

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА -1127/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

09 июля 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Альтаир» (далее – Заявитель) на действия управления капитального строительства администрации город-курорт Геленджик при проведении уполномоченным органом - администрацией МО город-курорт Геленджик электронного аукциона: «Строительство улицы местного значения в районе жилой застройки от с/п «Факел» до пер. Студенческого в с. Дивноморское г. Геленджика» (извещение №0118300003718000410) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что в нарушение ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 15.05.2017г. №570 в документации об электронном аукционе не установлены возможные виды работ по строительству из числа видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. Указанные Заказчиком виды работ, из которых предложено выбрать не предусмотрены представленной проектно-сметной

документацией (п.3 устройство наружных сетей газоснабжения, п.4 устройство искусственных сооружений, п.5 монтаж технологического оборудования). В графе объемы работ, Заказчик ссылается на неопределенные в составе аукционной документации номера Локальных сметных расчетов (ЛСР№02-03). Заказчик указал виды работ, которые отсутствуют в ПСД с ссылками на отсутствующие сметные расчеты. В «Сведениях о товарах (материалах)» Заказчиком по поз.8 «Камни бортовые», поз.24 «Люк чугунный канализационный тяжелый» установлены требования с нарушением ст.33 Закона о контрактной системе.

Представителем Заказчика представлена документация об электронном аукционе, письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой представитель Заказчика не согласен и считает, что аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией МО город-курорт Геленджик проводился электронный аукцион: «Строительство улицы местного значения в районе жилой застройки от с/п «Факел» до пер. Студенческого в с. Дивноморское г. Геленджика» (извещение №0118300003718000410). Заказчик - управление капитального строительства администрации город-курорт Геленджик.

Начальная (максимальная) цена контракта – 94 679 823,00 руб.

В соответствии с ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить [виды и объем](#) работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017г. №570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о

внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» установлено, что:

а) **возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных настоящим постановлением**, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, **подлежат включению заказчиком в документацию о закупке;**

б) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных подпунктом "а" настоящего пункта, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять:

не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - со дня вступления в силу настоящего постановления и до 1 июля 2018 г.;

не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.

в) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается [Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательств, предусмотренных контрактом \(за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком \(подрядчиком, исполнителем\) обязательства, предусмотренного контрактом,](#) утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. N 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего](#)

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063».

В соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 на заказчиков возложена обязанность самостоятельно определить и включить в аукционную документацию перечень возможных видов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных постановлением, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам (то есть заказчики определяют такие виды работ путем сопоставления тех видов работ, подлежащих выполнению на основании сметного расчета (проектной Документации), с теми видами работ, которые определены законодателем в качестве исчерпывающего перечня в Постановлении Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, и в последующем такой перечень возможных видов работ включают в закупочную документацию).

В силу ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Возможные виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту»:

ВОЗМОЖНЫЕ ВИДЫ РАБОТ*	ОБЪЕМЫ РАБОТ**
1.Подготовительные работы	ЛСР №01-01
2. Земляные работы	ЛСР №02-01, ЛСР №02-02, <u>ЛСР №02-03</u>
<u>3. Устройство наружных сетей газоснабжения</u>	ЛСР №02-01, ЛСР №02-02, <u>ЛСР №02-03</u>
<u>4. Устройство искусственных сооружений</u>	ЛСР №02-01, ЛСР №02-02, <u>ЛСР №02-03</u>
<u>5. Монтаж технологического оборудования</u>	ЛСР №02-01, ЛСР №02-02, <u>ЛСР №02-03</u>
6. Благоустройство	ЛСР №02-01, ЛСР №02-02, ЛСР №02-03

В соответствии с ч.3, 3.1 ст.52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию,

капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор строительного подряда. **Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.**

Заказчик указал виды работ, которые отсутствуют в ПСД с ссылками на отсутствующие сметные расчеты. Указанные Заказчиком виды работ, из которых предложено выбрать, не предусмотрены представленной проектно-сметной документацией. Также в графе «объемы работ» Заказчик ссылается на непредставленные в составе аукционной документации номера Локальных сметных расчетов (например: ЛСР№02-03). Сметные расчеты представлены Заказчиком в папке ПСД3 Том9.2_См.2.

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе, подпункта «а» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 в документации об электронном аукционе **не установлены возможные виды работ по строительству из числа видов работ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.**

В нарушение подпункта «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 в документации нет условия о том, что виды и объемы работ, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять не менее 15 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта.

Согласно п.7 постановления Правительства Р Ф от 30.08.2017 № 1042 за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ.

