

ПАО «Московская объединённая
энергетическая компания»

Ефремова ул., д. 10,
г. Москва, 119048

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-243/77-17

14 июля 2017 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-243/77-17, возбужденного в отношении ПАО «Московская объединённая энергетическая компания» (дата регистрации юридического лица 16.12.2004; ИНН 7720518494; КПП 770401001; адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) (далее - ПАО «МОЭК»), уведомленного надлежащим образом Определением о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-9.21-243/77-17 (исх. от 30.06.2017 № НП/32297/17), в присутствии защитников ПАО «МОЭК»: (...), действующей на основании доверенности; (...), действующего на основании доверенности; (...), действующего на основании доверенности ,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-243/77-17 об административном правонарушении от 16.06.2017 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об



административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «Синтез Групп» (вх. от 01.11.2016 № 47428) о нарушении ПАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 (далее - Правила подключения к системам теплоснабжения).

ООО «Синтез Групп» принадлежат на праве собственности нежилые здания, расположенные по адресу: Нижняя Красносельская ул., д. 35, стр. 6, 7, 9, 23, 38, 48, 50 (далее - Объект), что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права: серия 77-АО № 317624, серия 77-АО № 710749, серия 77-АО № 712318, серия 77-АО № 713227, серия 77-АО № 713229, серия 77-АО № 220805, серия 77-АО № 220806, серия 77-АО № 220808.

Теплоснабжение указанных нежилых зданий осуществлялось на основании Договора теплоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде от 01.01.2014 № 0606010, заключенным между ОАО «Мосэнерго» и ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова», в соответствии с которым расчетные тепловые нагрузки были выделены потребителю (ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова») с учетом Объектов, принадлежащих на праве собственности ООО «Синтез Групп».

Согласно приложению № 5б к Договору теплоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде от 01.01.2014 № 0606010 границей раздела балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон является: граница между Теплосетевой организацией (ОАО «МОЭК») и Потребителем (ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова») - наружная сторона стены камеры № 657.

Согласно пункту 45 Правил подключения к системам теплоснабжения потребители, теплопотребляющие установки которых подключены в надлежащем порядке к системе теплоснабжения, вправе снижать тепловую нагрузку добровольно и при условии отсутствия технических ограничений уступать право на использование мощности иным лицам (потребителям), заинтересованным в подключении.

Между ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова» и ООО «Синтез Групп» заключено соглашение об уступке права на использование мощности, согласно пункту 1.3 которого в целях выделения в отдельного самостоятельного абонента зданий по адресу: г. Москва, Нижняя Красносельская ул., д. 35, стр. 6, 7, 9, 23, 38, 48, 50, принадлежащих ООО «Синтез Групп», Сторона 1 (ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова») уступает Стороне 2 (ООО «Синтез Групп») мощность в размере 8, 385 Гкал/ч.

Согласно письменным пояснениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 06.03.2017 № 9466) из письма от 14.11.2016 следует, что ООО «Синтез Групп» является субабонентом по Договору теплоснабжения от 01.01.2014 № 0606010 и ранее осуществлено подключение объекта в соответствии с соглашением об уступке права на использование мощности между ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова» и ООО «Синтез Групп».

В соответствии с абзацем 1 пункта 46 Правил подключения к системам теплоснабжения уступка права на использование мощности может быть осуществлена в той же точке подключения, в которой подключены теплопотребляющие установки лица, уступающего право на использование мощности, и только по тому же виду теплоносителя.

ПАО «МОЭК» в адрес ООО «Синтез групп» были выданы Технические условия на переключение тепловой нагрузки существующих зданий на тепловой ввод ЦТП № 0606/10 от 13.02.2014 № 14-1/52 (далее - Технические условия от 13.02.2014 № 14-1/52).

Согласно пункту 48 Правил подключения к системам теплоснабжения лицо, которому уступлено право на использование мощности, направляет заявку на подключение организации, к тепловым сетям которой подключены теплопринимающие установки указанного лица.

Пунктами 11, 12, 48 определены сведения и документы, содержащиеся в заявке на подключение к тепловым сетям теплоснабжающей организации.

ООО «Синтез Групп» направило в адрес ПАО «МОЭК» заявку на подключение Объекта ООО «Синтез Групп» к системам теплоснабжения, зарегистрированную ПАО «МОЭК» за № 21-Ф11/04-2013 от 12.09.2016.

Согласно абзацу 3 пункта 14 Правил подключения к системам теплоснабжения в случае представления сведений и документов, указанных в пунктах 11, 12, 48 Правил подключения к системам теплоснабжения, в полном объеме, исполнитель в течение 30 дней с даты их получения направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

ПАО «МОЭК» письмом от 10.10.2016 № ЦТП/ТП/07-6708/16 направило в адрес ООО «Синтез Групп» для подписания договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-1139 (далее - Договор), а также условия подключения № Т-УП1-01-160913/0 (далее - Условия подключения).

