

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА -486/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ОПТЕК» (далее – Заявитель) на действия МБУЗ «Городская больница» МО город Геленджик при проведении электронного аукциона: «Поставка реактивов для патанатомии» (извещение №0118300003718000158) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. Согласно данным официального сайта Росздравнадзора, регистрационное удостоверение на данные товары именно с характеристиками (фасовка, состав) есть только у ООО «ЭргоПродакшн». ООО «ЭргоПродакшн» является производственным подразделением ООО «БиоВитрум», как и ООО «Танартис», то есть данные компании являются единым целым. Заказчиком был дан ответ на запрос от 23.03.2018г., согласно ответу, Заказчик должен был внести изменения (поз.4,8,9), однако не внес, разместил идентичное ТЗ, что нарушает положения ст.33 Закона о контрактной системе.

Представителями Заказчика представлены извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников,

письменные пояснения по существу жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрации МО город-курорт Геленджик проводился электронный аукцион: «Поставка реактивов для патанатомии» (извещение №0118300003718000158). Заказчик - МБУЗ «Городская больница» МО город Геленджик.

Начальная (максимальная) цена контракта – 380 458,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и

оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены требования, установленные к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и параметрам, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие.

Заказчиком установлено:

№	ОКПД2	Наименование товара	Требования, установленные к качеству, техническим характеристикам товара, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам и параметрам, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие	Кол-во	Ед.	Средняя цена по позиции	Начальная (максимальная) цена по позиции*, руб.
			Готовая к использованию гранулированная среда для пропитывания и заливки				

4	20.59.52.194	Парафин для гистологической заливки универсальный	биопсийного и гистологического материала. Изготовлена из смеси алкановых углеводородов, изопарафиновых, циклопарафиновых и нафтоароматических углеводородов с добавлением синтетических пластифицирующих добавок. Не содержит воска. Адаптированная для использования в автоматических системах проводки и заливки. Внешний вид: гранулы круглой и многогранной формы. Цвет: белый Запах: с/без запаха Температура плавления: не ниже 52 °С и не выше 54 °С. Температура воспламенения: не менее 150 °С. Удельный вес при 20°С: не менее 900 кг/м3. Упаковка: картонная коробка, внутренняя упаковка: полиэтиленовый пакет. Фасовка: не менее 5 кг	8	упак	4538,00	36304,00
8	20.59.52.194	Ортоксилол	Бесцветная жидкость предназначена для обезвоживания и депарафинизации, смешивается с этанолом, диэтиловым эфиром, ацетоном, хлороформом, бензолом; растворимость в воде менее 0,015 %. (1,2-диметилбензол). Класс: ЧДА Плотность при 20°С, г/см3 0,878-0,880 Температура кристаллизации, °С, не ниже минус 25,5 Содержание основного вещества, %, не менее 99,5 Бромное число, г брома на 100 мл. реагента, не менее 0,02 Упаковка бутыль из темного стекла, объем реагента не менее 1000 мл	40	упак	307,00	12280,00
9	20.59.52.194	Гематоксилин Карацци	Многокомпонентный органо-неорганический ядерный краситель для гистологических и цитологических препаратов, имеющий в основе эфирно-экстрактивные вещества и смесь эквимольных растворов кристаллогидратов. Применяется для прогрессивного и регрессивного окрашивания. Визуализирует ядра клеток за счёт излучения с длиной волны (диапазон значений) от 440 до 485 нм. Фасовка: не менее 1000 мл Упаковка – герметичная бутыль прямоугольного сечения с	6	упак	2586,00	15516,00

		закругленными углами из ПНД белого цвета с крышкой и контролем вскрытия. Снабжена мерной шкалой с делениями.			
--	--	--	--	--	--

Согласно ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

23 марта 2018г. в адрес Заказчика поступил Запрос, в котором указано:

В техническом задании к товару №4 «Парафин для гистологической заливки универсальный» установлено требование «не содержит воска». Просим обосновать наличие данного требования. Т.к. парафин содержащий воск никак не отличается от парафина полностью синтетического по качественным, техническим и функциональным качествам, не содержит примесей, при его использовании не выпадает осадок, парафин проверен и разрешен к применению росздравнадзором, имеет регистрационное удостоверение. Считаем требование излишним, просим убрать из документации.

В техническом задании к товару №8 «ортоксилол» установлено требование «Класс: ЧДА». Просим разрешить к поставке улучшенный товар класса «хч». Просим расширить требование, изменив его формулировку на «класс: не ниже ЧДА».

В техническом задании к товару №9 «гематоксилин Карацци» установлено требование «Фасовка: не менее 1000 мл». Просим разрешить к поставке товар, полностью соответствующий по качественным, техническим и функциональным характеристикам требованиям Заказчика, но в упаковках по 250мл с пересчетом количества упаковок и сохранением общего объема поставки. Просим расширить требование, изменив его формулировку на «Фасовка: не менее 250 мл».

