

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

19 февраля 2018 года в Камчатское УФАС России поступила жалоба ООО «Дельта Фиш ЛТД» (вх.№642) на действия Организатора конкурса Северо-Восточное территориальное управления Федерального агентства по рыболовству на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка во внутренних водах РФ в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб, а также для осуществления прибрежного рыболовства в отношении анадромных, катадромных и трансграничных видов рыб на территории Усть – Камчатского муниципального района Камчатского края (извещение №131217/1106609/01).

21 февраля в ходе рассмотрения дела №21-05/05-18Ж по жалобе ООО «Дельта Фиш ЛТД» Комиссия УФАС установила, что в соответствии с приказом от 26.12.2017 №562 были внесены изменения в конкурсную документацию 131217/1106609/01, в части формы заявки. Согласно п.6 новой формы заявки, предприятие, заявляющееся на конкурс по РПУ №1136 предоставляет сведения о количестве рыбопромысловых участков, расположенных на территории 1 муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования соответствующего субъекта РФ, на территории которых заявитель последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, осуществлял рыболовство.

В соответствии с п. 14 Правил от 14.04.2008 №264 заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади

предоставленных в пользование рыбопромысловых участков, сформированных для определенного вида рыболовства - промышленного или прибрежного, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю, комиссия использует сведения, включенные в перечень рыбопромысловых участков, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и сведения о заключенных договорах.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции». При этом комиссия вправе на любой стадии конкурса проверить факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

В случае если заявитель в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса, обладал правом пользования рыбопромысловыми участками для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, расположенными на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающими к территории такого муниципального образования, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, расположенных на территории этого муниципального образования или прилегающих к территории такого муниципального образования, заявитель вправе претендовать на заключение договора, предусматривающего предоставление рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, совокупное количество либо суммарная площадь которых превышает указанные 35 процентов, но не более процентного соотношения совокупного количества либо суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, в отношении которых такой заявитель обладал правом пользования в течение года, предшествовавшего году проведения конкурса.

Указанное ограничение не применяется в случае:

если заявитель является единственным участником конкурса по

отдельному лоту;

если сформированы 1 или 2 рыбопромысловых участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, расположенные на территории 1 муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации или на территориях, прилегающих к территории такого муниципального образования.

Вместе с тем, из протокола оценки и сопоставления заявок ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба», ООО «Дельта Фиш ЛТД» от 09.02.2018 следует, что Конкурсная Комиссия не произвела проверку информации, представленной предприятиями о количестве РПУ, которые использовались заявителями для ведения промысла за предшествующие конкурсу 4 года, несмотря на то, что данные сведения для предприятия, подающего заявку на конкурс, являются обязательным условием оформления заявки в соответствии с приказом СВТУ Росрыболовство от 26.12.2017 №562.

- ходе рассмотрения дела №21-05/05-18Ж по жалобе ООО «Дельта Фиш ЛТД», и изучения заявок ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба» Комиссия УФАС, установила, что данные предприятия составляют группу лиц в понимании ст.9 ФЗ «О защите конкуренции» согласно выписок из ЕРГЮЛ.

В соответствии с заявкой ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба», число РПУ, используемых ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба» в Усть-Камчатском РМО для осуществления промышленного рыболовства составляет 15 РПУ. ООО «Устькамчатскрыба» - 8 РПУ, ООО «Восток-рыба» - 7 РПУ.

РПУ №1136 включен в Перечень РПУ в соответствии с постановлением правительства Камчатского края от 02.06.2015 № 196-П, деятельность на указанном рыбопромысловом участке хозяйствующими субъектами не осуществлялась, РПУ №1136 выставлен на конкурс впервые. При этом, в соответствии с извещением №131217/1106609/01 доля РПУ №1136 составляет 2,8 % в общем количестве РПУ, сформированных в Усть-Камчатском районе для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства.

