

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

ООО «РосЮграПроект»

628617, Россия, Тюменская обл., ХМАО-ЮГРА г. Нижневартовск, ул. Мира, 14П
тел./факс: (3466) 296-218, E-mail: RUProekt@mail.ru

ИНН/КПП 8603159490/860301001

р/с 40702810100000003760, АО БАНК «Ермак»

Корр/с. 3010181000000000742 в РКЦ Банка России г. Нижневартовск, БИК 047169742

Исх. № 480 от «15» ноября 2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и г. Севастополь
Российская Федерация, 295000, Республика Крым,
город Симферополь, улица Александра Невского, 1
Тел.: +7 (3652) 544-638, факс: +7 (3652) 544-638
E-mail: to82@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии

реестровый номер открытого конкурса: 0874200000117000042

ЗАКАЗЧИК:

Наименование: Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство»

Место нахождения: Российская Федерация, Российская Федерация, 299011, Севастополь
г, Ленина, 2

Почтовый адрес: Российская Федерация, 299011, Севастополь г, Демидова ул, д. 13;

Контактное лицо: Янтропенко С.А.

Телефон: 7-8692-55-40-51

Факс: 8 (3452) 32-93-49

E-mail: kontrakt.gkuks@sev.gov.ru

УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «РосЮграПроект»

Место нахождения: Российская Федерация, 628617, Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г. Нижневартовск, ул. Интернациональная, д. 67

Почтовый адрес: Российская Федерация, 628617, г. Тюменская область, ХМАО-Югра, г.
Нижневартовск, ул. Мира, д. 14П

Телефон: 8 (916) 392-46-70, 8(919)538-34-54, 8 (3466) 296218

Факс: отсутствует

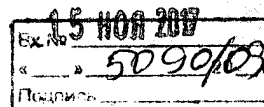
E-mail: 9546888@mail.ru, ruproekt@mail.ru

Ф.И.О. членов конкурсной комиссии:

Председатель комиссии	Корнеев Егор Максимович
Член комиссии	Денисюк Анна Николаевна
Член комиссии	Пыжова Ольга Анатольевна
Член комиссии	Янтропенко Светлана Александровна

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ определения поставщика: Открытый конкурс



Наименование объекта закупки: На оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: "Школа в Ленинском р-не Ген. Острякова – Хрусталева – 5 км"

Начальная (максимальная) цена контракта: 19 600 000.00 Российский рубль

Обществом с ограниченной ответственностью «РосЮграПроект» (далее – ООО «РосЮграПроект») подана заявка на участие в открытом конкурсе на оказание услуги по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Школа в Ленинском р-не Ген. Острякова – Хрусталева – 5 км» (реестровый номер открытого конкурса: 0874200000117000042 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru) (далее – конкурс).

02.11.2017 опубликован протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 01.11.2017 для закупки с реестровым номером 0874200000117000042 (Далее – Протокол), в соответствии с которым ООО «РосЮграПроект» подало заявку на участие в данном открытом конкурсе на 1149 страницах с ценовым предложением **11 900000,00 (одиннадцать миллионов девятьсот тысяч рублей ноль копеек)**.

10.11.2017 опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок от 07.11.2017, в соответствии с которым заявка ООО «РосЮграПроект» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации, на основании чего заявка ООО «РосЮграПроект» отклонена от участия в данной закупке.

«Участник не соответствует требованиям извещения\документации Заявка участника не соответствует статьи 55.17 ГрК РФ – выписка из СРО не действительна на дату подачи заявки (срок действия выписки истек 26.10.17)».

Считаю отказ в допуске к участию в открытом конкурсе с реестровым номером № 0874200000117000042 необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Согласно части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее – Закон о контрактной системе) конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 6.1 пункта 28 конкурсной документации Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе: **Действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации, выданная по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 или надлежащим образом заверенная копия выписки (приложение № 6 к части I. Конкурсной документации)** (Далее – Выписка СРО).

Вместе с тем ООО «РосЮграПроект» в составе заявки приложили **Выписку СРО на изыскательские работы, а также Выписку СРО на проектные работы, которые на момент подачи заявки являлись действующими.**

Срок выдачи Выписки СРО на изыскательские работы – 25.09.2017.

Срок выдачи Выписки СРО на проектные работы – 27.09.2017.

Между тем согласно части 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Следовательно, действие Выписки СРО на изыскательские работы прекращается 26.10.2017, действие Выписки СРО на проектные работы прекращается 28.10.2017.

При этом Заказчик в Протоколе рассмотрения и оценки заявок не указал, которая из вышеуказанных Выписок прекратила свое действие.

Вместе с тем ООО «РосЮграПроект» направило заявку на участие в данном конкурсе 24.10.2017, что подтверждается курьерской накладной № 86-0103213.