В техническом задании присутствуют товары:

6	Дифференцирующий раствор
7	Подсиняющий раствор
10	Эозин водно-спиртовой концентрированный
11	Декальцинирующий раствор
12	Окраска по Маллори
13	Вейгерт-Ван-Гизон
14	Гематоксилин по Делафильду

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Внимательно изучив техническую документацию аукциона, сопоставив технические характеристики закупаемого товара и товаров, представленных на рынке, мы пришли к выводу, что в документации представлены товары конкретного производителя, а именно ООО «ЭргоПродакшн». Таким образом, данной продукцией торгует одна компания-производитель через свою дилерскую сеть. Остальные участники рынка не могут торговать данной продукцией.

Просим исключить эти позиции из данной закупки и провести по ним отдельную закупку».

Частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе установлено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Заказчиком был дан ответ на запрос от 26.03.2018г.: «Заказчиком принято решение о внесении изменений в Аукционную документацию. Изменения будут внесены с соблюдением норм Закона 44-ФЗ».

26 марта 2018г. Заказчиком в Раздел 2 «Описание объекта закупки» внесены изменения:

4	20.59.52.194	Парафин для гистологической заливки универсальный	Готовая к использованию гранулированная среда для пропитывания и заливки биопсийного и гистологического материала. Изготовлена из смеси алкановых углеводов, изопарафиновых, циклопарафиновых и нафеноароматических углеводов с <u>добавлением синтетических пластифицирующих добавок.</u> <u>Адаптированная для</u> использования в автоматических системах проводки и заливки. Внешний вид: гранулы круглой и многогранной формы. Цвет: белый Запах: с/без запаха Температура плавления: не ниже 52 °С и не выше 54 °С. Температура воспламенения: не менее 150 °С. Удельный вес при 20°С: не менее 900 кг/м3. Упаковка: картонная коробка, внутренняя упаковка: полиэтиленовый пакет. Фасовка: не менее 5 кг	8	упак	4538,00	36304,00
			Бесцветная жидкость предназначена для обезвоживания и депарафинизации, смешивается с этанолом,				

8	20.59.52.194	Ортоксилол	диэтиловым эфиром, ацетоном, хлороформом, бензолом; растворимость в воде менее 0,015 %. (1,2-диметилбензол). Класс: не ниже ЧДА Плотность при 20°C, г/см3 0,878-0,880 Температура кристаллизации, °C, не ниже минус 25,5 Содержание основного вещества, %, не менее 99,5 Бромное число, г брома на 100 мл. реагента, не менее 0,02 Упаковка бутыль из темного стекла, объем реагента не менее 1000 мл	40	упак	307,00	12280,00
9	20.59.52.194	Гематоксилин Карацци	Многокомпонентный органико-неорганический ядерный краситель для гистологических и цитологических препаратов, имеющий в основе эфирно-экстрактивные вещества и смесь эквимольных растворов кристаллогидратов. Применяется для прогрессивного и регрессивного окрашивания. Визуализирует ядра клеток за счёт излучения с длиной волны (диапазон значений) от 440 до 485 нм. Фасовка: не менее 250 мл Упаковка – герметичная бутыль прямоугольного сечения с закругленными углами из ПНД белого цвета с крышкой и контролем вскрытия. Оборудована мерной шкалой с делениями.	6	упак	2586,00	15516,00

С доводом Заявителя о том, что Заказчиком установлено требование о предоставлении регистрационного удостоверения только одного производителя на все позиции лота представитель Заказчика не согласился. Из пояснений следует, что при формировании требований к закупаемому товару Заказчик руководствовался собственными потребностями, основываясь на требованиях Закона о контрактной системе.

На этапе подготовки документации Заказчик проводил анализ рынка методом сопоставимых рыночных цен. По итогам проведенной работы Заказчик убедился в готовности не менее 3-х поставщиков исполнить контракт на условиях на стоящей документации, в том числе поставить товар, соответствующий техническому описанию. Произвести анализ рынка с целью выявления производителей соответствующей продукции Заявитель должен самостоятельно.

В соответствии с действующим законодательством в сфере закупок участниками закупок могут выступать любые юридические или физические лица, а также индивидуальные предприниматели (в том числе не являющиеся производителям требуемого к поставке товара), имеющие возможность

поставить товар, отвечающий требованиям документации и удовлетворяющий потребностям Заказчика.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012г. №1416 утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий. В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации медицинских изделий государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

Факт отсутствия ограничения конкуренции подтверждается так же получением нескольких альтернативных коммерческих предложений в процессе мониторинга цен.

Для Заказчика не имеет значения, оборудование какого производителя будет, предложено, необходимо, чтобы характеристики предлагаемого товара удовлетворяли потребности Заказчика. Настоящий аукцион проводится не среди производителей, а среди неограниченного круга участников. Требования, установленные документацией, распространяются на всех участников закупки и не противоречат законодательству.

Таким образом, Заказчиком не установлено требование о предоставлении регистрационного удостоверения только одного производителя на все позиции лота. Любой участник вправе предложить к поставке товары различных производителей с различными регистрационными удостоверениями, действующими на территории Российской Федерации.

В силу ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика по установлению требований к услуге является для него или некоторых участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «ОПТЕК» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300003718000158).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.