Комиссия УФАС обратила внимание на то, что несмотря на отсутствие в протоколе Конкурсной Комиссии поданных в заявках сведений о количестве РПУ, которые использовались заявителями для ведения промысла за предшествующие конкурсу 4 года,

Конкурсная Комиссия вправе а не обязана провести проверку на соответствии заявителей п.14 Правил от 14.04.2008 №264. В связи с ограниченными сроками рассмотрения жалобы в порядке ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия УФАС полагает возможным провести дополнительную проверку на соблюдение требований п.14 Правил от 14.04.2008 №264.

Таким образом, соблюдение требований п.14 Правил от 14.04.2008 №264 возложено на заявителей, подающих заявки на участие в конкурсе, которые не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов.

При этом, на момент проведения конкурса по РПУ №1136 (извещение №131217/1106609/01), количество РПУ для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства сформированных в границах Усть-Камчатского муниципального района Камчатского края в соответствии с Постановлением Правительства Камчатского края от 03.12.2009 №464-П (в редакции с изм.и доп.) составило 37 РПУ, из них: морские РПУ - №814,815,819,820,822,823,825,826,827,828,829,823,833,834,835,865, 1004, 1005,1007,1008, 1001, 1012, 1013, 1135, 1136 и речные РПУ - № 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279.

Таким образом, на момент проведения конкурса в заявке ООО «Устькамчатскрыба» указано, что предприятие осуществляет деятельность в границах Усть-Камчатского РМО на - 8 РПУ (№№ 268, 270, 272, 274, 822, 825, 1005, 1013).

В соответствии с заявкой ООО «Восток-рыба» - предприятие осуществляет деятельность в границах Усть-Камчатского РМО на - 7 РПУ (№№ 812, 823, 275, 815, 1008, 834, 1012).

Также в ходе проверки информации по группе лиц, в контексте ст.9 Федерального закона «О защите конкуренции», в частности:

1. Группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким

признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) юридические лица, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

В группу лиц ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба» в понимании п.14 Правил от 14.04.2008 №264 входит также ООО «Ничира» (ИНН 4109002846). Данное предприятие заявку на конкурс по РПУ №1136 (извещение №131217/1106609/01) не подавало, но осуществляет деятельность на территории Усть-Камчатского РМО с использованием 6 РПУ - №№ 273, 278, 279, 820, 865, 1007.

В соответствии с Перечнем рыбопромысловых участков Камчатского края, утвержденных Постановлением Правительства Камчатского края от 03.12.2009 №464, в редакции с изменениями (от 09.11.2017 № 471-П, от 18.07.2017 № 283-П, от 20.02.2017 № 65-П, от 13.06.2017 № 236-П, от 18.04.2016 № 139-П, от 24.12.2015 № 487-П, от 02.06.2015 № 196-П, от 24.10.2014 № 450-П, от 23.09.2014 № 396-П, от 23.09.2014 № 395-П, от 25.08.2014 № 347-П, от 25.06.2014 № 267-П, от 24.06.2013 № 273-П, от 07.12.2012 № 554-П, от 24.07.2012 № 337-П, от 22.05.2012 № 230-П, от 17.05.2011 № 185-П, от 05.10.2010 № 420-П, от 17.05.2010 № 225-П), общее количество РПУ, сформированных для промышленного или прибрежного рыболовства на территории Усть-Камчатского РМО составляет 38 (268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 813, 814, 815, 819, 820, 822, 823, 825, 826, 827, 828, 829, 832, 833, 834, 835, 865, 1004, 1005, 1007, 1008, 1011, 1012, 1013, 1135, 1136).

Таким образом, у участников конкурса ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба» в группе лиц (ООО «Устькамчатскрыба», ООО

«Восток-рыба», ООО «Ничира») на момент подачи заявки на конкурс и участия в конкурсе в пользовании находится – 21 РПУ, расположенный в Усть-Камчатском муниципальном районе, что составляет 55%.

В соответствии с п. 14. Правил от 14.04.2008 заявитель не вправе претендовать на заключение договора, если в результате его заключения совокупное количество либо суммарная площадь рыбопромысловых участков, сформированных для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю (группе лиц, в которую входит заявитель) и расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования, составит более 35 процентов соответственно общего количества либо суммарной площади предоставленных в пользование рыбопромысловых участков, сформированных для определенного вида рыболовства - промышленного или прибрежного, расположенных на территории 1 муниципального образования субъекта Российской Федерации или прилегающих к территории такого муниципального образования.