Согласно части 6 статьи 114 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации если заявление, жалоба, другие документы либо денежные суммы были сданы на почту, переданы или заявлены в орган либо уполномоченному их принять лицу до двадцати четырех часов последнего дня процессуального срока, срок не считается пропущенным.

Следовательно, на момент подачи заявки обе вышеуказанные Выписки являлись действующими.

Кроме того, необходимо отметить, что Протоколом вскрытия конвертов с заявками участников от 01.11.2017 установлено наличие документов согласно перечню документов, которые должны присутствовать в составе заявки, в том числе, действующая Выписка СРО.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками участников от 01.11.2017 пунктом 6 в описи заявки конкурсной комиссией установлено, что в составе заявки ООО «РосЮграПроект» **присутствует действующая выписка** из реестра членов саморегулируемой организации, выданная по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16.02.2017 № 58 или надлежащим образом заверенная копия выписки (приложение № 6 к части I. Конкурсной документации).

Исходя из вышеизложенного, у конкурсной комиссии отсутствовали предусмотренные законом основания для отказа ООО «РосЮграПроект» в допуске к участию в конкурсе, поскольку заявка ООО «РосЮграПроект» в полном объеме удовлетворяет требованиям конкурсной документации, в том числе подало заявку, содержащую действующую Выписку из СРО.

Таким образом, **указанное решение конкурсной комиссии не обосновано и незаконно.**

Отказ в допуске участника к участию в конкурсе по причине несоответствия заявки конкурсной документации, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях отсеивания недобросовестных поставщиков.

Следовательно, конкурсная комиссия при решении вопроса об отказе в допуске ООО «РосЮграПроект» к участию в конкурсе в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов не вправе ограничиться лишь формальным указанием на необоснованную причину отклонения, а обязана дать полную и объективную оценку всем недостаткам заявки с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника закупки, положений заявки на участие в конкурсе, которые не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Таким образом, считаю, что ООО «РосЮграПроект» составило заявку в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и конкурсной документации, а отказ конкурсной комиссии в допуске ООО «РосЮграПроект» к участию в открытом конкурсе является необоснованным и незаконным.

Кроме того, необходимо обратить внимание на следующее.

Вместе с тем согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе подано четырнадцать заявок, из которых семи заявкам отказано в допуске к участию в конкурсе, вследствие чего открытый конкурс признан несостоявшимся.

При этом допущена заявка Общества с ограниченной ответственностью «Институт проектирования и строительства» (Далее – ООО «Институт проектирования и

строительства») с ценовым предложением 18 424 000.00 (восемнадцать миллионов четыреста двадцать четыре тысячи рублей ноль копеек) признано победителем вышеуказанного конкурса.

Конкурсная документация устанавливает требования о форме Выписки из СРО в Приложении № 6 к конкурсной документации. Среди требований установлено, что Сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права соответственно **выполнять инженерные изыскания**, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение.

При этом пунктом 5 Приложением № 6 к конкурсной документации «Форма Выписки из СРО» установлено, что Сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации **по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров**, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

На основании пункта 1.8 Задания на проектирование, которое является частью Технического задания конкурсной документации, подрядчику требуется Выполнить инженерные изыскания:

- топографическую съемку в масштабе 1:500, согласовать с инженерными службами города в установленном порядке. Произвести регистрацию топографической съемки в Департаменте архитектуры и градостроительства;

- инженерно-геологических изыскания выполнить в соответствии с СП 11-105-97, СП 47.13330.2012;

- инженерно-экологические;

- инженерно-геофизические;

- инженерно-археологические (при необходимости);

- обследование территории на предмет выявления взрывоопасных предметов;

- дендрологическое обследование;

- ландшафтно-визуальный анализ (при необходимости);

- инженерно-гидрометеорологические изыскания (при необходимости);

- историко-культурную экспертизу (при необходимости).

Обследование зданий и сооружений провести в соответствии с требованиями ГОСТ 31937-2011, СП 13-102-2003(при необходимости). Программы изысканий согласовать с Заказчиком.

На основании пункта 1.2 Проекта контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации, установлено, что Исполнитель оказывает Услуги в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в области проведения инженерных изысканий, проектирования и строительства, Заданием на проектирование (приложение № 1 к Контракту), передаваемыми Заказчиком исходными данными и иными

условиями Контракта. Результат услуг должен отвечать требованиям законодательства, действующего в момент приемки Заказчиком услуг.

Следовательно, для участия в закупке необходимо предоставить Выписку из СРО, которая подтверждает право выполнения изыскательских, а также Выписку из СРО на выполнение проектных работ.

Вместе с тем согласно информации, размещенной на сайте Национального объединения строителей (<http://www.nostroy.ru/>) ООО «Институт проектирования и строительства» является членом саморегулируемой организации Ассоциация Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение строительных компаний».

В силу части 1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящим Кодексом.

