ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А08-7.32.5/18

26 февраля 2018 года г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 21.02.2018 года

Постановление в полном объеме изготовлено 26.02.2018 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев постановление и.о. прокурора города Кызыла Цыганок М.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.01.2018 года (вх. № 270 от 26.01.2018 года) в отношении должностного лица – «___», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А08-7.32.5/18 рассмотрено в присутствии «___», представителя «___» по доверенности «___», помощника прокурора г. Кызыла «___».

Событие административного правонарушения: нарушение должностным лицом заказчика срока оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения дела «___» вину признал и пояснил, что задержка по оплате выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 была обусловлена не доведением денежных средств Департаменту городского хозяйства Мэрии города Кызыла главным распорядителем бюджетных средств – Департаментом финансов Мэрии города Кызыла.

Помощник прокурора г. Кызыла «___» в ходе рассмотрения дела поддержала доводы, изложенные в постановлении от 25.01.2018 года.

Рассмотрев материалы дела № А08-7.32.5/18 и выслушав пояснения лиц участвующих в деле, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступило постановление и.о. прокурора города Кызыла Цыганок М.А. о возбуждении дела об административном правонарушении от 25.01.2018 года (вх. № 270 от 26.01.2018 года) в отношении должностного лица – «___» по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

По результатам проверки и.о. прокурора города Кызыла Цыганок М.А. выявлены нарушения законодательства о контрактной системе, в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 на выполнение работ по ремонту ул. Интернациональная в г. Кызыле Республики Тыва.

Так, уполномоченным органом – Мэрией города Кызыла на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 18.09.2017 года размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300017317000090 на выполнение работ по ремонту ул. Интернациональная в г. Кызыле Республики Тыва, начальная (максимальная) цена контракта 14 002 041, 66 рубль.

По результатам электронного аукциона № 0312300017317000090 между Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла и Производственным кооперативом «Дорожный строительно-транспортный» заключен муниципальный контракт от 16.10.2017 г. № Ф.2017.441693 на выполнение работ по ремонту ул. Интернациональная в г. Кызыле Республики Тыва на сумму 14 002 041, 66 рубль.

Согласно части 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Частью 7 статьи 94 Закона о контрактной системе установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также

поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона № 0312300017317000090 и пунктом 22 информационной карты аукционной документации закупка проводится у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Пунктом 18 раздела VI муниципального контракта установлено, что оплата за выполненные работы производится после сдачи Исполнителем и приемки Заказчиком выполненных работ (этапов работ), оформленных актами о приемке выполненных работ, в соответствии с лимитами бюджетных обязательств в течение 15 рабочих дней с момента подписания документа о приемке выполненных работ.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

По муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 обязательства ПК «ДСТ» исполнены, что подтверждается актом сдачи-приемки работ 16.10.2017 года.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе оплата муниципальным заказчиком – Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла

выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 ПК «ДСТ» должна была быть осуществлена в срок до 06.11.2017 года включительно.

Согласно платежному поручению от 29.01.2018 года № 254499 муниципальным заказчиком – Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла обязательства по исполнению муниципального контракта от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 выполнены 29.01.2018 года.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика - Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе, в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 на выполнение работ по ремонту ул. Интернациональная в г. Кызыле Республики Тыва.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, состоит в нарушении должностным лицом заказчика срока оплаты работ при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица муниципального заказчика.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

В соответствии с приказом Мэрии города Кызыла от 30.06.2017 г. № 173-рк «___» назначен начальником Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла.

Муниципальный контракт от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 и акт

сдачи-приемки выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 подписаны «___».

Таким образом, должностным лицом – «___» совершено административное правонарушение, ответственность, за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения сроков оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 на выполнение работ по ремонту ул. Интернациональная в г. Кызыле Республики Тыва.

В ходе проверки доводов «___» Тывинским УФАС России в адрес Департамента финансов Мэрии города Кызыла был направлен запрос (исх. № 5-393 от 08.02.2018 г.) о предоставлении информации о поступлении обращения Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла о выделении денежных средств для оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693, о выделении денежных средств Департаменту городского хозяйства Мэрии города Кызыла для оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693, в случае невозможности выделения денежных средств, указать причины и копии подтверждающих документов.

Департамент финансов Мэрии города Кызыла письмом (вх. № 569 от 14.02.2018 г.) подтвердил информацию о поступлении обращения Департамента городского хозяйства Мэрии города Кызыла о выделении денежных средств для оплаты выполненных работ по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 на сумму 14 002 041, 66 рубль, также пояснил, что причиной невозможности выделения денежных средств послужило невыполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета города Кызыла в течение финансового года в сумме от 4 до 15, 5 млн. рублей.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли

правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Кроме того, в силу пункта 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда РФ от 02.06.2004 г. № 10 при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

В ходе рассмотрения дела № А08-7.32.5/18 установлено, что муниципальным заказчиком - Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла совершены действия для устранения выявленного нарушения до возбуждения дела об административном правонарушении, а именно подача Департаментом городского хозяйства Мэрии города Кызыла заявки на финансировании № 203 от 31.10.2017 года для оплаты обязательств по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 в размере 14 002 041, 66 рубль, которая была отклонена главным распорядителем бюджетных средств – Департаментом финансов Мэрии города Кызыла, в виду невыполнения плана неналоговых доходов, кроме того согласно расходному расписанию № 878/93301081/082 денежные средства необходимые для исполнения обязательств по муниципальному контракту от 16.10.2017 года № Ф.2017.441693 профинансированы на сумму 13 301 940, 00 рублей.

При таких обстоятельствах, действия «___» формально содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, но характер совершенного правонарушения, размер вреда и тяжесть наступивших последствий не представляют существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям, что свидетельствует о малозначительности правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – «___» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое

предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

2. Производство по делу об административном правонарушении № А08-7.32.5/18, возбужденное в отношении должностного лица – «___» по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, прекратить в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления Ф.А. Хаджиев