

РЕШЕНИЕ

по делу № 151-15-а

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена «22» октября 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «05» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: - **Кудрявцевой М.А.**, заместителя руководителя управления;

членов Комиссии: начальника отдела контроля естественных монополий **Ульяновского А.А.**,

специалиста-эксперта отдела контроля естественных монополий **Масальской Е.Ю.**,

в присутствии **представителей:**

ответчика – Пермского муниципального унитарного жилищно-эксплуатационного предприятия «Моторостроитель» - Казаковой А.Р.;

Представителя заявителей – ТСЖ «Куйбышева 86», ТСЖ «Куйбышева, 107», ТСЖ «Комсомольский проспект-81», ТСЖ «Комсомольский проспект-83» - Волгарева Д.В.;

Представителя заинтересованного лица – ТСЖ «Комсомольский проспект-71» - Волгарева Д.В.;

рассмотрев дело № 151-15-а о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Пермским муниципальным унитарным жилищно-эксплуатационным предприятием «Моторостроитель» (614099, г. Пермь, ул. Куйбышева, 114а) п.6 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в экономически, технологически либо иным образом необоснованном установлении различных цен на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую населению (исполнителям коммунальных услуг), для приготовления которой используется тепловая энергия, производимая на ТЭЦ-6,

УСТАНОВИЛА:

В результате проведенного анализа представленных документов было установлено следующее.

В адрес ТСЖ «Куйбышева 86», управляющего многоквартирным домом № 86 по ул. Куйбышева г. Перми, ТСЖ «Комсомольский проспект, 83», управляющего многоквартирным домом № 83 по Комсомольскому проспекту г. Перми, ТСЖ «Куйбышева, 107», управляющего многоквартирным домом № 107 по ул. Куйбышева г. Перми, за период с июня по сентябрь 2014 года со стороны ПМУЖЭП «Моторостроитель» выставлены счета на оплату горячей воды с указанием тарифа на компонент «тепловая энергия»: 1454,15 руб./Гкал – июне 2014 года; 1523,95 руб./Гкал – в июле, августе, сентябре 2014 года, т.е. с указанием тарифа на тепловую энергию ООО «ПСК» (утв. Постановлением РСТ Пермского края от 20.12.2013 № 368-т).

Данные обстоятельства подтверждаются счетами-фактурами, выставленными в адрес: ТСЖ «Куйбышева 107» от 30.09.2014 г. № МТ09/30-161, от 31.08.2014 г. № МТ08/31-169, от 31.07.2014 г. № МТ07/31-212, от 01.07.2014 г. № МТ07/01-030; ТСЖ «Комсомольский проспект-83» от 30.09.2014 г. № МТ09/30-145, от 31.08.2014 г. № МТ08/31-157, от 31.07.2014 г. № МТ07/31-205, от 01.07.2014 г. № МТ07/01-022; ТСЖ «Комсомольский проспект-81» от 30.09.2014 г. № МТ09/30-143, от 31.08.2014 г. № МТ08/31-170, от 31.07.2014 г. № МТ07/31-213, от 01.07.2014 г. № МТ07/01-031; ТСЖ «Куйбышева 86» от 31.10.2014 г. № МТ10/31-104 от 31.10.2014 г., № МТ10/31-103 от 31.10.2014 г.

В то же время в адрес ТСЖ «Комсомольский проспект-71», управляющего многоквартирным домом № 71 по Комсомольскому проспекту г. Перми, за период с июня по сентябрь 2014 года со стороны ПМУЖЭП «Моторостроитель» выставлены счета на оплату горячей воды с указанием тарифа на компонент «тепловая энергия»: 1019,82 руб./Гкал – в июне 2014 года; 1071,83 руб./Гкал – в июле, августе, сентябре 2014 года, т.е. с указанием тарифа на тепловую энергию ОАО «ТГК-9» (утв. Постановлением РСТ Пермского края от 20.12.2013 № 370-т), что подтверждается счетами-фактурами, выставленными в адрес: ТСЖ «Комсомольский проспект-71» от 30.09.2014 г. № МТ09/30-162, от 31.08.2014 г. № МТ08/31-158, от 31.07.2014 г. № МТ07/31-206, от 01.07.2014 г. № МТ07/01-023.

