



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

13.02.2017 № 566/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

БУЗ Орловской области «Орловский
онкологический диспансер»
303040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2
E-mail: 418122ekonom@mail.ru

Общественная организация «Ассоциация
предпринимателей города Орла»
303028, г. Орёл, ул. Полесская, 26А
почтовый адрес: 302038, г. Орёл,
ул. Космонавтов, 1Д

ООО «Хлеб»
302038, г. Орёл, ул. Metallургов, д. 17 Б, пом. 7

Управление государственных закупок
Орловской области
302006, г. Орёл, ул. Московская, 159, 1 этаж

ОАО «Орловский хлебокомбинат»
302040, г. Орёл, ул. Красноармейская, 2

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 479-16/03 АЗ**

09.02.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Солдатенковой И.В., заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

членов Комиссии: Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее также – Ответчик, Организатор) Чепрунова Р.Ю.;

заявителя - Общественная организация «Ассоциация предпринимателей города Орла» (далее также – Заявитель-2) Мартынова Д.С.;

заявителя - ООО «Хлеб» (далее также Заявитель-1) Шинаковой Е.В.;

заинтересованного лица ОАО «Орловский хлебокомбинат» (далее – Общество):
Конова А.В.,

представитель лица, располагающего сведениями - Управления государственных закупок Орловской области не явился, уведомлен надлежащим образом.

рассмотрев дело №479-16/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Ответчиком части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

По результатам рассмотрения жалобы Заявителя-1 (дело № 445-16/03 ТЖ) 24.11.2016 было принято решение, в соответствии с которым в действиях Ответчика были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

07.12.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Заявителя-2, в котором, аналогично упомянутой жалобе, указывается о невозможности участия представителями малого и среднего бизнеса в совместных закупках, проводимых Организатором, в частности, при проведении совместного аукциона № 0154200002716002277 на поставку хлеба и батона (далее – Совместный аукцион).

Заявитель-1 и Заявитель-2 считают, что проведение Совместного аукциона, приводит к ограничению конкуренции, так как принять участие в данной закупке могли только представители крупного бизнеса.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 14.12.2016 № 163 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Ответчиком части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (далее также - дело).

Рассмотрение дела было назначено на 26.12.2016, у лиц, участвующих в рассмотрении дела, были запрошены документы и сведения.

26.12.2016 в ходе рассмотрения дела, представители Заявителя-1 и Заявителя-2 поддержали изложенные в заявлениях доводы; в случае разделения крупного лота (Совместного аукциона) на несколько лотов (совместных аукционов или аукционов), количество участников закупки могло увеличиться; в 2015 году закупка хлеба бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области проводилась в отдельности каждым учреждением, что позволило стать победителями нескольким поставщикам (производителям) хлебной продукции. Кроме того, заявители считают, что при проведении Совместного аукциона размеры обеспечения заявки и обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров представляют собой существенную для них сумму денежных средств, которую не может оплатить (вложить) субъект малого предпринимательства.

В свою очередь, представитель Ответчика пояснил, что, по его мнению, проведение Совместного аукциона было осуществлено в соответствии с действующим законодательством; сообщил, что Общество снизило цену контракта с 25 680 700, 92 рублей до 19 253 888,00 рублей, это позволило сэкономить 6 426 812,00 рублей бюджетных средств; отметил, что совместные аукционы проводятся, в том числе, с учетом указаний, рекомендаций Департамента здравоохранения Орловской области.

Общество пояснило, что на территории Орловской области имеется несколько крупных производителей (поставщиков) хлебобулочной продукции, например: ООО Хлебокомбинат «Юность», ОАО «Орелоблхлеб», ОАО «Курский хлебокомбинат» и др.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и сведений 26.12.2016 Определением об отложении рассмотрения дела № 479-16/03 АЗ рассмотрение дела назначено на 09.02.2017.

Управлением была запрошена информация от ООО Хлебокомбинат «Юность», ОАО «Орелоблхлеб», ЗАО «Курский хлебозавод» (правопреемник ОАО «Курский хлебокомбинат») о возможности участия в Совместном аукционе, а также у Департамента здравоохранения Орловской области об актах и действиях, касающихся совместных закупок подведомственными учреждениями.

В результате полученной информации от производителей хлеба установлено, что ЗАО «Курский хлебозавод» участие в Совместном аукционе не принимал и препятствий для участия в нём не было; ООО Хлебокомбинат «Юность» сообщил о невозможности исполнения условий Совместного аукциона и контрактов в связи с отсутствием у данного потенциального участника логистики и достаточного специализированного для перевозки

хлебобулочных изделий транспорта, а также в связи высокой суммой обеспечения исполнения контрактов (гражданско-правовых договоров).

Департамент здравоохранения Орловской области сообщил о действиях по организации и проведению Совместного аукциона, в том числе о том, что совместные закупки в Орловской области проводятся по поручению Губернатора Орловской области, и представил копию Приказа Департамента здравоохранения Орловской области от 11.07.2016 № 696 «Об организации совместных торгов бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области», адресованного подведомственным учреждениям здравоохранения.

09.02.2017 в ходе рассмотрения дела представители Заявителя-1 и Заявителя-2 поддержали изложенные в заявлениях доводы.

Представитель Ответчика полагая, что действия по организации и проведению совместных закупок (в том числе по поставке хлеба) правомерны, пояснил, что проведение Совместного аукциона было осуществлено на основании Приказа Департамента здравоохранения Орловской области от 11.07.2016 № 696 «Об организации совместных торгов бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области».

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, пришла к выводу о необходимости получения дополнительных документов и сведений, в связи с чем, рассмотрение дела подлежит отложению.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Отложить рассмотрение дела №479-16/03 АЗ.
2. Назначить рассмотрение дела №479-16/03 АЗ на **09 часов 30 минут 23 марта 2017** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 4.
3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции», лицам, участвующим в рассмотрении дела в срок до **20.03.2017** необходимо представить информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.
4. Направить поставщикам хлеба (хлебобулочной продукции) в 2016 году для 28 Заказчиков Совместного аукциона запросы, касающиеся рассматриваемых в деле обстоятельств.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Председатель Комиссии:

И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:

С.А. Бочков

А.С. Галстян

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.