

15.05.17 9:31

15.05.17 7:18

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, г.
Симферополь, ул. Александра Невского, д. 1

Жалоба на неправомерные действия муниципального заказчика, при проведении электронного аукциона

Наименование муниципального заказчика, контактная информация:

МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ВЕРХНЕСАДОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА
Место нахождения: Российская Федерация, 299802, Севастополь г, Верхнесадовое с, УЛ
СЕВАСТОПОЛЬСКАЯ, ДОМ 82
ИНН 9203538136
КПП920301001
Ответственное должностное лицо: Хрячков Михаил Михайлович
Должность: Глава
Контактный телефон: 7-8692-729687
Адрес эл. почты: wssovet@mail.ru

Информация о контрактной службе Заказчика, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта:

Ответственный за осуществление закупки, включая исполнение контракта: Базарова Яна Ричардовна.
Номер контактного телефона: +7 (8692) 72-96-87.
Адрес электронной почты: wssovet@mail.ru.

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис» (ИНН 9201512005)

Место нахождения: г. Севастополь, ул. Рыбаков, 5а, оф. 205/2
Почтовый адрес: 299014, г. Севастополь, ул. Рыбаков, 5а, оф. 205/2
ИНН 9201512005
КПП 920401001
Контактный телефон: +7 978 812 35 88
Адрес эл. почты: crystal_serv@mail.ru

Сведения о закупке:

Способ размещения закупки: Электронный аукцион
Реестровый номер: 0174300000617000002

Объект закупки: Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки

Дата опубликования извещения: 02.05.2017

Указания на обжалуемые действия (бездействия), доводы жалобы

02.05.2017 Местной администрацией Верхнесадовского муниципального округа (далее по тексту – Заказчик) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение № 0174300000617000002.

05.05.2017 Заказчик на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместил Изменения извещения о проведении электронного аукциона от 05.05.2017 № ИИ1.

1. Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со

статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В соответствии с размещенными Изменениями извещения о проведении электронного аукциона от 05.05.2017 №ИИ1 наименованием объекта закупки является - Услуги по чистке и уборке прочие, не включенные в другие группировки. По нашему мнению, данное описание объекта закупки является запутанным, оно затрудняет участникам поиск закупок на официальном сайте, что может привести к ограничению конкуренции участников закупки. Таким образом Заказчик нарушил требования, установленные ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Далее по тексту - Закон № 44-ФЗ, 44 ФЗ, Закон о контрактной системе), Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Согласно п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в документации об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, Заказчик указывает: «порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе».

Так, согласно ч. 4 ст. 65 Закона № 44-ФЗ: «В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе».

В Изменении извещения о проведении электронного аукциона от 05.05.2017 №ИИ1 Заказчик указал: «Дата и время окончания подачи заявок 15.05.2017 09:00».

В п. 5 Документации об аукционе в электронной форме Заказчик указал: «Дата окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе 13 мая 2017 г.».

Так, согласно разъяснениям Министерства Экономического развития РФ указанным в письме от 16 декабря 2016 г. N Д28и-3518 «если последний день срока поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день».

Таким образом, считаем что Заказчик установив дату окончания предоставления разъяснений положений документации об аукционе на выходной день (Суббота 13 мая 2017 г.) нарушил п. 11 ч. 1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ.

Более того, из п. 23 Приложения к Письму Минэкономразвития России от 30.09.2014 N Д28и-1889 следует, что для расчета даты окончания срока предоставления разъяснений документации об аукционе следует отнять от даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе три дня. Четвертый день, таким образом, будет датой окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации об аукционе. Следовательно, датой окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе должно быть 11.05.2017.

Считаем, что некорректное установление Заказчиком даты окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе, нарушают права и законные интересы участника закупки ввиду того, что участник не имеет точной информации о дате окончания срока предоставления разъяснений положений документации об электронном аукционе, в то время как Закон № 44-ФЗ предоставляет участнику такое право и также вводит участников закупки в заблуждение.

