

<...>

<...>

МУП «Центр коммунального развития и благоустройства»

ИНН 0232010496

453330, Республика Башкортостан, Кугарчинский район, с. Мраково,

ул. Ленина, д.35

Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам

450008, РБ, г. Уфа, ул. Цюрупы, 17

РЕШЕНИЕ

по делу №А-05/10-18

Резолютивная часть решения оглашена: 14.04.2018

В полном объеме решение изготовлено: 03.05.2018

г.Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела, возбужденного по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены комиссии:

<...> – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

<...> – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей ответчика – <...>. (распоряжение №194-к от 28.06.2017), <...> (доверенность от 28.02.2018),

рассмотрев дело №А-05/10-18 по признакам нарушения МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» (ИНН:0232010496) (453330, РБ, с.Мраково, ул.Ленина,35) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка ценообразования при предоставлении услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, руководствуясь ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А :

04.05.2017 Администрацией издано Постановление №415 «О функционировании коммунальной инфраструктуры села Мраково в связи с передачей муниципального унитарного предприятия «Теплосеть» и муниципального унитарного предприятия «Водоканал» безвозмездно в собственность муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан». В соответствии с указанным Постановлением МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» (далее также - МУП ЦКРБ), МУП «Теплосеть», МУП «Водоканал» являются предприятиями, обеспечивающими эффективное функционирование коммунальной структуры села Мраково, где МУП ЦКРБ – управляющее предприятие группы предприятий коммунального сервиса.

Постановлением от 04.05.2017 №415 установлено следующее: изъять из хозяйственного ведения МУП «Теплосеть» имущество согласно приложения №11 и передать в хозяйственное ведение МУП ЦКРБ; изъять из хозяйственного ведения МУП «Водоканал» имущества согласно приложения №12 и передать в хозяйственное ведение МУП ЦКРБ.

На основании вышеуказанного следует, что предприятие МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» (ИНН:0232010496) (453330, РБ, с.Мраково, ул.Ленина,35) было учреждено для целей оказания коммунальных услуг по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению для потребителей сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан и осуществляет деятельность, которую ранее осуществляли МУП «Теплосеть» и МУП «Водоканал».

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии, услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сферам деятельности естественной монополий.

Статьей 6 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», установлено, что государственное регулирование цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры осуществляется в соответствии с федеральными законами.

Согласно статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», к регулируемым видам деятельности в сфере холодного водоснабжения относятся: холодное водоснабжение, в том числе: транспортировка воды.

Регулированию подлежат следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения:

- 1) тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение);
- 2) тариф на техническую воду;
- 3) тариф на транспортировку воды;
- 4) тариф на подвоз воды;
- 5) тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения (часть 2 статьи 31 Закона о водоснабжении).

В соответствии со ст.8 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» регулированию подлежат, за исключением случаев, указанных в [частях 2.1 - 2.3](#) настоящей статьи, с учетом [статьи 23.4](#) настоящего Федерального закона следующие виды цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

- 1) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на [тепловую энергию \(мощность\)](#), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии [источниками тепловой энергии](#) с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более;
- 2) предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую [теплоснабжающими организациями](#) потребителям;
- 3) тарифы на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме [комбинированной выработки электрической и тепловой энергии](#) источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов;
- 4) тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;
- 5) тарифы на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;
- 5.1) тарифы на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);
- 6) тарифы на услуги по [передаче тепловой энергии, теплоносителя](#);
- 7) плата за услуги по поддержанию [резервной тепловой мощности](#) при отсутствии потребления тепловой энергии;
- 8) [плата за подключение](#) (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения.

Таким образом, услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению являются регулируемыми государством видами коммунальных услуг.

Согласно п. 1.1 Положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 5 сентября 2013 г. №404 (далее - Положение), Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам (далее – Госкомитет по тарифам) является республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации регулирование цен (тарифов, надбавок, наценок и др.) на товары (работы, услуги) на территории Республики Башкортостан.

В соответствии с п.3.1.1. Положения, Госкомитет по тарифам устанавливает цены (тарифы), в том числе, в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, фактическое предоставление возмездной услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению потребителям должно осуществляться при наличии у МУП «Центр коммунального развития и

благоустройства» соответствующих тарифов, установленных через уполномоченный орган исполнительной власти Республики Башкортостан – Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам.

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Теплосеть» потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан, были утверждены постановлением Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 08.12.2015 №504.

