



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по делу № 2/2017

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть оглашена 09.08.2017

В полном объеме изготовлено 23.08.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ от 14.02.2017 № 59) в составе:

Председатель: <....> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <....> – начальник отдела контроля органов власти;

<....> – главный специалист–эксперт отдела контроля органов власти.

При участии в качестве:

заявителя - ЗАО «Управляющая компания «Горсвет» (ул. М. Горького, ба, г. Березовский, 623701), <....> (доверенность от 22.03.2017 б/№), <.....> (доверенность от 09.01.2017 № 1);

ответчика – Администрация Березовского городского округа (ул. Театральная, 9, г. Березовский, Свердловская область, 623701), представители – <....> (доверенность от 27.03.2017 № 18/03-29), <.....> (доверенность от 17.01.2017 № 1/03-29), <....> (доверенность от №), <....> (доверенность от 01.08.2017 № 39/03-29);

заинтересованных лиц:

- Березовское муниципальное унитарное предприятие «Березовские тепловые сети» (далее – БМУП «БТС», ул. Строителей, 4, г. Березовский, 623701), <....> (директор, распоряжение Администрации Березовского городского округа от 01.07.2014 № 36Л), <....> (доверенность от 03.04.2017 б/№),

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 2/2017 по признакам нарушений ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в передаче прав на объекты теплоснабжения, находящихся в муниципальной собственности, по Дополнительному соглашению от 06.09.2016 к договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 30.04.2014 № 1/ХВ за БМУП «БТС»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44 Закона о защите конкуренции послужило заявление ЗАО «Управляющая компания «Горсвет» (вх. № 01-20308 от 15.12.2016) о нарушении Администрацией Березовского городского округа

антимонопольного законодательства путем передачи объектов теплоснабжения Березовскому муниципальному унитарному предприятию «Березовские тепловые сети» без проведения торгов.

Дело возбуждено Приказом Свердловского УФАС России от 14.02.2017 № 59. Определением от 15.02.2017 назначено к рассмотрению на 04.04.2017. Определением от 15.05.2017 срок рассмотрения дела № 2/2017 продлен до 14.11.2017. Определениями от 04.04.2017, 25.05.2017 рассмотрение дела отложено на 25.05.2017, 03.08.2017, соответственно. В заседании комиссии от 03.08.2017 объявлен перерыв до 09.08.2017, когда была оглашена резолютивная часть решения.

На основании дополнительного соглашения к договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 30.04.2014 № 1/ХВ от 06.09.2016, Распоряжения Администрации Березовского городского округа от 06.09.2016 № 136 БМУП «БТС» переданы в хозяйственное ведение объекты теплоснабжения согласно приложению № 1 к указанному распоряжению и расположенные в п. Ключевск г. Березовского, о чем 06.09.2016 оформлен Акт приема-передачи объектов теплоснабжения в хозяйственное ведение БМУП «БТС».

Ранее указанные объекты теплоснабжения эксплуатировались ЗАО «Управляющая компания «ГорСвет» на основании договора аренды от 11.09.2006 № 57-п, который был заключен между Комитетом по управлению имуществом березовского городского округа и ООО «Подземные инженерные коммуникации».

В силу п. 1 ст. 610 ГК РФ договор аренды заключается на срок, определенный договором.

Согласно ст. 620 ГК РФ по требованию арендатора договор аренды может быть досрочно расторгнут судом в случаях, когда:

1) арендодатель не предоставляет имущество в пользование арендатору либо создает препятствия пользованию имуществом в соответствии с условиями договора или назначением имущества;

2) переданное арендатору имущество имеет препятствующие пользованию им недостатки, которые не были оговорены арендодателем при заключении договора, не были заранее известны арендатору и не должны были быть обнаружены арендатором во время осмотра имущества или проверки его исправности при заключении договора;

3) арендодатель не производит являющийся его обязанностью капитальный ремонт имущества в установленные договором аренды сроки, а при отсутствии их в договоре в разумные сроки;

4) имущество в силу обстоятельств, за которые арендатор не отвечает, окажется в состоянии, не пригодном для использования.