Для расчета совокупного количества и суммарной площади рыбопромысловых участков для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, передаваемых в пользование заявителю, комиссия использует сведения, включенные в перечень рыбопромысловых участков, утвержденный в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и сведения о заключенных договорах.

Группа лиц, в которую входит заявитель, определяется в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции». При этом комиссия вправе на любой стадии конкурса проверить факт вхождения заявителя в состав группы лиц.

После проведения Конкурсов на право предоставления РПУ, у группы лиц (ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба», ООО «Ничира») в пользовании с учетом результатов конкурса по РПУ №1135, 1136, общее количество РПУ составит 23 или 60% от числа РПУ для промышленного и прибрежного рыболовства в Усть-Камчатском муниципальном районе.

В связи с этим, ООО «Устькамчатскрыба», ООО «Восток-рыба» не вправе претендовать за заключение договора в отношении РПУ № 1135, 1136, а у организатора конкурса, являющегося уполномоченным

лицом на заключение договора пользования РПУ – Северо-Восточное территориальное Управление Федерального агентства по рыболовству, отсутствуют правовые основания для подписания договора на право пользования РПУ.

В противном случае, действия СВТУ Росрыболовства и Конкурсной Комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования РПУ Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству приведут к нарушению п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» согласно которому федеральным органам исполнительной власти, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку заключение договора пользования РПУ при отсутствии на то законных оснований и при наличии прямого запрета в п.14 Правил от 14.04.2008 №264, с позиции ст.15 и гл. 5 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с требованиями ст.39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в связи с наличием в действиях (бездействии) Северо-Восточное территориальное Управление Федерального агентства по рыболовству (уполномоченный орган на заключение договора пользования РПУ) и Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования РПУ Северо-Восточного территориального управления Федерального агентства по рыболовству признаков нарушения антимонопольного законодательства, запрет на совершение которых установлен п.7 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции» выразившихся в:

в бездействии Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловыми участками СВТУ Росрыболовство при приеме и оценке заявок участников конкурса на предмет соблюдения ограничений, установленных п.14 Правил от 14.04.2008 №264 в отношении РПУ №1136 Усть-Камчатского РМО,

в действии Северо-Восточного территориального Управления

Федерального агентства по рыболовству, направленном на заключение договора пользования РПУ №1136 с участником конкурса, входящим в группу лиц ООО «Устькамчатскрыба» (ИНН 4109002780) , ООО «Восток-рыба» (ИНН 4109003102), ООО «Ничира» (4109002846) в нарушении ограничений, установленных п.14 Правил от 14.04.2008 №264 в отношении РПУ №1136 Усть-Камчатского РМО.

предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем:

- Конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловыми участками (г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, 58):

1. провести дополнительную проверку соблюдения ограничений, установленных п.14 Правил от 14.04.2008 №264 заявок участников конкурса в отношении РПУ №1136 расположенном в Усть-Камчатского РМО,

2. о результатах проверки сообщить в УФАС по Камчатскому краю до 20.03.2018.

- Северо-Восточному территориальному Управлению Федерального агентства по рыболовству (г. Петропавловск-Камчатский, ул. Академика Королева, 58):

1. до заключения договора пользования РПУ обеспечить проверку соблюдения требований и ограничений п. 14 Правил от 14.04.2008 №464 в отношении хозяйствующих субъектов входящих в группу лиц ООО «Устькамчатскрыба» (ИНН 4109002780), ООО «Восток-рыба» (ИНН 4109003102), ООО «Ничира» (4109002846),

2. воздержаться от заключения договора пользования РПУ №1136 расположенном в Усть-Камчатского РМО, до проведения проверки хозяйствующих субъектов входящих в группу лиц ООО «Устькамчатскрыба» (ИНН 4109002780) , ООО «Восток-рыба» (ИНН 4109003102), ООО «Ничира» (4109002846).

Срок исполнения предупреждения установить – до 20.03.2018.

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС по Камчатскому краю в течении трех дней со дня его исполнения.

Руководитель Управления И.А. Светлова