялся семинар «Государственное регулирование системы ценообразования в строительстве». На семинаре речь шла о запрещении программного комплекса «ГРАНД-смета... Министерство градостроительства и развития инфраструктуры Пермского края в письме от 08.04.2009 № СЭД-35-03-06-378 рекомендует использовать программные продукты, прошедшие сертификацию. В данном письме также указано, что перечень программных продуктов сметных расчетов можно найти на сайте ФГУ «ФЦЦС» России... Согласно письму Минрегиона РФ от 03.10.2008 № 871-7650/ФЦ

263

. В данном случае речь идет о письме ФГУ «ФЦЦС» от 03.10.2008 № 870-7650/ФЦ.

«О Сборниках ГЭСН-2001, ФЕР-2001, ФССЦ-2001 и ФСЭМ-2001 в редакции 2000-2007 гг.» правомерность использования эталонных СНБ (базы редакций 2008-2009 года) подтверждается единым для всей территории РФ документом — Регистрационной картой пользователя СНБ».

Федеральное государственное учреждение «Управление автомобильной магистрали Москва-Харьков Федерального дорожного агентства» письмом от 19.01.2009 № 13/06-16 уведомило некоммерческую организацию «Ассоциация разработчиков программного обеспечения для строительства»

264

. Некоммерческая организация «Ассоциация разработчиков программного обеспечения для строительства АРПС» (далее — НО «АРПС») объединяет юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сферах разработки и внедрения программного обеспечения для строительства, строительного инжиниринга для юридических и физических лиц. Участниками НО «АРПС» являются ООО «Фирма СтройСофт», ООО «Дата Базис Регион», ООО «Винсмета», ООО «ЭРТИ». (<http://arps-net.ru/>)

о том, что при сдаче документов в Росавтодор сметная документация, выполненная в программе «smeta.ru», не принимается и направляется обратно с формулировкой: «... сметная документация выполнена с использованием программного комплекса «smeta.ru», который не включен в Реестр программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней...»

265

. Том 140, л. 250.

ОАО «Республиканский инженерно-технический центр» в письме от 26.10.2009 № 765

266

. Том 140, л. 96-97.

проинформировало ООО «Гранд-запад», что с 1 января 2010 года прекращают действие лицензионные договора

267

. Сохранена авторская орфография.

на право реализации сметно-нормативной базы и каталога текущих средних цен на строительные материалы и конструкции «Стройцена Республики Татарстан...новые лицензионные договора

268

. Сохранена авторская орфография.

будут заключаться только с разработчиками сметных программ сертифицированных и включенных в реестр ФГУ «ФЦЦС». Кроме того, правомерность использования эталонных СНБ (базы редакций 2008-2009 года) подтверждается единым для всей территории РФ документом — Регистрационной картой пользователя СНБ».

ООО «КУБАНЬ УНИВЕРСАЛ ПРОЕКТ» в письме от 27.11.2009 № 336

269

. Том 109, л. 174.

«О проектировании Олимпийских проектов» в адрес МГК «Гранд» указало, что «в реестре программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровня (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001), данным федеральным центром ценообразования не указан программный комплекс сметных расчетов — Гранд-Смета. На основании этого Заказчик не принимает сметные расчеты выполненные по указанной программе».

ООО ПИИ «Кировмостдорпроект» направило в адрес МГК «Гранд» письмо от 17.03.2010 № 36

270

. Том 109, л. 175.

, в котором просило решить вопрос о применении программного комплекса «Гранд-Смета» при разработке сметной документации на основе федеральной сметно-нормативной базы ФЕР в редакции 2008-2009 гг.

В письме было указано, что «Заказчик — ГУ «Главное управление автомобильных дорог Нижегородской области» согласовывает применение программного комплекса «Гранд-Смета» при условии предоставления Регистрационной карты пользователя эталона сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве, выданного ФЦЦС».

ООО «ГИПРОСИНТЕЗ» направило в адрес ООО «ГРАНД-Волгоград» письмо от 10.02.2010 № 13/1-495

271

. Том 109, л. 185.

, в котором просило «прокомментировать факт отсутствия программного комплекса «ГРАНД-Смета» в реестре программных продуктов сметных расчетов эталонной Федеральной сметно-нормативной базы ФГУ ФЦЦС в редакции 2008-2009 года».

ООО «Уральский региональный центр экономики и ценообразования в строительстве» письмом от 05.03.2010 № Ц-176

272

. Том 109, л. 182.

в адрес руководителей предприятий строительного комплекса, начальников проектно-сметных служб, специалистов в области ценообразования и сметного дела сообщило, что «распространение ТСНБ ТЕР-2001

будет проходить через программные продукты, перечень которых представлен на сайте ФГУ «ФЦЦС» www.faufccs.ru. Признаком достоверности ТСНБ ТЕР-2001 будет являться Регистрационная карта пользователя сметно-нормативной базы, выданная в Уральском региональном центре».

В силу сложившейся ситуации компании-разработчики сметных программ, не заключившие навязываемые ФГУ «ФЦЦС» и НО «НАСИ» договоры, были вынуждены обратиться с заявлениями о нарушении прав и законных интересов в ФАС России и ее территориальные органы.

Факт незаконных действий и ограничения участниками антиконкурентного Соглашения конкуренции подтвержден многочисленными вступившими в силу решениями ФАС России и вступившими в законную силу решениями судебных органов.

Так, решением ФАС России от 04.05.2010

273

. Том 140, л. 236-254.

(исх. ФАС России от 04.05.2010 № ПС/13418) по делу № 1 15/24-10 Минрегион России был признан нарушившим часть 1 статьи 15, в части не осуществления контроля за деятельностью подведомственного ему ФГУ «ФЦЦС» по распространению недостоверной информации о статусе Регистрационных карт, Свидетельств о включении программных продуктов в Перечень программ, допущенных к распространению эталона федеральной сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве, Реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ - 2001, ТСНБ – 2001).

В ходе рассмотрения указанного дела № 1 15/24-10 Комиссией ФАС России не были установлены нормативные правовые акты, которыми ФГУ «ФЦЦС» наделялся полномочиями по ведению Реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней.

Кроме того, на одном из заседаний Комиссии представитель Минрегиона России пояснил что нормативных правовых актов, регулирующих деятельность ФГУ «ФЦЦС» по распространению регистрационных карт, свидетельств о включении программных продуктов в перечень программ, допущенных к распространению эталона федеральной сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве, ведению реестра программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении сметно-нормативных баз федерального и территориального уровней (ФСНБ-2001, ТСНБ-2001), Минрегион России не издавал.

По итогам рассмотрения дела Комиссия ФАС России пришла к выводу, что «ФГУ «ФЦЦС» письмами № 7900

274

. Том 140, л. 153-156 (с образцом Регистрационной карты пользователя эталона сметно-нормативной базы (СНБ-2001).

, № 5909

275

. Том 140, л. 152.

, № 5093

276

. Том 140, л. 151.

, № 7652

277

. Том 140, л. 158-159.

ввело в заблуждение адресатов (органы власти, хозяйствующих субъектов и других организаций) о статусе распространяемых ими документов, как единственных подтверждающих правомерность использования эталонных сметных нормативных баз».

Законность и обоснованность решения ФАС России от 04.05.2010 (исх. ФАС России от 04.05.2010 № ПС/13418) по делу № 1 15/24-10 была подтверждена решением Арбитражного суда г. Москвы от 11.04.2011 по делам № А40-70382/10-119-377, А40-57644/10-119-301

278

. Том 140, л. 258-267.

, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.07.2011 по делу № А40-70382/10-119-377, А40-57644/10-119-301

279

. Том 140, л. 268-283.

, постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа от 24.10.2011 по делу № А40-70382/10-119-377, А40-57644/10-119-301

280

. Том 140, л. 284-294.

Решением УФАС по Краснодарскому краю от 21.02.2011

281

. Том 109, л. 25-33.

(исх. от 21.02.2011 № 1867/7) по делу № 284/2010 ФГУ «ФЦЦС» признано нарушившим пункт 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, что выразилось в распространении ложных сведений в отношении ООО Центр по разработке и внедрению информационных технологий «Гранд» посредством письма от 20.07.2010 № 01/95- 1

282

. Том 109, л. 161.

, направленного на имя директора Департамента по строительству администрации г. Сочи XXXXXXXXXXXXXXXX (вх. от 23.07.2010 № 04-01-14/2886) о том, что «с 1.08.2010г. вводится в действие сметно-нормативная база», «сметную документацию необходимо разрабатывать с использованием сертифицированных программных комплексов

283

. Сохранена авторская орфография.

», «программный комплекс «Грандсмета» не сертифицирован».

Решением УФАС по Краснодарскому краю от 25.05.2011

284

. Том 109, л. 21-24.

(исх. от 26.05.2011 № 6831/9) по делу № 75/2011 Департамент строительства администрации МО город-курорт Сочи признан нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в направлении письма о необходимости разработки сметной документации с использованием сертифицированных программных комплексов от 29.07.2010 № 2179/04-0113

285

. Том 109, л. 160.

в адрес своих подразделений.

Решением УФАС Липецкой области от 16.08.2011

286

. Том 109, л. 78-81.

по делу № 78 ОГУ «Управление капитального строительства Липецкой области» было признано нарушившим часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выразилось во включении в конкурсную документацию требований о предоставлении сметной документации в составе программных продуктов, имеющих свидетельство ФГУ «ФЦЦС».

Решением УФАС Брянской области от 05.09.2011

287

. Том 109, л. 3-5.

(исх. от 05.09.2011 № 6320) по делу № 222 ООО «ЦИТ «АСПЕКТ» было признано нарушившим часть 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, в части распространения ложных неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Согласно тексту указанного решения ООО «ЦИТ «АСПЕКТ» в декабре 2009 года сообщило пользователям сметных программ, что «права на распространение новых нормативно-сметных баз в редакции 2008-2009 г.г. имеют только программные продукты, включенные в реестр Федерального Центра Ценообразования и имеющих Регистрационную карту Пользователя СНБ. Среди сметных программ, распространяемых на территории Брянской области таким правом обладают: ПК «ГЕКТОР: Сметчик-Строитель», ГОССТРОЙСМЕТА, РИК, Барс+, Smeta Wizard. Только разработанная в этих программах проектно-сметная документация будет приниматься к рассмотрению при финансировании объектов строительства из средств местного и федерального бюджета».

Решением УФАС Брянской области от 26.09.2011

288

. Том 109, л. 6-11.

(исх. от 26.09.2011 № 6823) по делу № 158 ФГУ «ФЦЦС» было признано нарушившим часть 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, в части распространения ложных сведений посредством направления письма от 30.03.2010 № 153 на имя заместителя губернатора Брянской области XXXXXXXXXXXXXXX о том, что «формат электронного программный комплекс «Гранд-Смета» не может быть использован для реализации постановления Правительства РФ от 18.05.2009г. № 427 «О порядке проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета», так как данный программный комплекс не сертифицирован и не включен в государственный реестр программных комплексов, применяемых для формирования сметной и первичной сметной документации по объектам капитального строительства».

Решением УФАС по Красноярскому краю от 12.10.2012

289

. Том 109, л. 41-45.

(исх. от 18.10.2012 № 17124) по делу № 352-15-12 МКУ «Служба единого заказчика-застройщика» признано нарушившим пункты 8 и 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части установления требования по выполнению сметной документации, в рамках реализации городской долгосрочной целевой программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов на территории г. Зеленогорска на 2012-2017 годы», с помощью программы, соответствующей перечню программных продуктов сметных расчетов, размещенному на официальных сайтах Министерства регионального развития Российской Федерации - minregion.ru и федерального автономного учреждения «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» - www.faufccs.ru.

Несмотря на признание распространяемой ФГУ «ФЦЦС» информации как недостоверной и не соответствующей закону, органы власти и пользователи сметных программ в ряде субъектов Российской Федерации продолжают требовать от разработчиков сметных программ объяснений, в связи с отсутствием последних в Реестре ФАУ «ФЦЦС», отсутствием Регистрационных карт, что свидетельствует о продолжающемся ограничении конкуренции.

Письмом от 27.01.2011 № 27 «О составлении сметной документации в программе ГРАНД-Смета»

290

. Том 109, л. 188.

ООО «НПП РОНА» просило Центр «Гранд» дать разъяснения, имеет ли программный комплекс «ГРАНД-Смета» сертификат, подтверждающий достоверность содержания программы. В письме было отмечено, что «20 января 2011 г. на заседании Совета НП «Альянс проектировщиков Оренбуржья» заместителем руководителя ГАУ «Государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий Оренбургской области» было доведено до сведения членов Совета, что со второго квартала 2011 г. к рассмотрению экспертизы будут приниматься сметные расчеты, выполненные в программе, имеющей сертификацию, подтверждающую законность и корректность применяемых территориальных расценок».

МКУ «Городское дорожное строительство и ремонт» городского округа «город Калининград» в письме от

291

. Том 109, л. 179.

на имя Председателя комитета городского хозяйства XXXXXXXXXXXXXXXX сообщило, что «сметы, составленные в программном продукте Гранд-Смета не подлежат проверке на территории Калининградской области, так как на сегодняшний день Гранд-Смета в Реестр программных продуктов сметных расчетов, участвующих в распространении ТСНБ-2001 Калининградской области в редакции 2008-2009 гг. не включена».

ГУП «Региональный центр Республики Саха (Якутия) по ценообразованию в строительстве» в письме от 29.09.2014 № 548

292

. Том 109, л. 181.

на имя Главы администрации муниципального района «Верхнеколымский район» Республики Саха (Якутия) сообщило, что «согласно информации ФАУ «Федерального центра ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» у программного комплекса «Гранд-Смета» отсутствует регистрационная карта на распространение федеральной сметно-нормативной базы ФСНБ-2001».

