

Р Е Ш Е Н И Е
п о ж а л о б е

04 сентября 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителя от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «Форвард» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 24.08.2018 № 21694-ЭП/18) ООО «Форвард» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31806791928), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

06 августа 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806791928 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](http://www.zakupki.gov.ru) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 25.07.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 870 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	06.08.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	16.08.2018 в 13:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	31.08.2018 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	440000, г. Пенза, ул. Кирова, д. 54

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806791928 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные, по мнению Заявителя, действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Форвард» от участия в Закупке.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие

действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 настоящей статьи, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26090/18 от 28.08.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 6.3 Раздела 6 Положения о закупках установлено, что несоответствие требованиям к участникам, установленным в Документации, является основанием для отклонения заявки на

участие в закупке.

Исходя из Протокола рассмотрения заявок № 31806791928/2 от 22.08.2018 заявка ООО «Форвард» была отклонена от участия в Закупке ввиду несоответствия требованиям, установленным п. 16 Раздела II «Информационная карта» Документации, а именно не представлена копия сертификата соответствия системе сертификации ГОСТ Р на техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей.

Согласно Форме 1 «Заявка на участие в открытом запросе предложений» Раздела III Документации участник Закупки, подавая заявку на участие в Закупке, безоговорочно принимает установленные в Документации требования и условия запроса предложений.

Как следует из п. 16 Раздела II «Информационная карта» Документации одним из обязательных дополнительных требований к участникам Закупки является наличие у участника сертификата соответствия системе сертификации ГОСТ Р на техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей (соответствие нормативным документам: Постановлению Правительства РФ №290 от 11.04.2001, ГОСТ 33997-2016, Р 03112199-0395-99, ПОТ РМ-027-2003).

Также указанным пунктом установлено, что для подтверждения соответствия данному требованию участник в составе заявки должен представить копию сертификата соответствия системе сертификации ГОСТ Р на техническое обслуживание и ремонт легковых автомобилей.

Представитель Организатора торгов в заседание Комиссии СПб УФАС России пояснил, что в заявке ООО «Форвард» на участие в Закупке была представлена копия сертификата соответствия системе сертификации ГОСТ Р на техническое обслуживание и ремонт грузовых автомобилей, а не легковых автомобилей, что не соответствует требованиям п. 16 Раздела II «Информационная карта» Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав представленные в заседание Комиссии СПб УФАС России заявки ООО «Форвард», ООО «Премиум Центр» и ООО «АВТО-М», не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по рассмотрению заявок участников в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 24.08.2018 № 21694-ЭП/18) ООО «Форвард» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН 7707049388, ОГРН 1027700198767) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств Ульяновского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31806791928), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.