**Министерство промышленности и
транспорта РСО-Алания**

ИП К.А.А.

**РЕШЕНИЕ
по делу №АМ315-04/18**

27 апреля 2018 года
Владикавказ

г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) составе:

заместителя председателя комиссии: А.С. Кудзиевой – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, членов комиссии: В.В. Джигоевой – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, Ж.Г. Сугаровой - ведущего специалиста эксперта отдела контроля закупок (далее – Комиссия),

с участием: представителя Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания К.З.Э. (по доверенности б/н от 12.02.2018 года), с участием представителя ИП К.А.А. М.Р.П. (по доверенности от 25.04.2018 года), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу ИП К.А.А. на действия организатора торгов Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания (далее – Министерство) при проведении Конкурса на право перевозки пассажиров автобусами регулярного сообщения Владикавказ (далее – Торги),

УСТАНОВИЛА:

19.04.2017г. в Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба ИП К.А.А. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса.

Из жалобы следует, что 03.04.2018 г. Министерство разместило на сайте извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам.

Размещенные на сайте правовые акты Правительства РСС

Алания и Минпромтранса РСО-Алания, а так же конкурсная документация, как указывает Заявитель, основываются на законе РСС Алания от 03.12.2016 г. №67-РЗ.

Это относится и к Постановлению Правительства РСО-Алания от 24.05.2017 г. №202, и к приказу Минпромтранса РСО-Алания №86-од и к приказу Минпромтранса РСО-Алания №87-од, и к конкурсной документации.

Однако Закон от 03.12.2016 г. №67-РЗ, в связи с прекращением работы Парламента РСО-Алания Пятого созыва, прекратил свое действие 10.09.2017 года.

На основании вышеизложенного Заявитель просит приостановить Конкурс до того периода, пока все правовые акты и документация этого конкурса не будут приведены в соответствие с действующим законодательством.

В представленном объяснении Министерство указало, что согласно вступившему в законную силу нормативно-правовому акту, а именно в частности Закону Республики Северная Осетия-Алания №50 от 20.10.2017г. «О перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти РСО-Алания», статья 5 которого предусматривает, что в отношении, возникающим в связи с перераспределением полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти РСО-Алания до 1 января 2018 г. устанавливается переходный период. В переходный период полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом осуществляются Правительством РСО-Алания (в лице уполномоченного органа Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания) в соответствии с Постановлением Правительства РСО-Алания №364 от 1 ноября 2016 г. «Вопросы Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания» Министерство промышленности и транспорта является уполномоченным органом Правительства РСС Алания осуществляющим разработку и реализацию государственной политики в области транспорта. Исходя из вышеизложенного Министерство, обладая соответствующими полномочиями предусмотренными законом РСО-Алания №50 от 20.10.2017 г. «О перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти РСС Алания» 31.10.2017 г. объявило открытый конкурс на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам

Конкурсная документация была разработана с учетом замечаний отраженных в ранее принятых решениях Северо-Осетинского УФАС и была размещена на официальном сайте организатора конкурса <http://minpromrso.ru>.

В 2017г. завершить вышеуказанный конкурс не удалось, в связи с обращением ООО «Ир-Транс» и ООО «Ротор» в Арбитражный суд РСО-Алания с исковым заявлением о признании объявленного 31.10.2017 г. открытого конкурса незаконным. Определением Арбитражного суда РСО-Алания от 20.11.2017г. дело №А61-5212/2017 об обеспечительных мерах Министерству предписано приостановить открытый конкурс по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №11,13,27,45,34,37. Решением Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. обеспечительные меры принятые определением от 20.11.2017г. отменены, в удовлетворении исковых требований ООО «Ир-Транс» полностью отказано. Не согласившись с Решением Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. истец обратился с апелляционной жалобой в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд на решение суда первой инстанции. Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2018 г. решение Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. по делу №А61-5212/2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения. Так как постановление вступает в законную силу со дня его принятия, Министерством был издан приказ от 3 апреля 2018 г. № 15-ОД о возобновлении проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом №1 1,13,27,45,34,37 продлив срок подачи заявок на двадцать дней.