В свою очередь Администрация муниципального района «Вернеколымский улус (район)» Республики Саха (Якутия) направила в адрес ООО «Диалог-инфо»

293

. Официальный представитель программного комплекса «Грант-Смета».

письмо от 02.10.2014 № 2751

294

. Том 109, л. 180.

, в котором попросила ООО «Диалог-инфо» официально ответить ГУП «Региональный центр Республики Саха (Якутия) по ценообразованию в строительстве» на письмо от 29.09.2014 № 548 и предоставить копию ответа. При этом было указано: «Основываясь на вашем письме, мы сможем написать ответное письмо ГУП «Региональному центру РС (Я) по ценообразованию в строительстве» и отстоять свои сметы составленные в программном комплексе «Гранд-Смете», на республиканском уровне»

295

. Сохранена авторская пунктуация.

Таким образом:

1) организованная Минрегионом России, руководством ФГУ «ФЦЦС» и другими участниками Соглашения деятельность по распространению недостоверной, ложной информации о «государственной сертификации» программных комплексов, «государственной системе достоверности» и т.д., - является незаконной (что подтверждено, в том числе, состоявшимися решениями ФАС России);

2) вышеуказанная деятельность ограничивает конкуренцию и является механизмом навязывания разработчикам сметных программ договорных отношений с правообладателем ФСНБ-2001, т.е. с НО «НАСИ».

3.3.4. Навязывание НО «НАСИ» разработчикам сметных программ заключения договоров на использование «ФСНБ-2001».

Одной из форм сотрудничества, навязываемой участниками Соглашения – Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» - в целях закрепления за НО «НАСИ» и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») исключительных прав на исходные базы данных, содержащие территориальные сметные нормативы (проекты территориальных сметных нормативов), являлось заключение договоров с НО «НАСИ» на создание баз данных, содержащих территориальные сметные

нормативы.

В период с 2008 по 2010 НО «НАСИ» предлагало разработчикам сметных нормативов заключать договоры о сотрудничестве, одним из условий которых являлось введение ограничения на распространение созданной базы данных с территориальными сметными нормативами: базу данных можно распространять только в формате и составе программных продуктов, разработчики которых заключили договоры с НО «НАСИ» на использование «эталонной базы ФСНБ-2001» и имеют Свидетельство ФГУ «ФЦЦС» о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы.

При этом в договорах было определено, что в случае исключения программного продукта из числа перечня программ, осуществляющих внедрение эталонной базы незамедлительно прекратить тиражирование базы данных в формате исключенной сметной программы.

В свою очередь формы договоров, которые использовало НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» для реализации баз данных с территориальными сметными нормативами, также содержат условие о возможности их распространения только тем разработчикам сметных программ, которые заключили договоры с НО «НАСИ» на использование «эталонной базы ФСНБ-2001», содержащей государственные сметные нормативы.

В последующем, НО «НАСИ» использовало это условие для принуждения разработчиков сметных программ к заключению договора на использование в формате и составе сметных программ «эталонной базы ФСНБ-2001», содержащей государственные сметные нормативы.

В частности, об этом свидетельствует электронное письмо

296

. Том 140, л. 95.

представителя ООО НТЦ «Гектор» XXXXXXXXXXXXXXXX в адрес директора ООО Центр «Гранд», отправленное 09.11.2009 в 14:37, в котором XXXXXXXXXXXXXXXX сообщает о том, что ООО НТЦ «Гектор» было вынуждено подписать договор с НО «НАСИ» на использование базы данных, содержащей государственные сметные нормативы, поскольку у компании начались проблемы с получением территориальных сметных нормативов:

«Здравствуйтесь коллеги!

Это договор с сайта ФГУ ФЦЦС.

Мы его подписали, так как начались большие проблемы с ТЕР в регионах, где «новая база» прошла регистрацию. К концу года таких проблем будет вероятно больше, мы не смогли бы договориться со всеми РЦЦС.

Для информации – в «официальном» эталоне около 30 ошибок в ресурсной части ФЕР по сравнению с публикацией на сайте Минрегиона. Послали ЕЕЕ (начальнику ФГУ «ФЦЦС» XX официальное письмо с перечнем ошибок и примерно 400 опечаток (с точки зрения русского языка) в новой редакции базы...».

3.3.5. Заключение разработчиками сметных программ договоров на приобретение баз данных, содержащих сметные нормативы, исключительные права на которые принадлежат НО «НАСИ».

Действия участников Соглашения (Минрегиона России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), Госстроя, Минстроя России) обеспечили НО «НАСИ» закрепление исключительных прав на базы данных, извлечения из которых в последующем утверждались в качестве государственных и территориальных сметных нормативов.

Участники Соглашения (Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), Госстрой, Минстрой России), ограничивая доступ к государственным и территориальным сметным нормативам, а также активно используя административный ресурс (Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС») путем введения в заблуждения участников инвестиционно-строительной сферы относительно введения «системы достоверности» и процедуры «сертификации» сметных программ создали необходимые условия для внедрения баз данных негосударственной НО «НАСИ», содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, принуждая разработчиков сметных программ использовать их вместо самих сметных нормативов.

Кроме того, участники Соглашения (Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), Госстрой, Минстрой России) обеспечили НО «НАСИ» заключение договоров с разработчиками сметных нормативов, согласно которым «реализовывать» разработанные базы данных с территориальными сметными нормативами можно

только тем разработчикам программ, которые имеют договоры с НО «НАСИ» на использование ФСНБ-2001 с государственными сметными нормативами.

Таким образом, разработчики сметных программ были вынуждены заключать договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») на использование баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы на условиях НО «НАСИ».

Так, в период с 2008 по 2009 НО «НАСИ» навязывала разработчикам сметных программ в целях использования государственных сметных нормативов в составе своих программ заключение следующих договоров:

1) Договор на создание продукта (базы данных)

297

. Том 114, л. 179-174.

Договор заказа на создание и актуализацию программного продукта от 07.10.2009 № 11-ФБ/НА-2009 между НО «НАСИ» и ООО НТЦ «Гектор». После создания продукта (базы данных) между НО «НАСИ» и ООО НТЦ «Гектор» был заключен лицензионный договор на его распространение от 29.10.2009 № 12-ФБ/НА-2009.

, по условиям которого:

- НО «НАСИ» поручает, а разработчик сметной программы принимает на себя обязательства по созданию и, в последующем, сопровождению (актуализации) Продукта в составе электронной сметно-нормативной базы данных «ФСНБ-2001» в формате (структуре базы данных) своей сметной программы (далее «Продукт»);
- НО «НАСИ» в целях реализации предмета договора передает разработчику сметной программы эталонную сметно-нормативную информацию в электронном виде;
- разработчик сметной программы в целях реализации предмета договора обязуется использовать переданную сметно-нормативную информацию исключительно для включения в формат (структуру базы данных) своей сметной программы для создания Продукта;
- НО «НАСИ» обязуется заключить с разработчиком сметной программы Лицензионный договор на распространение созданного Продукта путем тиражирования и его продажи;
- НО «НАСИ» обладает всеми исключительными имущественными правами на Продукт, созданный в рамках настоящего договора, включая право на использование, в любой форме и любым способом, а именно право на воспроизведение, право на распространение, право на публичный показ, право на переработку;
- НО «НАСИ» имеет право устанавливать цену на Продукт;
- Стоимость работ по созданию Продукта составляет 1000 (Одна тысяча) рублей, в том числе НДС 18 % - 152,54 руб.;
- Стоимость работ по актуализации Продукта по настоящему Договору составляет 500 (Пятьсот) рублей, в том числе НДС 18 % - 76,27 руб.;
- Договор вступает в силу с момента подписания и считается расторгнутым в случае прекращения действия нормативной базы ФСНБ-2001 или Лицензионного договора между разработчиком сметной программы и НО «НАСИ» на распространение Продукта.

2) Лицензионного договора, по условиям которого

298

. Том 76, л. 561-577.

Лицензионный договор от 23.11.2009 № 13/2009-ФСНБ на воспроизведение, тиражирование и распространение ФСНБ-2001 между НО «НАСИ» и ООО «ВинСмета».

:

- НО «НАСИ» (Лицензиар) как правообладатель базы данных (Продукта), созданного в рамках договора на создание продукта, передает, а разработчик сметной программы (Лицензиат) приобретает на возмездной основе права на воспроизведение и распространение путем тиражирования Продукта в составе электронной сметно-нормативной базы данных «Федеральных сметных нормативов» - ФСНБ-2001» в формате (структуре базы данных) сметных программ в составе Сборников ФЕР-2001, ГЭСН,-2001, ФССЦ-2001;

- НО «НАСИ» обязуется выпускать регистрационные карты (далее Сертификаты), которые подтверждают право пользования, в рамках действующего законодательства;

- Разработчик сметной программы обязуется ежемесячно, не позднее 10 числа следующего месяца, выдавать НО «НАСИ» отчет о переданных правах на воспроизведение Продукта, с указанием наименования реквизитов пользователей, номеров предоставленных им сертификатов, количества и состава предоставленной продукции, входящей в Продукт;

- НО «НАСИ» имеет право по запросу, без объяснения причин, получать от Лицензиата полную информацию, в том числе и бухгалтерскую документацию, о проведенных конкретному пользователю продажах Продукта. Число таких запросов не может превышать пяти в месяц;

- Лицензионные платежи устанавливаются в размере 50 (пятидесяти) процентов от стоимости Продукта для Пользователей, определенной НО «НАСИ».

Таким образом, в период 2008-2009 НО «НАСИ» навязывало заключение договоров (Договор на создание продукта, Лицензионный договор), согласно которым за 1000 руб. и предоставление государственных сметных нормативов в электронном виде, разработчик фактически отказывался от половины лицензионных платежей со всех своих клиентов.

Кроме того, по Договору о создании продукта разработчикам сметных нормативов НО «НАСИ» предоставляло базу данных для её переработки в формат (структуру) сметной программы с полным сохранением идентичности и состава информации. Исключительное право на полученный результат (Продукт) согласно условиям договора принадлежит НО «НАСИ». Использование указанной базы производилось на основе Лицензионного договора, заключаемого с НО «НАСИ». В случае расторжения договора с НО «НАСИ» указанный результат (Продукт, - база данных с государственными сметными нормативами в формате сметной программы) не может быть использован разработчиком сметной программы самостоятельно. Повторное создание разработчиком сметной программы аналогичной базы данных (базы данных, содержащей те же сметные нормативы) таким образом, чтобы это не нарушало исключительные права НО «НАСИ» на базу данных, на которую расторгнут договор, невозможно, поскольку такая база данных будет формироваться на основе тех же государственных сметных нормативов и в формате (структуре) сметной программы, что и база данных, исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ».

Таким образом, в случае расторжения договора с НО «НАСИ» разработчик сметной программы не сможет распространять государственные сметные нормативы (базы данных, содержащие государственные сметные нормативы (ГЭСН, ФЕР), в формате сметной программы) до выхода новой редакции государственных сметных нормативов, что приведет к невозможности осуществления деятельности на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации до выхода новой редакции государственных сметных нормативов.

12.03.2010 НО «НАСИ» создало для осуществления своей операционной коммерческой деятельности ООО «Госнорматив».

С этого периода (2010-2011) договоры на использование баз данных НО «НАСИ», содержащих государственные сметные нормативы, стали заключаться с ООО «Госнорматив». Также с указанной организацией стали заключаться договоры на использование баз данных НО «НАСИ», содержащих территориальные сметные нормативы.

Договоры на использование базы данных НО «НАСИ», содержащей государственные сметные нормативы, заключаемые в период с 2011 по 2013, содержали следующие условия

299

. Том 95, л. 230-195.

Договор от 01.02.2011 № СНБ-19/2011 между ООО «Госнорматив» и ООО «Компания Инфострой».

:

- разработчик сметной программы по заданию ООО «Госнорматив» самостоятельно или с привлечением третьих лиц (Разработчиков), обязуется создать и передать ООО «Госнорматив» Продукт в составе: База данных в формате (структуре) сметной программы, а в последующем в течение срока действия Договора оказывать услуги (выполнять работы) по сопровождению (актуализации) Продукта, а ООО «Госнорматив» обязуется принять Продукт и оказанные услуги (выполненные работы) на условиях определенных Договором и предоставить разработчику сметной программы право использования на Продукт;

- по факту создания и передачи Продукта, ООО «Госнорматив», на условиях, определенных Договором, предоставляет разработчику сметной программы, как лицу, создавшему Продукт на условиях Договора, простую (неисключительную) лицензию на право использования Базы данных и Продукта следующими способами: 1) переработка (модификация) Базы данных путем перевода в формат Программного Продукта с полным сохранением идентичности и состав информации содержащейся в Базе данных, в порядке, установленном настоящим Договором; 2) Воспроизведение и тиражирование экземпляров Продукта в целях его последующего распространения (использования) в составе Программного Продукта; 3) Распространение Продукта в составе Программного Продукта с передаче прав на его использование Конечному Пользователю, в объеме прав и ограничений по использованию, указанных в Сертификате, посредством записи в ЭВМ Конечного Пользователя исключительно в целях составления, ведения и экспертизы сметной и производственной документации с использованием ПП»;

- исключительные права на созданный Продукт, принадлежат совместно НО «НАСИ» и Разработчику сметной программы. Распоряжение исключительными правами на Продукт осуществляется по взаимному согласию Правообладателей. При отсутствии такого взаимного соглашения Правообладателей, каждый из них по отдельности не будет иметь права на самостоятельное распоряжение Продуктом и исключительными правами на него;

- ООО «Госнорматив» имеет право (без объяснения причин) запрашивать от разработчика сметной программы полную информацию о передаче конкретному Конечному Пользователю прав на использование Продукта, в том числе документы бухгалтерской и финансовой отчетности (не более 5 раз в месяц);

- разработчик сметной программы обязан при распространении Экземпляров продукта Конечным Пользователям сопровождать каждый такой экземпляр Ключами Продукта и Сертификатами (Регистрационной картой пользователя сметно-нормативной базы);

- разработчик сметной программы обязан ежемесячно предоставлять ООО «Госнорматив» отчет об использовании и реализации Экземпляров Продукта с обязательным указанием наименования Конечного Пользователя, его индивидуального номера налогоплательщика (ИНН), серии и номера выданного Конечному пользователю Сертификата, наименования программного продукта;

- стоимость работ по созданию Продукта составляет 1000 (одна тысяча) рублей, в том числе НДС 18% - 152,54 руб. Стоимость работ по актуализации Продукта (пункт 1.1. настоящего Договора) составляет 500 (Пятьсот) рублей за каждую проведенную работ по актуализации, в том числе НДС 18% - 76,27 руб.;

- ООО «Госнорматив» устанавливает стоимость Продукта для Конечного Пользователя. Установленная ООО «Госнорматив» стоимость Продукта для Конечного Пользователя будет являться обязательной к исполнению разработчиком сметной программы. Также ООО «Госнорматив» устанавливает размер вознаграждения за использование Продукта;

- в случае расторжения Договора по любым основаниям, в том числе по причине наступления обстоятельств форс-мажор, исключительное право на Продукт переходит к НО «НАСИ» в полном объеме.

