

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-77/18

02 апреля 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

АО «Балтийский завод» (далее – Организатор закупки) <...>;

в отсутствие представителей ООО «Деаллой» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 26.03.2018 вх. № 7492/18) ООО «Деаллой» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Балтийский завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки сварочной SG-CuNi30Fe DIN 1733 для заказов 05706, 05707,05708 проекта 22220 (извещение №31806031729, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 января 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31806031729 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки сварочной SG-CuNi30Fe DIN 1733 для заказов 05706, 05707,05708 проекта 22220, включая документацию на проведение открытого запроса предложений (далее — Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Балтийский завод» (далее – Положение о закупках), версия 8 от 11.01.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|--|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 152 600,00 евро |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 19.01.2018 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 30.01.2018 в 12:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 13.02.2018 в 16:00 (МСК) |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru |

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушение, допущенное со стороны закупочной комиссии Организатора закупки (далее — Закупочная комиссия), выразившееся, по мнению Заявителя, в необоснованном решении об отклонении заявки ООО «Деаллой» от участия в Закупке.

Заявитель сообщает, что согласно п. 9 Протокола рассмотрения заявок от 26.02.2018 №012/1/1 Закупочная комиссия приняла решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Деаллой» на основании п. 2.1.4 Закупочной документации по причине несоответствия заявки требованиям п. 7 Приложения №1 к Закупочной документации «Информационная карта», вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным и безосновательным.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/9138/18 от 28 марта 2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в

жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Следуя п. 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона № 135-ФЗ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Балтийский завод» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 7 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно п. 9 Протокола рассмотрения заявок от 26.02.2018 №012/1/1 Закупочная комиссия приняла решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «Деаллой» на основании п. 2.1.4 Закупочной документации по причине несоответствия заявки требованиям п. 7 Приложения №1 к Закупочной документации «Информационная карта».

В соответствии с п. 7 Приложения №1 к Закупочной документации

«Информационная карта» Организатором закупки определены условия оплаты и порядок формирования цены договора, а именно:

«7.1. Условия оплаты:

Форма оплаты – безналичная;

Для заказа 05706:

- Платеж в размере 100% от стоимости поставки в течение 30 (тридцати) банковских дней с даты подписания товарной накладной ТОРГ-12 Покупателем, при условии прохождения входного контроля на поставленный Товар на складе Покупателя без замечаний или с устраненными Поставщиком замечаниями и получения оригиналов всех сертификатов качества завода-изготовителя с отметкой ОТК, всех оригиналов свидетельств (сертификатов) РМРС по форме 6.5.31, либо всех прямых ссылок на свидетельства РМРС по форме 6.5.30, размещенных на сайте РС (возможно предоставление оригиналов свидетельств РМРС по форме 6.5.30 или копий свидетельств по такой форме с QR-кодом), и счетов-фактур на отгруженную продукцию.

Для заказов 05707 и 05708:

- Авансовый платеж в размере 30% от стоимости поставки соответствующего заказа по Спецификации к Договору в течение 30 (тридцати) банковских дней с даты подписания Договора и Спецификации обеими Сторонами на основании счета от Поставщика при условии предоставления Поставщиком/Исполнителем оригинала независимой гарантии возврата авансового платежа в соответствии с п. 24 Приложения №1 к закупочной документации «Информационная карта

- Окончательный платеж в размере 70% от стоимости поставки в течение 30 (тридцати) банковских дней с даты подписания товарной накладной ТОРГ-12 Покупателем, при условии прохождения входного контроля на поставленный Товар на складе Покупателя без замечаний или с устраненными Поставщиком замечаниями и получения оригиналов всех сертификатов качества завода-изготовителя с отметкой ОТК, всех оригиналов свидетельств (сертификатов) РМРС по форме 6.5.31, либо всех прямых ссылок на свидетельства РМРС по форме 6.5.30, размещенных на сайте РС (возможно предоставление оригиналов свидетельств РМРС по форме 6.5.30 или копий свидетельств по такой форме с QR-кодом), и счетов-фактур на отгруженную продукцию.

7.2. Порядок формирования цены: с учетом всех расходов Поставщика/Исполнителя, связанных с исполнением обязательств по договору в соответствии с Приложением №3 к закупочной документации «Проект договора». Расчеты по договору с резидентом РФ производятся в российских рублях по курсу Евро установленному ЦБ РФ на дату списания денежных средств с расчетного счета Покупателя».

7.3. Допускаются к рассмотрению альтернативные условия оплаты, обоснованно улучшающие условия договора для Заказчика (Покупателя). Увеличение авансового платежа (платежей) и уменьшение сроков на осуществление платежа (платежей) не допускается».

Следуя пп. 9 п. 15.5. Приложения №1 к Закупочной документации «Информационная карта», предложение о характеристиках и качестве товара, работ, услуг, подготовленное в соответствии с требованиями Документации, должно содержать в числе прочего предложение о базисе поставки, сроке поставки и условиях оплаты продукции (если возможность изменения данных параметров предусмотрена в Документации).

Согласно п. 2.1.4 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений Закупочная комиссия вправе не допустить Участника к участию в запросе предложений в случае несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе:

- а) не предоставление в установленные сроки оформленного надлежащим образом технико-коммерческое предложения и иных документов, содержащих описание предмета закупки и подтверждающих соответствие требованиям закупочной документации;
- б) при выявлении существенного несоответствия стоимости лота или условий оплаты, указанных в электронной форме ЭТП, и в технико-коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица;
- с) при подаче заявки на часть лота, либо при предложении замен или аналогов, в случае отсутствия такой возможности.

Представители Организатора закупки пояснили, что в составе заявки ООО «Деаллой» было представлено технико-коммерческое предложение, не содержащее существенных сведений об условиях оплаты продукции в части порядка осуществления расчетов по договору с учетом конвертации цены договора в рубли РФ.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, изучив состав заявки ООО «Деаллой», также установила, что Заявителем в технико-коммерческом предложении не представлены надлежащие сведения об условиях оплаты по договору в соответствии с условиями, предусмотренными п. 7 Приложения №1 к Закупочной документации «Информационная карта».

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу об обоснованности принятого Закупочной комиссией решения об отклонении заявки ООО «Деаллой» на основании п. 2.1.4 Закупочной документации по причине несоответствия заявки требованиям п. 7 Приложения №1 к Закупочной документации «Информационная карта»

На основании указанного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

находит жалобу Заявителя неподтвержденной и не усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 26.03.2018 вх. № 7492/18) ООО «Деаллой» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Балтийский завод» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки сварочной SG-CuNi30Fe DIN 1733 для заказов 05706, 05707,05708 проекта 22220 (извещение №31806031729), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов АО «Балтийский завод» нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 26.03.2018 вх. № 7492/18) ООО «Деаллой» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Балтийский завод» (ОГРН 1027800509000, ИНН 7830001910) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку проволоки сварочной SG-CuNi30Fe DIN 1733 для заказов 05706, 05707,05708 проекта 22220 (извещение №31806031729) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.