

Решение по результатам рассмотрения жалоб

участников закупки № 04-50/171-2018, 04-50/172-2018, 04-50/175-2018, 04-50/177-2018, 04-50/191-2018

«5» апреля 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> ,

в присутствии:

- представителя ИП <М..> – <...> (доверенность от 04.04.2018), генерального директора ООО «ФортРост» – <...>, ИП <Л..> ,

- представителей МБДОУ г.Улан-Удэ «Детский сад № 57 «Белочка» комбинированного вида» (далее – Заказчик) – <...> (доверенность от 03.04.2018), <...> (доверенность от 03.04.2018),

- представителя МУ «Управление по муниципальным закупкам» (далее – Уполномоченный орган) – <...> (доверенность от 18.01.2018 №28),

рассмотрев жалобы ИП <М..> (вх. от 29.03.2018 № 1952), ООО «ФортРост» (вх. от 29.03.2018 № 1968), ООО «Петербургская торговая компания «Аврора» (вх. от 30.03.2018 № 2026), ООО «Автобан-99» (вх. от 30.03.2018 № 2045), ИП <Л..> (вх. от 02.04.2018 № 2049) на положения документации при размещении заказа в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания, в том числе благоустройство территории в соответствии с локальным сметным расчётом, с реестровым номером – 0302300048718000141 (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

1. Заявители (ИП <М..> , ООО «ФортРост», ООО «Петербургская торговая компания «Аврора», ООО «Автобан-99, ИП <Л..>) указывают, что согласно письму ФАС России от 007.2016 № ИА/44536/16 в случае установления заказчиком в документации требований об одновременном соответствии предлагаемых участниками показателей товара как значениям, предусмотренным Стандартом, так и значениям, указанным в документации, последние не должны противоречить требованиям Стандарта, а также не должны вводить участников закупки в заблуждение и позволять указывать в заявке противоречащие положениям Стандарта показатели и (или) их значения.

Заказчик в приложении №1 к Техническому заданию установил требования по показателям, которые не соответствуют стандартам, вводят в заблуждение участников закупки и не позволяют составить заявку с корректными показателями.

Кроме того, по некоторым показателям установлены требования к описанию показателей, которые могут быть определены только опытным путем, путем проведения соответствующих испытаний.

Также указывают, что инструкция по заполнению заявки вводит участников закупки в заблуждение, содержит противоречивые разъяснения одних и тех же словосочетаний и знаков, и не позволяет надлежащим образом оформить заявку.

Так не соответствуют значениям ГОСТ пункты **1, 32** «Растворы простые» (указано максимальное значение показателя «Влажность сухих растворных смесей» -0,09, по ГОСТ 28013-98 не должна превышать 0,1% по массе), **пункт 3** «трубопроводы водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб» (длина и масса 1 м трубы), **п.5** «Автоматический выключатель», **п.10** «Трубы напорные» (указан показатель «толщина стенки», по ГОСТ 32415-2013 должно быть указано «номинальная толщина стенки»), **п.14** «Кабель силовой огнестойкий» (номинальная толщина оболочки многожильных кабелей), **п.15** «Кран шаровой» (по ГОСТ 21345-2005 при значении номинального давления PN100, пробное давление должно быть 150 кгс/см², Заказчиком установлено 200 кгс/см²), **п.16** «Шурупы с полукруглой головкой», **п.28, 43** «Автоматический выключатель», **п.29** «Трубка

полихлорвиниловая» (масса трубки), **п.23** «Шурупы с потайной головкой», **п.31** «Проволока», **п.38** «Бруски хвойных пород» (номинальная толщина), **п.42** «Кран шаровой» (условное давление), **п.45** «Затирка разной цветности», **п.47** «Головка соединительная муфтовая» (по установленным заказчиком параметрам такая муфта не существует), **п.49** «Лиолеум поливинил хлоридный», **п.52** «Шурупы с полукруглой головкой», **п.53** «Блоки дверные внутренние», **п.68** «Проволока», **п.72** «Краски масляные», **п.74** «Растворитель», **п.80** «Сталь оцинкованная», **п.84** «горячекатаная арматурная сталь периодического профиля», **п.86** «Сталь листовая» (указаны разные максимальные значения для одного показателя), **п.87** «Трубы стальные прямоугольные», **п.97** «Лиолеум поливинилхлоридный на теплозвукоизолирующей подоснове», **п.101,102,103** «Трубы напорные», **п.114** «Затирка», **п.124** «Трубы стальные оцинкованные водогазопроводные», **п.173** «Кран шаровой фланцевый» (требования к диаметру проходных отверстий для полнопроходных кранов и кранов с суженным проходом не могут быть соблюдены одновременно) и т.д.