Согласно пункту 1.1 Договора Исполнитель (ПАО «МОЭК») обязуется самостоятельно или с привлечением третьих лиц осуществить подключение Объекта к системам теплоснабжения в определенной Договоре точке подключения, в том числе: обеспечить техническую возможность подключения Объекта к системам теплоснабжения; создать тепловые сети протяженностью от существующих тепловых сетей до точки подключения Объекта; осуществить действия по фактическому подключению Объекта в точке подключения (физическому соединению объектов, подготовленных Заказчиком

(ООО «Синтез Групп») и Исполнителем (ПАО «МОЭК»); обеспечить возможность подключаемому Объекту потреблять тепловую энергию из системы теплоснабжения в соответствии с параметрами подключения.

Согласно пункту 4.1 Договора плата за подключение составляет 97 548 973,42 руб. (девятьсот семь миллионов пятьсот сорок восемь тысяч девятьсот семьдесят три рубля сорок две копейки), в том числе НДС (18%) 14 880 351, 88 руб. (четырнадцать миллионов восемьсот восемьдесят тысяч триста пятьдесят один рубль восемьдесят восемь копеек), и определяется в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 18.12.2015 № 502-тпт из расчета за 1 Гкал/час подключаемой тепловой нагрузки.

Согласно разделу 1 пункта 1 Условий подключения Исполнитель (ПАО «МОЭК») обязан разработать проект и выполнить прокладку тепловых сетей 2Д 250 мм от тепловой сети Исполнителя (ПАО «МОЭК») до точки подключения проектируемого объекта в бесканальном варианте и в канале (местные проезды, стоянки, тротуары и т. д.).

ООО «Синтез Групп» 12.10.2016 (вх. ПАО «МОЭК» от 14.10.2016 № б/н) направило в адрес ПАО «МОЭК» протокол разногласий по условиям Договора, согласно которому у ООО «Синтез Групп» отсутствует необходимость в осуществлении ПАО «МОЭК» работ и услуг, предусмотренных пунктом 1.1. Договора, в связи с тем, что участок тепловой сети от тепловой камеры № 657 до ЦТП № 0606/10 находится на балансе ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова», при этом точка подключения к сетям ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова» в соответствии с согласованной с ПАО «МОЭК» проектной документацией находится на земельном участке, находящемся в пользовании ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова».

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «Синтез Групп» в адрес Московского УФАС России (вх. от 01.11.2016 № 47428), работы по прокладке тепловых сетей от абонентской сети завода ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова» по территории ООО «Синтез Групп» выполнены силами и за счет ООО «Синтез Групп», вследствие чего необходимость работ по прокладке указанной теплосети силами ПАО «МОЭК» отсутствует.

ПАО «МОЭК» письмом от 27.10.2016 № ЦТП/ТП/07-7101/16 отклонило представленный ООО «Синтез Групп» протокол разногласий к Договору. Указав, что плата за подключение (технологическое присоединение) к системам теплоснабжения рассчитана в соответствии с постановлением Региональной энергетической комиссии города Москвы от 18.12.2015 № 502-тпт.

Согласно письменным возражениям ПАО «МОЭК», представленным на протокол об административном правонарушении по делу № 4-9.21-243/77-17 (вх. от 29.06.2017 № 30517/17), в заявке были указаны технические параметры

по видам тепловых нагрузок в отношении неподключенных (строящихся) объектов капитального строительства. Исходя из содержания заявки на подключение со стороны ПАО «МОЭК» 27.10.2016 направлен в адрес заявителя подписанный договор о подключении, предусматривающий выполнение технологических мероприятий по созданию тепловых сетей в соответствии с требованиями пунктов 27, 28 Правил подключения.

Вместе с тем заявка ООО «Синтез Групп» от 12.09.2016 № 21-Ф11/ОА-2013/16 содержала сведения об уступке права на использование мощности, а также к заявке было приложено Соглашение об уступке права на использование мощности, заключенное между ООО «Синтез Групп» и ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова» от 15.01.2014.

Письмом от 12.09.2016 № 21-Ф11/04-2015 ООО «Синтез Групп» направило в адрес ПАО «МОЭК» документы, необходимые для рассмотрения заявки ООО «Синтез Групп» для подключения Объекта к системе теплоснабжения, а именно заверенную копию соглашения об уступке права на использование мощности между ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова» и ООО «Синтез Групп»; письмо № 02-АП-Ц-5828/13 от 29.11.2013; заверенную копию договора теплоснабжения аб. № 0606/010, где ООО «Синтез Групп» является субабонентом; копию обращения № 124 от 07.11.2013, а также копию Технических условий (условий подключения) № 14-1/52 от 13.02.2014.

