



Заказное с уведомлением о вручении

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

12.05.2017 № 1926/03

На № _____ от _____ 302038, г. Орёл, ул. Metallургов, д. 17 Б, пом. 7

Общественная организация «Ассоциация
предпринимателей города Орла»
303028, г. Орёл, ул. Полесская, 26А
почтовый адрес: 302038, г. Орёл,
ул. Космонавтов, 1Д

ООО «Хлеб»

ОАО «Орловский хлебокомбинат»
302040, г. Орёл, ул. Красноармейская, 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела №479-16/03 АЗ

27.04.2017

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: Бочкова С.А., и.о. заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (далее также – Ответчик, Организатор) Чепрунова Р.Ю.;

заявителя - ООО «Хлеб» (далее также Заявитель-1) Колупаевой О.В.;

лица, располагающего сведениями Управления государственных закупок Орловской области заинтересованного лица (далее также – Уполномоченный орган) Фомичевой Е.Н.;

представители заявителя Общественной организации «Ассоциация предпринимателей города Орла», заинтересованного лица ОАО «Орловский хлебокомбинат» не явились, уведомлены надлежащим образом.

рассмотрев дело 479-16/03АЗ, возбужденное по признакам нарушения Ответчиком по делу БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (303040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д. 2) части 1 статьи 17

Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Хлеб» (далее – Заявитель-1) (дело № 445-16/03 ТЖ) 24.11.2016 было принято решение, в соответствии с которым в действиях Ответчика по делу были выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

07.12.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило обращение Общественной организации «Ассоциация предпринимателей города Орла» (далее – Заявитель-2), в котором, аналогично упомянутой жалобе, указывается о невозможности участия представителями малого и среднего бизнеса в совместных закупках, проводимых Организатором, в частности, при проведении совместного аукциона № 0154200002716002277 на поставку хлеба и батона (далее – Совместный аукцион).

Заявитель-1 и Заявитель-2 считают, что проведение Совместного аукциона приводит к ограничению конкуренции, так как принять участие в данной закупке могли только представители крупного бизнеса.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 14.12.2016 № 163 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Ответчиком по делу части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (далее также - дело).

Рассмотрение дела откладывалось, в рассмотрении дела объявлялся перерыв, у лиц, участвующих в рассмотрении дела, запрашивались дополнительные документы и сведения.

27.04.2017 в ходе рассмотрения дела, представитель Заявителя-1 поддержали изложенные в заявлениях доводы: в случае разделения крупного лота (Совместного аукциона) на несколько лотов (совместных аукционов или аукционов), количество участников закупки могло увеличиться; в 2015 году закупка хлеба бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области проводилась в отдельности каждым учреждением, что позволило стать победителями нескольким поставщикам (производителям) хлебной продукции. Кроме того, заявители считают, что при проведении Совместного аукциона размеры обеспечения заявки и обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров представляют собой существенную для них сумму денежных средств, которую не может оплатить (вложить) субъект малого предпринимательства.

В свою очередь, представитель Ответчика по делу пояснил, что, по его мнению, проведение Совместного аукциона было осуществлено в соответствии с действующим законодательством; сообщил, что Общество снизило цену контракта с 25 680 700, 92 рублей до 19 253 888,00 рублей, это позволило сэкономить 6 426 812,00 рублей бюджетных средств; отметил, что совместные аукционы проводятся, в том числе, с учетом указаний, рекомендаций Департамента здравоохранения Орловской области. Ответчик по делу нарушений не признает.

Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, неоднократно обеспечив возможность защиты прав и законных интересов Ответчику по делу, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях Организатора торгов признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что дело подлежит отложению, в целях составления и направления лицам участвующим в деле заключения об обстоятельствах дела.

В связи с вышеизложенными обстоятельствами, Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. В настоящее время применение и порядок проведения совместных закупок регулируется нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) и Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1088 «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов» (далее – Правила).

