

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном исполнителе

05 октября 2018 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>

<...>

<...>

- представленные Управлением Федеральной налоговой службы по Омской области (далее – Заказчик) сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Е-ФОБИЯ» (далее – ООО «Е-ФОБИЯ», Общество, исполнитель, победитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта от 29.12.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по обслуживанию помещений комплексные (извещение № 0152100004417000054, идентификационный код закупки 171550409720955040100101410018110244) (далее - контракт от 29.12.2017, электронный аукцион)

в присутствии представителя Заказчика – <...> (доверенность от 03.10.2018 № 01-17/14670);

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом извещенного о месте, дате и времени рассмотрения настоящего обращения заказчика (исх. от 24.09.2018 № 03-8237э),

У С Т А Н О

1. В соответствии с частями 2 и 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены (вх. № 8252 от 21.09.2018) материалы электронного аукциона, информация и решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 29.12.2017, заключенного с ООО «Е-ФОБИЯ».

Из представленных материалов и информации следует, что 27.11.2017 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком было

размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0152100004417000054 (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 6458548,67 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 13.12.2017 на участие в электронном аукционе поступило 6 заявок, все заявки допущены к участию в электронном аукционе.

В протоколе проведения электронного аукциона от 18.12.2017 указано, что в электронном аукционе приняли участие шесть участников закупки, наименьшая цена контракта предложена участником с порядковым номером заявки 5 с ценой контракта 3455323,82 руб., при этом снижение начальной (максимальной) цены составило 46,5 %.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2017 заявки шести участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, участник с порядковым номером заявки 5 - ООО «Е-ФОБИЯ» признан победителем с ценой контракта 3455323,82 руб.

18.12.2017 протокол подведения итогов электронного аукциона размещен на официальном сайте ЕИС.

29.12.2017 между заказчиком и ООО «Е-ФОБИЯ» заключен контракт.

08.08.2018 на официальном сайте ЕИС размещено решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 29.12.2017.

19.09.2018 расторгнут контракт от 29.12.2017 в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.

2. В результате осуществления проверки одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, проведения на основании подпункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия считает, что сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Е-ФОБИЯ» подлежат включению в реестр, исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу части 16 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях [Конституции](#) Российской Федерации, Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](#) настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В силу пункта 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

На основании пункта 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно пункту 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1. при существенном нарушении договора другой стороной;
2. в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Пунктом 3 указанной статьи установлено, что в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

Статьей 309 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации установлено, что обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](#) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 432 Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу статьи 783 Гражданского кодекса Российской Федерации общие положения о подряде ([статьи 702 - 729](#)) и положения о бытовом подряде ([статьи 730 - 739](#)) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит [статьям 779 - 782](#) настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно пункту 1 статьи 708 Гражданского кодекса Российской Федерации в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Таким образом, условие о сроках оказания услуг является существенным для договора возмездного оказания услуг.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пунктам 1.1-1.2 Раздела 1 «Предмет контракта» контракта от 29.12.2017 предусмотрено следующее:

«1.1. Исполнитель по условиям настоящего Контракта принимает на себя обязательство оказывать услуги по содержанию зданий и прилегающей территории УФНС России по Омской области в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить услуги в соответствии с Протоколом согласования контрактной цены (Приложение № 2 к Контракту) в порядке и в сроки, предусмотренные условиями Контракта.

1.2. Перечень и месторасположение объектов Заказчика указаны в Техническом задании (Приложении № 1 к Контракту)».

В извещении № 0152100004417000054, сформированном программно-аппаратными средствами официального сайта, в разделе «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» указано «Ежемесячно».

Разделом 17 «Сроки оказания услуг» главы 2 «Информационная карта» и пунктом 1.3 Раздела 1 «Предмет контракта» контракта от 29.12.2017 установлен срок оказания услуг:

«Начальный срок оказания услуг – с даты заключения Контракта, но не ранее 00 часов 00 минут 01 января 2018 года.

Конечный срок оказания услуг – 24 часа 00 минут 31 декабря 2018 года».

