

### **Заявитель**

АО «ТНС энерго Карелия»

Бульвар Интернационалистов, д.17а,  
г.Петрозаводск, 185016

### **Ответчик**

Администрация Прионежского  
муниципального района

ул. Правды, д.14, г. Петрозаводск, 185028

### **Заинтересованные лица**

Муниципальное унитарное предприятие  
Прионежского муниципального района  
«Прионежский водоканал»

ул. Строительная, д.6а, п.Мелиоративный,  
Прионежский район, РК, 185509

### **РЕШЕНИЕ**

#### **О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЛА №04-36/11-2017 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Петрозаводск

г.

Резолютивная часть решения объявлена 21 ноября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 21 ноября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:\*\*\*

рассмотрев дело № 04-36/11-2017 по признакам нарушения Администрацией Прионежского муниципального района (ул.Правды, д.14, г.Петрозаводск, Республика Карелия, 185028; ИНН 1020011676, ОГРН 1051002321787) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в передаче муниципального имущества (артезианская скважина с насосной станцией №77615 инв. 170 литер №1) МУП Прионежского муниципального района «Прионежский водоканал» в нарушение порядка, установленного статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федеральным законом №115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

в присутствии представителей:

- от АО «ТНС энерго Карелия» - Л\*\*\* (доверенность №15 от 09.12.2016);
- от Администрации Прионежского муниципального района – З \*\* (доверенность №б/н от 10.07.2017), Ш\*\*\* (доверенность №б/н от 20.11.2017),

#### **УСТАНОВИЛА:**

Все лица, привлеченные к участию в деле, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела № 04-36/11-2017 о нарушении антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения заявления Акционерного общества «ТНС энерго Карелия» (далее - АО «ТНС энерго Карелия», Гарантирующий поставщик), являющегося Гарантирующим поставщиком электрической энергии на территории Республики Карелия (исх.№146-06-9318 от 14.02.2017, вх.№771 от 15.02.2017), в действиях Администрации Прионежского муниципального района (Администрация) были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Администрации было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (предупреждение №6 от 31.03.2017), которое не было исполнено в установленный срок.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции», в отношении Администрации было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №04-36/11-2017.

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

Администрация является учредителем МУП Прионежского муниципального района «Прионежский водоканал» (далее - МУП «Прионежский водоканал»).

МУП «Прионежский водоканал» согласно пп. «а», «б» п.2.1 Устава, утвержденного постановлением Администрации от 28.11.2014 №2707, создано в целях обеспечения водоснабжения населения на территории Прионежского муниципального района, обеспечения водоотведения и очистки сточных вод на территории Прионежского муниципального района.

Для достижения указанных целей предприятие осуществляет оказание услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Прионежского муниципального района (п.2.2.5 Устава).

В силу части 1 статьи 113 ГК РФ, статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161 «О государственных и муниципальных предприятиях» (далее - Закон №161-ФЗ) унитарным предприятием признается коммерческая организация.

Согласно пункту 5 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под хозяйствующим субъектом понимается коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Таким образом, МУП «Прионежский водоканал» является хозяйствующим субъектом.

Согласно Распоряжению Администрации от 31.03.2016 №136-р «О закреплении имущества на праве хозяйственного ведения за МУП Прионежского муниципального района «Прионежский водоканал» орган местного самоуправления передал в хозяйственное ведение МУП «Прионежский водоканал» следующий объект водоснабжения:

| № /п | Наименование имущества                                                                        | Адрес характеристики имущества                                                          | Балансовая стоимость | Амортизация руб. | Остаточная стоимость, руб. |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|------------------|----------------------------|
| 1    | Артезианская скважина с насосной станцией № 77615 инв. 170 литер № 1 в комплекте водоочистных | п. Новая Вилга Прионежское шоссе, д. 6, 1991 год ввода в экс. 131 куб. м. кадастровый № | 564873,76            | 142159,90        | 422713,86                  |

|                                                   |                 |  |  |  |
|---------------------------------------------------|-----------------|--|--|--|
| и водонасосных сооружений с водопроводными сетями | 10:20:0030109:4 |  |  |  |
|---------------------------------------------------|-----------------|--|--|--|

Переданный объект используется муниципальным предприятием для реализации целей создания юридического лица и получения прибыли.

