

В Управление Федеральной Антимонопольной службы по республике Крым и городу Севастополю 295000, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 48

Телефон: 7 8692 54-40-98

e-mail: to82@fas.gov.ru

от: ООО «СО «Единый центр торгов»

ИНН 3702738429

Юридический адрес: 153012, Ивановская область, город Иваново, улица Ванцетти, 20

Фактический адрес: 153000, Ивановская область, город Иваново, Шереметьевский пр., д. 50, оф. 309

email: [so.centrtorgov@gmail.com](mailto:so.centrtorgov@gmail.com)

Факс: отсутствует

№ 32 от 14.09.2017г.

### ЖАЛОБА

на действия заказчика (положения аукционной документации) при проведении электронного аукциона №0174200002717000288 на право заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту помещений под установку компьютерного томографа Aguilion RXL - 32 TSX - 101A с расчетом радиационной защиты, на цокольном этаже пристройки к зданию хирургического корпуса Литера 4 ГБУЗ С "Городская больница № 1", расположенного по адресу: г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, д.19

|  |  |
|--|--|
| Организация, осуществляющая размещение | ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ                               |
| Почтовый адрес                         | Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2          |
| Место нахождения                       | Российская Федерация, 299011, Севастополь г, УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2          |
| Ответственное должностное лицо         | Ворожцова Наталья Николаевна   |
| Адрес электронной почты                | <a href="mailto:n.vorozhtsova@sev.gov.ru">n.vorozhtsova@sev.gov.ru</a> |
| Номер контактного телефона             | 7-8692-542624 (доб. 103)   |

|  |   |
|--|---|
| Наименование государственного заказчика, контактная информация | Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя "Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова".<br>Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 19.<br>Адрес электронной почты: <a href="mailto:1gb_ks@mail.ru">1gb_ks@mail.ru</a> .<br>Номер контактного телефона: 559763.<br>Ответственное должностное лицо: Романюта Елена Юрьевна.<br>Должность: начальник контрактной службы. |
|--|---|

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Специализированная организация «Единый Центр Торгов» (далее – ООО «СО «ЕЦТ»)  
Местонахождение/почтовый адрес: 153000, Ивановская область, город Иваново, Шереметьевский пр., д. 50, оф. 309  
Контактные телефоны: 89806933212

|         |           |
|---------|-----------|
| Вх. №   | 4090/0    |
| №       | 09 2017г. |
| Подпись |           |

Адрес электронной почты: [so.centrtorgov@gmail.com](mailto:so.centrtorgov@gmail.com)

Окончание срока подачи заявок: 18.09.2017 09:00

#### **Обжалуемые действия Заказчика:**

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом о контрактной системе порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Согласно определению слова «нужда» из словаря Ожегова С.И. – это потребность, недостаток в необходимом. Таким образом, требования, устанавливаемые заказчиками к объекту закупки, не могут быть произвольными, должны быть обусловлены наличием у заказчиков соответствующей, доказанной потребности и необходимости в чем-то конкретном.

Таким образом, Заказчик вправе включить в документацию о закупке такие требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных или муниципальных функций. При этом заказчик вправе детализировать предмет закупок, однако, такая детализация должна быть обусловлена конкретными потребностями заказчика. Заказчик устанавливает

требования к техническим характеристикам (потребительским свойствам) товара с учетом, в том числе его потребностей, специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств. Законом о контрактной системе не предусмотрено ограничений по включению в документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика. Однако необходимо учитывать тот факт, что право заказчика устанавливать требования к показателям товара не является абсолютным и подлежит применению с учетом иных норм права.

Считаем что требования к используемым товарам (материалам) установленные заказчиком в тексте файла «Характеристики эквивалентов» избыточными и не обусловленными потребностями заказчика.

Заказчик в нарушение вышеуказанных требований Закона о контрактной системе установил требования к используемым товарам, которые явно не носят объективный характер, например:

На стр.1 п.2 «Краска ВД-АК 2180»

|   |                                   |   |                                      |   |
|---|-----------------------------------|---|--------------------------------------|---|
| 2 | Краска ВД-АК 2180, или эквивалент | Состав  | Акрил                                | показатель остается неизменным  |
|   |                                   | Назначение  | Для интерьерных работ                | показатель остается неизменным  |
|   |                                   | Расход, г/м2  | 160-180 г/м2 при одинарном нанесении | Указать диапазонное значение  |
|   |                                   | Сухой остаток, %, не менее  | 55                                   | указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение |
|   |                                   | Массовая доля нелетучих веществ, %, не менее  | 50                                   | указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение |
|   |                                   | Врем высыхания при 20 °С, часов, не более до степени 3 (ГОСТ 19007-73 Материалы лакокрасочные. Метод определения времени и степени высыхания (с | 1                                    | указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение |

|  |                        |  |  |
|--|------------------------|--|--|
|  | Изменениями N<br>1, 2) |  |  |
|--|------------------------|--|--|

Заказчик требует указать конкретные значения сухого остатка, массовой доли нелетучих веществ, время высыхания при 20°C.

