

Исх.№2051/03 от 24.05.18

Великий Новгород
года

24 мая 2018

11 часов 00 минут

Акт проверки № 3

На основании приказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) от 07.03.2018 № 25/2018 о проведении плановой выездной проверки, от 20.04.2018 № 37/2018 о продлении срока проведения плановой выездной проверки проведена проверка в отношении Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» (173007, Великий Новгород, Кремль, 11; далее – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник»).

Место проведения проверки: 173007, Великий Новгород, Кремль, 11 (адрес места нахождения ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник»).

Продолжительность проверки (период нахождения в месте проведения проверки): 1 день.

Акт составлен: ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России Михайловым Сергеем Олеговичем.

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен заместитель генерального директора учреждения Волков В.З. 28.03.2018 в 12 часов 30 минут.

Лица, проводившие проверку:

Руководитель инспекции: Михайлов Сергей Олегович – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России.

Члены инспекции:

Герасимова Марина Валентиновна – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России;

Скорокиржа Дарья Михайловна – специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы Новгородского УФАС России (в соответствии с приказом Новгородского УФАС России № 29-к от 09.04.2018 уволена с государственной гражданской службы по собственному желанию).

При проведении проверки присутствовал: заместитель генерального директора учреждения ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» Волков В.З.

Руководителем проверяемого лица в период проведения проверки являлся руководитель учреждения – генеральный директор ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» Григорьева Наталья Васильевна.

Предметом настоящей проверки является соблюдение требований Федерального закона 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Период, за который проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе – с января 2016 года по май 2018 года включительно.

Сроки проведения проверки: дата начала проверки – 28 марта 2018 года, дата окончания проведения проверки – 24 мая 2018 года.

В ходе проведения проверки инспекцией были изучены следующие документы и информация: реестр (перечень) всех контрактов (договоров), заключенных ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» по итогам проведения электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, открытых конкурсов, открытых аукционов за период с 01.01.2016 по 24.05.2017; извещения о проведении вышеуказанных аукционов, конкурсов, запросов котировок, запросов предложений; документации об аукционах; запросы участников вышеуказанных аукционов о разъяснении положений документации об аукционах и ответы на них; журнал регистрации заявок на участие в вышеуказанных аукционах, запросах котировок, конкурсах; заявки, поступившие на участие в вышеуказанных аукционах, запросах котировок; протоколы, составленные в ходе проведения вышеуказанных аукционов, запросов котировок, запросов предложений; контракты (гражданско-правовые договоры), заключенные по результатам проведения вышеуказанных аукционов, запросов котировок, конкурсов; иные документы и информация, относящиеся к проведенным ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» аукционам, запросам котировок в проверяемом периоде.

В результате проверки инспекцией был выявлен ряд нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

1. В марте 2017 года заказчиком – ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по поставке и установке комплекса единой системы хранения, учета и управления ключевым хозяйством в Новгородском музее-заповеднике, извещение № 0350100001017000002 о проведении, которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 14.03.2017.

Документация по проведению рассматриваемого электронного аукциона утверждена Волковым В.З. 14.03.2017.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе установлены частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Требования к содержанию первых частей заявок участников закупки установлены в пункте 10.2 Документации аналогичным образом.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товаров, используемых для выполнения работ являющихся объектом рассматриваемой закупки установлены в Техническом задании (Приложение № 1 к проекту контракта).

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 22.03.2017 аукционной комиссией государственного заказчика - ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» первая часть заявки единственного участника признана соответствующей требованиям, установленным Документацией. Однако

данная заявка должна быть отклонена, а подавшему его лицу (Общество с ограниченной ответственностью «ЭКОС СЕКЬЮРИТИ РУС» ИНН: 7801282053, 199155, г. Санкт-Петербург, ул. Уральская, д. 13, лит. И; (далее – ООО «ЭКОС СЕКЬЮРИТИ РУС»)) должно было быть отказано в допуске к участию в аукционе по следующим причинам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки (пункт 10.5. Документации) «Предложение участник электронного аукциона (сведения о предлагаемом для поставки товара) не должно содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов «не менее», «не более», «не хуже», «быть», «должны», «должен» и его производных и т., Участник должен прописать в заявке конкретные характеристики товара, используемого при выполнении работ.

В пункте 4 Технического задания указан товар «Замки-пломбы с уникальным номером и фиксирующим стальным тросом» показателем «Металлический плетеный трос: диаметр не менее 3,8 и не более 4,5 мм».

Таким образом, участники в составе первых частей заявок должны были указать конкретное значение показателей (характеристик) предлагаемого к поставке Товара, которое не должно быть ниже 3,8 мм, и не должно превышать 4,5 мм.

Единственный участник закупки (ООО «ЭКОС СЕКЬЮРИТИ РУС») в своей заявке по пункту 4 «Замки-пломбы с уникальным номером и фиксирующим стальным тросом» указал показатель «Металлический плетеный трос: диаметр 3 мм».

Следовательно, заявка участника закупки не соответствовала требованиям, установленным Документацией, поскольку содержала в себе сведения о товаре противоречащие требованиям, установленным заказчиком в Техническом задании.

Закон о контрактной системе в статье 67 определяет полномочия аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок.

К полномочиям аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок Законом о контрактной системе отнесены проверка первых частей заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, и принятие решений о допуске или об отказе в допуске к участию в электронном аукционе.

Аукционной комиссии вменено в обязанность отстранить от участия в закупке участника, допустившего несоответствие своей заявки документации об аукционе (в том числе Техническому заданию).

Таким образом, в действиях аукционной комиссии заказчика - ФГБУК «Новгородский государственный объединенный музей-заповедник» содержится нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении порядка рассмотрения первых частей заявок, поступивших на участие в данном аукционе (необоснованном допуске к участию в аукционе).

Запись в Журнал учета проверок юридического лица внесена:

(подпись проверяющего)

(подпись уполномоченного
представителя юридического лица)

Подписи лиц, проводивших проверку:

Руководитель инспекции,
Ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок
и рекламы

_____ С.О. Михайлов
(дата, подпись)

Член инспекции,
Ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок

и рекламы Управления

_____ М.В. Герасимова

(дата, подпись)

С актом проверки ознакомлен (а), экземпляр акта получил (а):

_____ 2018 г.

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного
представителя проверяемого лица)

Отметка об отказе руководителя проверяемого лица (его уполномоченного представителя, иного должностного лица) подписать акт

Руководитель инспекции

С.О. Михайлов