

Исх. №04-04/4051 от 24.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика – Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (вх. № 3970 от 17.04.2024г., в ЕИС от 16.04.2024 г.) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Тишенко Натальи Владимировны в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки №0211100000223000311 на предмет: «Оказание услуг по подписке на журнал «Пенсия» (реестровый номер № 1165301753023000332).

В присутствии представителей заказчика - <...> – (должностное лицо) (по доверенности №23-201 от 26.09.2023 г.), <...> – (должностное лицо) (по доверенности №23-202 от 26.09.2023 г.), в отсутствии представителя исполнителя, извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика – заказчика - Отделения фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (вх. №3970 от 17.04.2024 г., в ЕИС от 16.04.2024 г.) о включении сведений в отношении индивидуального предпринимателя Тишенко Натальи Владимировны в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки №0211100000223000311 на предмет: «Оказание услуг по подписке на журнал «Пенсия» (реестровый номер №1165301753023000332).

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения обращения заказчика и изучения представленных и имеющихся документов приходит к следующему выводу.

Извещение о проведении электронного аукциона №0211100000223000311 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 23.11.2023 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 657 270,12 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 04.12.2023 г. №ИЭА1 индивидуальный предприниматель Тишенко Наталья Владимировна (ИНН <...>) признана победителем закупки.

Частью 1 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в

единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

15.12.2023 года между заказчиком - Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан и исполнителем - индивидуальным предпринимателем Тишенко Н.В. заключен государственный контракт № 1356 ГК ЭФА, на предмет: Оказание услуг по подписке на журнал «Пенсия». Цена заключенного контракта составила - 512 670,48 рублей.

Согласно п. 1.2. государственного контракта №1356 ГК ЭФА, Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства оказывать услуги по подписке на журнал "Пенсия" (далее - Услуга), согласно Приложению №1 к Контракту.

Пунктом 1.3. государственного контракта № 1356 ГК ЭФА, услуги предоставляются по адресу: г. Казань, ул. Пушкина, д. 8

Пунктом 1.4. государственного контракта № 1356 ГК ЭФА, качество услуг должно соответствовать стандартам, показателям, параметрам и т.п., предусмотренным законодательством Российской Федерации и Приложением №1 к настоящему Контракту, являющемуся его неотъемлемой частью.

В соответствии с п. 3.1. государственного контракта №1356 ГК ЭФА, доставка печатного издания осуществляется ежемесячно, в соответствии с периодичностью выпуска печатного издания, не позднее 20 (двадцатого) числа месяца следующего за месяцем за который выпущено печатное издание. Время доставки печатных изданий Заказчику – с 8.00 до 9.30 часов (кроме выходных и праздничных дней).

В соответствии с п. 3.2. государственного контракта №1356 ГК ЭФА, оказание услуг по подписке осуществляется с 01 января 2024 г. по 28 декабря 2024г.

Пунктом 3.3. государственного контракта № 1356 ГК ЭФА, срок исполнения контракта – с даты заключения контракта до выполнения сторонами всех своих обязательств.

Пунктом 3.4. государственного контракта № 1356 ГК ЭФА, срок исполнения этапа – с даты начала по дату окончания выполнения этапа Контракта, завершающегося приемкой и проведением экспертизы за оказанные Услуги соразмерно объему исполненных обязательств.

В соответствии с п. 3.5. государственного контракта № 1356 ГК ЭФА, услуги оказываются ежемесячно.

В соответствии с п. 11.4.1. государственного контракта № 56 ГК ЭФА, по требованию Заказчика Контракт может быть расторгнут в связи с односторонним отказом от исполнения Контракта в том числе в случае нарушения Исполнителем сроков оказания Услуг более, чем на 5 (пять) календарных дней срока, установленного настоящим Контрактом.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям,

предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик реализовал свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное пунктом 11.4.1. государственного контракта № 1356 ГК ЭФА, частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, приняв решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта от 03 апреля 2024 года в связи с ненадлежащим исполнением исполнителем своих обязательств.

Решение об одностороннем отказе № СШ-15-25/43454 заказчика от исполнения контракта от 03.04.2024 г. было направлено заказчиком в адрес исполнителя с использованием средств Единой информационной системы в сфере закупок и получено исполнителем в этот же день.