Пунктом 52 Информационной карты и п.5.13 Раздела 10 «Проекта контракта» предусмотрено: «п.5.13..Подрядчик обязан самостоятельно без привлечения других лиц выполнить виды и объемы работ, предусмотренные в Приложении № 5 к Контракту, которые исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией. Конкретные виды и объемы работ, выполняемые без привлечения других лиц, определяются Подрядчиком самостоятельно, из числа возможных видов и объемов работ, предусмотренных документацией об аукционе,

и согласовываются с Заказчиком при заключении контракта.

П.6.7 За ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, размер штрафа устанавливается в размере 5 процентов стоимости указанных работ».

Таким образом, Заказчиком допущены нарушения ч.3 ст.7, ч.2 ст.110.2 Закона о контрактной системе и пункта 2 постановления Правительства №570 от 15.05.2017г.

На основании п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и [инструкция по ее заполнению](#). При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.2 письма ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации, извещении о закупке требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, извещении о закупке, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Сведения о товарах (материалах)», где Заказчиком установлены требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие).

Заказчиком установлено:

Наименование товара (материала, оборудования)	Товарный знак (при наличии)	Показатель, ед. изм.	Значение показателя
Камни бортовые		Тип	прямые рядовые
		Марка:	БР10.20.8
		Класс бетона по прочности на сжатие	B22,5
Лук чугунный (анализационный) тяжелый		Тип (обозначение по EN 124)	T (C250)
		Наличие маркировки в соответствии с ГОСТ 3634-99	Требуется наличие

Заказчиком по поз.8 «Камни бортовые» установлено «Марка: БР10.20.8». В смете «рспр ЛС № 07-01 Обустройство дороги.xls» установлено:

ГОСТ 6665-91 «Камни бортовые и железобетонные бортовые. Технические условия» не содержит марку камней бортовых установленную Заказчиком (БР10.20.8). Более того указанной марки не существует.

По поз.24 «Люк чугунный канализационный тяжелый» требование в графе «Показатель, ед.изм.» установлено «наличие маркировки в соответствии с ГОСТ 3634-99», в графе «Значение показателя» установлено «Требуется наличие», при этом установлена графа «Товарный знак (при наличии)».

Согласно положений ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, товарный знак указывается участником электронного аукциона при наличии. Закона о контрактной системе не обязывает участника закупки использовать товар, использующий товарный знак.

В п.5.5.1 ГОСТ 3634-99 «Люки смотровых колодцев и дождеприемники ливнесточных колодцев. Технические условия» на наружной поверхности крышек люков всех типов и решеток дождеприемников должно быть отлито условное обозначение, кроме слов "люк", "дождеприемник" и "ремонтная вставка" и товарный знак предприятия-изготовителя. Обозначение наименования инженерной сети располагают на осевой линии. На внутренней поверхности крышек люков и решеток дождеприемников отливают месяц и год изготовления. Размеры маркировочных знаков определяет изготовитель.

Данный ГОСТ был принят 17.10.2000г. и введен в действие с 01.01.2001г. При этом, юридическое понятие «товарный знак», как его трактует современное законодательство, в том числе и Закона о контрактной системе появилось в Российской Федерации с момента введения в действия четвертой части Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно согласно Федерального закона от 18.12.2006г. №231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» - с 1 января 2008 года.

Требование от участников закупки обязательного наличия на данном товаре «Товарного знака» нарушает положения ч.3, ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альтаир» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - управления капитального строительства администрации город-курорт Геленджик нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.64; п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и пункта 2 постановления Правительства №570 от 15.05.2017г.
3. Заказчику – управлению капитального строительства администрации город-курорт Геленджик, уполномоченному органу (аукционной комиссии) - администрации МО город-курорт Геленджик выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 349

по делу № ЭА-1127/2018 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия)

на основании своего решения от 09.07.2018г. по делу №ЭА-1127/2018 принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альтаир» на действия управления капитального строительства администрации город-курорт Геленджик при проведении уполномоченным органом - администрацией МО город-курорт Геленджик электронного аукциона: «Строительство улицы местного значения в районе жилой застройки от с/п «Факел» до пер. Студенческого в с. Дивноморское г. Геленджика» (извещение №0118300003718000410) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу - администрации МО город-курорт Геленджик (аукционной комиссии), Заказчику – управлению капитального строительства администрации город-курорт Геленджик устранить нарушение ч.3 ст.7; п.1) ч.1 ст.64; п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе и пункта 2 постановления Правительства №570 от 15.05.2017г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения по делу № ЭА-1127/2018 от 09.07.2018г.
1. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.
4. В срок до 27.07.2018 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.