Договором аренды могут быть установлены и другие основания досрочного расторжения договора по требованию арендатора в соответствии с [пунктом 2 статьи 450](#) настоящего Кодекса.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 2 ст. 452 ГК РФ требование о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

Пунктом 1.7 договора аренды от 11.09.2006 № 57-п определен срок его действия: с 11.09.2006 по 31.12.2006. Пунктом 1.8 договора установлено, что по истечении срока действия договора и исполнения всех условий и обязательств по договору он может быть заключен на новый срок и на новых условиях.

В 2015 года произведено слияние между ООО «Подземные инженерные коммуникации» и ЗАО «УК «ГорСвет».

В силу п. 2 ст. 621 ГК РФ, если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок ([статья 610](#)). В этом случае каждая из сторон согласно п. 2 ст. 610 ГК РФ вправе в любое время отказаться от договора, предупредив об этом другую сторону за один месяц, а при аренде недвижимого имущества за три месяца.

Согласно ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) ([статья 310](#)) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором (п. 1).

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным (п. 2).

Сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором предоставлено право на отказ от договора (исполнения договора), должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором (п. 4).

Согласно п. 5 ст. 450.1 ГК РФ в случаях, если при наличии оснований для отказа от договора (исполнения договора) сторона, имеющая право на такой отказ, подтверждает действие договора, в том числе путем принятия от другой стороны предложенного последней исполнения обязательства, последующий отказ по тем же основаниям не допускается.

ЗАО «УК «ГорСвет» предприняло попытку заключить концессионное соглашение с Администрацией БГО, однако взаимопонимание не было достигнуто.

ЗАО «Управляющая компания «ГорСвет», которое уведомило Администрацию БГО 04.08.2016 о расторжении этого договора аренды и о прекращении осуществления услуг теплоснабжения. Договор № 57-п расторгнут, однако ЗАО «УК «ГорСвет» продолжает осуществлять теплоснабжение.

Согласно п. 2 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808, далее – Правила № 808) зона деятельности единой теплоснабжающей организации - одна или несколько систем теплоснабжения на территории поселения, городского округа, в границах которых единая теплоснабжающая организация обязана обслуживать любых обратившихся к ней потребителей тепловой энергии.

Согласно п. 3 Правил № 808 статус единой теплоснабжающей организации присваивается теплоснабжающей и (или) теплосетевой организации решением органа местного самоуправления при утверждении схемы теплоснабжения поселения, городского округа.

Согласно п. 4 Правил № 808 в проекте схемы теплоснабжения должны быть определены границы зон деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций). Границы зоны (зон) деятельности единой теплоснабжающей организации (организаций) определяются границами системы теплоснабжения.

В случае если на территории поселения, городского округа существуют несколько систем теплоснабжения, уполномоченные органы вправе:

определить единую теплоснабжающую организацию (организации) в каждой из систем теплоснабжения, расположенных в границах поселения, городского округа;

определить на несколько систем теплоснабжения единую теплоснабжающую организацию.

В соответствии с п. 12 Правил № 808 единая теплоснабжающая организация при осуществлении своей деятельности обязана:

заключать и исполнять договоры теплоснабжения с любыми обратившимися к ней потребителями тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых находятся в данной системе теплоснабжения при условии соблюдения указанными потребителями выданных им в соответствии с **законодательством** о градостроительной деятельности технических условий подключения к тепловым сетям;

заключать и исполнять договоры поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя в отношении объема тепловой нагрузки, распределенной в соответствии со схемой теплоснабжения;

заключать и исполнять договоры оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя в объеме, необходимом для обеспечения теплоснабжения потребителей тепловой энергии с учетом потерь тепловой энергии, теплоносителя при их передаче.