В соответствии с ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 настоящего Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 03 апреля 2024 года.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в законную силу является 15 апреля 2024 года.

В соответствии с ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика

(подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В регламентированный десятидневный срок исполнитель не предпринял действий по исполнению обязательств по контракту.

Согласно письменным пояснениям заказчика, исполнителем по контракту обязательства по исполнению условий государственного контракта не исполнены.

По состоянию на 01.04.2024г. доставка печатных изданий журнал «Пенсия», в за январь, февраль 2024 года не произведена.

Заказчиком в адрес исполнителя была направлена претензия №НС-08-25/25059 от 28.02.2024г. об уплате неустойки в связи с нарушением срока оказания услуги.

В ходе проведения Комиссии представитель заказчика пояснил, что обязательства не исполнены, поставка журналов за январь и февраль не произведена.

Представитель Заказчика настаивает на включении ИП Тищенко Н.В. в РНП.

Представитель Исполнителя на заседание Комиссии не подключился, каких-либо ходатайств не представлено.

В соответствии со статьей 2 ГК РФ предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск.

Действуя в рамках заключенного контракта, лицо должно осознавать то обстоятельство, что оно вступило в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 307 ГК РФ при установлении, исполнении обязательства и после его прекращения стороны обязаны действовать добросовестно, учитывая права и законные интересы друг друга, взаимно оказывая необходимое содействие для достижения цели обязательства, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

В силу статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии с пунктом 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника,

отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Пунктом 1 ст. 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что предоставленное, гражданским кодексом Российской Федерации, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

По итогам рассмотрения данного обращения, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о том, что индивидуальный предприниматель Тищенко Н.В. существенно нарушила условия заключенного контракта. Таким образом, данное действие (бездействие) индивидуального предпринимателя, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении условий контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Согласно пп. «а» п. 3 ч. 3 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются наименования, фамилии, имена, отчества (при наличии), идентификационные номера налогоплательщика (аналог идентификационного номера налогоплательщика в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства для иностранного лица), за исключением наименования и идентификационного номера налогоплательщика публично-правового образования:

а) участников (членов) корпоративного юридического лица, способных оказывать влияние на деятельность этого юридического лица - участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя), указанных в части 2 настоящей статьи. Под такими участниками (членами) для целей настоящего Федерального закона понимаются лица, которые самостоятельно или совместно со своим аффилированным лицом (лицами) владеют более чем двадцатью пятью процентами акций (долей, паев) корпоративного юридического лица. Лицо признается аффилированным в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Комиссия Татарстанского УФАС России, изучив представленные материалы, решила включить сведения в отношении ИП Тищенко Н.В. (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки № 0211100000223000311 на предмет: «Оказание услуг по подписке на журнал «Пенсия» (реестровый номер № 1165301753023000332), ввиду ненадлежащего исполнения условий государственного контракта со стороны исполнителя.

Также необходимо отметить, что ИП Тищенко Н.В. (ИНН <...>) состоит в Реестре недобросовестных поставщиков (даты включения сведений в РНП - 16.01.2024 г. (реестровый номер 24000357), 07.02.2024 г. (реестровый номер 24001340), 09.02.2024 г. (реестровый номер 24001428), 09.02.2024 г. (реестровый номер 24001429), 04.03.2024 г. (реестровый номер 24002230), 12.03.2024 г. (реестровый номер 24002502).

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (вместе с "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)" утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 3, 14 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет антимонопольный орган.

Исходя из ч. 9 ст. 104 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная частью 3 настоящей статьи, исключается из указанного реестра по истечении двух лет с даты ее включения в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" Комиссия,

РЕШИЛА:

1) Включить сведения в отношении ИП Тищенко Натальи Владимировны (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения контракта по результатам проведения закупки № 0211100000223000311 на предмет: «Оказание услуг по подписке на журнал «Пенсия» (реестровый номер №1165301753023000332), сроком на два года.

2) Датой включения сведений в отношении ИП Тищенко Натальи Владимировны (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд.

3) Таблица, содержащая информацию о сроках поступления, рассмотрения и написания решения о включении индивидуального предпринимателя Тищенко Натальи Владимировны (ИНН <...>) в РНП. (Приложение 1).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)