Согласно части 1 статьи 25 Закона при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы; права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом; контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Пунктом 2 Правил проведения совместных конкурсов и аукционов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 №1088 (далее-Правила) установлено, что при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

Согласно пункту 3 Правил для организации и проведения совместного конкурса или аукциона заказчики, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, соответствующие полномочия которых определены в соответствии со статьей 26 Закона, заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса или аукциона (далее - соглашение) до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе (далее - документация); при этом уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, на которые возложены полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), могут выступать стороной соглашения только в качестве организатора совместного

конкурса или аукциона; соглашение содержит информацию, указанную в части 2 статьи 25 Закона.

Руководствуясь Законом и Правилами 28 заказчиками 17.10.2016 было заключено Соглашение о проведении совместного аукциона бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области (далее - Соглашение), согласно которому организатором Совместного аукциона является Бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер».

Соглашение было заключено по приказу Департамента здравоохранения Орловской области №696 от 11.07.2016 «Об организации совместных торгов бюджетными учреждениями здравоохранения Орловской области» (далее – Приказ), изданного по поручению Губернатора Орловской области.

Пунктом 1 Приказа определены в качестве организаторов совместных торгов среди бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области учреждения, в том числе, Бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер».

В пункте 1 «Заказчики» Раздела II. «Информационная карта аукциона» документации Совместного аукциона также указано, что Организатор совместных закупок: Бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области «Орловский онкологический диспансер». Документация Совместного аукциона утверждена 28 заказчиками, в том числе Организатором торгов, а также Управлением государственных закупок Орловской области являющимся уполномоченным органом, определенном в соответствии с Законом и Постановлением Правительства Орловской области от 31.12.2013 № 481 «О взаимодействии заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Орловской области и муниципальных нужд, с органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных нужд Орловской области, муниципальных нужд». Управлением государственных закупок Орловской области привлечено к участию (далее - Уполномоченный орган) в деле в качестве лица, располагающего сведениями, который пояснил, что в октябре 2016 - январе 2017 происходило активное проведение совместных закупок на продукты питания (хлеб, молочные продукты, мясо, бакалея, крупы, и прочее) учреждениями Орловской области, что является новшеством, как для Уполномоченного органа, так и для заказчиков Орловской области. В целом, при проведении совместных закупок конкуренция обеспечивалась, за исключением закупки хлеба и молочной (скоропортящейся) продукции.

В соответствии с пунктом 6 Правил, в целях проведения совместного конкурса или аукциона организатор:

а) осуществляет утверждение состава комиссии по осуществлению закупок, в которую включаются представители сторон соглашения пропорционально объему закупок, осуществляемых каждым заказчиком, в общем объеме закупок, если иное не предусмотрено соглашением;

б) разрабатывает и размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки, разрабатывает и направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе, а также разрабатывает и утверждает документацию, подготовленные в соответствии с Законом. Начальная (максимальная) цена, указываемая в таких извещении,

приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика;

в) предоставляет документацию заинтересованным лицам;

г) предоставляет разъяснения положений документации;

д) при необходимости вносит изменения в извещение об осуществлении закупки и (или) документацию;

е) осуществляет размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) направляет копии протоколов, составленных в ходе проведения совместного конкурса или аукциона, каждой стороне соглашения не позднее дня, следующего за днем подписания указанных протоколов, а также в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в установленных Законом случаях;

з) осуществляет иные полномочия, переданные ему соглашением.

Сторонами Соглашения определены права и обязанности сторон, в том числе по передаче части своих полномочий Организатору торгов. К полномочиям Организатора торгов, в соответствии с Соглашением относится следующее:

- направление Уполномоченному органу предложений по включению в состав комиссии представителей заказчиков – сторон Соглашения;

- взаимодействие с Уполномоченным органом в ходе размещения извещения, информации и документов, размещение которых предусмотрено Законом при определении поставщика;

- участие в разработке документации (в течение 3-х дней со дня заключения Соглашения разработка технического задания (описание объекта закупки), обоснование начальной максимальной цены, проекта гражданско-правового договора и направление их на согласование сторонам Соглашения), подготовленной в соответствии с Законом;

- предоставление разъяснения положений документации;

- при необходимости, внесение изменений в извещение об осуществлении закупки;

- устранение разногласий по содержанию и составу документации о Совместном аукционе, а при необходимости, путем создания комиссии по урегулированию разногласий, председателем которой является представитель Организатора торгов.