Таким образом, в период 2011-2013 НО «НАСИ» навязывало заключение договоров на использование баз данных НО «НАСИ», содержащих государственные сметные нормативы, согласно которым:

- разработчик сметной программы за 1000 руб. на основе базы данных НО «НАСИ» разрабатывал базу данных в формате (структуре) своей сметной программы с полным сохранением идентичности и составе информации, содержащейся в базе данных НО «НАСИ», а затем получал право использования на созданный продукт, то есть, за 1000 руб. разработчик фактически отказывался от половины лицензионных платежей со всех своих клиентов;

- разработчик предоставлял ООО «Госнорматив» полный доступ к своей клиентской базе;

- исключительные права на базу данных в формате (структуре) сметной программы принадлежали совместно НО «НАСИ» и разработчику сметной программы; в случае расторжения договора по любым основаниям исключительные права на созданную базу данных в формате (структуре) сметной программы переходит к НО «НАСИ» в полном объеме;

- согласно условиям договора, разработчик не может эффективно реализовывать права правообладателя созданной базы данных в формате (структуре) сметной программы, поскольку в случае отсутствия взаимного соглашения о распоряжении базы данных, стороны не имеют права её распространять;

- ООО «Госнорматив» устанавливает конечную стоимость созданной базы данных в формате (структуре) сметной программы;

- в случае расторжения договора с ООО «Госнорматив» разработчик сметной программы вынужден приостановить свою хозяйственную деятельность на неопределенный срок (до выхода сметных нормативов в новой редакции), в связи с отсутствием возможности самостоятельно использовать базу данных в формате своей программы, созданную по расторгнутому договору, а также в связи с отсутствием возможности создать

аналогичную базу данных на основе сметных нормативов так, чтобы это не нарушало исключительные права НО «НАСИ».

Договоры на использование баз данных НО «НАСИ», содержащих территориальные сметные нормативы, заключаемые в период с 2010 по 2013, содержали следующие условия

300

. Том 90, л. 254-240.

Договор от 20.05.2011 № КРГН-0211/2011 между ООО «Госнорматив» и ООО «Компания ИнфоСтрой».

:

- ТСНБ ТЕР-2001 – База данных для ЭВМ в электронном виде, содержащая утвержденную в установленном порядке базу данных территориальных сметных нормативов, созданная и актуализируемая Авторами на основе Эталонной Базы, а также дополнения и изменения к ней. ТСНБ ТЕР-2001 является производным произведением, неотъемлемой и основной частью которого является Эталонная База;

- Эталонная База - База данных для ЭВМ в электронном виде, содержащая Федеральную эталонную сметно-нормативную базу ценообразования в строительстве (государственные сметные нормативы) с изменениями и дополнениями, утвержденная в установленном законом порядке (ГЭСН-2001, ФЕР-2010, ФССЦ-2001, ФСЭМ-2001);

- ООО «Госнорматив» предоставляет разработчику сметных нормативов простую (неисключительную) лицензию на право использования ТСНБ ТЕР-2001, следующими способами: Переработка (модификация) ТСНБ ТЕР-2001 путем перевода в формат Программного Продукта; воспроизведение экземпляров ТСНБ ТЕР-2001 в формате Программного продукта; распространение экземпляров ТСНБ ТЕР-2001 в формате Программного продукта;

- исключительные права на ТСНБ ТЕР-2001, в том числе в формате Программного продукта (сметной программы разработчика), принадлежат НО «НАСИ»;

- гарантия соответствия экземпляров ТСНБ ТЕР-2001 в формате Программного продукта официально введенным в действие сметным нормативам и законность их использования подтверждается Сертификатом (Регистрационная карта пользователя сметно-нормативной базы ценообразования);

- ООО «Госнорматив» имеет право по письменному запросу, без объяснения причин получать от Сублицензиата полную информацию, в том числе и бухгалтерскую документацию, о передаче конкурентному Конечному Пользователю прав на использование ТСНБ ТЕР-2001;

- ООО «Госнорматив» устанавливает размер вознаграждения Лицензиата за передачу прав на использование ТСНБ ТЕР-2001, рекомендованную стоимость ТСНБ ТЕР-2001, включаемых в состав сметных программ для Конечного Пользователя;

- разработчик сметной программы обязан ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, предоставлять ООО «Госнорматив» отчет об использовании и реализации Экземпляров ТСНБ ТЕР-2001;

Таким образом, в период 2011-2013 НО «НАСИ» навязывало заключение договоров на использование баз данных НО «НАСИ», содержащих территориальные сметные нормативы, согласно которым:

- на основе базы данных НО «НАСИ» разрабатывал базу данных в формате (структуре) своей сметной программы с полным сохранением идентичности и составе информации, содержащейся в базе данных НО «НАСИ», а затем получал право использования на созданный продукт;

- разработчик предоставлял ООО «Госнорматив» полный доступ к своей клиентской базе;

- исключительные права на базы данных в формате (структуре) сметной программы принадлежат НО «НАСИ»;

- в случае расторжения договора с ООО «Госнорматив» разработчик сметной программы вынужден приостановить свою хозяйственную деятельность на неопределенный срок (до выхода сметных нормативов в новой редакции), в связи с отсутствием возможности самостоятельно использовать базу данных в формате своей программы, созданную по расторгнутому договору, а также в связи с отсутствием возможности создать аналогичную базу данных на основе сметных нормативов так, чтобы это не нарушало исключительные права НО «НАСИ».

С 2013 ООО «Госнорматив» стало заключать единые договоры на использование базы данных, содержащих государственные сметные нормативы, и баз данных, содержащих территориальные сметные нормативы. Согласно условиям таких договоров

301

. Том 86, л. 395-415.

Сублицензионный договор от 01.06.2013 № ЕД-11/2013 между ООО «Госнорматив» и ООО «Дата Базис Регион».

:

- Исходные базы данных – базы данных для программ для ЭВМ, содержащие сметно-нормативные и информационно-справочные материалы по ценообразованию. Исключительные права на исходные базы данных принадлежат НО «НАСИ»;

- Итоговые базы данных – Исходные базы данных, переработанные разработчиком сметной программы в формат своей сметной программы для ЭВМ с полным сохранением в своем составе фрагмента Исходных баз данных. Правообладателем Итоговых баз данных является Сублицензиат;

- ООО «Госнорматив» предоставляет разработчику сметной программы простую (неисключительную) лицензию на право переработки (модификации) Исходных баз данных, необходимых разработчику сметной программы, определенных в Дополнительных соглашениях к Договору, в формат Сметной программы для ЭВМ в целях создания производных баз данных – Итоговых баз данных с полным сохранением в своем составе фрагмента Исходных баз данных, и на право использования Исходных баз данных в составе Итоговых баз данных на условиях, определенных Договором;

- разработчик сметной программы использует Исходные базы данных и Итоговые базы данных следующими способами: воспроизведение (скачивание с Интернет-портала) экземпляров Исходных баз данных; воспроизведение Итоговых баз данных (тиражирование) в целях их последующего использования путем распространения экземпляров Итоговых баз данных Конечным пользователям; публичный показ экземпляров Итоговых баз данных; прокат экземпляров Итоговой базы данных;

- разработчик СП ежемесячно предоставляет отчет о количестве распространенных Итоговых баз данных. В отчетах обязательно должно указываться наименование организации пользователя и ИНН организации пользователя;

- разработчик сметной программы не может нормальным образом реализовать свои права как правообладатель итоговой базы данных, поскольку он не вправе использовать Итоговые базы данных иначе как на условиях сублицензионного договора на распространение Итоговых баз данных, заключенного с ООО «Госнорматив»;

- разработчик сметной программы в случае, если у него возникнет необходимость в использовании баз данных, аналогичных Исходным базам данных и Итоговым базам данных, являющихся предметом Договора, правообладателями которых являются иные лица (не НО «НАСИ»), письменно согласовывает с ООО «Госнорматив» возможность заключения лицензионного или сублицензионного договора с Правообладателем таких баз данных;

- разработчик сметной программы обязан ежемесячно, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным, предоставлять ООО «Госнорматив» отчет об использовании и реализации Итоговых баз данных;

- разработчик сметной программы уплачивает ООО «Госнорматив» вознаграждение за использование Исходных баз данных. При этом ООО «Госнорматив» устанавливает размер вознаграждения за передачу прав на использование определенной Исходной базы данных, а также размер вознаграждения за использование Исходных баз данных для Конечного пользователя.

Таким образом, в период с 2013 НО «НАСИ» навязывает заключение договоров на использование баз данных НО «НАСИ», содержащих государственные и территориальные сметные нормативы, согласно условиям которых:

- разработчик сметной программы на основе базы данных НО «НАСИ» (исходная база данных) создает производную базу данных (итоговая база данных), правообладателем которой он считается;

- реализовать права правообладателя в отношении итоговой базы данных он не может, поскольку она является производным произведением и создается с полным сохранением в своем составе фрагмента Исходных баз данных;

- разработчик сметной программы не вправе использовать Итоговые базы данных иначе как на условиях сублицензионного договора на распространение Итоговых баз данных, заключенного с ООО «Госнорматив»;

- ООО «Госнорматив» устанавливая размер вознаграждения за использование исходных баз данных для конечного пользователя по сути устанавливает минимальную стоимость итоговой базы данных, исключительные права на которую «принадлежат» разработчику сметной программы;

- разработчик сметной программы вынужден предоставлять ООО «Госнорматив» доступ к клиентской базе;

- разработчик сметной программы в случае, если у него возникнет необходимость в использовании баз данных, аналогичных Исходным базам данных и Итоговым базам данных, являющихся предметом Договора, правообладателями которых являются иные лица (не НО «НАСИ»), письменно согласовывает с ООО «Госнорматив» возможность заключения лицензионного или сублицензионного договора с Правообладателем таких баз данных.

Кроме того, в случае расторжения договора с ООО «Госнорматив» разработчик сметной программы не сможет распространять государственные сметные нормативы и территориальные сметные нормативы (базы данных, содержащие сметные нормативы, в формате сметной программы) до выхода новой редакции сметных нормативов, что приведет к невозможности осуществления деятельности на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации до выхода новой редакции сметных нормативов.

Вышеизложенные обстоятельства подтверждаются следующим.

Так, ООО «Коттедж» в письме от 22.01.2015 № 02

302

. Том 63, л. 350-353.

(вх. ФАС России от 23.01.2015 № 6144-ДСП/15) указало:

«... ООО «Коттедж» вынуждено было заключать договоры на распространение ФСНБ-2001 с выше перечисленными организациями (ФГУ «ФЦС», НО «НАСИ», ООО «Госнорматив»), которые декларировались как единственные обладатели достоверной информации и обязывались представлять ее в текстовом формате <.uf> для разработчиков сметных программ (формат удобный для машинной обработки)...

В период с 31.01.2014 ООО «Госнорматив» по инициативе НО «НАСИ» не мотивированно и в одностороннем порядке прекратило сотрудничество с ООО «Коттедж» в рамках Договора № ЕД-21/2013 от 01.06.2013. Вследствие чего ООО «Госнорматив» не представил ООО «Коттедж» в текстовом формате <.uf> государственные сметные нормы (ГЭСН, ФЕР и т.д.), утвержденные приказами Минстроя России от 30.01.2014 № 31/пр, от 17.10.2014 № 634/пр, от 12.11.2014 № 703/пр, размещенные на сайте Минстроя, что привело к ограничению доступа к Государственным сметным нормативам и снижению эффективности хозяйственной деятельности ООО «Коттедж»

303

. Том 63, л. 352. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

Указанные положения договоров фактически предоставляют возможность НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») осуществлять контроль предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов – участников рынка разработки и реализации компьютерных сметных программ, заключивших с ней договоры, оказывать воздействие на их предпринимательскую деятельность и таким образом ограничивать конкуренцию.

3.3.6. Внедрение (распространение) государственных сметных нормативов через ООО «Стройинформиздат».

В соответствии с приказом Минрегиона России от 29.12.2009 № 621 "Об утверждении Порядка опубликования и вступления в силу актов Министерства регионального развития Российской Федерации, в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации" официальным источником опубликования актов Минрегиона России в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не

нуждающимися в государственной регистрации, был определен «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащий коммерческой компании ООО «Стройинформиздат».