Согласно ч. 1 ст. 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется только по договорам их аренды, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом предусмотренных Законом о теплоснабжении особенностей.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении к полномочиям органов местного самоуправления городских округов относятся организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов, в том числе принятие мер по организации обеспечения теплоснабжения потребителей в случае неисполнения теплоснабжающими организациями или теплосетевыми организациями своих обязательств либо отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

В соответствии с ч. 5 ст. 28.1 Закона о теплоснабжении договоры аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, заключаются по результатам проведения конкурсов на право заключения этих договоров в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, с учетом предусмотренных настоящим Федеральным законом особенностей и

на условиях, указанных в конкурсной документации и в заявках на участие в таких конкурсах, поданных участниками торгов, с которыми заключаются эти договоры.

Особенности порядка заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров), в соответствии с п. 3 ст. 212 ГК РФ установлены ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, согласно ч. 1 которой их заключение может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 на основании ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила № 67).

Согласно ч. 2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в [части 1](#) настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с [законодательством](#) РФ о концессионных соглашениях.

Объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем согласно п. 11 ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115-ФЗ) являются объектами концессионного соглашения.

В силу ч. 1 ст. 3 Закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект концессионного соглашения), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 13 закона № 115-ФЗ концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 37](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1.1 ст. 3 Закона № 115-ФЗ в случае, если объектом концессионного соглашения является имущество, предусмотренное [пунктом 11 части 1 статьи 4](#) настоящего Федерального закона, подготовка, заключение, исполнение, изменение и прекращение концессионных соглашений осуществляются с учетом особенностей, установленных [главой 4](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 39 Закона № 115-ФЗ по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем и концедентом по которому выступает муниципальное образование, третьей стороной в обязательном порядке является также субъект Российской Федерации, в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по

концессионному соглашению, в случае, если полномочия по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения не переданы указанному муниципальному образованию в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 52 закона № 115-ФЗ порядок заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, по инициативе потенциального инвестора устанавливается частями 4.2 - 4.4, 4.6 - 4.10 и 4.12 статьи 37 настоящего Федерального закона с учетом требований настоящей статьи.

С момента официального опубликования (08.05.2013) Федерального закона от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Закон № 103-ФЗ) передача прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения осуществляется с учетом требований, установленных Законом о теплоснабжении.

Из анализа норм законодательства о теплоснабжении следует, что передача прав в отношении объектов теплоснабжения может осуществляться исключительно на основании договоров аренды или концессионных соглашений, закрепление указанных систем и (или) объектов за унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения действующим законодательством не предусмотрено (письмо ФАС России от 05.10.2015 № АД/53812/15).

Таким образом, с момента официального опубликования Закона № 103-ФЗ права владения и (или) пользования объектами теплоснабжения на праве хозяйственного ведения за унитарными предприятиями закрепляться не могут.

На территории п. Ключевск согласно Распоряжения Администрации БГО от 06.09.2016 № 136 передано в хозяйственное ведение БМУП «БТС» муниципальное имущество:

- тепловые сети от газовой котельной, принадлежащей ЗАО «УК «ГорСвет» до потребителей тепловой энергии: жилые дома №№ 2, 3, 4, 5, 6 по ул. Строителей, №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 по ул. Чернышева, №№ 1, 2 по ул. Молодежная, № 38 по ул. Студенческая, № 8 по ул. Гоголя;

- угольную котельную п. Ключевск, расположенную по адресу: ул. Советская, 99а, и присоединенные к ней тепловые сети до потребителей тепловой энергии – жилых домов: №№ 62, 64, 91, 93 по ул. Советской.

Вышеуказанное имущество передано в хозяйственное ведение БМУП «БТС» в связи с односторонним отказом ЗАО «УК «ГорСвет» от своих обязательств по договору аренды муниципальных объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в п. Ключевск от 11.09.2006 № 57-П.