Приготовление горячей воды, поступающей в многоквартирные дома № 86, 107 по ул. Куйбышева, № 81, 83, 71, 77 по Комсомольскому проспекту г. Перми производится ПМУЖЭП «Моторостроитель» на принадлежащем ему на праве хозяйственного ведения оборудовании бойлерной № 2 (г. Пермь, ул. Куйбышева, 96а) и поступающей в многоквартирные дома по принадлежащим ему на том же вещном праве сетям. Тепловая энергия, необходимая для приготовления горячей воды поставляется на бойлерную № 2 с ТЭЦ-6, принадлежащей ОАО «ТГК-9» (в настоящее время – ПАО «Т ПЛЮС»), и по тепловым сетям, принадлежащим на праве собственности ОАО «ТГК-9», холодная вода – ООО «Новогор-Прикамье».

Приготовление горячей воды, поступающей в многоквартирный дом, расположенный по адресу: г.Пермь, ул.Куйбышева, 107, производится на ЦТП-11, расположенном по адресу: г.Пермь, ул.Коминтерна, 20а, принадлежащей ПМУЖЭП «Моторостроитель». Тепловая энергия, необходимая для приготовления горячей воды поставляется на ЦТП-11 с ТЭЦ-6, принадлежащей ОАО «ТГК-9», и по тепловым сетям, принадлежащим на праве собственности ОАО «ТГК-9», холодная вода - ООО «Новогор- Прикамье».

Согласно ч. 1, 3, 6 ст. 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Договор водоснабжения является публичным договором. Оплата горячей, питьевой и (или) технической воды по договору водоснабжения осуществляется по тарифам на горячую воду (горячее водоснабжение), питьевую воду (питьевое водоснабжение) и (или) техническую воду.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 31, ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 416-ФЗ к регулируемым видам деятельности в сфере горячего водоснабжения при осуществлении горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения относится горячее водоснабжение, в том числе приготовление воды на нужды горячего водоснабжения и транспортировка горячей воды. Государственное регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии с Законом о водоснабжении и водоотведении и правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

С 08.06.2014 Постановлением РСТ Пермского края от 28.05.2014 № 33-вг для ПМУЖЭП «Моторостроитель» установлены и введены в действие тарифы на горячую воду, состоящие из двух компонентов: компонент на холодную воду и компонент на тепловую энергию. В то же время стоимость компонента на тепловую энергию утверждена в двух вариантах: тепловая энергия, поставляемая ООО «ПСК» (с 08.06.2014 по 30.06.2014 – 1 454,15 руб./Гкал, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 1 523,95 руб./Гкал); тепловая энергия, поставляемая ОАО «ТГК-9» (с 08.06.2014 по 30.06.2014 – 1 019,82 руб./Гкал, с 01.07.2014 по 31.12.2014 – 1 071,83 руб./Гкал). Данные тарифы ПМУЖЭП «Моторостроитель» установлены для категории потребителей «население».

П.1 ст.424 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) предусматривает, что исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

В силу п.2 ст.426 ГК РФ в публичном договоре цена товаров, работ или услуг должна быть одинаковой для потребителей соответствующей категории. Иные условия публичного договора не могут устанавливаться исходя из преимуществ отдельных потребителей или оказания им предпочтения, за исключением случаев, если законом или иными правовыми актами допускается предоставление льгот отдельным категориям потребителей.

В соответствии с п.6 ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом.

В силу ч.5 ст.5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно ч.1 ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к деятельности субъектов естественных монополий относится, в том числе, водоснабжение с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