Вместе с тем, «Вестник ценообразования и сметного нормирования» фактически выступал в роли официального печатного органа Минрегиона России до наделения его таким статусом в соответствии с упомянутым приказом от 29.12.2009 № 621.

Так, в письме от 26.07.2010 № 28137-ИП/08

304

. Том 140, л. 139-140.

в адрес ООО Центр «Гранд» Минрегион России пояснил, что ведомственные приказы с государственными сметными нормативами (приказы от 17.11.2008 № 253, от 28.07.2009 № 307, от 28.07.2009 № 308, от 04.08.2009 № 321), изданные до вступления в силу приказа Минрегиона России от 29.12.2009 № 621 «Об утверждении порядка опубликования и вступления в силу актов Министерства регионального развития Российской Федерации, в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанных Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимися в государственной регистрации» были опубликованы в «Вестнике ценообразования и сметного нормирования».

Кроме того, письмом от 30.03.2009 № 300-8486/ФЦ

305

. Том 49, л. 768-769.

ФГУ «ФЦЦС» сообщило следующее:

«С целью недопущения распространения нормативных и методических документов в области ценообразования и сметного нормирования с искажениями и неточностями, уполномоченным издателем и распространителем официальной нормативно-методической литературы определена организация – ООО «Стройинформиздат» и его представители.

В настоящее время официальной действующей сметно-нормативной базой (СНБ) является СНБ-2001 в редакции 2008 года. По факту публикации утвержденных Минрегионом России нормативно-методических документов Стройинформиздат организует выпуск утвержденных документов версии 2009 года, а также сборник изменений и дополнений, с соответствующими отличиями от СНБ-2001 в редакции 2008 года, а Учреждение официально проинформирует о порядке применения печатных изданий СНБ-2001...».

В связи с образованием в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.05.2012 № 636 Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Госстрой) функции Минрегиона России в области ценообразования в строительстве были переданы вновь образованному ведомству. Позднее в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.11.2013 № 819 Госстрой был преобразован в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России).

Ссылаясь на положения постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», Минстрой России и ООО «Стройинформиздат» в своих позициях и пояснениях указывают, что «Вестник ценообразования и сметного нормирования» являлся официальным источником опубликования актов только Минрегиона России, что не соответствует действительности.

Так, в ходе заседания Комиссии ФАС России 02.06.2015 представитель ООО «Стройинформиздат» Труш Д. С. пояснила следующее:

«Вестник ценообразования» никогда не являлся официальным источником опубликования нормативно-правовых актов Министерства строительства. Также он не являлся официальным источником опубликования Госстроя России. «Вестник» был официальным источником опубликования только лишь Минрегионразвития, и то, в определенной сфере. Пока существовал Минрегионразвития «Вестник» всегда продолжал оставаться официальным публикатором только этого федерального органа исполнительной власти. Никакие другие органы исполнительной власти к нему не относились. Если посмотреть постановление Правительства Российской Федерации № 1009, там четко указано, что федеральный орган исполнительной власти определяет источники опубликования, а также порядок вступления в силу своих нормативно-правовых актов. Минрегионразвития определил официальный источник опубликования для своих нормативно-правовых актов, которые выпускало именно это министерство. Никакие другие к нам не относились. Поэтому «Вестник» уже давно не является официальным источником опубликования ни Госстроя России, ни, тем более, Минстроя России....»

306

Согласно позиции Минстроя России

307

(вх. ФАС России от 13.07.2015 № 69893/15), представленной в ответе на запрос ФАС России от 26.06.2015 № КА/32088/15, «с момента образования Минстроя России печатное издание, являющееся официальным источником опубликования актов Минстроя России, не учреждалось и не утверждалось. В связи с чем, «Вестник ценообразования и сметного нормирования» не является официальным печатным органом для опубликования актов Минстроя России».

Вместе с тем, несмотря на указанные позиции Минстроя России и ООО «Стройинформиздат», «Вестник ценообразования и сметного нормирования» фактически сохранил за собой статус официального печатного издания.

В настоящее время ФАУ «ФЦЦС» обеспечивает ООО «Стройинформиздат» голограммами и своей печатью с изображением государственного герба Российской Федерации. Кроме того, ООО «Стройинформиздат» на обложке своего издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования» размещает наименование уполномоченного федерального органа исполнительной власти («Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации») в области ценообразования в строительстве. Размещение голограмм и оттиска печати с изображением государственного герба Российской Федерации, официального наименования федерального органа исполнительной власти вводит пользователей информации в заблуждение относительно статуса издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования».

Следовательно, действия участников Соглашения (Минрегиона России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), Госстроя, Минстроя России) обеспечили НО «НАСИ» закрепление исключительных прав на базы данных, извлечения из которых в последующем утверждались в качестве государственных и территориальных сметных нормативов.

Участники Соглашения (Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), Госстрой, Минстрой России) создали необходимые условия для внедрения баз данных негосударственной НО «НАСИ», содержащих государственные и территориальные сметные нормативы принуждая разработчиков сметных программ использовать их вместо самих сметных нормативов (Рис. 14).

В результате указанных действий разработчики сметных программ были вынуждены заключать договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») на использование баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы на условиях последней.

Также участники соглашения (Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС», (ФАУ «ФЦЦС»)) обеспечили конкурентное преимущество ООО «Стройинформиздат» посредством закрепления за ним статуса уполномоченного издателя и распространителя нормативно-методической литературы в сфере ценообразования и сметного ценообразования, включая наделение печатного издания «Вестник ценообразования и сметного нормирования», принадлежащего ООО «Стройинформиздат», статусом официального источника опубликования актов Минрегиона России.

Рис. 14. Схема внедрения (распространения) НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» баз данных, содержащих государственные и территориальные сметные нормативы.

Описание схемы:

1. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- учреждение подведомственно органу власти;

- Минрегион России не осуществил контроль за деятельностью ФГУ «ФЦЦС», которое в период с 2008 г. по 2010 г. проводило активную информационную кампанию по необходимости проведения процедуры сертификации и создания системы достоверности, заключающейся якобы в проверке соответствия сметных нормативов в составе сметных программ официально утверждённым ГСН; прохождение «сертификации» было возможно только после заключения договора с правообладателем эталонной ФСНБ-2001 – НО «НАСИ».

2. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с разработчиками территориальных сметных нормативов:

- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») осуществляет экспертизу проектов ТСН;

- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») в целях принуждения разработчиков ТСН к заключению соглашения (договора) с НО «НАСИ» на использование эталонной базы данных, содержащей ГСН (ФСНБ-2001), осуществляет препятствия во внесении в Федеральный реестр сметных нормативов ТСН, разработанных без участия НО «НАСИ». Договоры с НО «НАСИ» заключались на условиях, согласно которым не допускалось распространение разработанных баз данных с ТСН разработчикам сметных программ, которые не заключили договоры с НО «НАСИ» на использование федеральной эталонной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001) с ГСН.

3. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с разработчиками территориальных сметных нормативов:

- Минрегион России / Минстрой России ограничивали доступ к ГСН в целях внедрения базы данных НО «НАСИ», содержащей ГСН (ФСНБ-2001): для принуждения разработчиков сметных нормативов использовать вместо ГСН для переработки ТСН базу данных НО «НАСИ», содержащую ГСН(ФСНБ-2001);

- Минрегион России в целях закрепления за НО «НАСИ» исключительных прав на проекты ТСН (базы данных, содержащие ТСН), информировал разработчиков ТСН об оказании ФГУ «ФЦЦС» «методического обеспечения», которое фактически заключалось в указании необходимости заключения договоров с НО «НАСИ» на получение программного комплекса «ЦЕНТР-РЕГИОН» и эталонной базы данных ФСНБ-2001, содержащей ГСН;

- Минрегион России рассылал письма с информацией о том, что ТСН должны быть приведены не в соответствие с утвержденными ГСН, а с использованием эталонной ФСНБ-2001, содержащей ГСН, правообладателем которой является НО «НАСИ»;

- Минрегион России / Минстрой России в целях принуждения разработчиков ТСН к заключению соглашения (договора) с НО «НАСИ» на использование эталонной базы данных, содержащей ГСН, осуществляли препятствия во внесении в Федеральный реестр сметных нормативов ТСН, разработанных без участия НО «НАСИ»;

Договоры с НО «НАСИ» (а в последующем с ООО «Госнорматив») заключались на условиях, согласно которым распространение разработанных баз данных с ТСН могло осуществляться только тем разработчикам сметных программ, которые заключили договор с НО «НАСИ» на использование федеральной эталонной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001) с ГСН.

4. Связь Минрегиона России / Госстроя / Минстроя России с НО «НАСИ»:

- Минрегион России и Минстрой России утверждали в качестве ГСН извлечения из баз данных, правообладателем которых является НО «НАСИ»;

- Минрегион России и Минстрой России ограничивали доступ к ГСН в целях принуждения разработчиков ТСН использовать в целях приведения ТСН в соответствие с ГСН базу данных ФСНБ-2001, исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ»;

- Минрегион России / Госстрой / Минстрой России рассматривали проекты ТСН, являющиеся извлечениями из баз данных, исключительные права на которые принадлежали в том числе НО «НАСИ»;

- Сотрудник Минрегиона России Козьмодемьянский В.Г. (исполнитель по письму Минрегиона России от 09.07.2009 № 21433-ИП/08 о предоставлении программы «ЦЕНТР-РЕГИОН») в настоящее время является Вице-президентом НО «НАСИ».

5. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с НО «НАСИ»:

- с 2008 г. до 2011 г. президентом НО «НАСИ» являлся начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX;

- начальник по контролю за оборотом электронных баз данных ФГУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXX является сотрудником ООО «Госнорматив».

10. Связь Разработчиков территориальных сметных нормативов с разработчиками сметных программ:

- разработчики территориальных сметных нормативов, заключившие договоры с НО «НАСИ», могли распространять базы данных с ТСН только тем разработчикам сметных программ, которые заключили договоры с НО «НАСИ» на использование федеральной эталонной сметно-нормативной базы (ФСНБ-2001) с ГСН.

11. Связь Разработчиков сметных программ с НО «НАСИ»:

- разработчики сметных программ были вынуждены заключить договоры с НО «НАСИ» по условиям которых они по заказу НО «НАСИ» за 1000 руб. формировали базу данных в формате (структуре) своей программы на основе ГСН, предоставленных в электронном виде, а затем НО «НАСИ» предоставляло им лицензию на использование сформированной базы данных за вознаграждение равное половине стоимости продажи базы данных конечному пользователю;

- разработчики сметных программ были вынуждены раскрыть клиентскую базу НО «НАСИ».

12. Связь Разработчиков сметных программ ООО «Госнорматив»:

- разработчики сметных программ были вынуждены заключить договоры ООО «Госнорматив» на использование баз данных с ГСН и ТСН, согласно условиям которых ООО «Госнорматив» предоставлялась полная клиентская база разработчика сметной программы.

3.4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕСУРСА МИНРЕГИОНОМ РОССИИ, ФГУ «ФЦЦС» В ИНТЕРЕСАХ ООО «ГОССТРОЙСМЕТА» ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ПРОГРАММНОГО КОМПЛЕКСА СМЕТНЫХ РАСЧЕТОВ «ГОССТРОЙСМЕТА» В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ И УЧРЕЖДЕНИЯХ, КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.

02.06.2005 в Едином государственном реестре юридических лиц было зарегистрировано ООО «Госстройсмета».

10.09.2007 100% доли в уставном капитале ООО «Госстройсмета» перешло к XXXXXXXXXXXXXXXX, которая является супругой бывшего начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)XXXXXXXXXXXXX

29.07.2011 решением единственного участника ООО «Госстройсмета» № 1-7/2011

308

. Том 7, л. 371.

XXXXXXXXXXXX, являвшийся заместителем начальника управления информационных технологий ФГУ «ФЦЦС»

309

. Том 109, л. 168-169. Письмо ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» от 28.01.2011 № 275.

, был утвержден в должности генерального директора ООО «Госстройсмета», с 01.08.2011 сроком на три года. 17.06.2015г. 95% доли в уставном капитале ООО «Госстройсмета» перешли к XXXXXXXXXXXXXXX, 5% доли в уставном капитале ООО «Госстройсмета» принадлежат XXXXXXXXXXXXXXX - супруге бывшего начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)XXXXXXXXXXXX

05.05.2008 в Едином государственном реестре юридических лиц было зарегистрировано ООО «Стройсофтсервис» (в последующем ООО "Группа компаний"Ви энд Ай"), учредителями которого являлись XXXXXXXXXXXXXXX (супруга бывшего начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)XXXXXXXXXXXX), XXXXXXXXXXXXXXX (являвшийся на указанный момент начальником управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС»

- рассылка писем в адрес федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, учреждений, предприятий, органов экспертизы с информацией о «внедрении» программного комплекса сметных расчетов и экспертизы сметной документации «ГОССТРОЙСМЕТА», о выпуске «приоритетного», «базового», «рекомендованного» программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА»;

- проведение семинаров ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), на которых в том числе рассматривались вопросы применения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», а также осуществлялся розыгрыш бесплатных экземпляров ПК «ГОССТРОЙСМЕТА»;

- размещение информации о программном комплексе «ГОССТРОЙСМЕТА» в официальном источнике опубликования актов Минрегиона России - «Вестнике ценообразования и сметного нормирования».

Впервые информация о внедрении ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» была озвучена на Всероссийском совещании 2008 года и.о. Руководителя Росстроя России XXXXXXXXXXXXX и начальником ФГУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXXXXXXXX

В принятой по итогам Всероссийского совещания 2008 года резолюции

314

.Том 140, л. 166-170.

, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным органам по ценообразованию в строительстве было предписано «обеспечить внедрение автоматизированного программного комплекса разработки и экспертизы сметной документации ГОССТРОЙСМЕТА на территории субъектов Российской Федерации».

Для реализации принятых на Всероссийском совещании 2008 года решений Росстрой направил в адрес федеральных и региональных органов исполнительной власти, предприятий инвестиционно-строительного комплекса письмо от 07.04.2008 № ВБ-1356/02

315

.Том 140, л. 150.

, подписанное исполняющим обязанности руководителя Росстроя XXXXXXXXXXXXXXX

Также в письме от 04.04.2008 № ВБ-1301/02

316

.Том 140, л. 149.

«Об автоматизированных программах сметных расчетов» в адрес Федерального казначейства Российской Федерации, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора Российской Федерации, организаций по проведению государственной экспертизы субъектов Российской Федерации, предприятий инвестиционно-строительной сферы Росстрой сообщил, что «Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по результатам проведения всероссийского совещания по вопросам реализации государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в целях повышения достоверности сметных расчетов в строительстве, унификации результатов сметных расчетов в электронном виде, оптимизации и автоматизации работы контрольно-финансовых органов и органов государственной экспертизы Российской Федерации сообщает о внедрении автоматизированного программного комплекса сметных расчетов в строительстве ГОССТРОЙСМЕТА, рекомендуемого для применения при проверке достоверности сметного раздела проектной документации и первичной учетной документации в строительстве, финансирование которого осуществляется с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации. При этом, учитывая требования Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» для обеспечения защиты конкуренции, свободы экономической деятельности, решение о практическом применении программного комплекса ГОССТРОЙСМЕТА принимается потребителями самостоятельно».

После проведения Всероссийского совещания 2008 года Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» начали активно рассылать письма с целью оказать воздействие на федеральные органы исполнительной власти, их подведомственные учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их подведомственные учреждения, органы экспертизы, по вопросу применения программного комплекса для расчета и экспертизы сметной документации «ГОССТРОЙСМЕТА».

Так, в письмах от 17.07.2008 № 611-5909/ФЦ

317

. Том 140, л. 152.

, от 23.07.2008 № 620-5093/ФЦ

318

. Том 140, л. 151.

«О новой редакции государственных сметных нормативов» в адрес проектно-изыскательских организаций ФГУ «ФЦЦС» проинформировало, что «одновременно с выходом новой редакции сметных нормативов выпущен приоритетный программный комплекс сметных расчетов ГОССТРОЙСМЕТА, рекомендованный Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству для применения при проверке достоверности сметного раздела проектной документации и первичной учетной документации в строительстве, финансирование которого осуществляется с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации».

Указанные письма ФГУ «ФЦЦС» оказали воздействие на федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им организации по вопросу принятия решения о применении ПК «ГОССТРОЙСМЕТА». Упомянув о нем, как о «приоритетном», «продвигая» его от имени государственного учреждения, ФГУ «ФЦЦС» (и его руководство) незаконно предоставляло конкурентное преимущество владельцам ПК ГОССТРОЙСМЕТА. Кроме того, наименование комплекса, содержащее часть слова «государственное», «государство», а именно «ГОС», вводило в заблуждение и потребителей, и государственные, и муниципальные органы, вызывая ассоциации с государственным (т.е. принадлежащим государству, официальным) характером программного комплекса ГОССТРОЙСМЕТА. Тем самым участники антиконкурентного соглашения создавали впечатление об исключительности данного программного комплекса, его приоритетности по отношению к другим программным продуктам.

Более того, часть государственных учреждений и предприятий восприняли данные письма, как прямое указание государственных органов о необходимости использования ПК ГОССТРОЙСМЕТА. Например, Управление подготовки производства Федерального агентства специального строительства письмом от 05.11.2008 № 4/843

319

. Том 140, л. 98.

на имя начальника ФГУП при Спецстрое России сообщило о том, что «во исполнение распоряжения директора Спецстроя России от 21.10.2008 № 148-р необходимо до 01 декабря 2008 года приобрести автоматизированный программный комплекс «Госстройсмета».

По факту издания Спецстроем России указанного распоряжения ФАС России было возбуждено и рассмотрено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 1 15/144-09.

Решением ФАС России от 19.08.2009 по делу № 1 15/144-09 Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России) было признано нарушившим пункт 4 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в издании распоряжения от 21.10.2008 № 148-р, содержащее требование всем организациям при Спецстрое России, осуществляющим подрядную деятельность в области строительства в срок до 01.12.2008 приобрести не менее одного автоматизированного программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА», что является дачей хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров.

По результатам рассмотрения указанного дела Комиссией ФАС России было вынесено предписание

320

. Том 140, л. 99-101.

Спецстрою России о недопущении нарушения антимонопольного законодательства (исх. ФАС России от 19.08.2009 № ПС/27972): отменить распоряжение от 21.10.2008 № 148-р, проинформировать все подведомственные организации и учреждения об отмене распоряжения от 21.10.2008 № 148-р.

Главное управление государственного заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации в письме от 20.11.2008 № 156/1/3/1002

321

. Том 109, л. 107.

, адресованном начальникам главных и центральных управлений Министерства обороны Российской

Федерации, заместителям командующих войсками военных округов (флотами) по строительству и расквартированию войск, начальникам финансово-экономических управлений видов Вооруженных Сил Российской Федерации, заместителям командующих войсками военных округов (флотов) по финансово-экономической работе — начальникам управлений, начальникам отделов и групп финансирования капитального строительства (территориальных), руководителям проектных организаций Ассоциации проектных организаций специального строительства, ОАО «20 ЦПИ», сообщило: «в целях реализации единой государственной политики в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве Министерством регионального развития Российской Федерации принято решение о внедрении автоматизированного программного комплекса ГОССТРОЙСМЕТА, содержащего эталонную федеральную сметно-нормативную базу и позволяющего оперативно дополнять эту базу в автоматическом режиме новыми сметными нормативами, разработанными и утвержденными в установленном порядке... в связи с изложенным рекомендуется до 30 декабря 2008 г. принять решение о практическом применении программного комплекса ГОССТРОЙСМЕТА... по всем вопросам, касающимся внедрения этого программного комплекса обращаться в Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов».

В целях внедрения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» Минрегионом России было издано отдельное письмо о его применении. Так, заместитель Министра регионального развития Российской Федерации XXXXXXXXXXXXXXXX письме от 10.11.2009 № 37322-СК/08

322

. Том 140, л. 295. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

в адрес организаций по проведению государственной экспертизы субъектов Российской Федерации сообщило: «учитывая, что приказами Министерства регионального развития Российской Федерации от 13.10.2008 № 207, от 17.11.2008 № 253, от 28.07.2009 № 307, от 28.07.2009 № 308 и от 04.08.2009 № 321 утверждены государственные сметные нормативы, в соответствии с которыми в 2009-2010 гг. будут перерабатываться территориальные сметные нормативы, представляется целесообразным автоматизировать и унифицировать процесс проверки сметных расчетов и обеспечить оперативное обновление баз данных сметных нормативов, применяемых экспертами. В связи с этим Министерство регионального развития Российской Федерации рекомендует для проведения проверки достоверности сметных разделов проектной документации принять базовым для всех организаций по проведению государственной экспертизы в субъектах Российской Федерации специализированный автоматизированный программный комплекс экспертизы сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА-ЭКСПЕРТ». Установку программного комплекса и проведение обучения специалистов для работы с ним осуществляет ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов».

ФГУ «ФЦЦС» стало использовать информацию, содержащуюся в указанном письме Минрегиона России с целью внедрения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА». В частности, в письме от 19.01.2010 № 23-10360/ФЦ

323

. Том 109, л. 190-191. Исполнителем письма являлся XXXXXXXXXXXXXXXX

на имя губернатора Тюменской области XXXXXXXXXXXXXXXX ФГУ «ФЦЦС» сообщило: «учитывая необходимость организации эффективной проверки сметного раздела проектной документации с применением достоверных сметных нормативов, проводимой органами государственной экспертизы и иными контрольно-финансовыми органами Тюменской области, предлагается на безвозмездной основе централизованно оснастить данные органы, областных и муниципальных заказчиков программным комплексом «ГОССТРОЙСМЕТА», рекомендованным Росстроем (письмо от 04.04.2008 № ВБ-1301/02) и принятым базовым органами по проведению государственной экспертизы (письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.11.2009 № 37322-СК/08), а также провести плановое обучение специалистов по применению государственной сметно-нормативной базы ценообразования в строительстве».

Во исполнение писем Минрегиона России от 10.11.2009 № 37322-СК/08 и ФГУ «ФЦЦС» от 19.01.2010 № 23-10360/ФЦ Главное управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области письмом от 28.02.2010 № 00758/10

324

. Том 109, л. 192.

«О программном комплексе» в адрес глав администраций муниципальных образований Тюменской области сообщило, что «в адрес главного управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области поступило письмо от ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» с рекомендацией безвозмездно установить программный комплекс «ГОССТРОЙСМЕТА», на основании писем Министерства регионального развития Российской Федерации (от 10.11.2009 № 37322-СК/08) и Росстроя (04.04.2008 № ВБ-1301/02). Прошу в срок до 05.02.2010 года рассмотреть и сообщить в адрес главного управления строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тюменской

области о целесообразности установки данного программного комплекса, и количестве необходимых рабочих мест».

По факту издания и распространения Минрегионом России письма от 10.11.2009 № 37322-СК/08 ФАС России было возбуждено и рассмотрено дело № 1 15/24-10 о нарушении Минрегионом России антимонопольного законодательства, в ходе которого Комиссия ФАС России пришла к выводу, что «программный комплекс «ГОССТРОЙСМЕТА-ЭКСПЕРТ» является одной из редакций программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА».

Решением ФАС России от 04.05.2010

325

. Том 140, л. 236-254.

(исх. ФАС России от 04.05.2010 № ПС/13418) по делу № 1 15/24-10 Минрегион России был признан нарушившим пункт 5 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части издания письма от 10.11.2009 № 37322-СК/08. В тексте решения указано, что Минрегион России в письме от 10.11.2009 № 37322-СК/08

326

. Том 140, л. 295.

«Рекомендации для проведения проверки достоверности сметных разделов проектной документации» рекомендовал без проведения конкурсного отбора коммерческий продукт — программный комплекс «ГОССТРОЙСМЕТА-ЭКСПЕРТ», являющийся версией программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА». В связи с чем, рекомендации о применении программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА», содержащиеся в письме Росстроя, и программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА-ЭКСПЕРТ», содержащиеся в Письме Минрегиона, Комиссия рассматривает как указания организациям (адресатам писем) на приобретение указанных программных комплексов в приоритетном порядке.

По результатам рассмотрения указанного дела Комиссией ФАС России было вынесено предписание

327

. Том 140, л. 255-257.

Минрегиону России о недопущении нарушения антимонопольного законодательства (исх. ФАС России от 04.05.2010 № ПС/13419): «отозвать письмо от 10.11.2009 № 37322-СК/08, направить в адрес организаций по проведению государственной экспертизы субъектов Российской Федерации информацию об отмене письма от 10.11.2009 № 37322-СК/08, а также опубликовать информацию об отмене письма от 10.11.2009 № 37322-СК/08 в открытом доступе».

Законность и обоснованность решения ФАС России от 04.05.2010 (исх. ФАС России от 04.05.2010 № ПС/13418) по делу № 1 15/24-10 была подтверждена решением Арбитражного суда г. Москвы от 11.04.2011 по делам № А40-70382/10-119-377, А40-57644/10-119-301

328

. Том 140, л. 258-267.

, постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 27.07.2011 по делу № А40-70382/10-119-377, А40-57644/10-119-301

329

. Том 140, л. 268-283.

, постановлением Федерального арбитражного суда Московского округа от 24.10.2011 по делу № А40-70382/10-119-377, А40-57644/10-119-301

330

. Том 140, л. 284-294.

Во исполнение предписания ФАС России Минрегион России письмом от 04.05.2010 № ПС/13418 отменил действие письма 10.11.2009 № 37322-СК/08.

Вместе с тем, несмотря на решение ФАС России, которым письмо Минрегиона России от 10.11.2009 № 37322-СК/08 было признано ограничивающим конкуренцию, и последующую отмену указанного письма, ООО

«Госстроймета» продолжало его использовать для создания видимости существования «государственной политики» по внедрению ПК «ГОССТРОЙМЕТА».

В частности в письме от 03.12.2010 № 772

331

. Том 140, л. 155-156.

на имя губернатора Оренбургской области XXXXXXXXXXXX ООО «Госстроймета» сообщило, что «компания «ГосСтройСмета» является разработчиком программного комплекса для составления и экспертизы сметных расчетов ГОССТРОЙМЕТА, рекомендованного Росстроем (письмо от 04.04.2008 № ВБ-1301/02) и принятого базовыми органами по проведению государственной экспертиз (письмо Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.11.2009 № 37322-СК/08)... программный комплекс ГОССТРОЙМЕТА является основой информационной системы, объединяющей разработчиков государственных сметных нормативов, органы экспертизы, строительных заказчиков субъектов РФ, контролирующие органы и все строительные организации в единое информационное пространство... предлагаем централизованно оснастить государственные органы Оренбургской области новой сметно-нормативной базой в составе ПК ГОССТРОЙМЕТА. Просим Вашего разрешения на оснащение ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» программным комплексом ГОССТРОЙМЕТА на безвозмездной основе. Просим проинформировать ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» и другие государственные органы о предстоящем внедрении программного комплекса ГОССТРОЙМЕТА на территории Оренбургской области».