Требования к описанию показателей, которые могут быть определены только опытным путем, путем проведения соответствующих испытаний установлены по пунктам **1, 32** «Растворы простые» (влажность сухих растворных смесей, отклонение средней плотности раствора в сторону увеличения), **п.3** «Трубопроводы водоснабжения полиэтиленовые», **п.6** «Лента полиэтиленовая с липким слоем» (толщина клеевого слоя), **п.10** «Трубы напорные», **п.11** «Гвозди строительные» (возможно указание только теоретической массы гвоздей), **п.13** «Сталь оцинкованная листовая» (толщина покрытия), **п.14** «Кабель силовой огнестойкий», **п.15, 42** «Кран шаровой» (пробное давление), **п.9 и 16** «Шурупы с полукруглой головкой» (глубина крестообразного шлица, внутренний диаметр резьбы, шаг резьбы), **п.23** «Шурупы с потайной головкой» (шаг резьбы), **п.31** «Проволока» (число перегибов, поверхностная плотность цинка, число скручиваний), **п.38, 81** «бруски хвойных пород обрезные» (объем 1м.бруска, влажность), **п.49** «Лиолеум поливинилхлоридный», **п.9,16, 52,75** «Шурупы с полукруглой головкой», **п.29** «Трубка полихлорвиниловая», **п.68** «Проволока» (предельное отклонение по диаметру), **п.80** «Сталь оцинкованная» (глубина сферической лунки для категорий вытяжки, толщина покрытия стали, относительное удлинение), **п.84** «горячекатаная арматурная сталь периодического профиля» (фактический диаметр арматурного проката), **п.87** «Трубы стальные прямоугольные» (радиус наружного закругления, предельные отклонения по толщине стенки профилей диапазонов), **п.92** «Песок природный для строительных работ для устройства подстилающего слоя» (истинная плотность зерен, модуль крупности), **п.97** «Лиолеум поливинилхлоридный на теплозвукоизолирующей подоснове» (предельное отклонение от номинальных размеров по толщине полимерного слоя), **п.119** «Щебень» (средняя плотность зерен), **п.101,102,103** «Трубы напорные», **п.121** «Асфальтобетонные смеси», **п.124** «Трубы стальные оцинкованные водогазопроводные» (предельные отклонения по толщине стенки), **п.127** «Шурупы самонарезающие» и т.д.

В пункте 129 установлены требования к Электродам, которые являются излишними, так как электроды не являются строительным материалом, а являются лишь расходным инструментом, с помощью которого будут выполняться работы на объекте. Также большую часть требований занимают требования к материалам, которые никак нельзя назвать действительно важными – болты, гайки, винты, шайбы, шурупы, винты, гвозди, проволока, гвозди, изолянта. Большею части этих материалов вообще нет в смете, содержится только один тип болтов, шайб, гаек – болты с гайками и шайбами строительные.

На основании изложенного просят признать жалобы обоснованными и выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

Представители Заказчика, Уполномоченного органа, с доводами жалобы не согласились, дали пояснения из которых следует, что положения документации о закупке и инструкция по заполнению первой части заявки позволяют участникам сформировать надлежащим образом заявку. Требования к описанию показателей товара не противоречат значениям, предусмотренным Стандартом. Требования к описанию показателей, которые могут быть определены только опытным путем, путем проведения соответствующих испытаний Заказчиком не устанавливались, поскольку приобретая товар у производителя, участник может узнать все необходимые параметры товара. Просили признать жалобы необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

05.03.2018 года в Единой информационной системе (далее – ЕИС) опубликовано извещение о проведении Аукциона № 0302300048718000141.

16.03.2018 в ЕИС опубликованы изменения извещения и аукционная документация в действующей редакции. Начальная (максимальная) цена контракта – 50 737 900,00 рублей.

1. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о

контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Вместе с тем, в Приложении №1 к Техническому заданию «Требования к значениям показателей (характеристик) товара или эквивалентности товара, используемого для выполнения работ, позволяющие определить соответствие потребностям Заказчика» (далее – Требования) установлены значения показателей, которые не соответствуют стандартам и вводят потенциальных участников закупки в заблуждение.

В пунктах 1, 32 «Растворы простые» указано максимальное значение показателя «Влажность сухих растворных смесей» -0,09, по ГОСТ 28013-98 не должна превышать 0,1% по массе.