Из письменных пояснений Организатора торгов (исх. № 01-04/2297а от 21.12.2016) следует что из 54 лечебно-профилактических учреждений Орловской области 40 осуществляют закупку хлеба; в совместной закупке приняли участие только 28 лечебных учреждений, то есть для субъектов малого предпринимательства осталось как минимум 12 учреждений, проводящих закупку хлеба самостоятельно.

Из устных пояснений Ответчика по делу следует, что проводились совещания с участием организаций, подведомственных Департаменту здравоохранения Орловской области для участия в совместных торгах на поставку хлебобулочных изделий на 2017, после чего, по результатам таких совещаний и

подтверждений о согласии на участие в проведении совместного аукциона, было подписано Соглашение.

Срок действия Соглашения определен пунктом 8, по которому Соглашение действует с момента его подписания до заключения каждым государственным заказчиком гражданско-правового договора с победителем закупки.

2. Согласно пункту 3 статьи 3 Закона закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее-закупка) - это совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Перечень запретов, установленных в части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», не является исчерпывающим. При этом, право Заказчиков, установленное статьёй 25 Закона проводить совместные торги, не должно входить в противоречие с Законом «О защите конкуренции» в части обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно части 1 статьи 8 «Принцип обеспечения конкуренции» Закона контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок; любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно части 2 статьи 8 Закона конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 12 Закона, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных Законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Осуществляя закупку, заказчики обязаны руководствоваться статьёй 1 Закона, согласно которой Закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в

части, касающейся, в том числе, планирования закупок товаров, работ, услуг; определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей); заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарными предприятиями, за исключением федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4 и 5 статьи 15 Закона; особенностей исполнения контрактов.

Следовательно, и при проведении Совместной закупки Организатором торгов должно быть достигнуто повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

3. Извещение № 0154200002716002277 о проведении электронного аукциона по закупке хлеба, батона на 2017 год опубликовано в единой информационной системе zakupki.gov.ru 31.10.2016.

07.11.2016 в единой информационной системе zakupki.gov.ru опубликованы изменения в извещение Совместного аукциона.

Совместный аукцион на поставку хлеба, батона, на 2017 год проводился одновременно для 28 заказчиков – бюджетных учреждений здравоохранения Орловской области (далее – Заказчики), расположенных в различных районах (населенных пунктах) Орловской области, а именно:

- БУЗ Орловской области «Орловский онкологический диспансер» (302040, г. Орёл, пер. Ипподромный, д.2),
- БУЗ Орловской области «Больница скорой медицинской помощи им. Н.А. Семашко» (302027, г. Орел, ул. Матвеева, д.9),
- БУЗ Орловской области «Хотынецкая центральная районная больница» (303930, Орловская область, пгт. Хотынец, ул. Поматилова, д. 26),
- БУЗ Орловской области «Троснянская центральная районная больница» (303450 Орловская область, Троснянский район, с. Тросна, ул. Московская, 14),
- БУЗ Орловской области «Сосковская центральная районная больница» (303980 Орловская область, Сосковский район, с. Сосково пер Школьный, 7),
- БУЗ Орловской области «Орловская областная клиническая больница» (302028, Орловская обл., г.Орел, б-р. Победы, 10),
- БУЗ Орловской области «Новосильская центральная районная больница» (303500, Орловская область, г. Новосиль, ул. Урицкого д.32),
- БУЗ Орловской области «Новодеревеньковская центральная районная больница» (303620, Орловская область, пгт. Хомутово, ул. Заводская, д. 57),
- БУЗ Орловской области «Нарышкинская центральная районная больница» (303900, Орловская обл, Урицкий р-н, Нарышкино пгт, М.Горького, 1),
- БУЗ Орловской области «Мценская центральная районная больница» (303030, Орловская область, г Мценск, ул 20 июля, д 2),