В связи с передачей всего движимого и недвижимого имущества в хозяйственное ведение МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» (распоряжением Администрации муниципального района Кугарчинский район №186-Р от 05.09.2017, акт №01 от 05.09.2017) постановлением Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 23.11.2017 №444 постановление об установлении тарифов для МУП «Теплосеть» признано утратившим силу.

Согласно представленной МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» информации, дела об установлении тарифов на передачу тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение находятся на рассмотрении в государственном комитете Республики Башкортостан по тарифам, что подтверждается извещением №К-СУ-719/О от 28.12.2017.

В соответствии с представленной Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам информацией, экспертиза расчетов тарифов на тепловую энергию (мощность) проведена с 06.02.2018 по 15.02.2018.

В результате анализа представленных данных для МУП «ЦКРБ» установлены тарифы на тепловую энергию (Постановление Госкомитета от 15.01.2018 № 25 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую муниципальным унитарным предприятием «Центр коммунального развития и благоустройства» потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан»):

- с момента вступления в силу по 30 июня 2018 г. - 1576,28 руб./Гкал. (НДС не предусмотрен);

- с 1 июля 2018 г. по 31 декабря 2018 г. - 1639,33 руб./Гкал. (НДС не предусмотрен).

Таким образом, в ходе рассмотрения настоящего дела Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам был установлен тариф на тепловую энергию (мощность) МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» для оказания услуг потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан.

Касательно тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» для потребителей сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан Комиссия установила следующее.

14.12.2017 МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» в государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам подано заявление об установлении тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения для оказания услуг потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан.

Согласно пояснениям государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, 28.12.2017 в сфере водоснабжения в адрес МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» направлено уведомление №04-3952-2017 о необходимости представления материалов по установлению тарифов, а именно:

- Копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов (сетей водоснабжения), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

- Копии свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

- Расчет нормативной численности персонала непосредственно связанного с обслуживанием оборудования по водоснабжению (водоотведению), руководителей, специалистов и служащих;

- Перечень установленного оборудования с указанием мощности, коэффициента использования установленной мощности и режима работы оборудования;

- Плановые расчетные объемы по электрической энергии.

В сфере водоотведения направлено уведомление от 28.12.2017 №04-3951-2017 о необходимости представлением материалов по установлению тарифов, а именно:

- Копии правоустанавливающих документов, подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов (сетей водоснабжения), используемых для осуществления регулируемой деятельности;

- Плановые расчетные объемы по электрической энергии и по газу;

- Перечень установленного оборудования с указанием мощности, коэффициента использования установленной мощности и режима работы оборудования;

- Копии решений об утвержденной учетной политике с приложениями (включая утвержденный план счетов, содержащий перечень счетов и субсчетов синтетического и аналитического бухгалтерского учета);

- Расчет нормативной численности персонала непосредственно связанного с обслуживанием оборудования по водоснабжению (водоотведению) руководителей, специалистов и служащих;

- Расчет арендной платы.

Таким образом, согласно представленной государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам информации по состоянию на дату рассмотрения дела материалы дела по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения находятся на стадии рассмотрения Госкомитета.

Вместе с этим, МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» с 01.07.2017 заключала контракты с муниципальными бюджетными учреждениями на поставку энергоресурса по тарифам, установленным для МУП «Теплосеть», МУП «Водоканал».

Так, 01.07.2017 между МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» и МАОУ дополнительного образования Детская юношеская спортивная школа муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан заключен муниципальный контракт №11Т на поставку тепловой энергии.

Согласно п. 1.1 муниципального контракта предметом контракт является отпуск и потребление (приобретение) тепловой энергии в виде горячей воды на теплоснабжение помещений, расположенных по адресу: Республика Башкортостан, Кугарчинский район, с. Мраково, ул. Ленина, 51. Согласно п. 6.1 муниципального контракта контракт вступает в силу 01.07.2017 и действует по 31.12.2017. Сумма муниципального контракта согласно п.4.8 контракта составляет 608 845,61 руб.

Указанное подтверждает применение МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» тарифов на тепловую энергию, установленных для МУП «Теплосеть», которые были утверждены постановлением Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 08.12.2015 №504.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №406, пунктом 21 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 в отношении организации правопреемника, которая в полном объеме приобрела права и обязанности регулируемой организации, ранее осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, применяются тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации правопреемника тарифов в установленном порядке.

Следовательно, в случае правопреемства законодательство допускает использование тарифов регулируемым организациям установленных для другой организации предшественника.

В тоже время, МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» не является правопреемником МУП «Теплосеть» в сфере теплоснабжения и МУП «Водоканал» в сфере водоснабжения и водоотведения.