В пункте 3 Трубопроводы водоснабжения из напорных полиэтиленовых труб ГОСТ 18599-2001. Трубы напорные из полиэтилена. установлено минимальное значение показателя массы 1 м трубы - **0,05** кг при среднем наружном диаметре 20 мм.

В соответствии с приложением Б и таблицей Б.1 ГОСТ 18599-2001 расчетная масса 1 м трубы при номинальном наружном диаметре 20 мм равна: при SDR 6 S 2,5 -0,182 кг, при SDR 9 S 4 – 0,132 кг.

Кроме того, конкретное значение данного показателя определяется по результатам испытаний.

По пункту 15 «Кран шаровой» Заказчиком установлено номинальное максимальное давление 200 кгс/см², по ГОСТ 21345-2005 при значении номинального давления PN100 пробное давление должно быть 150 кгс/см².

По пункту 23 Шурупы с потайной головкой по характеристике диаметр резьбы минимальные значения показателей – 2,5 мм, максимальные значения показателей -3 мм, установлены максимальные значения показателей внутренний диаметр резьбы -2,1 мм.

В соответствии с Таблицей 1 ГОСТ 1145-80 для диаметра резьбы 2,5 мм

внутренний диаметр резьбы должен быть не более 1,7 мм, для диаметра резьбы 3 мм внутренний диаметр резьбы должен быть не более 2,1 мм.

В пункте 29 Трубка полихлорвиниловая установлена масса трубки: минимальные значения показателей – 12,6 г/м, максимальные значения показателей -29 г/м. В соответствии с приложением №2 ГОСТ 19034-82 теоретическая масса 1 м трубки должна быть:

- для трубок 5,0x0,6 мм – 12,91 и 12,67 г/м для ТВ-50 и ТВ-60 соответственно, для трубок 5,0x1,2 мм – 28,59 и 28,05 г/м для ТВ-50 и ТВ-60 соответственно.

ГОСТ 19034-82 не предусматривает такой показатель, как масса трубки.

В пункте 31 проволока установлено максимальное число показателя – число скручиваний для проволоки – 25, поверхностная плотность цинка – максимальное значение - 250. В соответствии с таблицей 6 и 6а ГОСТ 7372-79 число скручиваний для оцинкованной проволоки номинальным диаметром 2,6 мм и выше должно быть не менее 19. В соответствии с таблицей 7 ГОСТ 7372-79 поверхностная плотность цинка для проволоки диаметром от 2,4 до 5,1 мм включительно должна быть в диапазоне от не менее 90 г/м² до не менее 245 г/м².

Кроме того, участник закупки не может указать конкретное значение, не имея данный товар в наличии.

В пункте 38 бруски хвойных пород обрезные указана максимальная номинальная толщина -30, показателя влажность – 37. В соответствии с ГОСТ 24454-80 отсутствует указанное значение, толщина должна быть равна 25 мм или 32 мм.

По позиции 42 кран шаровый для показателя условное давление установлено минимальное значение – 9, максимальное – 101. В соответствии с ГОСТ 28343-89 условное давление выбирается из ряда: 10,16,20,25,40,50,100. Аналогичные требования установлены и по иным позициям.

Заказчиком установлены требования, которые вводят участников закупки в заблуждение.

Заказчиком нарушены требования пунктов 1, 2 части 1 статьи 64, пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

2. В нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части

1 статьи 64 Закона о контрактной системе Заказчиком, Уполномоченным органом установлены требования к описанию участниками закупки в составе заявки путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений к описанию участниками закупки в составе своих заявок на участие в Аукционе помимо конкретных показателей товаров, используемых при оказании услуг, сведений о химическом составе и компонентах товара, показателях технологии производства, испытаниях товара, и иных показателях, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства.

Указанные требования приводят к ограничению количества участников закупки, поскольку Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при заполнении заявки иметь в наличии товар для представления подробных сведений. Так, например:

Растворы простые (п.1, 32). Содержание золы уноса 10% массы вяжущего (минимальное значение), 20% массы вяжущего (максимальное значение).

Лента полиэтиленовая с липким слоем (п.6). Толщина клеевого слоя"0,018-0,030""0,030-0,060" мм.

Известь (п. 19). Время гашения 25 мин. (максимальное значение).

Бруски хвойных пород (п.38). Влажность 37% (максимальное значение).

Сталь оцинкованная листовая (п. 78). Толщина покрытия от 10 мкм (минимальное значение) 60 (максимальное значение).