Извещение о проведении открытого конкурса, приказ о возобновлении открытого конкурса, конкурсная документация соответствии с п.1, ст. 22 Ф3№220 от 15.07.2015 г. размещены на официальном сайте организатора открытого конкурса www.minpromalania.gov.ru.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные материалы Комиссия Северо-Осетинского УФАС России пришла к следующим выводам:

29 сентября 2017 года Министерство на своем официальном сайте разместило извещение о проведении открытого Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам. Конкурсную документацию, утвержденную 28.09.2017г. заместителем министра промышленности и транспорта РСО-Алания.

Однако, Определением Арбитражного суда РСО-Алания от 20.11.2017г. по делу №А61-5212/2017 об обеспечительных мерах Министерству предписано приостановить открытый конкурс по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №11,13,27,45,34,37.

ООО «ИР-ТРАНС» обратились с апелляционной жалобой Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд на решение суда первой инстанции. Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2018 г. решение Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. по делу №А61-5212/2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

Постановлением Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 02.04.2018 г. решение Арбитражного суда РСО-Алания от 28.12.2017 г. по делу №А61-5212/2017 оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения. Постановление вступает в законную силу со дня его принятия.

В связи с вышеизложенным, Министерством был издан приказ от 3 апреля 2018 г. № 15-ОД « О возобновлении проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом № 1,13,27,45,34, 37 в г. Владикавказе» и продлен срок подачи заявок на двадцать дней.

04.04.2018 года Министерство разместило на своем официальном сайте извещение о возобновлении и продлении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом №1,13,27,45,34,37 и 45 в г. Владикавказе.

В пункте 1.1 общих положений Конкурсной документации указано, что настоящая Конкурсная документация разработана на основании Федерального закона № «220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ №220-ФЗ), порядком организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам, утвержденным Постановлением Правительства РСО-Алания №202 от 24 мая 2017 года и порядком работы конкурсной комиссии открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам, утвержденный приказом Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания №87-ОД от 30.06.6 2017 года и приказом Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания

№86-ОД от 29 июня 2017 года « О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам».

Согласно части 1 статьи 21 Закона об организации перевозок, права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок предоставляется по итогам проведения открытого конкурса.

Частью 2 статьи 21 Закона об организации перевозок установлено, что открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее - организатор открытого конкурса).

Пунктом 5 статьи 2 Закона об организации перевозок установлено, что законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке установленном законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РСО-Алания №202 от 24 мая 2017 года утвержден Порядок организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным и муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в РСО-Алания по нерегулируемым тарифам.

Пунктом 13 постановления Правительства РСО-Алания №364 от 01.11.2016г. определено, что Министерство является органом РСО-Алания, уполномоченным на организацию регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания.

В соответствии со статьей 2 Закона РСО-Алания от 3 декабря 2017 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания» полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах городского округа, сельского поселения, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок предоставляются по итогам проведения открытого конкурса.

багажа автомобильным транспортом между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, сельского поселения РСО-Алания были перераспределены Правительством РСО-Алания или уполномоченным органом исполнительной власти РСО-Алания до срока полномочий Парламента РСО-Алания пятого созыва.

То есть, Закон РСО-Алания от 3 декабря 2016 года №67-РЗ «О перераспределении полномочий по организации регулярных пассажирских перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти Республики Северная Осетия-Алания», согласно которому Министерство выступало организатором открытого конкурса действовал до срока полномочий Парламента РСО-Алания пятого созыва, а именно, до 10 сентября 2017 года.

Однако, в соответствии с Законом Республики Северная Осетия-Алания №50 от 20.10.2017г. «О перераспределении некоторых полномочий по организации регулярных перевозок между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти РСО-Алания», статья 5 которого предусматривает, что к отношениям, возникающим в связи с перераспределением полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти РСО-Алания до 1 января 2018 г. устанавливается переходный период.

В переходный период полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом осуществляются Правительством РСО-Алания (в лице уполномоченного органа - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания).

Таким образом, Конкурсная документация разработана на действующих нормативно-правовых актах.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

Признать необоснованной жалобу ИП К.А.А. на действия организатора торгов - Министерства промышленности и транспорта РСО-Алания при проведении Конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам.

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии монопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

**Зам. председателя комиссии
Кудзиева**

А.С.

**Члены комиссии
В.В.Джиоева**

Ж.Г.Сугарова