Следовательно, тариф, примененный МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» за период с 01.07.2017 (согласно контрактам, заключенным с муниципальными бюджетными учреждениями) до момента вступления в силу Постановления Госкомитета от 15.01.2018 №25 – согласно тарифу, установленному для МУП «Теплосеть», является неправомерным.

Тарифы в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения регулируются в соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 №406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», Основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э.

Расчет тарифов предусматривает их установление на уровне, обеспечивающем регулируемой организации получение планируемого объема выручки от оказания услуг по регулируемому виду деятельности в размере, необходимом для возмещения экономически обоснованных расходов, а также учета в структуре тарифов налогов и иных обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Орган регулирования при утверждении тарифов проводит экспертизу экономической обоснованности представленных предложений регулируемых организаций и учитывает их региональные и технологические особенности осуществления деятельности.

Таким образом, регулируемая организация при оказании услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения обязана применять установленные для такой организации в соответствии с действующим законодательством тарифы.

Вместе с тем, вопрос о цене регулируемой услуги, потребленной до установления органом регулирования соответствующего тарифа для регулируемой организации, впервые обратившегося с предложением об установлении тарифов, может быть разрешен в гражданско-правовом порядке, то есть по соглашению сторон, исходя из принципа соразмерности и экономической обоснованности понесенных на оказание услуг расходов, что в том числе подтверждается существующей судебной практикой.

Однако документы, свидетельствующие о том, что указанный тариф для МУП «Теплосеть» возмещает экономически обоснованные расходы МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» при предоставлении потребителям

сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан услуг теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в материалы дела не представлены.

Более того, несоответствие указанных расходов, включенных в цену за поставленный указанными предприятиями энергоресурс подтверждено, различными тарифами установленными за период с 01.01.2018 по 30.06.2018: для МУП «Теплосеть» в размере 1580,24 руб./Гкал, для МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» в размере 1576,28 руб./Гкал.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, по доводам заявителя в части заключения дополнительных соглашений к муниципальным контрактам на отпуск и потребление тепловой энергии в виде горячей воды на теплоснабжение помещений с бюджетными организациями, установила следующее.

01.07.2017 между МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» и МАОУ дополнительного образования Детская юношеская спортивная школа муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан заключен муниципальный контракт №11Т на поставку тепловой энергии.

Согласно п. 1.1 муниципального контракта предметом контракт является отпуск и потребление (приобретение) тепловой энергии в виде горячей воды на теплоснабжение помещений, расположенных по адресу: Республика Башкортостан, Кугарчинский район, с. Мраково, ул. Ленина, 51. Согласно п. 6.1 муниципального контракта контракт вступает в силу 01.07.2017 и действует по 31.12.2017. Сумма муниципального контракта согласно п.4.8 контракта составляет 608845,61 руб.

29.08.2017 между МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» и МАОУ дополнительного образования Детская юношеская спортивная школа муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан заключено дополнительное соглашение №2 к муниципальному контракту №11Т от 01.07.2017.

Пунктом 1 дополнительного соглашения к муниципальному контракту предусмотрено включение в расчеты за потребление тепловой энергии транспортировка теплоносителя за период с 01 января 2017 года по 01 мая 2017 года.

Согласно ч. 1 ст. 422 Гражданского кодекса РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

В соответствии с ч. 1 ст. 424 Гражданского кодекса РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон.

Как предусмотрено ч.2 ст.424 Гражданского кодекса РФ изменение цены после заключения договора допускается в случаях и на условиях, предусмотренных договором, законом либо в установленном законом порядке.

Согласно пункту 58 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 №20-э/2, тарифы на тепловую энергию, поставляемую потребителям, включают в себя стоимость тепловой энергии и стоимость услуг по ее передаче и иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки энергии.

Расчет платы за услуги по передаче тепловой энергии по тепловым сетям определяется из расходов на эксплуатацию тепловых сетей и расходов на оплату тепловой энергии, израсходованной на передачу тепловой энергии по тепловым сетям (технологический расход (потери) тепловой энергии в сетях).

Постановлением Государственного комитета РБ по тарифам от 01.12.2016 №353 «О внесении изменения в Постановление Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 8 декабря 2015 года №504 "Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую муниципальным унитарным предприятием "Теплосеть" потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан» установлены цены за поставку тепловой энергии, в которую включены расходы по ее транспортировке.

В нарушение приведенных норм законодательства МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» предъявлено МАОУ дополнительного образования Детская юношеская спортивная школа муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан на оплату счет-фактура №84059 от 07.09.2017 за поставку тепловой энергии за сентябрь 2017 года в сумме 608 172,66 руб.

