

Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о

04 сентября 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от АО ИК «АСЭ» (далее – Организатор торгов); от ООО «НеваСтройТехнология» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 24.08.2018 № 21671-ЭП/18) ООО «НеваСтройТехнология» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО ИК «АСЭ» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительных работ в офисных помещениях на 3-5 этажах оси 37-53 (торцы) в здании по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82, лит. А (извещение № 31806611646), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

15 июня 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31806611646 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительных работ в офисных помещениях на 3-5 этажах оси 37-53 (торцы) в здании по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82, лит. А (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее – Положение о закупках) в редакции от 27.04.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	30 969 581,44 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.06.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.07.2018 в 09:30 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	26.07.2018 в 23:59 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	603006, г. Н. Новгород, пл. Свободы, д.3

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31806611646 был заключен Договор № 6957/18/5.22 от 28.08.2018 г.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в нарушении процедуры оценки и сопоставления заявок, путем присвоения необоснованно низкого количества баллов ООО «НеваСтройТехнология» по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия СПб УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей,

установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО ИК «АСЭ» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при

необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/26089/18 от 28.08.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Как следует из Протокола по рассмотрению заявок на оценочной стадии № 450Р/ОК-018-8 от 09.08.2018 по результатам оценки и сопоставления заявок участникам Закупки были присвоены следующие баллы:

Наименование критерия/подкритерия	участник конкурса /баллы, присвоенные заявкам участников конкурса с учетом значимости (веса) критерия (подкритерия)			
	Общество с ограниченной ответственностью "НеваСтройТехнология" Цена заявки: 27 925 271 (Двадцать семь миллионов девятьсот двадцать пять тысяч двести семьдесят один) рубль 58 копеек, включая НДС		Общество с ограниченной ответственностью "АльянсСТ" Цена заявки: 27 936 416 (Двадцать семь миллионов девятьсот тридцать шесть тысяч четыреста шестнадцать) рублей 89 копеек, включая НДС	
	баллы	с учетом веса	баллы	с учетом веса
Цена договора (95%)	100.00	95.00	99.96	94.96
Квалификация участника (5%)	29.00	1.45	100.00	5.00
Рейтинг (%)	96.45		99.96	

Согласно п. 12 и 13 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.3 Раздела 2 Методики установления требований и критериев оценки заявок (Приложение № 10 к Положению о закупках) (далее - Методика) в Разделе 4 Тома 1 Части 1 Документации Организатором торгов определены критерии и методика оценки заявок.

Исходя из Раздела 4 Части 1 Документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок и их значимость:

1. цена договора (значимость критерия C_i (O_{C_i}) – 95%);
2. квалификация участника закупки (значимость критерия $Kв_i$ – 5%),
в том числе:

опыт участника закупки (значимость подкритерия O_i – 100%).

Раздел 4 Части 1 Документации также содержит порядок начисления баллов по указанным критериям, в том числе по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки»:

Опыт		Баллы
У участника закупки завершённые в 2015-2018 гг (последние 3 года) работы (в рамках договоров на выполнение по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам – отсутствуют.		0
$BO_{y_i} = \frac{O_{y_i}}{O_{y_{max}}} * 100$		
$O_{y_{max}}$		100

Где:

O_{y_i} - суммарная стоимость завершённых участником в 2015-2018 гг. работ в рамках заключённых договоров на выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным

объектам, i-го участника, руб. без НДС.

$O_{y_{max}}$ - максимальный опыт (стоимость завершенных участником в 2015–2018 гг. работ в рамках заключенных договоров на выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам из представленного опыта всех допущенных участников, но не более предельного значения, рублей без НДС.

Предельное значение опыта на выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или модернизации и/или расширению объектов промышленно-гражданского строительства (ПГС) и/или относящихся, согласно части 1 и/или части 2 статьи 48.1 Градостроительного кодекса РФ к особо опасным, технически сложным объектам и/или к уникальным объектам в рамках заключенных договоров на выполнение ремонтных работ: 52 490 816,00 руб. (без НДС).

В случае если O_{y_i} более чем предельное значение, то O_{y_i} принимается равным такому предельному значению».

Представитель Организатора торгов пояснил, что для начисления баллов по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки» ООО «НеваСтройТехнология» представило в составе заявки Справку об опыте выполнения договоров (Форма 4), в которой указало сведения о 10 (десяти) исполненных договорах. При этом Закупочной комиссией Организатора торгов к учету был принят опыт ООО «НеваСтройТехнология» по 1 (одному) договору от 15.05.2017 № 5865/17/5.223 на сумму 762 484,42 руб. без НДС., предметом которого является выполнение работ по текущему ремонту системы общего искусственного освещения производственных и вспомогательных помещений, расположенных в здании по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82. Предметы иных договоров, представленных Заявителем в составе Справки об опыте выполнения договоров (Форма 4), не соответствовали предмету проводимой Закупки.

Заявитель в своей жалобе указывает, что все договоры, представленные для начисления баллов заявке ООО «НеваСтройТехнология» по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки», соответствовали требованиям Документации, а предметы указанных договоров соответствуют п. 13, 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ и п. 1.2 Методики.

Исходя из п. 13, 14 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ под

строительством понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства). Реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

В соответствии с п. 1.2 Методики установлено следующее:

«Для целей применения настоящей Методики под строительно-монтажными работами, на которые также распространяется настоящий подраздел и подраздел 2.3, понимаются строительно-монтажные работы осуществляемые:

1. при строительстве зданий, строений, сооружений;
2. при реконструкции объектов капитального строительства, включая

линейные объекты;

3. при капитальном ремонте объектов капитального строительства, включая линейные объекты;
4. при модернизации зданий, сооружений;
5. при текущем ремонте зданий, сооружений;
6. при расширении объектов строительства».

Представитель Организатора торгов пояснил, что положения вышеуказанного п. 1.2 Методики применяются Организатором торгов при установлении требований для закупок, указанных в названном пункте строительно-монтажных работ. При этом неучтенные Закупочной комиссией Организатора торгов договоры свидетельствуют об имеющемся опыте выполнения Заявителем работ, подпадающих под определения п. 10.2 и п. 14.3 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ:

«10.2) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж: и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений);»;

14.3) капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов».

Вместе с тем согласно п. 2.3.2.2.1 Методики оценка и сопоставление заявок по подкритерию «Опыт участника закупки» критерия «Квалификация участника закупки» предполагает оценку наличия у участника закупки опыта выполнения работ согласно предмету закупки с учетом принципов аналогичности и достаточности для исполнения участником закупки договора.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав оригинал заявки ООО «НеваСтройТехнология», представленный в заседание Комиссии СПб УФАС России, не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по подведению итогов Закупки и начислению баллов ООО «НеваСтройТехнология» по совокупности установленных критериев в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок, установленным Разделом 4 Части 1 Документации и с учетом п. 2.3 Методики (Приложение № 10 к Положению о закупках).

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх. от 24.08.2018 № 21671-ЭП/18) ООО «НеваСтройТехнология» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО ИК «АСЭ» (ИНН 5260214123, ОГРН 1075260029240) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение строительных работ в офисных помещениях на 3-5 этажах оси 37-53 (торцы) в здании по адресу: Санкт-Петербург, ул. Савушкина, д. 82, лит. А (извещение № 31806611646), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.