- БУЗ Орловской области «Малоархангельская центральная районная больница» (Орловская обл, г.Малоархангельск, ул.Ленина, д.142, 303370),
- БУЗ Орловской области «Ливенская центральная районная больница» (303850, Орловская область, г. Ливны ул. Капитана Филиппова 64-а),
- БУЗ Орловской области «НКМЦ им. З.И. Круглой» (302038, г. Орел, ул. Октябрьская д.4),
- БУЗ Орловской области «Корсаковская центральная районная больница» (303580 Орловская область, Корсаковский район, с. Корсаково, ул. Мира, 25),
- БУЗ Орловской области «Колпнянская центральная районная больница» (303410 Орловская область, пгт.Колпна, ул. Пионерская,3),
- БУЗ Орловской области «Орловский областной кожно-венерологический диспансер» (Орловская обл., Орловский р-н, г. Орел, ул. Пушкина, д. 68),
- БУЗ Орловской области «Городская больница им. С.П. Боткина» (302038, г. Орел, ул. Metallургов, 80),
- БУЗ Орловской области «Знаменская центральная районная больница» (303100, Орловская область, знаменский район, с. Знаменское, пер. Больничный, д.2),
- БУЗ Орловской области «Верховская центральная районная больница» (303720, Орловская обл., пгт. Верховье, ул. Королева, 22),
- БУЗ Орловской области «Залегощенская центральная районная больница» (303560 Орловская область, пгт. Залегощь, ул. М. Горького, д.12),
- БУЗ Орловской области «Должанская центральная районная больница» (303760, Орловская область, пгт Долгое, ул. Полевая, д. 1А),
- БУЗ Орловской области «Глазуновская центральная районная больница» (Орловская область, пгт. Глазуновка, ул. Советская, 23),
- БУЗ Орловской области «Болховская центральная районная больница» (303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Тургенева, д. 167),
- БУЗ Орловской области «Плещеевская центральная районная больница» (302531, Орловская обл, Орловский р-н, Плещеево с, пер.Больничный, 6),
- БУЗ Орловской области «Кромская центральная районная больница» (303200 п. Кромы, ул. 30 лет Победы, д. 52а),
- БУЗ Орловской области «Орловский наркологический диспансер» (Орловская область, г. Орел, ул. Карачевская, 42 «А»),
- БУЗ Орловской области «Родильный дом» (302001, г Орёл, ул 2-я Посадская, д 19),
- БУЗ Орловской области «Шаблыкинская центральная районная больница» (303260, Орловская область, пгт. Шаблыкино, пер. Больничный, 2).

Начальная максимальная цена контракта составляет 25 680 700,92 руб.

В соответствии с пунктом 7 статьи 42 Закона, в извещении и документации Совместного аукциона установлено требование о предоставлении обеспечения заявок на участие в процедуре закупки.

В соответствии со статьей 96 Закона, в извещении Совместного аукциона установлено требование предоставления обеспечения исполнения контракта в размере 5 % от начальной максимальной цены контракт.

В данном случае размеры обеспечения заявки и обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров представляют собой небольшие суммы, что делает нецелесообразным получение банковских гарантий для каждого гражданско-правового договора в отдельности, в связи с чем, предприниматели вынуждены

вносить обеспечение исполнения гражданско-правовых договоров из собственных денежных средств. Общая сумма обеспечения исполнения гражданско-правовых договоров составляет 1 284 035,05 рублей, что для многих малых предприятий требует существенных финансовых затрат, извлекаемых из оборота предприятий на протяжении календарного года, что может привести к финансовой нестабильности этих предприятий. Таким образом, данные действия могут быть осуществимы только крупными организациями (предприятиями).

Согласно пунктам 1.1, 1.4 Раздела VI. Проект контракта (гражданско-правового договора) предметом контракта (договора) является поставка товара – хлеба, батона на 2017 год.

В Разделе «VI. Проект контракта (гражданско-правового договора)» документации Совместного аукциона установлено, что поставка осуществляется с даты заключения договора по 31 декабря 2017 года, ежедневно, в праздничные и выходные дни по требованию Заказчика, в период времени с 07-00 до 09-00 часов в соответствии с поданной заявкой Заказчика. Кроме того, Заказчик вправе устанавливать требования к размеру партии товара и времени её поставки в соответствии с приложением к договору. Указанные условия должны исполняться по заключенным гражданско-правовым договорам одновременно с 28 заказчиками.

