

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА -481/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 апреля 2018 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ООО «Строй лес» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Новокубанского района при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт путей эвакуации в здании администрации муниципального образования Новокубанский район» (извещение №0318300039518000066) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Документация электронного аукциона составлена с нарушениями Закона о контрактной системе. В аукционной документации по поз.1 «Шурупы», поз.9 «Гранит» установлены требования к описанию объекта закупки, противоречащие ст.33 Закона о контрактной системе.

Заказчиком представлены письменные пояснения.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – администрацией МО Новокубанского района проводился электронный аукцион: «Капитальный ремонт путей эвакуации в здании администрации муниципального образования Новокубанский район»

(извещение №0318300039518000066).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 062 025,00 руб.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с п.1), п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где в Приложении №1 к «Описанию объекта закупки» Заказчиком установлены требования к отдельным товарам (материалам), используемым для выполнения работ.

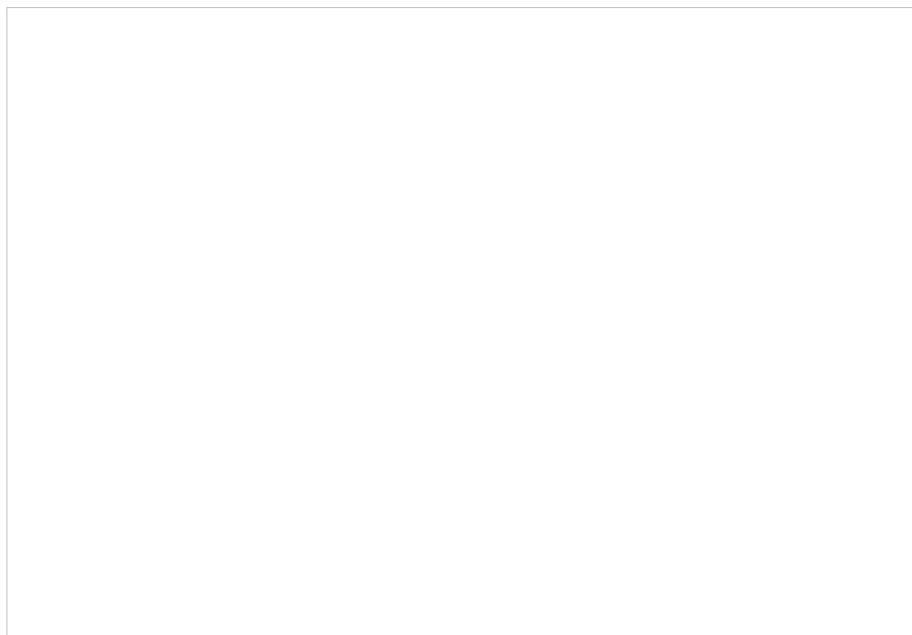
Заказчиком установлено:

№ пп	Наименование товара (материала)	Товарный знак (при наличии)	Технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика или эквивалентность предлагаемого к поставке товара (материала)	
			Наименование показателя, технического, функционального параметра	Значение показателя, параметра
1	Шурупы		Назначение	Должны быть с полукруглой головкой
			Размер ш х д, мм	Не менее 8х100
			ГОСТ 1144-80	Соответствие
9	Гранит		Описание	должен быть керамический многоцветный неполированный
			Марка	Требуется БВ; БР
			Длина, мм	Не менее 400
			Высота, мм	Не менее 400
			толщина, мм	Не менее 9
			ГОСТ 6665-91	Соответствие

Заявитель в жалобе указывает, что Заказчиком по поз.1 «Шурупы» в наименовании показателя установлено «размер ш х д, мм», в значении «не

менее 8х100», при этом установлено соответствие ГОСТ 1144-80. Заказчик привязал требуемые характеристики размера к определенным параметрам, то есть к буквам «ш» и «д», где «ш» и «д» описывают размеры ширины и длины, что противоречит ГОСТ 1144-80.

В соответствии с ГОСТ 1144-80 «Шурупы с полукруглой головкой. Конструкция и размеры (с Изменениями N 1, 2)» конструкция и размеры шурупов должны соответствовать указанным на чертеже и в табл.1 и 2.



Таким образом, основные размеры шурупа, составляют две характеристики, «диаметр шурупа» и «длина шурупа», ширина шурупа ГОСТ 1144-80 не установлена.

Также Заявитель указывает, что по поз.9 «Гранит» Заказчиком неправомерно установлено соответствие ГОСТ 6665-91 «Камни бетонные и железобетонные бортовые. Технические условия» согласно которому «Настоящий стандарт распространяется на бетонные и железобетонные бортовые камни (далее - камни), изготовляемые из мелкозернистого (песчаного) и тяжелого бетонов по ГОСТ 26633 в климатическом исполнении УХЛ по ГОСТ 15150, предназначенные для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров, газонов, площадок и т.п.».

Из пояснений Заказчика следует, что указанными нарушениями согласен, однако, согласно первому протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе подано пять заявок из которых одна отклонена, в связи с не указанием участником страны происхождения используемых материалов.

В соответствии с ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе запросы не направлялись.

Таким образом, требования, установленные Заказчиком в «Сведениях о товарах и материалах» по поз.1 «Шурупы» и поз.9 «Гранит» нарушает п.2) ч.1

ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Данные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании п.3.35 Приказа ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, которые не повлияли или не могли повлиять на результаты определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй лес» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации МО Новокубанского района нарушение п.2) ч.1 ст.33, п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что указанные нарушения на результат определения поставщика (подрядчика) не повлияли, предписание не выдавать.
4. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300039518000066).
5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение

трех месяцев с даты его принятия.