Муниципальное имущество, предназначенное для оказания коммунальных услуг населению по водоснабжению, - имущество, переданное на праве хозяйственного ведения МУП «Прионежский водоканал», не реализовано на торгах.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с учетом требований, установленных статьей 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и статьей 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

В соответствии с частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона. Частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» определено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой

опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Согласно акту приема-передачи имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Прионежский водоканал», рассматриваемый объект водоснабжения был введен в эксплуатацию значительно раньше, чем за 5 лет до возможной даты опубликования извещения о проведении конкурса (в случае, если бы такой конкурс был организован Администрацией на дату выдачи предупреждения №6 от 31.03.2017).

Следовательно, объект водоснабжения, указанный в приложении к Распоряжению Администрации от 31.03.2016 №136-р, **может быть передан только на основании концессионного соглашения.**

Из анализа норм законодательства о водоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в муниципальной собственности, может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено.

Указанная позиция также была отражена в Письме ФАС России от 05.10.2015 №АД/53812/15 «О возможности закрепления на праве хозяйственного ведения за муниципальными предприятиями такого вида муниципального имущества как сетей водоснабжения и теплоснабжения».

Таким образом, с 08.05.2013 права владения и (или) пользования объектами водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

Кроме того, передача МУП «Прионежский водоканал» муниципального объекта водоснабжения без проведения торгов ставит хозяйствующего субъекта в преимущественное положение на рынке оказания услуг по водоснабжению, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действия Администрации по передаче прав на муниципальный объект коммунальной инфраструктуры (объект водоснабжения) за МУП «Прионежский водоканал» на праве хозяйственного ведения содержали признаки нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, с учетом факта неисполнения органом местного самоуправления предупреждения №6 от 31.03.2017, руководствуясь частью 13 статьи 44 ФЗ «О защите конкуренции» Карельским УФАС России был издан приказ №145 от 16.10.2017 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 16.10.2017 рассмотрение дела №04-36/11-2017 назначено на 21.11.2017, состоялось в указанное время.

Письмом исх.№9091/03/1-19 от 27.10.2017 (вх.№5026 от 27.10.2017) Администрацией были представлены письменные пояснения по факту вменяемого нарушения.

Позиция органа местного самоуправления сводилась к тому, что объект - Артезианская скважина с насосной станцией №77615, расположенная в п.Новая Вилга, Пряжинское шоссе, Прионежский район, представляет собой отдельно стоящее инженерное сооружение, технологически не связанное с какими-либо объектами водоснабжения, в том числе с водораспределительными сетями, и таким образом, не является объектом или частью централизованной системы водоснабжения, следовательно, передача прав владения и пользования таким объектом не подпадает под требования Федерального закона №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федерального закона от 07.12.2011 №416 «О водоснабжении и водоотведении».

По мнению Администрации, передача имущества на праве хозяйственного ведения МУП «Прионежский водоканал» осуществлена в пределах, предоставленных собственнику имущества полномочий по распоряжению имуществом, в силу чего не может быть признана противоречащей закону.

**Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Карельского УФАС России установила следующее.**

На момент выдачи Администрации предупреждения №06 от 31.03.2017 и установления в ее действиях признаков нарушения части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» территориальные антимонопольные органы, наряду с положениями действующего законодательства, руководствовались позицией ФАС России, изложенной в письме от 05.10.2015 №АД/53812/15 о

недопустимости закрепления права владения и (или) пользования объектами водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями.

Вместе с тем, впоследствии, вышеуказанным правоотношениям дана оценка Верховным судом Российской Федерации. Так, в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 31.07.2017 №303-КГ17-4054 по делу №А24-1728/2016 указано, что действующее законодательство в настоящее время не содержит положений, запрещающих передачу и закрепление государственного или муниципального имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, ввиду того, что как следует из статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», содержащиеся в ней требования регулируют обязательственные отношения, связанные с передачей прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и касаются только тех ситуаций, когда такое имущество передается на основании договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров.

С учетом изложенного, сами по себе действия, связанные с передачей прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, в хозяйственное ведение или оперативное управление, не могут свидетельствовать о признаках нарушения статей 15, 16 ФЗ «О защите конкуренции».

Указанная позиция находит свое отражение в письме ФАС России №ИА/68439/17 от 04.10.2017.

Таким образом, на момент рассмотрения дела №04-36/11-2017 признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Администрации по передаче прав на объект коммунальной инфраструктуры путем закрепления указанного объекта, находящегося в муниципальной собственности, за МУП «Прионежский водоканал» на праве хозяйственного ведения, отсутствуют.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии). На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 48 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Карельского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства №04-36/11-2017, возбужденное в отношении Администрации Прионежского муниципального района, прекратить в связи с отсутствием признаков

нарушения антимонопольного законодательства.

председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

лены Комиссии

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

шение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в  
арбитражный суд.