Принять участие в закупке с данным предметом контракта (договора) может не только сам производитель закупаемого товара, но и поставщик, не являющийся производителем хлеба. При этом, заказчики, принимающие хлеб, расположены в удаленных друг от друга населенных пунктах Орловской области, что существенно осложняет исполнение контрактов (договоров), а для - представителей малого (среднего) предпринимательства, совершенно невозможно, поскольку исполнить данные требования возможно лишь при наличии автопарка, соответствующего требованиям перевозки хлебобулочных изделий в пределах всей орловской области, в связи с чем, некоторые потенциальные участники – Заявители, лишены такой возможности по доставке хлеба в разные точки Орловской области одновременно.

В адреса поставщиков хлеба учреждениям здравоохранения орловской области были направлены запросы, из которых следует, что в 2016 году каждый Заказчик Совместного аукциона самостоятельно определял поставщика хлеба в соответствии с действующим законодательством – либо путем заключения прямого контракта (договора) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 94 Закона, либо определение поставщика путем проведения торгов. В 2016 году поставщиками хлеба заказчиков Совместного аукциона, являлись 12 хозяйствующих субъектов рынка, в большинстве из числа малого и среднего бизнеса, расположенных в различных населенных пунктах Орловской области, с которыми были заключены контракты (договоры), а именно: ЗАО «Железногорский хлебозавод», ОАО «Орловский хлебокомбинат», ИП Баранов Александр Васильевич, ООО «Болховский хлеб», ООО «Залегощенский хлебозавод», ООО «Ливны-Хлеб», ООО «Мценский хлебокомбинат», ООО «Натали-Торг», ООО Хлебокомбинат «Юность», ООО «Сельский», Шаблыкинское районное потребительское общество, ООО «Возрождение».

Комиссией в адрес 11 потенциальных поставщиков для заказчиков, участвующих в Совместном Аукционе, на 2016 год: ЗАО «Железногорский хлебозавод», ИП Баранов Александр Васильевич, ООО «Болховский хлеб», ООО

«Залегощенский хлебозавод», ООО «Ливны-Хлеб», ООО «Мценский хлебокомбинат», ООО «Натали-Торг», ООО Хлебокомбинат «Юность», ООО «Сельский», Шаблыкинское районное потребительское общество, ООО «Возрождение» были направлены запросы о возможности исполнения гражданско-правовых договоров Совместного аукциона, перед которыми поставлено два вопроса, сформированных на основании условий проведения Совместного аукциона (в том числе исполнения контрактов):

1). Какие из нижеуказанных условий послужили (могли послужить) для Вас препятствиями в январе 2017 к участию в Совместном аукционе на поставку товара: хлеба и батона в 2017 году:

| Условия поставки товара: хлеба и батона | Являлись препятствием (да/нет) |
|--|--------------------------------|
| Отсутствие необходимых производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и других ресурсов; | |
| Оформление обеспечения исполнения контрактов (договоров) на общую сумму 1 284 035,05 руб руб.; | |
| Осуществление поставки товара: хлеба и батона, в 28 бюджетных учреждений здравоохранения, указанных в Совместном аукционе, расположенных в границах Орловской области; | |
| Осуществление поставки товара ежедневно, с 07:00 часов до 09:00 часов каждому из упомянутых заказчиков; | |
| Осуществление поставки товара в объеме: хлеб ржано-пшеничный - 197348,00 кг., батон пшеничный йодированный - 256488,00 кг. | |

2). Если нет возможности осуществить поставку на всех условиях одновременно (указанных выше) то, в какие бюджетные учреждения здравоохранения Орловской области имеется возможность поставлять хлеб и батон ежедневно с 07:00 до 09:00 часов на протяжении 2017 года.