Сталь оцинкованная (п. 80). Относительное удлинение δ_2 21%.

Краска ХВ-161 (п. 107). Степень перетира не превышает 80 мкм (максимальное значение) и т.д.

В позиции 129 установлены требования к Электродам, которые

являются излишними, так как электроды не являются строительным материалом, а являются лишь расходным инструментом, с помощью которого будут выполняться работы на объекте. Заказчиком, Уполномоченным органом необъективно осуществлено описание объекта закупки, что указывает на нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

3.В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе (далее - Инструкция) установлено, что участник в своей заявке при описании характеристик и предложений должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Единица измерения, указанная в Приложении к ТЗ, является конкретным показателем и подлежит к предоставлению участником закупки в составе первой части заявки. При предоставлении сведений участниками закупки должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Приложении к ТЗ. Заявки, поданные с нарушением данных требований, признаются не соответствующими требованиям, установленным

документацией, и будут отклонены;

Инструкция содержит, в том числе, следующие положения:

- разъяснение и применение понятий, используемых в показателях материалов: "**≤**" **означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение**; "**≥**" **означает больше установленного значения и включает крайнее минимальное значение**; ">" **означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение**; "<" **означает меньше установленного значения и не включает крайнее максимальное значение**;

- При установлении в Приложении к ТЗ минимальных значений показателей **«≥», «не хуже», означает требование конкретного значения в рамках установленного минимального значения, то есть, означает требование значения превышающего указанное, при этом, указание значения равного указанному не допускается**. При установлении в Приложении к ТЗ максимальных значений показателей **«не превышает», «не превышать», «≤» означает требование конкретного значения в рамках установленного максимального значения, то есть, означает требование значения менее указанного, при этом, указание значения равного указанному не допускается**.

Ряд разъяснений Инструкции вводит участников закупки в заблуждение и позволяет надлежащим образом оформить заявку, так например: при установлении в Приложении к ТЗ минимальных значений показателей **«>» означает меньше установленного значения и включает крайнее максимальное значение**; **«<»**, означает больше установленного значения и не включает крайнее минимальное значение. В случае установления предельных значений с использованием кавычек («...» или "..."), участнику необходимо выбрать одно из значений, указанных в графах «Минимальные значения показателей» и «Максимальные значения показателей», не изменяя значения вне зависимости от использования в требуемом значении символов, союзов и частиц.

Таким образом, Инструкция содержит разночтения в отношении трактовки одинаковых символов, знаков препинания.

Инструкция также не содержит разъяснений трактовки словосочетаний: «не менее», «не более», которые использованы в Приложении №1 к Техническому заданию.

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об Аукционе установлена ненадлежащая Инструкция, что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом заполнить заявку на участие в Аукционе.

Таким образом, вышеуказанные действия нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Указанные действия Заказчика, Уполномоченного органа, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ИП <М...>, ООО «ФортРост», ООО «Петербургская торговая компания «Аврора», ООО «Автобан-99», ИП <Л...> обоснованными;
2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими пункты 1, 2 части 1 статьи 33, пункты 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе;
3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание;
4. Передать материалы должностному лицу Бурятского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика, Уполномоченного органа.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«5» апреля 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...> ,

на основании своего решения от 05.04.2018 по результатам рассмотрения жалобы ИП <М...> (вх. от 29.03.2018 № 1952), ООО «ФортРост» (вх. от 29.03.2018 № 1968), ООО «Петербургская торговая компания «Аврора» (вх. от 30.03.2018 № 2026), ООО «Автобан-99» (вх. от 30.03.2018 № 2045), ИП <Л...> (вх. от 02.04.2018 № 2049) на положения документации при размещении заказа в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания, в том числе благоустройство территории в соответствии с локальным сметным расчётом, с реестровым номером – 0302300048718000141 (далее – Аукцион) Заказчик – МБДОУ г.Улан-Удэ «Детский сад № 57 «Белочка» комбинированного вида», Уполномоченный орган - МУ «Управление по муниципальным закупкам», и в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу **в срок не позднее 19.04.2018** устранить выявленные нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, пунктов 1, 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, а именно:

- внести изменения в документацию об электронном аукционе в соответствии с законодательством о контрактной системе;
- отменить протоколы, составленные в ходе размещения закупки;
- продлить срок подачи заявок в соответствии с законодательством о контрактной системе.

2. Уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания **в срок не позднее 20.04.2018**.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.