Поскольку приготовление горячей воды для нужд горячего водоснабжения домов, расположенных по адресам: г.Пермь, ул.Куйбышева, 86, Комсомольский проспект, 71, 81, 83, ПМУЖЭП «Моторостроитель» осуществляется на оборудовании, находящемся в бойлерной № 2, расположенной по адресу: г.Пермь, ул.Куйбышева, 96а, принадлежащей ПМУЖЭП «Моторостроитель» на праве хозяйственного ведения (свидетельство от 28.07.2014 г. серия <...> -БД № 405789), а также приготовление горячей воды для нужд горячего водоснабжения дома, расположенного по адресу: г.Пермь, ул.Куйбышева, 107, осуществляется на ЦТП-11, расположенном по адресу: г.Пермь, ул.Коминтерна, 20а, принадлежащем ПМУЖЭП «Моторостроитель», с использованием тепловой энергии, произведенной на ТЭЦ-6, принадлежащей ОАО «ТГК-9», поставляемой потребителям, относящимся к категории потребителей «население», приготовленная горячая вода для указанных домов не может иметь различную стоимость для конечных потребителей.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о злоупотреблении ПМУЖЭП «Моторостроитель» доминирующим положением на рынке горячего водоснабжения с использованием централизованной системы, систем коммунальной инфраструктуры, выразившемся в экономически и технологически необоснованном установлении различных цен на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую населению (исполнителям коммунальных услуг) и производимую в бойлерной № 2, расположенной по адресу: г.Пермь, ул.Куйбышева, 96а.

Для недопущения в дальнейшем экономически и технологически необоснованного установления различных цен на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую населению (исполнителям коммунальных услуг) и производимую в бойлерной № 2, расположенной по адресу: г.Пермь, ул.Куйбышева, 96а, Пермское УФАС России считает необходимым выдать ПМУЖЭП «Моторостроитель» предписание о недопущении указанных действий.

Наличие оснований для переквалификации антимонопольного правонарушения, а также для прекращения рассмотрения дела Комиссией не установлено.

Руководствуясь [статьёй 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частями 1 – 4 статьи 41](#), [статьёй 48](#),

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях (бездействии) Пермского муниципального унитарного жилищно-эксплуатационного предприятия «Моторостроитель» нарушение [пункта 6 части 1 статьи 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в экономически, технологически либо иным образом необоснованном установлении различных цен на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую населению (исполнителям коммунальных услуг), для приготовления которой используется тепловая энергия, производимая на ТЭЦ-6.

2. Выдать Пермскому муниципальному унитарному жилищно-эксплуатационному предприятию «Моторостроитель» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства следующего содержания:

- с момента получения настоящего предписания ПМУЖЭП «Моторостроитель» надлежит применять одинаковую цену для расчётов за услугу горячего водоснабжения, предоставляемую потребителям соответствующей категории, расположенным на территории г.Перми, для горячего водоснабжения которых используется тепловая энергия, производимая тепловым источником ТЭЦ-6.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.А.Кудрявцева

Члены Комиссии:

А.А. Ульяновский

Е.Ю. Масальская

Предписание
по делу № 151-15-а

г. Пермь

05.11.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя управления **Кудрявцевой М.А.**;

членов Комиссии: начальника отдела контроля естественных монополий **Ульяновского А.А.**,

специалиста-эксперта отдела контроля естественных монополий **Масальской Е.Ю.**

–

руководствуясь [статьёй 23](#), [частью 1 статьи 39](#), [частью 4 статьи 41](#), [статьёй 50](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 05.11.2015 г. по делу № 151-15-а о нарушении Пермским муниципальным унитарным жилищно-эксплуатационным предприятием «Моторостроитель» (614099, г. Пермь, ул. Куйбышева, 114а) п.6 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в экономически, технологически либо иным образом необоснованном установлении различных цен на горячую воду (горячее водоснабжение), поставляемую населению (исполнителям коммунальных услуг), для приготовления которой используется тепловая энергия, производимая на ТЭЦ-6,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Пермскому унитарному жилищно-эксплуатационному предприятию «Моторостроитель» прекратить злоупотребление доминирующим положением на рынке, а именно:

1. С момента получения настоящего предписания ПМУЖЭП «Моторостроитель» надлежит применять одинаковую цену для расчётов за услугу горячего водоснабжения, предоставляемую потребителям соответствующей категории, расположенным на территории г.Перми, для горячего водоснабжения которых

используется тепловая энергия, производимая тепловым источником ТЭЦ-6.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Пермское УФАС России не позднее пяти рабочих дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии

М.А.Кудрявцева

Члены Комиссии:

А.А. Ульяновский

Е.Ю. Масальская

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи в арбитражный суд.

Масальская Е.Ю., тел. (342) 235-13-77