ФГУ «ФЦЦС» также продолжило осуществлять деятельность по лоббированию внедрения ПК «ГОССТРОЙМЕТА».

ООО Центр «Гранд» направило в ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» письмо от 27.01.2011 № 8

332

. Том 141, л. 21.

, в котором просило руководителя учреждения XXXXXXXXXXXX провести служебную проверку по изложенному в письме факту: «на совещании НП «Альянс проектировщиков Оренбуржья» заместитель руководителя ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX сообщил, что со 2 квартала 2011 года органы экспертизы будут принимать сметную документацию только в программе «ГОССТРОЙМЕТА».

В ответ на указанное письмо ГАУ «Государственная экспертиза Оренбургской области» в письме от 28.01.2011 № 275

333

. Том 109, л. 168-169.

сообщило, что «работа по презентации ПК «Госстроймета» имеет плановый характер, об этом говорилось на областном совещании «О ценообразовании в строительстве» еще 30 июня 2010 года заместителем начальника управления информационных технологий в строительстве ФГУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX. Презентация нового продукта планируется на 15-17 февраля в соответствии с письмом

334

. Том 141, л. 26. Письмо ООО «Госстроймета» от 03.12.2010 № 772.

в адрес Губернатора Оренбургской области от ООО «Госстроймета», представлять программу будет XXXXXXXXXXXX».

В ходе проведения внеплановой выездной проверки ФАУ «ФЦЦС» (приказы ФАС России от 09.10.2014 № 639/14, от 11.11.2014 № 708/14) при проведении осмотра информации, содержащейся на компьютере заместителя начальника учреждения XXXXXXXXXXXX был обнаружен электронный файл, содержащий информацию о внедрении программного комплекса «Госстроймета» в регионах Российской Федерации. Данная информация представлена в виде таблицы с перечислением регионов, организаций, органов власти (их структурных подразделений) и контактных лиц с сопровождением комментария о том, оказывается ли «помощь в реализации» ПК «Госстроймета».

2. Письмо начальника филиала ФАУ «ФЦЦС» по Брянской области XXXXXXXXXXXXXXXX генеральному директору ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXXX:

10.12.2012 в 12.23 с электронного адреса филиала ФАУ ФЦЦС по Брянской областиXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправлено письмо

336

. Том 13, л. 162.

с темой «ГСС» XXXXXXXXXXXXX:

«Добрый день, XXXXXXXXXXXXXXXX!»

Связаться по телефону не получается...Но меня не покидает надежда, не погасить совсем в нашем регионе возможность продвижения ГСС. Вот сейчас Мы с XXXXXXXXXXXXXXXX будем обучать слушателей наших курсов (21 организация) составлению сметных расчетов именно на этом ПК. Оченьбыло бы неплохо, если бы ты успел, как мы договаривались с XXXXXXXX, переговорить с нашим ген. Директором ГСС-Брянск XXXXXXXXXXXXXXXX .Ведь, он организацию не прикрыл. Тогда я бы смело ему предложила принять действенные меры по разворачиванию внедрения ГСС. Но, для этого должен компетентный человек с соответствующим статусом, как ты, обозначить ему все перспективы развития этого ПК. Ответь откровенно, ты можешь это сделать? Давай попробуем еще раз расшевелить Брянский муровейник на волне последних событий с Грандом (нам начинают поступать звонки по легитимности им использования механизмов расчета).А то Гектор займет все освобождающиеся ниши...»

337

. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

3. Письмо начальника филиала ФАУ «ФЦЦС» по Красноярскому краю XXXXXXXXXXXXXXXXгенеральному директору ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXXX:

05.02.2013 в 06.30 начальник Красноярского филиала ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX отправил письмо

338

. Том 13, л. 153.

с темой «Районный в ГСС» в адрес XXXXXXXXXXXXXXXX:

«Здравствуй XXXXX!»

Зря Вы обижаетесь!

Вы поставьте себя на место начальника филиала, который много сил потратил на продвижение ГСС в регионе и на просьбы которого разработчики ГСС и Вы в том числе начхали, и Вам будет понятно мое отношение и к ГСС и к ее разработчикам... ».

4. Письмо генерального директора ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXXX на адрес XXXXXXXXXXXXXXXX

07.12.2012 в 13.46 XXXXXXXXXXXXX отправил электронное письмо

339

. Том 13, л. 192.

с приложением презентации на тему «Функциональные возможности ПУ СС АСУ КС на базе пк ГСС — вариант 2» на адрес XXXXXXXXXXXXXXXX

В указанной презентации содержались следующие тезисы и положения:

Слайд 6. «Программный комплекс ГОССТРОЙМЕТА»

340

. Том 13, л. 191.

- разработан по поручению и при методической поддержке ФАУ «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов» (ФАУ «ФЦЦС»)
- Рекомендован Росстроем и Минрегионом
- Подключен к электронному банку данных сметных нормативов ФАУ ФЦЦС
- Позволяет моментально получать сметные нормативы через сеть Интернет (в т.ч. редакции прошлых лет)

Слайд 22. «Сметно-нормативная база»

341

. Том 13, л. 190.

В ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» реализовано оперативное обновление из электронного банка сметных нормативов ФАУ ФЦЦС, в соответствии с регламентом выпуска и ввода в действия обновлений:

- СНБ (сметно-нормативных баз);
- Нормативно-правовых актов;
- Индексов;
- Справочников цен.

Слайд 30. «Федеральная партнерская сеть»

342

. Том 13, л. 189.

«- Партнеры и центры компетенции в каждом субъекте Российской Федерации: филиалы ФАУ ФЦЦС и региональные центры ценообразования в строительстве, строительные и инженерные ВУЗы»

Кроме того, согласно Акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014

343

. Том 19, л. 14-131, doc148.

ФАС России зафиксировано размещение на сайте ФАУ «ФЦЦС» (<http://www.faufccs.ru>) информации о проводимых учреждением семинарах, согласно которой «общая программа семинаров для руководителей и специалистов предприятий строительной отрасли, инвесторов и отраслевых подразделений «Система ценообразования и сметного нормирования в строительстве. Повышение эффективности реализации инвестиционных проектов» предусматривала в числе вопросов рассматриваемых на семинарах тему: «Программный комплекс ГОССТРОЙСМЕТА: использование государственных нормативов, новые возможности программы».

Также Актом № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014

344

. Том 19, л. 14-131, doc149-153

ФАС России установлено, что ФАУ «ФЦЦС» на своих семинарах осуществляло розыгрыш комплектов программного комплекса для автоматизированной разработки и экспертизы сметной документации ГОССТРОЙСМЕТА.

О навязывании Минрегионом России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» свидетельствуют также пояснения лиц, участвующих в деле.

ООО НТЦ «Гектор» в письме от 22.05.2015 № 73/2015

(вх. ФАС России от 28.05.2015 № 53636) представило свою позицию по рассматриваемому делу, где указало: «Программа сметных расчетов «Госстройсмета», разработанная ООО «Госстройсмета», активно продвигается во всех регионах России, причем зачастую используются «административные» средства ее продвижения. НТЦ «Гектор» не располагает дополнительными документами по этому вопросу, однако по информации от пользователей в регионах РЦЦС используют свои возможности для внедрения этой программы, производится много бесплатных установок, иницируются письма от различных государственных и коммерческих организаций с указанием по обязательному использованию этой программы».

На заседании Комиссии ФАС России 03.07.2015

лица, участвующие в деле, в ходе своих выступлений подтвердили «навязывание» ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» государственными организациями.

Так, Президент МООСРО «Союз инженеров-сметчиков» XXXXXXXXXXXXXXXX сообщил следующее:

«...обладая статусом государственного учреждения, ФАУ «ФЦЦС» практически инициировали использование в названии аффилированных с ним коммерческих организаций государственной символики, государственной аббревиатуры: сами названия, вдумайтесь: «Госнорматив», «Госэталон», «Госстройсмета». Безусловно, это делается с целью получения конкурентных преимуществ по отношению к другим участникам рынка. Хочу сказать, что особая роль в этом сговоре отводится организации «Госнорматив»

Представитель ООО Центр «Гранд» XXXXXXXXXXXXXXXX в своей позиции отметила следующее:

«... Дело в том, что долгое время функции единоличного исполнительного органа Ассоциации осуществлял XXXXXXXXXXXXXXXX, супруга которого – XXXXXXXXXXXXXXXX – является учредителем ООО «Госстройсмета»; начальник Департамента информационных технологий и автоматизации в Ассоциации – XXXXXXXXXXXXXXXX – являлся учредителем компании ООО «Стройсофтсервис», это был дилер «Госстройсмета». В материалах дела имеется электронная переписка между XXXXXXXXXXXXXXXX и директором ООО «Госстройсмета», из которой, в принципе, можно сделать вывод, что XXXXX даже и сейчас дает указания о деятельности компании «Госстройсмета». Обращаю внимание, что XXXXX на данный момент замещает одновременно должности в НО «НАСИ» и ФАУ «ФЦЦС»

Таким образом, в период с 2008 по настоящее время участники соглашения (Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), в целях реализации антиконкурентного Соглашения, осуществляли активные действия, направленные на внедрение и продвижение на товарном рынке автоматизированного программного комплекса ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», принадлежащего коммерческой компании ООО «Госстройсмета». Для этого используется административный ресурс: авторитет государственных органов и учреждений, направление от имени государственных органов и учреждений рекомендательных писем, использование государственных информационных ресурсов, использование структурных подразделений (филиалов) ФАУ «ФЦЦС», проведение руководством ФАУ «ФЦЦС» переговоров о продвижении ПК ГОССТРОЙСМЕТА, введение в заблуждение государственных и негосударственных организаций относительно «государственной» принадлежности ПК ГОССТРОЙСМЕТА (принадлежащего частной, коммерческой организации ООО «Госстройсмета», аффилированной с руководством ФАУ «ФЦЦС») и т.д.

Для создания видимости существования «государственной политики» по внедрению ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» Минрегион России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») распространяли информацию с рекомендациями к применению ПК «ГОССТРОЙСМЕТА», также ФАУ «ФЦЦС» включает в состав программы семинаров, посвященных системе ценообразования в строительстве, вопросы, касающиеся использования ПК «ГОССТРОЙСМЕТА».

Руководство ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») (начальник ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXX, начальник управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС» (в последующем заместитель ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXX) осуществляет общую координацию деятельности ООО «Госстроймета».

В частности, начальник ФАУ «ФЦЦС»XXXXXXXXXXXX назначает на должности начальников филиалов учреждения лиц, осуществляющих функции единоличного исполнительного органа или являющихся участниками (владельцами долей) в коммерческих организациях — дилерах ООО «Госстроймета».

Так, в ряде субъектов Российской Федерации начальники филиалов ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») одновременно осуществляют функции единоличного исполнительного органа и/или являлись участниками коммерческих организаций — дилеров ООО «Госстроймета». В ходе рассмотрения дела также установлено, что филиалы ФАУ «ФЦЦС» аффилированы с компаниями-дилерами ООО «Госстроймета», что подтверждается, в частности, следующим (Рис. 15):

1. Начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Томской области XXXXXXXXXXXXXXX (назначен приказом о приёме на работу № 78-к от 17.04.2014

349

. Том 118, л. 133; Том 19, компакт-диск (приложение к акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014).

) с 29 июля 2002 г. является также руководителем и акционером ЗАО «Центр предлицензионной подготовки и сертификации специалистов»

350

. Том 125, л. 204-207.

Информация, подтверждающая, что ЗАО «Центр предлицензионной подготовки и сертификации специалистов» является дилером ООО «Госстроймета», находится Томе 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстроймета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 1\Рабочий стол\Договора), файл с названием «ЦППСС Томск».

2. Начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Республике Татарстан XXXXXXXXXXXXXXX (назначен приказом о приёме на работу № 91-к от 07.05.2014

351

. Том 118, л. 130; Том 19, компакт-диск (приложение к акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014).

) с 4 сентября 2007 г. по 12 мая 2008 г. являлся руководителем и владельцем доли (участником) ООО «Ритц-Инжиниринг»; также он является по настоящее время владельцем доли (участником) ООО «Ритц-Инжиниринг

352

. Том 130, л. 42-43.

Информация, подтверждающая, что ООО «Ритц-Инжиниринг» является дилером ООО «Госстроймета», находится Томе в 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстроймета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 1\Рабочий стол\Договора), файл с названием «РИТЦ Инжиниринг».

3. Начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Красноярскому краю XXXXXXXXXXXXXXX (назначен приказом о приёме на работу № 45-к от 06.03.2013

353

. Том 118, л. 117; Том 19, компакт-диск (приложение к акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014).

) владеет 100% долей ООО «ГосСтройСмета Красноярск»

354

. Том 125, л. 265-266.

Информация, подтверждающая, что ООО «ГосСтройСмета Красноярск» является дилером ООО «Госстроймета», находится в Томе 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстроймета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb)

(Менеджер 3\а_cherepov\Desktop), файл с названием «электронная почта дилеров».

4. Начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Свердловской области XXXXXXXXXXXXXXXX (назначен приказом о приёме на работу № 177-к от 17.09.2014

355

. Том 118, л. 114; Том 19, компакт-диск (приложение к акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014).

) с 21 июля 2009 г. является руководителем ООО «Уральский региональный центр экономики и ценообразования в строительстве», а также владеет 90% долей данной компании

356

. Том 138, л. 392-396.

Информация, подтверждающая, что ООО «Уральский региональный центр экономики и ценообразования в строительстве» является дилером ООО «Госстроймета», находится в Томе 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстроймета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 3\а_cherepov\Desktop), файл с названием «электронная почта дилеров».

5. Начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Ярославской области XXXXXXXXXXXXXXXX (назначена приказом о приёме на работу № 70-к от 05.02.2015

357

. Том 118, л. 111; Том 19, компакт-диск (приложение к акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014).