3. В нарушение п. 7 ч. 5 ст. 63, ч.3 ст.14 Закона № 44-ФЗ Заказчик в Изменении извещения о проведении электронного аукциона от 05.05.2017 №ИИ1, в подразделе «Условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» не установил ограничения по выполнению работ, оказанию услуг для обеспечения государственных нужд организациями под юрисдикцией Турции, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турции и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турции (в соответствии с утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2015 N 1457 "О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой республики").

4. В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются:

- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

- проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В Изменении извещения о проведении электронного аукциона от 05.05.2017 №ИИ1 в подразделе «Требования к участникам» Заказчик установил – «Участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)». При этом в Изменении извещения о проведении электронного аукциона от 05.05.2017 №ИИ1 не установлены преимущества предоставляемые заказчиком в соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе. Вместе с тем, в п. 31 «Сведения о предоставлении преимуществ участникам аукциона в соответствии со ст. 28-30 ФЗ-44» Документации об аукционе Заказчик установил - Предоставляются субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Считаем, что Заказчиком нарушены требования п. 5 ч.5 ст. 63 Закона о контрактной системе.

5. В разделе II ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ Документации об аукционе в электронной форме, Заказчик установил следующее:

«объемы работ (услуг) могут быть изменены в зависимости от реальной потребности Заказчика в пределах суммы Контракта без изменения цены за единицу»

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Статья 95 Закона о контрактной системе устанавливает, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях перечисленных в этой части. Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ,

существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Часть 1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, устанавливает, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В п. 29 Документации об аукционе Заказчик установил возможность изменения количества предусмотренных контрактом товаров, объема работ, услуг не более чем на 10 процентов. В п. 30 Документации об аукционе Заказчик установил возможность уменьшения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.

Таким образом, считаем, что установление в техническом задании возможности изменения существенных условий контракта, является нарушением законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и руководствуясь нормами законодательства Российской Федерации, прошу:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Приостановить проведение аукциона.
3. Провести внеплановую проверку действий Заказчика.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию и приведение ее в соответствие с нормами действующего законодательства.

Приложения:

1. Копии документов подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу на 2 л.
2. Копия письма от 16 декабря 2016 г. N Д28и-3518МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ на 1 л.



В.Ю. Бурлаченко

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 16 декабря 2016 г. N Д28и-3518

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу о разъяснении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Согласно части 3 статьи 65 Закона N 44-ФЗ любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона N 44-ФЗ в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона N 44-ФЗ запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

В соответствии со статьей 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, если последний день срока поступления заказчику запроса о даче разъяснений положений документации об аукционе приходится на выходной день, то днем окончания срока поступления такого запроса является следующий за ним рабочий день.

Обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента
развития контрактной системы

М.В.ЧЕМЕРИСОВ

16.12.2016

Конца Верка.
Д-р ООО «Кристалл
Бураченко



ДОВЕРЕННОСТЬ №15052017-1

Город Севастополь Российской Федерации

14 мая 2017 года

Общество с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис» (далее именуемое – «Доверитель»), в лице Директора Бурлаченко Вячеслава Юрьевича, действующего на основании Устава,

настоящей Доверенностью уполномочивает

Гражданина РФ Мороз Дмитрия Васильевича, паспорт серии 45 14 № 672533, выдан Федеральной миграционной службой 21 апреля 2014 года, код подразделения 900-002

вести дела Доверителя во всех судебных учреждениях (в системе арбитражных судов и системе судов общей юрисдикции) по гражданским и административным делам со всеми правами, какие предоставлены законом лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшему, истцу, ответчику, третьему лицу, в том числе: с правом подписания от имени юридического лица заявлений и жалоб, отзывов и возражений, с правом окончания дела миром, признания или отказа полностью либо в части от исковых требований, с правом обжалования судебного акта, требования принудительного исполнения судебного акта, заявления отводов и ходатайств, с правом замены предмета и основания иска, получения решений, определений, постановлений, исполнительных листов и судебных приказов, а также осуществлять представительство Доверителя во всех иных организациях в связи с ведением гражданского или административного дела, подготовкой к нему;

