



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.03.2015 № 5/2814

На № _____ от _____

ООО «Скрудж»
450081. Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Российская, д. 37

ООО «ЖЭУ №75»
450055. Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Российская, д. 41/3

ООО «БашРТС»
450112, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ульяновых, 59

**ООО «Управление жилищного
хозяйства Октябрьского района
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан**
450098, Республика Башкортостан,
ул. Комсомольская, 165/1

Тел/факс 235-25-27

РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 25.02.2015г.
В полном объеме решение изготовлено 12.03.2015г.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Р.Ф. Саляхутдинова – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Т.В. Галиуллин – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и финансовых рынков;

Е.Г. Коврижников – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков,

в присутствии представителей:

- ООО «Скрудж» – Матвеюшкина С.И. (по доверенности);
- ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ»;
- Казаковой Н.В. (по доверенности №1 от 12.01.2015г.);
- Хайруллина И.А (по доверенности №2 от 15.01.2015г.),

0053791

рассмотрев дело № А-02/10-15, возбужденное в отношении: ООО «Управление жилищного хозяйства Октябрьского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Республика Башкортостан, ул. Комсомольская, 165/1); ООО «ЖЭУ №75» (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 41/3) по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в ненадлежащем оказании услуг по теплоснабжению в помещении расположенное по адресу: Россия, Республика Башкортостан, ул. Российская, д. 37

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение от ООО «Скрудж» (450081, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 37) (вх. №21161 от 25.12.2015 г.) на действия ООО «ЖЭУ №75» (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 41/3), выразившиеся в ненадлежащем оказании услуг по теплоснабжению в помещении расположенное по адресу: Россия, Республика Башкортостан, ул. Российская, д. 37.

Суть обращения состоит в следующем.

В соответствии с договором аренды – «Аренда объекта муниципального нежилого фонда» №24053 от 02.06.2010г. заключенным с Комитетом по управлению муниципальной собственностью Администрации ГО г. Уфа Республики Башкортостан, ООО «Скрудж» является арендатором помещений №№ 1, 2, 3, 4, 6, 6а, 7, 8, 9, 10а, 11-21, 23, 24, 25, расположенных по адресу: Россия, Республика Башкортостан, ул. Российская, д. 37.

Услуги по теплоснабжению настоящего помещения в соответствии с договором №0000112475 от 01.01.2012г. оказываются ООО «ЖЭУ №75».

Вместе с тем, в течение в осеннее – зимнего периода 2013-2014 годов в указанном помещении наблюдалось понижение температуры, ниже установленной нормы, 31.01.2014г. температура в помещении составила около 3 градусов.

В связи с чем, по указанию сотрудников ООО «ЖЭУ №75» ООО «Скрудж» было вынужденно установить циркуляционный насос.

Согласно акту-предписанию ООО «БашРТС» (450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59) выданному ООО «ЖЭУ №75», ООО «ЖЭУ №75» ввиду обнаружения нарушений правил пользования теплоэнергией в доме расположенном по адресу: Россия, Республика Башкортостан, ул. Российская, д. 37, надлежало изготовить шайбы и установить их на все врезки (начиная с ближних к ЦТП) в настоящем доме.

ООО «ЖЭУ №75» предъявлено требование ООО «Скрудж» о демонтаже циркуляционного насоса, в связи, с чем настоящий насос демонтирован 30.09.2014г.

До настоящего момента работы по оказанию услуг по гидравлическому испытанию системы ЦО, ревизии запорной арматуры и задвижек, слив и наполнение водой системы отопления с осмотром системы, а также опрессовка, промывка, стравливание воздуха и регулировка сотрудниками ООО «ЖЭУ №75» не произведена.

Неоднократные устные и письменные обращения ООО «Скрудж» в адрес ООО «ЖЭУ №75» оставлены без внимания.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные

сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

При рассмотрении данного обращения в действиях (бездействии) ООО «Управление жилищного хозяйства Октябрьского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Республика Башкортостан, ул. Комсомольская, 165/1) и ООО «ЖЭУ №75» (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 41/3) усматриваются признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В связи с чем, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании Приказа от 19.01.2015г. №10 возбуждено дело №А-02/10-15.

В ходе рассмотрения дела №А-02/10-15 Комиссией было установлено следующее.

30.09.2013г. между МУП УИС ГО г. Уфа РБ и ООО «БашРТС» заключен договор № 517 об аренде имущества, находящегося в хозяйственном ведении муниципального унитарного предприятия в соответствии с которым, тепловые сети находящиеся по адресу: г. Уфа, ул. Российская, д.37 согласно акту приема-передачи, в арендное пользование были переданы в ООО «БашРТС».