Администрация Березовского ГО исходила из рекомендаций, изложенных в письме Минстроя России от 20.01.2016 № 1055-АЧ/04 «О закреплении за государственными и муниципальными унитарными предприятиями объектов коммунального хозяйства», в целях сохранения текущего процесса предоставления услуг населению и поддержания объектов в надлежащем состоянии.

Администрация БГО в связи с возникновением угрозы безопасности теплоснабжения, обратилась письмом от 19.01.2017 № 190/03-09 в РЭК СО о согласовании значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения, предусмотренном ЗАО «УК «ГорСвет», выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения.

БМУП «БТС» является теплосетевой организацией, владеет тепловыми сетями.

Постановлением Администрации БГО от 11.09.2015 утверждена схема теплоснабжения БГО до 2030 года. В рамках указанного документа, с учетом технических обоснований по определению организации, единой теплоснабжающей организацией в системе теплоснабжения п. Ключевск предложено утвердить ЗАО «УК «ГорСвет». Ввиду того, что указанным постановлением утверждена вся схема теплоснабжения Березовского городского округа до 2030 года, администрация считает, что и предложенные в документе организации в качестве единых теплоснабжающих, утверждены в качестве таковых. В системе теплоснабжения п. Ключевск определено ЗАО «УК «ГорСвет», владеющая кроме всего прочего на праве собственности газовой котельной, вырабатывающей тепло для п. Ключевск.

ЗАО «УК «Горсвет» направило в адрес БМУП «БТС» письмо № 900 от 14.10.2016, согласно которому ЗАО «УК «ГорСвет» отказалось от заключения договоров с БМУП «БТС» и предложило заключить договор на покупку тепловой энергии с коллектора котельной ЗАО «УК «ГорСвет», от которого БМУП «БТС» отказалось, так как считает, что заключение такого договора, в отличие от договора на оказание услуг по передаче тепловой энергии, не является обязательным для теплосетевой организации и не отвечает коммерческим интересам БМУП «БТС». Данное предложение поступало от ЗАО «УК «ГорСвет» неоднократно.

ЗАО «УК «ГорСвет» является и теплоснабжающей организацией, так как владеет источником тепловой энергии и управляющей организацией, обслуживающей жилые дома № № 2,3,4,5,6 по ул. Строителей, №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 по ул. Чернышевского; № 1, № 2 по ул. Молодежная; № 38 по ул. Студенческая; № 8 по ул. Гоголя.

ЗАО «УК «ГорСвет» самостоятельно осуществляет начисление и сбор денежных средств за коммунальную услугу «отопление», что подтверждается копиями квитанций, имеющимся в деле.

В отношении п. Лосино, п. Солнечного заключено концессионное соглашение от 10.07.2016 № 5-кс, которое в настоящее время находится на регистрации в Управлении Росреестра по Свердловской области. Объекты теплоснабжения 2,3,4 теплорайонов г. Березовского и п. Монетного находятся в хозяйственном ведении БМУП «БТС».

РЭК СО письмом от 09.02.2017 № 31-01-81/167 в соответствии с Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными постановлением правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (далее – Правила Регулирования) согласован заявленный метод долгосрочного регулирования тарифов – метод индексации.

В соответствии с п. 96(7) Правил регулирования РЭК СО отказало в согласовании значений долгосрочных параметров регулирования тарифов, содержащихся в проекте концессионного соглашения, приложенном к предложению о заключении концессионного соглашения, по причине того, что рост необходимой валовой выручки концессионера от осуществления регулируемых видов деятельности, рассчитанной на каждый год планируемого срока действия концессионного соглашения, превышает определенный органом регулирования предельный (максимальный) рост такой выручки.

На основании пунктов 96(6) и 96(8) Правил регулирования РЭК СО направляет предельные значения долгосрочных параметров регулирования в сфере теплоснабжения и сведения о ценах, величинах, значениях и параметрах, предусмотренных пунктами 4,5,7,10 и 11 ч. 1.2 ст. 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Согласно п. 96(10) Правил регулирования срок действия предельных значений долгосрочных параметров регулирования тарифов составляет не менее 3 месяцев и не более 6 месяцев.

