

РЕШЕНИЕ №214/18

Резолютивная часть решения объявлена 26.02.2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 28.02.2018 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <....>;

члены Комиссии: <....>; <....>,

при участие представителей Муниципального унитарного предприятия «Водоканал» города Иркутска (далее – заказчик) <....> (по доверенности), <....> (по доверенности), <....> (по доверенности); Общества с ограниченной ответственностью «Перспектива» (далее – заявитель) надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы), рассмотрев жалобу заявителя на положения документации об электронном аукционе на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по реконструкции дюкера через р. Ушаковку Правобережного водовода», извещение № 0534300003618000020 (далее - электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 19 февраля 2018 года поступила жалоба заявителя на положения документации об электронном аукционе.

Заявитель указывает, что в документации об электронном аукционе заказчиком неправомерно не установлены требования о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих соответствие участника дополнительным требованиями в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 №99 (далее - Постановление Правительства №99).

Кроме того, заявитель указывает, что в документации об электронном аукционе содержатся неоднозначные требования к содержанию первой части заявки участника закупки в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64

Федерального закона.

Также, заявитель считает, что в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ в пункте 3.2 раздела 4 документации об электронном аукционе заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении наименования места происхождения товара или наименования производителя товара.

Помимо этого, заявитель указывает, что заказчиком в нарушение положений статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ предусмотрена возможность предоставить информацию, подтверждающей добросовестность участника на дату подачи заявки, в случае если предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Из указанных возражений следует, что заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 31 января 2018 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки №0534300003618000020, а также документация об электронном аукционе на выполнение работ по реконструкции дюкера через р. Ушаковку Правобережного водовода» (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 15 052 870 рублей 00 копеек.

Дата окончания срока подачи заявок установлена 12.03.2018 года.

05, 20, 22 февраля 2018 года размещены изменения извещения о проведении электронного аукциона.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы возражения заказчика приходит к следующим выводам.

На основании [пункта 6 части 5 статьи 63](#) Федерального закона №44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Федерального закона №44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ.

В силу части 2 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, [дополнительные требования](#).

Согласно части 4 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства № 99) утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (Приложение № 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. №99).

Согласно п. 2 Приложения № 1 к Постановлению №99 в случае выполнения работ строительных, включенных в [41.2](#), [42](#), [43](#) (кроме кода [43.13](#)) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участникам закупки устанавливается дополнительное

требование о наличии наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) **одного** контракта (договора) на выполнение соответствующих **<*>** работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в **закупке**. При этом стоимость **такого** исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Также Постановление Правительства №99 определяет перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Комиссией установлено, что согласно изменениям, внесенным в документацию об электронном аукционе от 20.02.2018г. заказчиком были установлены требования согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015г. №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Указанные требования установлены заказчиком в пункте 16 Информационной карты документации об электронном аукционе.

Следовательно, в данной части довод заявителя является необоснованным.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ **документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию**, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ и **инструкцию по ее заполнению**.

В пункте 35 Информационной карты документации об электронном аукционе содержится инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Конкретизация порядка заполнения первой части заявки на участие в электронном аукционе содержится в пункте 20 Информационной карты

документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе».

Так, пунктом 20 Информационной карты документации об электронном аукционе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе **конкретные показатели товаров в требуемых единицах измерения**.

Таким образом, Комиссией установлено, что документация об электронном аукционе содержит в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ надлежащую инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе.

Кроме того, на заседание Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих, что заказчиком не установлена надлежащая инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе.

Помимо этого, потенциальный участник имел возможность воспользоваться правом, предоставленным ему частью 3 статьи 65 Федерального закона № 44-ФЗ, направив на адрес электронной площадке **запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе**. Однако данным правом заявитель не воспользовался.

Таким образом, довод заявителя в указанно части, является необоснованным.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии),

фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией.

Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Требования к составу первой части заявки установлены заказчиком в пункте 20 Информационной карты документации об электронном аукционе.

Так, согласно пункту 20 Информационной документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) согласие участника такого аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работ.

2) при заключении контракта на выполнение работ, для оказания которых используется товар:

*а) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, либо согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак*

обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара** и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Таким образом, в документации об электронном аукционе не установлено требование о предоставлении в первой части **заявки наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**.

Следовательно, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 2 статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после

предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

В документацию об электронном аукционе от 20.02.2018г. заказчиком были внесены изменения. Согласно внесенным изменениям заказчиком в пункте 13.1 проекта контракта установлено, что в случае, если предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% (двадцать пять) и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, участник закупки, с которым заключается Контракт, предоставляет обеспечение исполнения Контракта с учетом **положений статьи 37 Закона о Контрактной системе**.

Таким образом, заказчик отсылает участников закупки к требованиям статьи 37 Федерального закона №44-ФЗ, руководствуясь которой участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта.

Следовательно, в данной части довод заявителя является необоснованным.

Пунктом 3.33 Административного регламента установлено, что по результатам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия **принимает единое решение**. Решение принимается Комиссией простым большинством голосов членов Комиссии, присутствовавших на заседании Комиссии, **на основании документов и сведений, представленных на заседание Комиссии**.

В силу части 9 статьи 105 Федерального закона №44-ФЗ к жалобе прикладываются документы, **подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приведенных положений Федерального закона № 44-ФЗ следует, что **обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы**.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм Федерального закона №44-заявителем не представлено документальных подтверждений обоснованности доводов жалобы, в том числе, в части невозможности подготовки заявки на участие в электронном аукционе, а также доказательств того, каким образом действия заказчика нарушают его

права и законные интересы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива» необоснованной.
2. Направить копии решения заявителю, заказчику.
3. Оператору электронной площадки отменить процедуру приостановления определения поставщика в части подписания контракта.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<....>

Члены комиссии

<....>

<....>