Таким образом, исполнитель должен был в срок с момента заключения контракта по 31.12.2018 включительно оказать услуги по содержанию зданий и прилегающей территории и сдать услуги Заказчику.

Согласно подпункту 1 пункта 3.3.1 раздела 3 «Права и обязанности сторон» контракта от 29.12.2017 исполнитель обязан:

«1) оказывать услуги в объемах, перечне и качестве определенных условиями Контракта, Технического задания (Приложение № 1 к Контракту)».

При этом пунктом 4.10 раздела 4 «Порядок сдачи-приемки оказанных услуг» контракта от 29.12.2017 установлено, что «4.10. Услуга считается оказанной с надлежащим качеством при условии, что Исполнителем в установленные сроки в установленном объеме, с установленными периодичностью, в течение отчетного периода оказаны услуги в объеме, предусмотренном Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту)».

Сведения об объекте услуг, порядке оказания услуг, категории и виды услуг по содержанию помещений и прилегающей территории, периодичность выполнения услуг

по каждой категории и виду оказываемых услуг, порядок оказания услуг, требования по организации, к качеству, техническим характеристикам и безопасности оказываемых услуг указаны в техническом задании (приложение № 1 контракту от 29.12.2017).

Частью 14 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 [статьи 95](#) Федерального закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 11.5 раздела 11 «Основания и порядок изменения и расторжения Контракта» контракта от 29.12.2017:

«11.5. Заказчик вправе отказаться от исполнения настоящего Контракта в одностороннем внесудебном порядке по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в случаях:

11.5.1. Оказания Услуг ненадлежащего качества, с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок.

11.5.2. Нарушения Исполнителем срока оказания Услуг».

Пунктом 11.2 раздела 11 «Основания и порядок изменения и расторжения Контракта» контракта от 29.12.2017 предусмотрено, что:

«11.2. Досрочное расторжение настоящего Контракта может иметь место по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны от исполнения настоящего Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации».

В силу части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого

надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 указанной статьи предусмотрено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На заседании Комиссии представителем Заказчика даны пояснения о том, что 04.07.2018 уборка административного здания и прилегающей территории Заказчика работниками исполнителя не проводилась, о чем 04.07.2018 был составлен акт о нарушении условий контракта.

Кроме того, 06.07.2018, 09.07.2018, с 01.08.2018 по 03.08.2018 включительно уборка административных зданий и прилегающей территории Заказчика также не осуществлялась работниками исполнителя, что подтверждается актами о нарушении условий контракта от 04.07.2018, 06.07.2018, 09.07.2018, 01.08.2018, 02.08.2018, 03.08.2018 (далее – акты).

Комиссия отмечает, что представитель исполнителя с актами был ознакомлен.

Поскольку исполнителем неоднократно было допущено ненадлежащее оказание услуг по уборке административных зданий и прилегающей территории Заказчика, то 06.08.2018 Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта от 29.12.2017, которое в соответствии с требованиями части 13 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе 08.08.2018 размещено на официальном сайте ЕИС.

Уведомление заказчика исх. от 06.08.2018 № исх. № 09-38/11725 о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта от 29.12.2017 было направлено ООО «Е-ФОБИЯ» следующими способами:

- 08.08.2018 заказным письмом с уведомлением (почтовый идентификатор 80080427377950) по адресу места нахождения Общества: 620100, г. Екатеринбург, ул. Восточная, дом 160А, помещение 17/4. Согласно представленной заказчиком в обращении информации с сайта ФГУП «Почта России» <https://pochta.ru/> «Отслеживание почтовых отправлений почты России» данное почтовое отправление с идентификационным номером 80080427377950 вручено адресату 13.08.2018, о чем имеется запись 13 авг 2018, 13:05 Получено адресатом 620100, Екатеринбург 40 г.

- 08.08.2018 по адресу электронной почты ООО «Е-ФОБИЯ», указанному в контракте oooe-fobia@yandex.ru.

Таким образом, заказчиком полностью исполнены требования части 12 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе относительно порядка надлежащего уведомления подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления заказчиком ООО «Е-ФОБИЯ» об одностороннем

отказе от исполнения контракта заказчик посчитал 08.09.2018, т.е. дату по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Соответственно датой расторжения контракта является 19.09.2018.