представлять интересы Доверителя Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) и во всех ее территориальных органах (Управлениях ФАС России), участвовать от имени Доверителя в рассмотрении жалоб участника размещения заказа, дел о внесении сведений об участнике размещения заказа в реестр недобросовестных поставщиков, дел об административных правонарушениях, дел о нарушении антимонопольного законодательства, дел о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 г № 135-ФЗ «О защите конкуренции», со всеми правами ответчика, а также лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении, в том числе: с правом подписания актов, протоколов, решений, правом получения всех процессуальных документов, правом подачи и подписания заявлений, ходатайств, жалоб, правом предоставления устных и письменных объяснений, правом подписания государственного и муниципального контракта, правом совершения от имени Доверителя всех юридически значимых действий,

для чего Доверитель предоставляет право расписываться за него и совершать все действия, связанные с выполнением данного поручения.

Доверенность выдана сроком на один год, полномочия по настоящей доверенности не могут быть передоверены другим лицам.

Подпись: _____ (Д.В. Мороз)

Доверенность и подпись «Завершено»

Директор

ООО «Кристалл Сервис»

(В.Ю. Бурлаченко)



Общество с ограниченной ответственностью
«Кристалл Сервис»

Приказ № 5

06 сентября 2016г

г.Севастополь

Вступаю в должность директора предприятия ООО «Кристалл Сервис»
с 06 сентября 2016г.

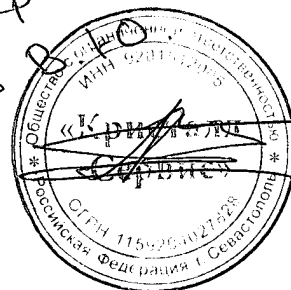
Основание: Решение учредителя № 6 от 05.09.2016г.

Директор

Бурлаченко В.Ю.



Копия Верно.
Ф-р ООО «Кристалл Сервис»
Бурлаченко В.Ю.



Общество с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис»

Решение № 6

05 сентября 2016г.

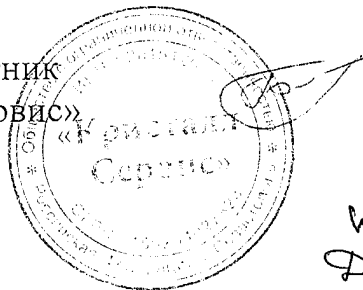
г.Севастополь

Голичников Владимир Валериевич, единственный участник Общества с ограниченной ответственностью «Кристалл Сервис», 10.07.1987 г.р., место рождения с.Верхоречье Бахчисарайского района Крымской области, паспорт гражданина России 03 14 867693, выдан Федеральной миграционной службой 13.05.2014г., код подразделения 900-002, зарегистрированный по адресу: Республика Крым с.Верхоречье Бахчисарайского района, ул.Подгорная, дом, 24, корпус, А, квартира, 2,

РЕШИЛ:

1. Освободить Мороза Дмитрия Васильевича от должности директора предприятия с 05 сентября 2016г.
2. Назначить с 06 сентября 2016г. директором предприятия – Бурлаченко Вячеслава Юрьевича, 02.09.1975 года рождения, место рождения гор.Севастополь Крымской обл, паспорт гражданина России 46 14 467621, выдан Федеральной миграционной службой 06.05.2014г., код подразделения 900-002, зарегистрированного по адресу: г.Севастополь, ул.Николая Музыки дом, 86 квартира 514.
3. Поручить директору предприятия Бурлаченко Вячеславу Юрьевичу, внести изменения в Единый государственный реестр юридических лиц и зарегистрировать их в Инспекции Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г.Севастополя.

Единственный участник
ООО «Кристалл Сервис»



Голичников В.В.

Копия Верна.
Д-р ООО «Кристалл Сервис»
Бурлаченко В.Ю.