В соответствии с ГОСТ Р 52020-2003 данные показатели являются неконкретными неизменяемыми и указываются со словами не менее, не более.

Таблица 1

| Наименование показателя   | Значение для   |   |                |               | Метод испытания         |
|---|--|---|----------------|---------------|-------------------------|
|   | лака   | краски  | грунтовки      | шпатлевки     |                         |
| 1 Цвет  | Не нормируется   | Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных образцами (эталоны) цвета "Картотеки" или утвержденными контрольными образцами цвета | Не нормируется |               | По ГОСТ 29319           |
| 2 Внешний вид покрытия  | После высыхания ВДЛКМ должен образовывать однородную, без кратеров, пор и морщин поверхность |   |                |               | По 9.3                  |
| 3 Массовая доля нелетучих веществ, %, не менее  | 30   | 50 (33)   | 28             | 70            | По ГОСТ 17537, раздел 1 |
| 4 pH  | 6,5-9,5  |   |                | Не определяют | По 9.4                  |
| 5 Время высыхания до степени 3 при температуре (20±2)°C, ч, не более                                      | 1  |   | 12             | 24            | По ГОСТ 19007           |
| 6 Условная вязкость при температуре (20,0±0,5)°C по вискозиметру ВЗ-246 диаметром сопла 4 мм, с, не менее | 30   | 14  |                | Не определяют | По ГОСТ 8420            |
| 7 Степень перетира, мкм, не более   | Не определяют  | 70  |                | Не определяют | По ГОСТ 6589            |
| 8 Смываемость   | Не определяют  | 3,5   |                | Не определяют | По 9.5                  |

|   |    |    |    |  |
|---|----|----|----|--|
| пленки, г/м , не более  |    |    |    |  |
| 9 Стойкость к статическому воздействию воды при температуре (20±2)°С, ч, не менее | 24 | 12 | 24 | По ГОСТ 9.403, метод А, и 9.6 настоящего стандарта |

Однако Заказчик требует предоставить именно конкретные значения, которые определяются только методом испытаний на специальном оборудовании.

Так же на заседании комиссии просим поставить вопрос, каким образом при приёмке товара Заказчик будет проверять точное значение Вышеуказанных параметров?

Данная позиция приведена в качестве примера, аналогичные требования установлены по тексту всего файла, например:

|   |  |   |                      |   |
|---|--|---|----------------------|---|
| 7 | Устройство покрытий из плиток поливинилхлоридных: на клее КН-2 | Соответствует   | ГОСТ 24064-80        | показатель остается неизменным  |
|   |  | <b><u>Прочность соединения между бетонным основанием и приклеиваемым материалом (клеящая способность), МПА (кгс/см<sup>2</sup>), через 24 часа после склеивания образцов не менее</u></b> | 0,15(1,50)           | указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение |
|   |  | Вязкость  | Не более 100 Мпа х с | указать одно конкретное значение, равное или превышающее установленное минимальное значение |

Как можно узнать прочность соединения образцов через 24 часа? Полагаем что Заказчик и сам не в курсе, зато это единственное требование к покрытию.

Таким образом, считаем что Заказчиком умышленно ограничена конкуренция путём установления избыточных требований показатели которых могут быть установлены только при проведении испытаний товара, однако данный товар должен быть уже в собственности, вместе с тем, 44-ФЗ не обязывает участников иметь товар в собственности на момент подачи заявок.

Руководствуясь Главой 6 Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05 апреля 2013 года.

**ПРОСИМ:**

1. Принять данную жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить закупку до рассмотрения данной жалобы по существу.
3. **Провести проверку на соответствии ст.33 44-ФЗ, «Требования к товарам»**
4. **Признать незаконными действия заказчика.**
5. **Провести комплексную внеплановую проверку** данной закупки.
6. Привлечь к административной ответственности должностных лиц заказчика.
7. Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений законодательства и привести документацию в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе (44-ФЗ).

Документ подтверждающий полномочия на подписание жалобы

Требования к товарам «размещенные заказчиком в составе документации»

Директор

ООО «СО «ЕЦТ»

\_\_\_\_\_ А.И. Иванов