

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 7.32-1/128-2018

16 января 2018 года Челябинск, пр. Ленина, 59

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) <...>, рассмотрев постановление от 18.12.2017 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного прокурором города Златоуста <...> в отношении директора Муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Златоустовского городского округа <...> (_____ года рождения, место рождения - _____, гражданин Российской Федерации, паспорт <...> серия <...> номер <...> выдан _____, код подразделения - _____, зарегистрирован по адресу: _____), в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении <...>, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения дела путем направления определения о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 7.32-1/128-2018 (исх. № 35/05 от 09.01.2018) заказным письмом по домашнему и рабочему адресам, а также по электронной почте на адрес <...>, направившей ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие, исследовал материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

В Челябинское УФАС России 27.12.2017 из Прокуратуры города Златоуста поступили материалы административного дела, возбужденного прокурором города Златоуста <...> в отношении директора Муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Златоустовского городского округа <...> по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 7.32-1/128-2018 (исх. № 35/05 от 09.01.2018) дело назначено к рассмотрению на 16.01.2018 в 13.15.

Должностным лицом Челябинского УФАС России установлено, что <...> надлежащим образом уведомлена о дате, времени и месте рассмотрения дела, направила ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие, представила необходимые для рассмотрения дела документы и сведения.

При рассмотрении дела руководителем Челябинского УФАС России <...>

установлены следующие обстоятельства совершенного <...> административного правонарушения.

В силу части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 34 Закона о контрактной системе).

Контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем (часть 10 статьи 70 Закона о контрактной системе).

МБУСО «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних» (далее – Заказчик, Учреждение) и Администрацией Златоустовского городского округа 21.04.2017 объявлено о проведении электронного аукциона на оказание услуг по заправке картриджей, замене селенового вала к принтерам и ксероксам, профилактика копира (извещение № 0169300003317000092) (далее – Аукцион 1).

Пунктом 16 документации об аукционе и пунктом 5.4 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, определен следующий срок и порядок оплаты: «Оплата оказанных услуг производится Заказчиком по факту оказания услуг за месяц **в течение (тридцати) дней с момента подписания Акта сдачи-приемки услуг**».

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 12.05.2017 №0169300003317000092-3 следует, что решением аукционной комиссией победителем Аукциона 1 признано ООО «Сервисный центр «Админ».

Между Заказчиком, в лице <...>, и ООО «Сервисный центр «Админ», в лице <...>, по результатам Аукциона 1 заключен договор 0169300003317000092_189756/93 от 23.05.2017 (далее – Договор 1) на оказание услуг по заправке картриджей, замене селенового вала к принтерам и

ксероксам, профилактика копира на сумму 31 605,00 рублей.

Пунктом 5.4 Договора 1 установлены следующие сроки и порядок оплаты оказанных услуг: «Оплата оказанных услуг производится Заказчиком безналичным расчетом **в течение 30 (тридцати) дней с момента окончания отчетного месяца в котором оказывалась услуга**».

В нарушение частей 1,2 статьи 34, части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе при заключении договора <...> изменено содержание пункта 5.4 договора.

Учреждением и Администрацией Златоустовского городского округа 15.05.2017 объявлено о проведении электронного аукциона на поставку сыра голландского (извещение № 0169300003317000107) (далее – Аукцион 2).

Пунктом 16 документации об аукционе и пунктом 6.5 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации об аукционе, определен следующий срок и порядок оплаты: «Оплата полученного товара производится Заказчиком **в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания накладной и счета/счет-фактуры**».

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 31.05.2017 №0169300003317000107-3 следует, что решением аукционной комиссией победителем Аукциона 2 признана <...>

Между Заказчиком, в лице <...>, и <...> по результатам Аукциона 2 заключен договор 0169300003317000107_189756/98 от 13.06.2017 (далее – Договор 2) на поставку сыра голландского на сумму 12 818 рублей 54 копейки.

Пунктом 6.5 Договора 2 установлены следующие сроки и порядок оплаты оказанных услуг: «Оплата в течение 30 (тридцати) банковских дней с момента подписания накладной и счета/счет-фактуры».

В нарушение частей 1,2 статьи 34, части 10 статьи 70 Закона о контрактной системе при заключении договора <...> изменено содержание пункта 6.5 договора.

Заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, является составом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей, на юридических лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее

пятидесяти тысяч рублей и не более трехсот тысяч рублей.

Объектом правонарушения по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, является должностное лицо заказчика, в рассматриваемом случае должностное лицо МБУСО «Социально – реабилитационный центр для несовершеннолетних», а именно <...>

Должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей подлежит административной ответственности (статья 2.4 КоАП РФ).

В соответствии с примечанием к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением и.о главы Златоустовского городского округа <...> назначена исполняющим обязанности директора.

Объективную сторону правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, составляют действия <...>, направленные на заключение договоров 1 и 2 с нарушением требований Закона о контрактной системе и изменение условий договоров, предусмотренных документацией о закупках.

В соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат в числе прочих выяснению виновность лица в совершении административного правонарушения, а также обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Одним из элементов состава административного правонарушения является

его субъективная сторона, в числе характерных признаков которой имеется вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ установлено, что административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, могут быть совершены как умышленно, так и по неосторожности.

Вина <...> выражена в форме неосторожности.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение МБУСО «Социально – <...>

Временем совершения административного правонарушения являются даты заключения договоров 1 и 2 – 23.05.2017, 13.06.2017.

На рассмотрение дела об административном правонарушении <...> не явилась, отводов не заявила, представила письменные пояснения, сообщила, что нарушения законодательства о контрактной системе допущены в связи с низким уровнем компетенции специалистов и большим объемом работы.

Рассмотрев дело об административном правонарушении, руководитель Челябинского УФАС России <...> приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее - Постановление) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не

являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния (пункт 18.1).

Решение о возбуждении дела об административном правонарушении принято в сроки, предусмотренные ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Состав административного правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, является формальным, т.е. наличие наступивших вредных последствий не является обязательным признаком состава данного административного правонарушения.

Оконченным данное административное правонарушение считается с момента нарушения требований Закона о контрактной системе.

При рассмотрении дела об административном правонарушении должностным лицом Челябинского УФАС России исключена возможность прекращения производства по административному делу с вынесением устного замечания <...> по следующим причинам.

Наличие состава административного правонарушения подтверждено Договором 1 и 2, документациями об аукционах, постановлением о возбуждении административного дела от 18.12.2017, заключением № 16 от 16.10.2017 Контрольно-счетной палаты Златоустовского городского округа и иными материалами административного дела.

<...>

Цены Договором 1 и 2 составляют 31 605,00 рублей и 12 818 рублей 54 копейки, 1% от указанных цен - 316,05 рублей, 128,2 рублей соответственно.

С учётом санкции, предусмотренной частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, штраф составляет 5 000 рублей.

Учитывая обстоятельства дела и руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10, частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ,

П О С Т А Н

1. Признать директора Муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Златоустовского городского округа <...> виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного

частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

2 . Привлечь директора Муниципального бюджетного учреждения социального обслуживания «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Златоустовского городского округа <...> к административной ответственности по части 1 статьи 7.32 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа **в размере 5000 (пяти тысяч) рублей.**

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Штраф должен быть перечислен в доход бюджета.

<...>

<...> предлагается в трехдневный срок со дня уплаты штрафа представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области надлежащим образом заверенные копии платежных документов <...>

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо

административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать в течение 10 (десяти) суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.