В силу ч. 5 ст. 15 Федерального Закона «О теплоснабжении» местом исполнения обязательств теплоснабжающей организацией является точка поставки, которая располагается на границе балансовой принадлежности теплопотребляющей установки или тепловой сети потребителя и тепловой сети теплоснабжающей организации или теплосетевой организации либо в точке подключения к бесхозяйной тепловой сети.

На основании изложенного, в силу действующего законодательства у ООО «БашРТС» существует обязанность поставить на ввод в дом теплоноситель определенной температуры, чтобы обеспечить температуру воздуха в жилых помещениях не ниже установленных нормативов с учетом нормативных потерь

Правоотношения, связанные с предоставлением услуг по теплоснабжению непосредственно собственникам помещений, урегулированы Правилами представления коммунальных услуг собственникам жилых и нежилых помещений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 N 354 (далее - Правила N354).

Согласно п. 13 Правил N 354 предоставление коммунальных услуг обеспечивается управляющей организацией, товариществом или кооперативом либо организацией, указанной в' подп. "б" п. 10 данных Правил, посредством заключения с

ресурсоснабжающими организациями договоров о приобретении коммунальных ресурсов.

В п. 14 Правил № 354 предусмотрено, что управляющая организация, выбранная в установленном жилищным законодательством Российской Федерации порядке для управления

многоквартирным домом, приступает к предоставлению коммунальных услуг потребителям в многоквартирном доме с даты, указанной в решении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о выборе управляющей организации, или с даты заключения договора управления многоквартирным домом

01.10.2013 г. между ООО «БашРТС» и ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ» заключен договор теплоснабжения (с теплоносителем горячая вода) №450999/РТС в том числе по объектам теплоснабжения, подключенным от ЦТП-557.

Согласно договору теплоснабжения (с теплоносителем горячая вода) №450999/РТС от 01.10.2013

«Потребитель» обязуется:

- «Обеспечить безопасность эксплуатации и исправность собственных теплоснабжающих установок и тепловых сетей, *их соответствие* установленным техническим требованиям, в ^{данных} техническим условиям и *проектной документации*»;
- «Выполнять указания ТО в части режима теплоснабжения производить замену дроссельных устройств (сопел, шайб) по согласованию и в присутствии представителя ТО с оформлением двухстороннего акта»;
- «В случае введения ограничений /отключений подачи тепловой энергии при отрицательных температурах наружного воздуха *принимать меры против размораживания тепловых сетей и систем теплоснабжения*»;
- «Ежегодно к началу отопительного сезона подготовить системы теплоснабжения к работе в осенне-зимних условиях, и не позднее 01 августа предъявить их ТО, для проверки и выдачи ТО заключения в виде Акта готовности к эксплуатации системы отопления и горячего водоснабжения. При отсутствии Акта готовности включение Потребителя систем теплоснабжения считается самовольным»;
- «Без согласия с ТО не производить увеличение поверхности нагрева отопительных приборов, а также присоединять к своим сетям других потребителей»;
- «Незамедлительно сообщать персоналу ТО о нарушениях режимов теплоснабжения. При этом время начала нарушения режима считается с момента получения сообщения ТО от Потребителя»;

«Теплоснабжающая организация» (ТО) не несёт ответственности перед Потребителем за недоотпуск тепловой энергии или отпуск ее с пониженными параметрами в случаях:

- «введения ограничений, перерывов подачи тепловой энергии по инициативе Потребителя»;
- «несоблюдения Потребителем договорных режимов потребления тепловой энергии»;

В целях подготовки к отопительному периоду ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ» выдан «Перечень мероприятий по подготовке систем теплоснабжения к отопительному сезону 2013-2014г.г. и 2014-2015г.г.» в котором указывается на выполнение главы 11 «Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» о необходимости:

- устранить выявленные нарушения в тепловых и гидравлических режимах работы систем теплоснабжения;
- проведения испытания систем теплоснабжения на плотность и прочность;
- проведения промывки систем теплоснабжения;
- проверки состояния систем теплоснабжения, принадлежащих потребителю тепловой энергии;
- проверки состояния утепления зданий (чердаки, лестничные клетки, подвалы, двери и т.п.);

– установки расчетных шайб и сопл в элеваторах.

В соответствии с письменными пояснениями представленными ООО «БашРТС» в отопительном сезоне 2013-2014г.г. отключение систем теплоснабжения нежилых встроенно-пристроенных помещений арендуемых ООО «Скрудж» представители ООО «БашРТС» не осуществляли.

Вместе с тем в период ОЗП 2013-2014г.г., а именно 07.02.2014г. ООО «БашРТС» выявлены изменения в системе; теплопотребления, а именно монтаж циркуляционного насоса на обратном теплопроводе ВСО арендатора ООО «Скрудж», без согласований с ООО «БашРТС». Результат его работы отрицательно повлиял на гидравлический режим в жилом доме ул.Российская,37 и квартала в целом. По факту данных нарушений составлены акты от 07.02.2014 г. и 25.02.2014 г.