Письмом от 24.03.2017 № 950/03-09 в Региональную энергетическую комиссию Свердловской области о согласовании значений долгосрочных параметров регулирования и метода регулирования тарифов, содержащихся в предложении о заключении концессионного соглашения, предусмотренном ЗАО «УК «ГорСвет», выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения и реализацией полномочий, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 3 и п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона о теплоснабжении, по организации надежного теплоснабжения.

ЗАО «УК «ГорСвет» обязана заключить договоры с сетевыми организациями и обратиться в РЭК СО для корректировки тарифов. Согласно протоколов РЭК СО, новый тариф ЗАО «УК «ГорСвет» на услуги теплоснабжения утвержден с 2017 года, в том числе конечный для населения.

Кроме того, ЗАО «УК «ГорСвет» сообщило о том, что в 2017 году в отношении ЗАО «УК «ГорСвет» РЭК СО проведена плановая проверка. Составлен Акт проверки РЭК СО ЗАО «УК «ГорСвет» от 26.04.2017.

В ходе выборочной проверки РЭК СО установлено, что в период с 01.01.2017 по 28.02.2017 (платежные документы с января 2017 по февраль 2017 года) ЗАО «УК «ГорСвет» неправомерно применяло тарифы на тепловую энергию, не подлежащих применению в период до вступления их в законную силу, при расчетах с гражданами, проживающими в п. Ключевск, что является нарушением порядка ценообразования и образует состав административного правонарушения как «иное нарушение установленного порядка ценообразования» (ч. 2 ст. 14,6 КоАП РФ), в ходе выборочной проверки сумма нарушения составила 322 610, 28 руб.

В ходе выборочной проверки РЭК СО установлено, что в период с 01.01.2017 по 28.02.2017 (квитанция за февраль 2017 года) в применении при расчетах за отопление с гражданами, проживающими в п. Ключевск, тарифа (ставки платы) на тепловую энергию, не предусмотренного действующим законодательством и не подлежащего применению, что является нарушением порядка ценообразования и образует состав административного правонарушения как «иное нарушение установленного порядка ценообразования» (ч. 2 ст. 14,6 КоАП РФ), сумма по данному нарушению составила 4 317 руб.

ЗАО «УК «ГорСвет» обратилось в администрацию БГО о заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения п. Ключевска. 18.04.2017 размещено на сайте администрации БГО и официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информация о проведении торгов в целях принятия заявок от иных лиц о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на предложенных ЗАО «УК «ГорСвет» условиях. Завершатся торги 06.06.2017.

РЭК СО проинформировала (вх. № 01-8866 от 23.05.2017) о том, что в 2016 году за установлением тарифов на тепловую энергию (передачу тепловой энергии) на территории Березовского ГО в сроки, предусмотренные п. 13 Правил регулирования, обратились 17 хозяйствующих субъектов, в том числе:

- ЗАО «УК «ГорСвет».
- МУП «БТС».

В 2017 году за установлением тарифов на тепловую энергию (передачу тепловой энергии) на территории Березовского ГО в сроки, предусмотренные п. 13 Правил регулирования, обратились 16 хозяйствующих субъектов, в том числе:

- БМУП «БТС»;
- ЗАО «УК «ГорСвет».

Всем организация тарифы были установлены.

Согласно п. 24 Правил регулирования в случае, если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов), а также в случае расчета цен (тарифов) на осуществляемые отдельными организациями отдельные регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, тарифы для таких организаций (на такие виды деятельности) на текущий период регулирования рассчитываются независимо от сроков подачи предложений об установлении цен (тарифов). Предусмотренных пунктом 13 настоящих Правил, при условии подачи предложений об установлении цен (тарифов) не позднее 1 ноября текущего года.

