

АО «Краснодаргоргаз»

350007, г. Краснодар,
ул. Индустриальная, 68

Постановление

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 297А/2018

02 августа 2018 года

Краснодар

Г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в отсутствие надлежащим образом уведомленного АО «Краснодаргоргаз», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 297А/2018, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН 2309029802; ОГРН 1022301172156; г. Краснодар, ул. Индустриальная, 68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение «...» (далее - Заявитель) на действия АО «Краснодаргоргаз».

Из обращения следует, что 08.05.2018 за № 105248, № 105249 «..» адрес АО «Краснодаргоргаз» направлены заявки на заключение договоров о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объектов капитального строительства к сети газораспределения, расположенных по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ, «...» (далее - Объекты).

Письмом от 14.05.2018 № 16/2059 отказало в заключении договоров на подключение Объектов. И указало, что вопрос подключения жилых домов по 2-му пр. Архангельскому 17, 17/1 может быть рассмотрен после строительства и ввода в эксплуатацию в установленном порядке газопровода низкого давления de 110мм по 2-му Архангельскому и подземного газопровода низкого давления de 225 мм по пр. Беломорскому.

Также, в представленном обращении указано, что до настоящего времени со стороны АО «Краснодаргоргаз» не осуществлены действия по направлению подписанного и заполненного в 2-х экземплярах проекта договора о подключении Объекта.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 61,64 Правил № 1314 для заключения договора на подключение, Заявителем в адрес газораспределительной организации подается соответствующая Заявка о подключении (технологическом присоединении).

Договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами. Договор о подключении заключается в письменной форме в 2 экземплярах (по одному для каждой из сторон).

Требования к заявке, направляемой Заявителем, в том числе перечень прилагаемых документов определен п. 65,69 Правил № 1314.

Исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления заявки о подключении (технологическом присоединении) рассматривает указанную заявку, а также приложенные к ней документы и сведения, указанные в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#)

настоящих Правил. В случае несоблюдения заявителем требований, предъявляемых к содержанию заявки о подключении (технологическом присоединении) и составу прилагаемых документов и сведений, указанных в [пунктах 65 - 71](#) настоящих Правил, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня получения указанной заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие документы и (или) сведения и приостанавливает рассмотрение указанной заявки до получения недостающих документов и сведений (п. 73(1)).

В соответствии с пп. «в» п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в [пунктах 65 - 69](#) и [71](#) настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в [подпунктах "а" и "б"](#) настоящего пункта.

К договору о подключении прилагаются Технические условия (п. 75 Правил № 1314).

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего договор о подключении.

Договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон.

Основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган в соответствии с [пунктом 80](#) настоящих Правил (п. 74.1 Правил № 1314).

Исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы, опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии

дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Так из письма АО «Краснодаргоргаз» от 14.05.2018 № 16/2059 следует, что в настоящее время осуществляется строительство газопровода низкого давления de110мм по 2-му пр. Архангельскому и подземного газопровода низкого давления de225мм по пр. Беломорскому.

Указанное свидетельствует о наличии технической возможности подключения Объектов к газораспределительным сетям.

Таким образом, с учетом даты поступления Заявок «...» АО «Краснодаргоргаз» обязано было представить в адрес Заявителя подписанные и заполненные в 2-х экземплярах проекты договоров и технические условия в срок до 30.05.2018.

Таким образом, с учетом представленных пояснений, должностное лицо Краснодарского УФАС России приходит к выводу, о том, что в нарушение требований пп «в» п. 74 Правил № 1314, АО «Краснодаргоргаз» не осуществлены действия по направлению заявителю подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный срок.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или

централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» Управлением было привлечено к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного в действиях АО «Краснодаргоргаз», выразившихся в ненаправлении Заявителю подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении в срок согласно пп. «в» п. 74 Правил № 1314 установлены признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

В связи с чем, 05.07.2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России в адрес АО «Краснодаргоргаз» направлено уведомление о составлении протокола по делу об административном правонарушении, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться 02.08.2018 в 11:00, для дачи пояснений и предоставления соответствующих сведений и документов. (Уведомление получено АО «Краснодаргоргаз» 14.07.2018).

Согласно Правилам подключения № 1314, подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения – это совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с п. 74(1) Правил № 1314, основанием для отказа от заключения договора о подключении является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя (далее - мотивированный отказ от заключения договора о подключении). В случае наличия технической возможности подключения отказ исполнителя от заключения договора о подключении не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд или антимонопольный орган в соответствии с пунктом 80 настоящих Правил.

Исполнитель определяет техническую возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства на основании данных о загрузке сетей газораспределения, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности газотранспортной системы,

опубликованных в соответствии со стандартами раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. N 872 "О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам", а также данных о загрузке и наличии дефицита пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя иных сетей газораспределения.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы технические условия, на указанный момент не утратившие силу, и которые на момент рассмотрения заявки о подключении (технологическом присоединении) не завершили подключение.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства отсутствует в случае отсутствия пропускной способности сетей газораспределения, принадлежащих исполнителю на праве собственности или на ином законном основании, отсутствия пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, когда устранения данных ограничений пропускной способности учтены в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Также в соответствии с п. 15 Правил № 1314, состав мероприятий, необходимых для обеспечения технической возможности осуществления подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя и связанных с реконструкцией существующих сетей газораспределения исполнителя в целях увеличения пропускной способности, а также строительством новых газораспределительных сетей, определяется в соответствии со схемами газоснабжения и газификации субъекта Российской Федерации и (или) поселения.

Следовательно, допускается отказ в выдаче ТУ (заключения договора на подключение) при отсутствии на схемах газоснабжения и газификации поселений газопроводов, строительство которых необходимо для осуществления подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения».

Из сведений, представленных АО «Краснодаргоргаз», следует, что в настоящее время сеть газораспределения по 2-му проезду Архангельскому до домовладений № 17, 17/1 в г. Краснодаре отсутствует.

В схеме газоснабжения г. Краснодара, а также в региональной программе «газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Краснодарского края на 2018-2022» годы также отсутствуют

газопроводы по 2-му проезду Архангельскому до домовладений № 17, 17/1.

В связи с чем, в настоящее время отсутствует техническая возможность подключения Объекта Заявителя к газораспределительным сетям АО «Краснодаргоргаз».

При этом, в соответствии с договором № 01296-Т.П.(с) от 08.02.2016, со сроком исполнения – 3 года, на АО «Краснодаргоргаз» возложены обязательства по осуществлению строительства и ввода в эксплуатацию в установленном порядке газопровода низкого давления de 110 мм по 2-му пр. Архангельскому и подземному газопроводу низкого давления de 225 мм по пр. Беломорскому, в целях технологического присоединения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: пр. 2-й Архангельский, 34 (напротив домовладений 17 и 17/1).

Таким образом, с учетом представленных сведений и документов, в действиях АО «Краснодаргоргаз» отсутствует состав административного правонарушения предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при отсутствии состава административного правонарушения.

02.08.2018 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 297А/2018, в отсутствие надлежащим образом уведомленного представителя АО «Краснодаргоргаз», вынесено постановление о прекращении производства по делу № 297А/2018, ввиду отсутствия в рассматриваемых действиях АО «Краснодаргоргаз» состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ЛД

Производство по делу об административном правонарушении № 297А/2018 в отношении АО «Краснодаргоргаз» прекратить, ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В. Иващенко