Перед началом ОЗП 2014-2015г.г. проведено дополнительное обследование внутренней системы теплопотребления арендатора ООО «Скрудж» с целью исключения несанкционированных врезок на ВСО.

30.09.2014г. арендатору ООО «Скрудж» подан теплоноситель после частичного устранения замечаний, а именно демонтажа циркуляционного насоса с обратного теплопровода внутренней системы отопления.

При этом согласно заявлений ООО «БашРТС» оборудование ЦТП-557 находится в исправном состоянии. Параметры теплоносителя на выходе из ЦТП-557 соответствует режимной карте.

Согласно схеме теплоснабжения (по ходу теплоносителя от ЦТП) жилой дом ул. Российская,37 является конечным потребителем.

Персоналом ООО «БашРТС» совместно с ООО «ЖЭУ-75» проведено дополнительное обследование и выполнены контрольные замеры параметров теплоносителя на вводе жилого дома №37 по ул. Российская г. Уфы, с оформлением соответствующего акта от 19.01.2015.

Из представленного акта следует, что параметры температуры теплоносителя на вводе жилого дома ул. Российская, 41, 37 соответствуют нормативным значениям.

При обследовании выявлен демонтаж дроссельных регулировочных шайб на всех объектах встроенно-пристроенных нежилых помещениях в узлах управления в жилых домах (ул.Российская,41 и в ул.Российская,37), подключенных к тепловым сетям до жилого дома ул. Российская,37, что привело к разрегулировке гидравлического режима, и соответственно, ухудшению параметров теплоносителя по давлению.

05.02.2015 г. ООО «БашРТС» в адрес ОАО «УЖХ Октябрьского района г. Уфы» было направлено письменное обращение с просьбой устранить грубые нарушения режима эксплуатации системы теплоснабжения жилых домов квартала от ЦТП-557.

По состоянию на 11.02.2015 установку регулировочных шайб на узлах управления ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ», обслуживающей организацией ООО «ЖЭУ-75» не выполнили.

Нарушение гидравлического режима теплоснабжения потребителей от ЦТП -557 до настоящего времени окончательно не устранено.

Таким образом ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ» нарушен гидравлический режим внутренней системы отопления и квартала в целом, не соблюдены договорные режимы потребления тепловой энергии и другие пункты Договора.

Из вышеизложенного следует, что ответственность за качество предоставляемых ООО «Скрудж» услуг по теплоснабжению несет ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ».

В соответствии с пояснениям данными представителя ОАО «УЖХ Октябрьского района ГО г. Уфа РБ» понижение температуры в помещении арендуемом заявителем, произошло ввиду того, что данный замер температуры производился в части помещения являющегося

тамбуром, в котором согласно плану не предусмотрены приборы отопления.

Комиссией Башкортостанского УФАС России отмечено, что в соответствии с пунктами 10,11 Положения о государственном жилищном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 №493, в целях осуществления государственного жилищного надзора органы государственного жилищного надзора в пределах установленных полномочий организуют и проводят плановые и внеплановые документарные и выездные проверки по соблюдению органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, в том числе к установлению размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определению размера и внесению платы за коммунальные услуги (в части порядка, срока и формы внесения платы за коммунальные услуги), как в соответствии с п. 3.1.5 положения о Государственном комитете Республики Башкортостан по жилищному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РБ от 17.05.2013 №196 функции по надзору и контролю за соответствием нормативным требованиям качества, объема и порядка предоставления жилищно-коммунальных услуг осуществляются Государственным комитетом Республики Башкортостан по жилищному надзору.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 23, части 1 статьи 39, частей 1 - 4 статьи 41, части 1 статьи 48, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Дело №А-02/10-15 возбужденное в отношении ООО «Управление жилищного хозяйства Октябрьского района городского округа город Уфа Республики Башкортостан (450098, Республика Башкортостан, ул. Комсомольская, 165/1) и ООО «ЖЭУ №75» (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 41/3) прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

2. Перенаправить обращение поступившее от ООО «Скрудж» (450081, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 37) (вх. №21161 от 25.12.2015 г.) на действия ООО «ЖЭУ №75» (450055, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Российская, д. 41/3), выразившиеся в ненадлежащем оказании услуг по теплоснабжению в помещении расположенное по адресу: Россия, Республика Башкортостан, ул. Российская, д. 37, по подведомственности в Государственный комитет Республики Башкортостан по жилищному и строительному надзору (450059, г. Уфа, ул. Степана Халтурина, д.28)

Председатель Комиссии

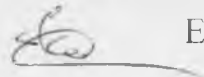


Р.Ф. Саляхутдинова

Члены Комиссии:



Т.В. Галиуллин



Е.Г. Коврижников