На 2016 год за установлением тарифов на тепловую энергию (передачу тепловой энергии) на территории Березовского ГО в сроки, предусмотренные п. 24 Правил регулирования 3 организации, в т. ч. БМУП «БТС». Однако, для БМУП «БТС» тарифы не установлены в связи с тем, что в результате проведенной экспертизы выявлено отсутствие в материалах дела документов, подтверждающих законное право пользования имуществом, необходимым для осуществления деятельности в сфере теплоснабжения, а также иных документов, предусмотренных требованиями действующего в сфере тарифного регулирования законодательства.

В 2017 году за установлением тарифов на тепловую энергию (передачу тепловой энергии) на территории Березовского ГО в сроки, предусмотренные п. 24 Правил регулирования обращения БМУП «БТС» не было.

Согласно Постановления от 19.06.2017 № 398 «О заключении концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, расположенных в поселке Ключевске г. Березовского Свердловской области» между Администрацией БГО и ЗАО УК «ГорСвет» заключено концессионное соглашение от 21.06.2017 № 7-кс в отношении объектов теплоснабжения пос. Ключевска г. Березовского Свердловской области.

Распоряжением Комитета по управлению имуществом Администрации БГО от 26.06.2017 № 94 из хозяйственного ведения БМУП «БТС» изъяты объекты теплоснабжения п. Ключевска.

Таким образом, имеет место факт нарушения Администрацией Березовского ГО ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении Дополнительного соглашения от 06.09.2016 к договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 30.04.2014 № 1/ХВ за БМУП «БТС».

При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с пп. «а» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдаёт органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Согласно п. 20 Постановления Пленума ВАС РФ от 17.11.2011 N 73, если федеральный закон, предусматривающий необходимость государственного регулирования арендной платы, отсутствует, но публично-правовое образование установило правила, которыми оно руководствуется при определении арендной платы и условий сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности этого публично-правового образования, судам

надлежит учитывать следующее. Акты, которыми устанавливаются такие правила, регулируют публичные отношения, связанные с управлением государственным или муниципальным имуществом, и адресованы соответствующим органам, осуществляющим управление. Поэтому их положения применяются к договору аренды лишь постольку, поскольку это предусмотрено самим договором.

В соответствии с пп. «к» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. Лицо, чьи действия (бездействие) в установленном настоящим Федеральным законом порядке признаны монополистической деятельностью и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, согласно части 3 статьи 51 Закона о защите конкуренции, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия). При этом такое лицо не может быть привлечено к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, если данное предписание исполнено.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства, ответственность, предусмотренную законодательством РФ, несут должностные лица органов местного самоуправления, а также коммерческие организации и их должностные лица.

Под должностным лицом признается лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции в органах местного самоуправления. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ, а ст. 14.32 КоАП РФ предусматривает административную ответственность юридических лиц.

Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ осуществляют его законные представители, то есть его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме, как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании выписки из единого государственного реестра юридических лиц. Если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя (ч. 3 ст. 25.15 КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Березовского городского округа ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении Дополнительного соглашения от 06.09.2016 к договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 30.04.2014 № 1/ХВ за БМУП «БТС».
2. Предписание Администрации Березовского городского округа не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.
3. Администрации Березовского городского округа обеспечить ознакомление с данным решением председателя Комитета по управлению имуществом Администрации Березовского городского округа <....>, принявшей Распоряжение от 06.09.2016 № 136 «О передаче в хозяйственное ведение БМУП «БТС» объектов теплоснабжения п. Ключевск», Дополнительное соглашение от 06.09.2016 к договору о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 30.04.2014 № 1/ХВ за БМУП «БТС», и **обеспечить её явку 04.10.2017 года в 11 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении по ст. 14.9 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также представить:
 - копию его паспортных данных;
 - копию его должностного регламента (инструкции);
 - копию приказа о назначении его на должность.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.