В соответствии с требованием части 14 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Учитывая, что датой надлежащего уведомления заказчиком ООО «Е-ФОБИЯ» об одностороннем отказе от исполнения контракта является 08.09.2018, то Общество в период с 09.09.2018 по 18.09.2018 имело право устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от его исполнения.

В целях проверки фактов, указанных в рассматриваемом обращении заказчика, Омским УФАС России направлено в адрес ООО «Е-ФОБИЯ» письмо (исх. от 24.09.2018 № 03-8237э) с предложением о представлении в срок не позднее 02.10.2018 письменных пояснений на обращение заказчика о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с приложением подтверждающих документов, данное письмо также содержало уведомление о рассмотрении 05.10.2018 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ФГУП «Почта России» (<https://www.pochta.ru/tracking#>), указанное письмо с почтовым идентификатором 64401029494906 адресату не было вручено, при этом указано, что почтовое отправление имеет запись «29 сен 2018, 11:20 Ожидает адресата в месте вручения 620100, Екатеринбург 20 г».

В соответствии со статьей 165.1 Гражданского кодекса Российской Федерации заявления, уведомления, извещения, требования или иные юридически значимые сообщения, с которыми закон или сделка связывает гражданско-правовые последствия для другого лица, влекут для этого лица такие последствия с момента доставки соответствующего сообщения ему или его представителю. Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

В силу подпункта «в» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» адрес постоянно действующего исполнительного органа юридического лица (в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа юридического лица – иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности) отражается в ЕГРЮЛ для целей осуществления связи с юридическим лицом.

Таким образом, антимонопольным органом были предприняты все действия для надлежащего уведомления ООО «Е-ФОБИЯ» о месте, дате и времени рассмотрения материалов обращения заказчика.

На заседание Комиссии представитель Общества не явился.

На указанный запрос Обществом письменные пояснения не представлены.

На заседании Комиссии не было представлено ни одного документального подтверждения того, что в установленный 10-дневный срок (с 09.09.2018 по 18.09.2019) исполнителем предпринимались какие – либо меры для устранения нарушений условий контракта, послужившие основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта.

Представленные заказчиком документы свидетельствуют о том, что установленный разделом 5 технического задания (приложение № 1 к контракту от 29.12.2017) перечень услуг, а именно уборка административных зданий и прилегающей территории Заказчика, не осуществлялась в установленные согласно графику оказания услуг сроки, следовательно, Обществом нарушены существенные условия контракта.

Согласно пункту 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

- пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Доказательств возникновения у Общества каких-либо обстоятельств, возникших вследствие непреодолимой силы и не позволивших ему исполнить надлежащим образом требования законодательства, в Омское УФАС России не представлено.

Действуя в рамках заключенного контракта, Общество должно осознавать то обстоятельство, что оно вступило в правоотношения по расходованию публичных финансов, в данном случае средств федерального бюджета, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей.

Представленные Заказчиком документы свидетельствуют о том, что в установленные контрактом от 29.12.2017 и техническим заданием (приложение № 1 к контракту от 29.12.2017) сроки услуги Обществом не оказывались, более того, нарушение условий контракта не были устранены в разумные сроки, следовательно, ООО «Е-ФОБИЯ» нарушено существенное условие контракта – условие о сроке оказания услуг.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

В связи с односторонним отказом Управления Федеральной налоговой службы по Омской области от исполнения государственного контракта от 29.12.2017, заключенного по результатам осуществления закупки в форме электронного аукциона на оказание услуг по обслуживанию помещений комплексные (идентификационный код закупки 171550409720955040100101410018110244, извещение № 0152100004417000054) включить в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года сведения:

- об Обществе с ограниченной ответственностью «Е-ФОБИЯ» (ИНН <...>, КПП<...>, ОГРН<...>, <...>);
- о генеральном директоре Общества с ограниченной ответственностью «Е-ФОБИЯ» <...> (ИНН<...>);
- об участниках Общества с ограниченной ответственностью «Е-ФОБИЯ» <...> (ИНН <...>), <...> (ИНН <...>), <...> (ИНН <...>).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>