) владеет 15% долей ООО «Госстроймета Ярославль»

358

. Информация доступна на сайте Федеральной налоговой службы (<http://egrul.nalog.ru/>).

Информация, подтверждающая, что ООО «Госстроймета Ярославль» является дилером ООО «Госстроймета», находится в Томе 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстроймета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 1\Рабочий стол\Договора), файл с названием «ГСС Ярославль».

6. Начальник филиала ФАУ «ФЦЦС» по Челябинской области XXXXXXXXXXXXXXXX.

359

. Том 19, компакт-диск (приложение к акту № 13-14 осмотра сайта (страницы, ресурса) в сети Интернет от 21.11.2014).

также является руководителем ООО «Уралсофт» и владеет 40% долей данного общества

360

. Том 137, л. 348-353.

Информация, подтверждающая, что ООО «Уралсофт» является дилером ООО «Госстроймета», находится на компакт-диске в Томе 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстроймета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 1\Рабочий стол\Договора), файл с названием «Уралсофт».

Рис. 15. Схематичное изображение связей Филиалов ФАУ «ФЦЦС» с дилерами ООО «Госстроймета».

Начальник управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС» (в

Продажи ПК ГОССТРОЙСМЕТА в регионах РФ осуществляются в рамках общих сбытовых правил, по розничным ценам указанным в официальном прайсе ООО «ГосСтройСмета». Прайс-лист от 14 февраля 2011 г. во вложенном файле.

Для стимулирования сбыта ПК ГОССТРОЙСМЕТА в регионах практикуются следующие мероприятия:

1. Бесплатная установка программы в экспертные и контролирующие организации, администрации городов и районов, республиканским (областным, краевым) и муниципальным заказчикам.
2. Бесплатное обучение контролирующих органов программе (индивидуальное или групповое). Возможен выезд специалистов ООО «ГосСтройСмета».
3. Установка программы в учебные заведения (в государственные бесплатно).
4. Организация семинаров (платные или бесплатные, от ФГУ ФЦЦС или от ООО «ГосСтройСмета», в рамках выставок или отдельные).
5. Размещение рекламных плакатов в местах нахождения сметчиков: РЦЦС, экспертиза, СРО, крупные заказчики, а также рекламы в печатных изданиях: вестник ценообразования, индексы и каталоги цен, строительные газеты и журналы...».

4. В файле «Хабаровский край»

365

. Том 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстройсмета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 3\n_tsaregorodtsev\Desktop\региональный менеджер\регионы в работе), файл «Хабаровский край».

содержится отчет от 23.11.2010 со следующей информацией:

«XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX Администрация Амурского муниципального района > По поводу установки ГСС. XXXXXXXXXXиз РЦЦС дала номер XXXXXX для решения этого вопроса. Договорились созвониться 24.11.10. для прояснения ситуации».

5. В файле «Иркутская обл.»

366

. Том 23, скопированные данные со служебных компьютеров сотрудников ООО «Госстройсмета» в ходе внеплановой выездной проверки (Копия № 1, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3SJI, 1 Tb), (Копия № 2, HDD Seagate Barracuda, s/n SVPD3TC3, 1 Tb) (Менеджер 3\n_tsaregorodtsev\Desktop\региональный менеджер\регионы в работе), файл «Иркутская обл.».

содержатся следующие отчеты:

«1) Администрация ждёт решения ФАС для обоснования решения о приобретении ГСС перед Городской думой. Деньги есть, договор согласован. Ситуацию может решить рекомендательное письмо от ФГУ ФЦЦС или Минрегиона для Администраций, Управлений капитального строительства, Управлений ЖКХ и др. об использовании ПК ГСС для составления и экспертизы сметной документации. 2) 24-й релиз получили. В целом замечания учтены. Четыре новых замечания отправил XXXXXXXXXX» (отчет от 15.02.2011).

«XXXXXXXXXXXXX > Рекомендательное письмо от ФГУ ФЦЦС направить можно. Подготовить текст на основании имеющихся писем» (отчет от 15.02.2011).

«XXXXXXXXXXXXX > В рекомендательное письмо от ФГУ ФЦЦС нужно внести поправки и согласовать с XXXXXXXX. Письмо будет» (отчет от 24.02.2011).

«Предоставит письма от Администрации, Госэкспертизы с запросом рекомендательного письма по ГСС от ФГУ ФЦЦС» (отчет от 01.03.2011).

«Рекомендательное письмо от ФГУ ФЦЦС для государственных и муниципальных заказчиков» (отчет от 03.03.2011).

«1) Рекомендательное письмо от ФГУ ФЦЦС будет размещено в Вестнике ценообразования и Индексах, в раздаточном материале при Госэкспертизе. После праздников будет массовая рассылка от РЦЦС для строительных организаций. 2) Для Администрации нужно аналогичное адресное письмо» (отчет от 03.03.2011).

«Нужен срочный звонок от XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX о перспективности ПК ГСС смысл которого в том, что программа вполне работоспособна, нарекания учтены, заключены договоры на отраслевые базы РЖД и

СИБУРа, в общем ситуация под контролем. В противном случае XXXXXXXX будет заключать с Грандом договор на ТЕРы и Индексы (почти готовы)» (отчет от 29.06.2011).

Об осуществлении фактического руководства деятельностью ООО «Госстроймета» заместителем начальника ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXX также свидетельствует следующая его переписка с генеральным директором ООО «Госстроймета»XXXXXXXXXXXX:

1. Письмо XXXXXXXXXXXX в адрес XXXXXXXXXXXX:

01.11.2012 в 21:08 XXXXXXXXXXXX с адресаXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправил электронное письмо
367

. Том 13, л. 214.

с темой «Ответ: FW: Проект письма-ответа Олимпстрою (с приложениями)» на адреса
XX

«Кто курирует проект с Олимпстроем, Сфера, ГСС или никто?»

Для тех кто в танке: если на мои запросы будут в будущем поступать ответы из серии «пошел на ... они сами ...», я буду давать ... всем без разбора.

Если вместе не можете один ответ написать, пишите каждый свой по всем поставленным вопросам, я вынесу диагноз и приведу его в исполнение».

2. Письмо XXXXXXXXXXXX в адрес XXXXXXXXXXXX:

02.11.2012 в 12:39 XXXXXXXXXXXX с адресаXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправил электронное письмо
368

. Том 13, л. 214.

с темой «Перенапр.: Жду предложений» на адреса
XX

«XXXXXXXX текст ответа на письмо Олимпстрою на подпись и отправку адресату. Копию подписанного ответа прошу сбросить на XXX.

3. Письмо XXXXXXXXXXXX в адрес XXXXXXXXXXXX:

07.05.2013 в 10:43 XXXXXXXXXXXX с адресаXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправил письмо
369

. Том 13, л. 144.

XXXXXXXXXXXX

«Начали работать с XXXXXXXXXXXX. Суть такова, ФСК хочет еще и все старые объекты переводить на ГСС, а не только новые, как изначально планировалось. Нужны старые ТЕР субъектов, фск-шные отраслевые базы, и серьезная доработка по импорту из гранда (акты, формулы, округления). Список Иваныч сегодня-завтра сформирует и перешлет нам».

4. Письмо XXXXXXXXXXXX в адрес XXXXXXXXXXXX:

07.05.2013 в 11:33 XXXXXXXXXXXX с адресаXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправил электронное письмо
370

. Том 13, л. 144.

с темой «СУПЕРВАЖНО-ФСК» на почтуXXXXXXXXXXXX в котором указал:

«Задачу по переводу старых объектов снимут, это отсебятина. Пока в любом случае все зафиксировать»

371

. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

5. Письмо XXXXXXXXXXXX в адрес XXXXXXXXXXXX

07.05.2013 в 11:34XXX отправил XXXXXXXXXXXX письмо

372

. Том 13, л. 144.

в котором сообщил:

«Принято. Фиксируем и ждем от него списка замечаний. Если сегодня не придет до вечера, то завтра подержаем».

6. ПисьмоXXXXXXXXXXв адрес XXXXXXXXXXXX:

07.05.2013 в 11:35XXXXXXXXXXXX с адресаXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX отправил электронное письмо

373

. Том 13, л. 144.

с темой «СУПЕРВАЖНО-ФСК» на почтуXXXXXXXXXXXX в котором указал:

«Вечером сег подержать»

374

. Сохранена авторская орфография.

7. ПисьмоXXXXXXXXXX в адрес XXXXXXXXXXXX:

07.05.2013 в 12:12 XXXXX с адресаXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXотправил электронное письмо

375

. Том 13, л. 144-145.

с темой «СУПЕРВАЖНО-ФСК» на почтуXXXXXXXXXXXX

«По информации от XXXXXXXXXXXX у ФСК есть серьезные претензии и предложения по ГСС, которую активно насаждают. С целью скорейшего снятия вопроса необходимо максимально оперативно связаться с XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX (раньше он был в Росатоме, теперь курирует ГСС в ФСК) и взять у него следующую информацию:

1. Его личные замечания и проблемы по ГСС, возникающие в основном при импорте

2. Замечания, собранные с филиалов и подрядчиков

По результатам общения перечень вопросов направить мне с краткими ответами как сняли или собираетесь снять проблемы и в какой срок в виде НОРМАЛЬНОГО документа (я это позднякову потом перешлю).

Подтверди получение письма»

376

. Сохранена авторская орфография и пунктуация.

Таким образом, участники антиконкурентного Соглашения (Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»)) в личных интересах бывшего начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX, его супруги XXXXXXXXXXXXXXXX, заместителя начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX, директора и учредителя ООО «Госстроймета» (бывшего заместителем начальника управления информационных технологий ФГУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX, используя административный ресурс, совершали действия направленные на внедрение ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» и увеличения доли программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА» на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной проектно-сметной документации.

При этом действия Минрегиона России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») позиционировались как элемент государственной политики в сфере ценообразования в строительстве.

Так, Минрегион России будучи федеральным органом исполнительной власти, выполняющим функции в области ценообразования в строительстве, направил письмо от 10.11.2009 № 37322-СК/08, которое содержало указание для органов государственной экспертизы «принять базовым» при проведении проверки достоверности сметных расчетов программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА», принадлежащего коммерческой компании ООО «Госстроймета».

В последующем указанное письмо активно использовалось ФГУ «ФЦЦС» и ООО «Госстроймета» для осуществления информационной компании по продвижению программного комплекса «Госстроймета».

За время своей работы должностные лица ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») (начальник учреждения XXXXXXXXXXXXXXXX, начальник управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере, в последующем - заместитель начальника учреждения XXXXXXXXXXXXXXXX) использовали государственное учреждение в качестве основного координационного центра по внедрению, продвижению и технической поддержке пользователей программного комплекса «Госстроймета»:

1. За подписью начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX, супруга которого XXXXXXXXXXXXXXXX является участником ООО «Госстроймета», в адрес федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им организаций, органов экспертизы, государственных корпораций, иных участников инвестиционно-строительной деятельности, направлялись письма о внедрении «приоритетного», «базового», «рекомендуемого» программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА» для расчета сметной документации;

2. ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») регулярно проводило семинары, посвященные системе ценообразования в строительстве, в программу которых включались вопросы по использованию программного комплекса «ГОССТРОЙСМЕТА», а также розыгрыш бесплатных экземпляров программы;

3. Начальник ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») назначил на должности начальников филиалов ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») лиц, осуществлявших деятельность по продвижению программного комплекса «Госстроймета» в субъектах Российской Федерации (осуществляющих функции единого исполнительного органа или владеющих долями (участников) коммерческих организаций – дилеров ООО «Госстроймета»).

4. Руководство деятельностью ООО «Госстроймета» фактически осуществляет заместитель начальника ФАУ «ФЦЦС» (ранее начальник управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX, который согласовывает документы исходящие от ООО «Госстроймета» и от ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), дает обязательные для исполнения указания директору ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXXXXXX, осуществляет переговоры о внедрении ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» в субъектах Российской Федерации.

5. В настоящее время в ФАУ «ФЦЦС» в должности начальника управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере работает XXXXXXXXXXXXXXXX

377

. Том 131, л. 200.

, который является учредителем ООО «ГосСтройСмета Брянск» - дилера ООО «Госстроймета».

Перечисленные выше действия участников антиконкурентного Соглашения, предоставили незаконное конкурентное преимущество частной компании (аффилированной с руководством ФАУ «ФЦЦС»), владеющей ПК ГОССТРОЙСМЕТА, что привело к ограничению конкуренции на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной проектно-сметной документации (Рис. 16).

Рис. 16. Схема «лоббирования» Минрегионом России, ФГУ «ФЦЦС» интересов ООО «ГОССТРОЙСМЕТА» по продвижению программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА» в органах государственной власти, государственных предприятиях и учреждениях, коммерческих организациях.

Описание схемы:

1. Связь Минрегиона России с ООО «Госстроймета»:

- Министерство направило организациям, занимающимся проведением госэкспертизы сметной документации в регионах РФ, письмо с рекомендацией о применении базового программного комплекса сметных расчётов «ГОССТРОЙМЕТА».

2. Связь Минрегиона России с ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»):

- учреждение подведомственно органу власти.

3. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с ООО «Госстроймета»:

- супруга начальника ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX является учредителем ООО «Госстроймета»;

- XXXXXXXXXXXXXXX являясь начальником управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС»), а впоследствии – заместителем начальника ФАУ «ФЦЦС», осуществляет непосредственное руководство коммерческой деятельностью ООО «Госстроймета»: даёт обязательные для исполнения указания генеральному директору ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXX, согласовывает документы, исходящие от ООО «Госстроймета», проводит переговоры о внедрении ПК «ГОССТРОЙМЕТА» в субъектах Российской Федерации;

- ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») активно рассылало письма в адрес федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, их подведомственных учреждений, госкорпораций, иных организаций, осуществляющих деятельность в инвестиционно-строительной сфере, в которых сообщало о внедрении «приоритетного», «базового», рекомендуемого» программного комплекса сметных расчётов «ГОССТРОЙМЕТА»;

- ФГУ «ФЦЦС» проводило семинары по проблемам ценообразования в строительстве, в ходе которых освещались вопросы применения ПК «ГОССТРОЙМЕТА», а также проводился розыгрыш бесплатных экземпляров ПК «ГОССТРОЙМЕТА».

4. Связь ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») с НО «НАСИ»:

- с 2008 г. до 2010 г. президентом НО «НАСИ» являлся начальник ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXX

- начальник управления информационных технологий в инвестиционно-строительной сфере ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») / заместитель начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXX является начальником Департамента информационных технологий и автоматизации НО «НАСИ»;

- заместитель начальника ФГУ «ФЦЦС» / ФАУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXX является Вице-президентом НО «НАСИ»;

- сотрудники ФАУ «ФЦЦС» одновременно работают в НО «НАСИ».

5. Связь НО «НАСИ» с ООО «Госстроймета»:

- ООО «Госстроймета» является одним из учредителей НО «НАСИ»;

- начальник Департамента информационных технологий и автоматизации НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXX, одновременно являющийся заместителем начальника ФАУ «ФЦЦС», осуществляет непосредственное руководство хозяйственной деятельностью ООО «Госстроймета».

6. Связь Минрегиона России с НО «НАСИ»:

- Сотрудник Минрегиона России Козьмодемьянский В. Г. (исполнитель по письму Минрегиона России от 10.11.2009 № 37322-СК/08 о принятии базовым ПК «ГОССТРОЙСМЕТА-ЭКСПЕРТ») в настоящее время является Вице-президентом НО «НАСИ».

7. ИТОГОВЫЕ ВЫВОДЫ.

С учётом изложенного, на основании документов и информации, имеющихся в материалах дела № 1-11-197/00-22-14, Комиссия ФАС России установила, что в период до 18.03.2008 Минрегион России, ФГУ «ФЦЦС», ООО «Госстроймета» заключили антиконкурентное соглашение, запрещенное статьей 16 Закона о защите конкуренции, и участвовали в нём.

С 4 мая 2008 г. к Соглашению присоединилась НО «НАСИ», фактически созданная начальником ФГУ «ФЦЦС» XXXXXXXXXXXXXXXX для реализации данного Соглашения.

Со 2 марта 2009 г. к Соглашению присоединилось ООО «Стройинформиздат», созданное для реализации данного Соглашения.

Со 12 марта 2010 г. к Соглашению присоединилось ООО «Госнорматив», созданное для реализации данного Соглашения.

С 21 мая 2012 г. к Соглашению присоединился Госстрой.

С 1 ноября 2013 г. Госстрой был преобразован в Минстрой России, который продолжил участие в Соглашении.

8 сентября 2014 г. Минрегион России был упразднён.

Цель Соглашения: незаконное предоставление конкурентного преимущества негосударственным организациям, связанным («аффилированным») с руководством ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») путем: установления контроля над доступом к сметным нормативам, их распространением и использованием; введения незаконной «сертификации» («проверки «подлинности») сметных программ; использования административного ресурса в интересах вышеуказанных негосударственных организаций.

Соглашение заключалось и реализовывалось в личных интересах начальника (бывшего) ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX и в интересах связанных с ним физических и юридических лиц: супруги XXXXXXXXXXXXXXXX - учредителя ООО «Госстроймета», заместителя начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX, заместителя начальника ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») XXXXXXXXXXXXXXXX генерального директора ООО «Госстроймета» XXXXXXXXXXXXXXXX учредителя и генерального директора ООО «Стройинформиздат» XXXXXXXXXXXXXXXX учредителя ООО «Стройинформиздат» и заместителя главного бухгалтера НО «НАСИ» XXXXXXXXXXXXXXXX и др.), НО «НАСИ», ООО «Госстроймета», ООО «Стройинформиздат», ООО «Госнорматив».

Заключение и реализация Соглашения могли привести и привели к ограничению конкуренции (устранению хозяйствующих субъектов с товарного рынка, ограничению доступа на товарный рынок хозяйствующих субъектов) на товарном рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации и товарном рынке разработки и реализации строительной проектно-сметной документации.

Ограничение конкуренции на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации состоит в следующем:

1) в препятствовании участниками Соглашения (в том числе, Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России) доступу (ознакомлению, использованию, распространению) к государственным, территориальным и отраслевым сметным нормативам: неопубликовании нормативов, опубликовании государственных сметных нормативов со значительными задержками во времени с даты их утверждения; опубликовании только в графическом формате в виде графических образов; опубликовании с плохим качеством изображения (текст трудночитаем); опубликовании с блокировкой поиска по документу; опубликовании с размещением поверх изображений с текстом нормативов дополнительных символов, маркеров; опубликовании с блокировкой функции печати документа, что ограничивало и ограничивает доступ на товарный рынок хозяйствующих

субъектов;

2) в использовании участниками антиконкурентного Соглашения административного ресурса для продвижения ПК «ГОССТРОЙСМЕТА» и увеличения доли программного комплекса сметных расчетов «ГОССТРОЙСМЕТА» на рынке разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной проектно-сметной документации, что могло ограничивать и ограничивало доступ хозяйствующих субъектов на товарный рынок и могло привести к устранению с него хозяйствующих субъектов;

3) в закреплении за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы и территориальные сметные нормативы, извлечения из которых утверждались Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в качестве сметных нормативов, что могло привести и привело к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок, а также могло привести к устранению хозяйствующих субъектов с товарного рынка;

4) в совершении действий непосредственно направленных на устранение хозяйствующих субъектов с товарного рынка: получение сметных нормативов, необходимых для функционирования на рынке, поставлено под условие заключения договоров с правообладателем баз данных, содержащих данные нормативы (НО «НАСИ»), что могло привести к устранению хозяйствующих субъектов с товарного рынка;

5) в системной деятельности участников Соглашения, включая Минрегион России, Госстрой, Минстрой России и ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по принуждению участников рынка к заключению договоров на получение баз данных, содержащих сметные нормативы, с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»), что выразилось в следующем:

- ограничении доступа к сметным нормативам;
- неосуществлении функций по разработке государственных сметных нормативов;
- неосуществлении контроля за деятельностью ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») по проверке (экспертизе) сметных нормативов;
- введении процедуры «сертификации» сметных программ;
- создании системы «достоверности» сметных нормативов в составе сметных программ;
- выпуске документов (регистрационных карт, свидетельств и т. д.), которые якобы должны удостоверить факт использования «достоверных» нормативов.

6) в заключении между НО «НАСИ» и разработчиками сметных нормативов договоров на приведение территориальных сметных нормативов в соответствии с государственными сметными нормативами, согласно которым (договорам) передача разработанной базы данных с нормативами могла осуществляться только разработчику сметной программы, имеющему договор с НО «НАСИ» и свидетельство ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») о включении программного продукта в перечень программ, осуществляющих внедрение эталонной сметно-нормативной базы;

7) в необходимости заключении хозяйствующими субъектами (разработчиками сметных программ) договоров на получение баз данных со сметными нормативами на условиях НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»):

- о доступе правообладателя базы (НО «НАСИ») к клиентской базе разработчика сметной программы;
- о запрете на распространение баз данных, аналогичных или конкурирующих базам данных, правообладателем которых является НО «НАСИ» (в период действия договора);
- о необходимости согласования с ООО «Госнорматив» возможности заключения лицензионного или сублицензионного договора на использование баз данных, аналогичных или конкурирующих базам данных, правообладателем которых является НО «НАСИ» (в период действия договора);
- об отсутствии гарантий пролонгации договора, что влечёт (может повлечь) устранение хозяйствующего субъекта с рынка, поскольку отсутствие нормативов в открытом доступе означает в таком случае невозможность дальнейшего функционирования на рынке.

Кроме того, по договору с НО «НАСИ» и ООО «Госнорматив» хозяйствующим субъектам предоставлялась база данных НО «НАСИ» для её переработки в формат (структуру) сметной программы с полным сохранением идентичности и состава информации. Исключительное право на полученный результат («итоговую» производную базу данных) согласно условиям договора принадлежит НО «НАСИ» и используется разработчиком сметной программы на условиях простой (неисключительной) лицензии. В случае расторжения договора с НО «НАСИ» указанный результат («итоговая» производная база данных, содержащая сметные нормативы) не может быть использован разработчиком сметной программы самостоятельно. Повторное создание разработчиком сметной программы аналогичной базы данных (базы данных, содержащей те же сметные нормативы) таким образом, чтобы это не нарушало исключительные права НО «НАСИ» на базу данных, на которую расторгнут договор, невозможно, поскольку такая база данных будет формироваться на основе тех же нормативов и в

формате (структуре) сметной программы, что и база данных, исключительные права на которую принадлежат НО «НАСИ».

Таким образом, в случае расторжения договора с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив») разработчик сметной программы не сможет распространять свою программу до выхода новой редакции сметных нормативов.

Ограничение конкуренции на рынке разработки и реализации строительной проектно-сметной документации состоит в следующем:

1) в ограничении участниками Соглашения (в том числе, Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России) доступа (ознакомления, использования, распространения) к государственным, территориальным и отраслевым сметным нормативам: неопубликовании нормативов, опубликовании государственных сметных нормативов со значительными задержками во времени с даты их утверждения; опубликовании только в графическом формате в виде графических образов; опубликовании с плохим качеством изображения (текст трудночитаем); опубликовании с блокировкой поиска по документу; опубликовании с размещением поверх изображений с текстом нормативов дополнительных символов, маркеров; опубликовании с блокировкой функции печати документа, что ограничивало и ограничивает вход на товарный рынок хозяйствующих субъектов;

2) в ограничении возможности использовать для разработки строительной проектно-сметной документации сметные программы, разработчики которых не заключили договоры с НО «НАСИ» (ООО «Госнорматив»): введении в заблуждение органов государственной власти, органов экспертизы, иных участников инвестиционно-строительной деятельности относительно создания «системы достоверности», проведения «сертификации» сметных программ, что приводило к отказу в приемке сметной документации, составленной с использованием программ, разработчики которых не заключили договоры с НО «НАСИ», а также к невозможности участвовать в конкурсных процедурах на выполнение работ по составлению строительной проектно-сметной документации с использованием таких программ, что могло ограничивать и ограничивало доступ хозяйствующих субъектов на товарный рынок;

3) в закреплении за НО «НАСИ» исключительных прав на базы данных, содержащие государственные сметные нормативы и территориальные сметные нормативы, извлечения из которых утверждались Минрегионом России, Госстроем, Минстроем России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в качестве сметных нормативов, что могло привести и привело к ограничению конкуренции, а в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок, а также могло привести к устранению хозяйствующих субъектов с товарного рынка.

В соответствии со ст. 16 Закона о защите конкуренции: Запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, федеральное автономное учреждение «Федеральный центр ценообразования в строительстве и промышленности строительных материалов», некоммерческая организация «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», ООО «Госнорматив», ООО «Стройинформиздат», ООО «Госстройсмета», нарушили статью 16 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении соглашения между федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями и хозяйствующими субъектами и участии в данном соглашении, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции, а в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарные рынки разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации, разработки и реализации строительной проектно-сметной документации.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличному от содержащегося в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Доказывание наличия и фактической реализации антиконкурентного соглашения осуществляется на основании анализа поведения участников соглашения с учётом принципов разумности и обоснованности.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании совокупности доказательств.

На заседаниях Комиссии ФАС России представители ответчиков отрицали факт заключения и участия в антиконкурентном Соглашении.

Комиссия ФАС России, заслушав позицию ответчиков, полагает, что доводы об отсутствии факта заключения антиконкурентного Соглашения опровергаются совокупностью полученных доказательств.

Комиссия, исследовав материалы дела № 1-16-179/00-22-14, полагает, что в действиях должностных лиц ФГУ «ФЦЦС» (ФАУ «ФЦЦС») усматриваются признаки преступлений, предусмотренных статьями 285, 286 и 289 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ).

При таких обстоятельствах, Комиссия ФАС России считает необходимым направить решение и материалы дела № 1-16-179/00-22-14 в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, федеральное автономное учреждение «Федеральный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов», ООО «Госстроймета», некоммерческую организацию «Национальная ассоциация сметного ценообразования и стоимостного инжиниринга», ООО «Стройинформиздат», ООО «Госнорматив» нарушившими статью 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении соглашения между федеральными органами исполнительной власти, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями и хозяйствующими субъектами, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции на товарных рынках разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации, разработки и реализации строительной проектно-сметной документации, а также участия в данном соглашении.

2. Прекратить рассмотрение дела в отношении Министерства регионального развития Российской Федерации в связи с ликвидацией.

3. Прекратить рассмотрение дела в отношении Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в связи с преобразованием в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

4. Выдать Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в участии в соглашении, ограничивающем доступ хозяйствующих субъектов на товарные рынки разработки и реализации компьютерных программ по созданию строительной сметной документации; разработки и реализации строительной проектно-сметной документации.

5. Направить решение и материалы по делу № 1-16-179/00-22-14 в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам составов преступлений, предусмотренных статьями 285, 286 и 289 УК РФ.

6. Направить решение по делу № 1-16-179/00-22-14 в Генеральную прокуратуру Российской Федерации для принятия мер прокурорского реагирования.

7. Направить решение по делу № 1-16-179/00-22-14 в Счётную палату Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.