Платежным поручением №12317 от 19.09.2017 МАОУ дополнительного образования Детская юношеская спортивная школа муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан необоснованно перечислило МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» сумму за поставку тепловой энергии за сентябрь 2017 года в размере 608 172,66 руб.

Аналогичным образом МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» неправомерно заключило дополнительные соглашения с МБОУ СОШ №1 от 29.08.2017 на сумму 181 136,86 рублей (платежное поручение №12161 от 13.09.2017), МБОУ ДОД Центр детского творчества от 30.08.2017 на сумму 81 663,91 рублей (платежное поручение №12316 от 19.09.2017), МБОУ Башкирская гимназия с. Мраково от 29.08.2017 на сумму 631669,20 рублей (платежное поручение №12223 от 18.09.2017), МАОУ ДОД Детский оздоровительно-образовательный центр туризма и краеведения от 29.08.2017 на сумму 14511,26 рублей (платежное поручение №12318 от 19.09.2017), МАДОУ Детский сад «Родничок» от 29.08.2017 на сумму 92 735,11 рублей (платежное поручение №12319 от 19.09.2017) в связи с чем, указанными образовательными организациями были дополнительно перечислены суммы за оплату тепловой энергии за сентябрь

и I полугодие 2017 года.

Более того, согласно Постановлению Госкомитета от 15.01.2018 №504 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую МУП «Теплосеть»» тариф на тепловую энергию составлял по 30 июня 2018 г. 1 580,24 руб./Гкал, согласно Постановлению Госкомитета от 15.01.2018 №25 «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую МУП «ЦКРБ»» потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан» с момента вступления в силу по 30 июня 2018 г. составляет 1 576,28 руб./Гкал.

Указанное свидетельствует об отсутствии экономических обоснований в заключении дополнительных соглашений, увеличивающих стоимость поставляемой тепловой энергии практически в два раза (цена контракта №11Т от 01.07.2017 – 608 845,61 руб., цена дополнительного соглашения к контракту – 608 172,66 руб).

Таким образом, предъявление указанных к оплате счетов по заключенным дополнительным соглашениям не отвечают принципам соразмерности, а указанные затраты МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» не могут являться экономически обоснованными.

Следовательно, в действиях МУП «Центр коммунального развития и благоустройства», выразившихся в применении экономически необоснованных тарифов при предоставлении услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, в отсутствие утвержденного государственным органом тарифа соответствующих тарифов, предъявлении бюджетными организациями к оплате счетов по заключенным дополнительным соглашениям с включением в расчеты за потребленную тепловую энергию услуги по транспортировке теплоносителя, имеются признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги по передаче тепловой энергии, услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сферам деятельности естественной монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» занимает доминирующее положение на рынке водоснабжению и водоотведению, передачи тепловой энергии в географических границах села Мраково.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе следующие действия (бездействие): нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

На рассмотрение дела, назначенное после вынесенного Комиссией Заключения об обстоятельствах дела на 17.04.2018 МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» представлена информация, в соответствии с которой Постановлением государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам от 26.03.2018 №№51,52 установлены тарифы на водоотведение и водоснабжение соответственно.

В тоже время, новых дополнительных доводов, информации, которой Комиссией должна быть дана оценка и которая может повлиять на принятие решения, лицами, участвующими в материалы дела не представлены.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела №А-05/10-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся материалов и сведений, считает, что действия ответчика, выразившиеся в предоставлении регулируемых коммунальных услуг без утвержденного государственным органом тарифа по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению являются нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений [бюджетного законодательства](#) Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта.

Следовательно, изменение существенных условий, в том числе цены муниципальных контрактов, не допускается.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России, по доводам заявителя в части заключения дополнительных соглашений к муниципальным контрактам на отпуск и потребление тепловой энергии в виде горячей воды на теплоснабжение помещений с бюджетными организациями установила, что данные действия ответчика являются нарушением Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, а также учитывая, что нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» носят упреждающий характер, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» (ИНН:0232010496) (453330, РБ, с.Мраково, ул.Ленина,35) нарушившим пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка ценообразования при предоставлении услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению потребителям сельского поселения Мраковский сельский совет муниципального района Кугарчинский район Республики Башкортостан;
2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства в адрес МУП «Центр коммунального развития и благоустройства» (ИНН:0232010496) (453330, РБ, с.Мраково, ул.Ленина,35) не выдавать, в связи тем, что на момент принятия решения тарифы для ресурсоснабжающей организации на услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам утверждены.

<...>

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.