К тому же в протоколе согласования разногласий к Договору, направленном ООО «Синтез Групп» в адрес ПАО «МОЭК» от 12.10.2016 № б/н (вх. ПАО «МОЭК» от 14.10.2016), ООО «Синтез Групп» указывало, что является собственником Объектов, ранее принадлежащих ОАО «Московский завод счетно-аналитических машин имени В.Д. Калмыкова», и субабонентом по Договору теплоснабжения для потребителей тепловой энергии в горячей воде на поставку № 0606010 от 01.01.2014, с выделенной суммарной нагрузкой в соответствии с приложением № 3 к указанному договору, в размере 8, 385 Гкал/час, подключение Объекта ООО «Синтез Групп» к системе теплоснабжения должно производиться в порядке, установленном разделом 5 Правил подключения к системам теплоснабжения.

Таким образом, довод ПАО «МОЭК» о некорректном заполнении ООО «Синтез Групп» заявки на подключении Объекта к системе теплоснабжения от 12.09.2016 №21-Ф11/04-2013/16 при предоставлении сведений и документов, указывающих, что Объект был ранее подключен, подлежит отклонению.

ООО «Синтез Групп» в адрес Московского УФАС России представлены следующие документы, свидетельствующие о строительстве и о готовности к эксплуатации тепловой сети: акт приемки системы оперативно-дистанционного контроля состояния ППУ изоляции от 23.11.2015 № 153, акт гидравлического испытания трубопроводов и оборудования теплового ввода от

29.07.2016, акт готовности внутривысотных сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя к проведению пуско-наладочных работ, акт на промывку трубопроводов системы отопления от 25.07.2016, акт на гидравлическое испытание трубопроводов и оборудования ЦТП от 25.07.2016.

Таким образом, условия проекта Договора содержат мероприятия, выполненные заявителем, что влияет на расчет цены по Договору и приводит к ущемлению интересов заявителя.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 06.03.2017 № 9466), 02.12.2016 ПАО «МОЭК» направило в адрес ООО «Синтез Групп» письмо № ЦТП/ТП/07-8027/16, в котором указало на необходимость направить новую заявку, поскольку тепловая нагрузка указана в графе «для неподключенных объектов», что подразумевает подключение ранее не подключавшихся объектов и представить копию акта о подключении или иного документа, подтверждающего параметры подключения.

ООО «Синтез Групп» направило в адрес ПАО «МОЭК» заявку на подключение Объекта к системе теплоснабжения, зарегистрированную ПАО «МОЭК» от 22.12.2016 № 21-ф11/01-2659/16.

По результатам рассмотрения указанной заявки ПАО «МОЭК» направило в адрес ООО «Синтез Групп» Договор о подключении к системам теплоснабжения от 16.02.2017 № 10-11/17-88 (далее - Договор от 16.02.2017).

Согласно пункту 1.1. Договора Исполнитель (ПАО «МОЭК») обязуется самостоятельно или с привлечением третьих лиц осуществить подключение Объекта, к системам теплоснабжения в определенной договоре точке подключения, в том числе обеспечить техническую возможность подключения Объекта к системам теплоснабжения, обеспечить возможность подключаемому объекту потреблять тепловую энергию из системы теплоснабжения в соответствии с параметрами подключения.

В соответствии с пунктом 4.1 Договора плата за подключение составляет 1 883 043,93 руб., в том числе НДС (18%) 287 243, 99 руб., и определяется в соответствии с приказом Департамента экономической политики и развития города Москвы от 19.12.2016 № 459-ТР из расчета 151 655,97 руб. без учета НДС, за 1 Гкал/час подключаемой тепловой нагрузки.

Согласно пункту 34 Правил подключения к системам теплоснабжения исполнитель не вправе навязывать заявителю условия договора о подключении, невыгодные для него или не относящиеся к предмету договора, экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных

прав, а также заключение договора при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован.

Таким образом, в действиях ПАО «МОЭК» установлен факт навязывания невыгодных условий в Договоре о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-1139, а также в условиях подключения № Т-УП1-01-160913/0, в части включения мероприятий по созданию тепловой сети протяженностью от существующей тепловой сети до точки подключения Объекта, построенной силами ООО «Синтез Групп».

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 10.10.2016, день направления ПАО «МОЭК» в адрес ООО «Синтез Групп» Договора, содержащего для ООО «Синтез Групп» невыгодные условия.

Виновные действия ПАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) заключаются в несоблюдении Правил подключения к системам теплоснабжения, выразившегося во включении в Договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-1139 невыгодных для ООО «Синтез Групп» условий.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ПАО «МОЭК» (адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) требований пункта 34 Правил подключения к системам теплоснабжения, выразившегося во включении в Договор о подключении к системам теплоснабжения № 10-11/16-1139 невыгодных для ООО «Синтез Групп» условий.

В соответствии со статьей 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения)

недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭК», не установлено.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Московская объединённая энергетическая компания» (ИНН 7720518494; КПП 770401001; адрес: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении

штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-9.21-243/77-17

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

Белова Е.О.
8 (495) 784-75-05,
доб. 150