Из сведений и информации, представленных поставщиками следует, что у большинства из 11 потенциальных поставщиков хлеба имелись препятствия к участию в Совместном аукционе, так как потенциальные поставщики не имеют возможности осуществлять одновременно поставку хлеба и батона в 28 учреждений здравоохранения Орловской области, указанное в Совместном аукционе, которые расположены в границах Орловской области ежедневно, с 07:00 часов до 09:00 часов каждому из упомянутых заказчиков.

Анализ полученных сведений приведен в таблице:

| Условия поставки товара: хлеба и батона | Являлись препятствием (да/нет) |
|---|---------------------------------------|
| Отсутствие необходимых производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых и других ресурсов; | для 4 из 11 потенциальных поставщиков |
| Оформление обеспечения исполнения контрактов (договоров) на общую сумму 1 284 035,05 руб руб.; | для 4 из 11 потенциальных поставщиков |

| | |
|--|--|
| Осуществление поставки товара: хлеба и батона, в 28 бюджетных учреждений здравоохранения, указанных в Совместном аукционе, расположенных в границах Орловской области; | для 10 из 11 потенциальных поставщиков |
| Осуществление поставки товара ежедневно, с 07:00 часов до 09:00 часов каждому из упомянутых заказчиков; | для 9 из 11 потенциальных поставщиков |
| Осуществление поставки товара в объеме: хлеб ржано-пшеничный - 197348,00 кг., батон пшеничный йодированный - 256488,00 кг. | для 2 из 11 потенциальных поставщиков |

АО «Свежий хлеб», являющийся правопреемником ЗАО «Железногорский хлебозавод» сообщил, что у него не было препятствий к участию в Совместном аукционе, и что он имеет возможность осуществлять поставку хлеба, батона на всех вышеперечисленных условиях.

Согласно полученным сведениям от остальных 10 потенциальных поставщиков, поставку хлеба указанные поставщики могли осуществлять с учетом их места нахождения и приближенных к ним населенных пунктов.

В случае разделения крупного лота (Совместного аукциона) на несколько лотов (совместных аукционов или аукционов), количество участников аукциона может увеличиться. Кроме того, объединение в один лот поставки хлеба, охватывающий практически всю территорию Орловской области, лишает представителей малого и среднего бизнеса возможности заключения гражданско-правовых договоров с Заказчиками, приводит к вытеснению с рынка и к уменьшению производства хлебобулочной продукции в Орловской области.

Таким образом, действия по объединению в один лот потребностей 28 заказчиков на установленных условиях Совместного аукциона привели к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые могли бы принять участие в отдельных торгах по каждому из 28 Заказчиков (или в случае их объединения в более мелкие совместные закупки), что является ограничением конкуренции

4. В Совместном аукционе приняло участие одно предприятие: ОАО «Орловский хлебокомбинат». Общество снизило цену контракта с 25 680 700, 92 рублей до 19 253 888,00 рублей, это позволило сэкономить 6 426 812,00 рублей бюджетных средств.

На основании Протокола рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 25.11.2016 №0154200002716002277-1 Совместный аукцион признан несостоявшимся.

29.11.2016 Департаментом здравоохранения Орловской области заказчиком Совместного аукциона было рекомендовано обратиться к единственному участнику о снижении цены до следующих значений: хлеб -18 руб за 1 кг., батон - 27 руб. за 1 кг. Организатор торгов обратился к ОАО «Орловский хлебокомбинат» с указанной рекомендацией, после чего, гражданско-правовые договоры заключены всеми 28 заказчиками с ОАО «Орловский хлебокомбинат» в период с 07.12.2016 по 13.12.2016 с учетом предоставленной скидки.

Проведение подобных Совместному аукциону закупок может повлечь за собой негативные последствия в том случае, если победитель совместного аукциона уклонится от заключения контракта, и в результате, многочисленное количество заказчиков не достигнув желаемого результата проведения процедуры совместных торгов, не смогут обеспечить потребности учреждений, тем самым не

смогут объективно реализовать принцип обеспечения конкуренции и принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Закона.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии в рассматриваемых действиях БПОУ Орловской области «Болховский педагогический колледж» нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:



С.А. Бочков

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



А.С. Галстян