При этом согласно пункту 1 части 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий, в том числе:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

При этом согласно пункту 5 части 2 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации в реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация: сведения об уровне ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым указанным членом внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Согласно сведениям, размещенном на вышеуказанном сайте размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда составляет 100 000 (сто тысяч рублей ноль копеек), а размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет 0,00 (ноль рублей).

На основании информации, предоставленной на сайте Национального объединения строителей, ООО «Институт проектирования и строительства» не соответствует требованиям не имеет права принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Следовательно, ООО «Институт проектирования и строительства» не обладает Выпиской из СРО, которая может подтвердить уровень ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий.

Кроме того, организацией, занявшей 2 место в данном конкурсе, является Общество с ограниченной ответственностью «Инжтехпром» (ИНН 7814583315) (Далее – ООО «Инжтехпром»).

Между тем согласно данным официального ресурса Национального объединения проектировщиков и изыскателей НОПРИЗ (<http://nopriz.ru/nreesters/elektronnyu-reestr/>) и протоколу № 01-0311/И/17 от 03.11.2017 ООО «Инжтехпром» стало членом Ассоциации саморегулируемых организаций Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» только 03.11.2017.

Следовательно, ООО «Инжтехпром» не являлось членом СРО, объединяющих организации, обладающие правом на выполнение изыскательских и проектных работ, на момент окончания подачи заявки – 01.11.2017.

Исходя из вышесказанного, в составе заявки ООО «Инжтехпром» не может быть выписки СРО в области инженерных изысканий.

Кроме того, необходимо обратить внимание на то, что согласно части V «Критерии оценки заявок» по показателю 3.1 «Деловая репутация» Индекс деловой репутации участника закупки подтверждается предоставлением копии сертификата со всеми приложениями, выданного в соответствии с требованиями ГОСТ Р 66.1.01-2015.

Сертификат соответствия должен быть выдан органом по сертификации, аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации (Федеральный закон от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»). Область аккредитации органа по сертификации должна включать оценку соответствия по требованиям ГОСТ Р 66.1.01-2015.

Сертификат должен быть выдан в результате оценки деловой репутации участника закупки по следующим видам работ в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС ред.2):

- 71.1 «Деятельность в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставление технических консультаций в этих областях»;
- 71.11.1 «Деятельность в области архитектуры, связанная со зданиями и сооружениями»;

При отсутствии у участника закупки деловой репутации, выраженной индексом деловой репутации организации, рассчитанным по требованиям ГОСТ Р 66.1.01-2015, заявке участника закупки по данному показателю присваивается 0 баллов.

Согласно части 2 статьи 18 Федерального закона от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» в течение трех рабочих дней со дня подписания приказа об аккредитации сведения об аккредитации вносятся в реестр аккредитованных лиц, копия приказа об аккредитации вручается заявителю непосредственно либо направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Следовательно, организации, выдающие вышеуказанные сертификаты соответствия, должны быть аккредитованы национальным органом по аккредитации, которым является Федеральная служба по аккредитации.

Таким образом, информация об аккредитации вышеуказанных организаций должна содержаться в реестре зарегистрированных систем среди объектов сертификации на сайте Росаккредитации(<http://fsa.gov.ru/index/staticview/id/297>).

Между тем ООО «Институт проектирования и строительства» (ИНН: 7813252568 Дата государственной регистрации 23.05.2016) на основании Протокола рассмотрения и оценки заявок имеет индекс деловой репутации 84.

Однако данный индекс, по нашему мнению, чрезмерно высок и не соответствует действительности для организации, которая зарегистрирована менее 2 лет, как следует из Выписки из единого государственного реестра юридических лиц, и соответственно стаж работы на рынке проектированию составляет менее 2 лет. Согласно данным реестра контрактов, заключенных с заказчиком <http://zakupki.gov.ru/epz/contract/quicksearch/search.html>, ООО «Институт проектирования и строительства» имеет один контракт, который находится на исполнении.

Также ООО «Инжтехпром» (ИНН 7814583315, Дата государственной регистрации 30.08.2013), на основании Протокола рассмотрения и оценки заявок имеет индекс деловой репутации 92. Данный индекс, по нашему мнению, также чрезмерно высок для организации, зарегистрированной 4 года и осуществляющей деятельность по инженерным изысканиям и проектированию на рынке чуть более 4 лет. По ГОСТ Р 66.1.01-2015 согласно таблицы Б.2, субфактор X11, который лежит в основе определения индекса деловой репутации равен 30 для организаций находящихся на рынке до 4 лет и 10 для организации находящихся на рынке до 2 лет. Максимально возможный субфактор X11 равен 100 баллам.

Таким образом, ООО «Институт проектирования и строительства», а также ООО «Инжтехпром» не соответствуют требованиям пункта 5 части 2 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации пункта 5 Приложением № 6, пункта 1.8 Задания на проектирование, пункта 1.2 Проекта контракта, который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе прошу рассматривать данную жалобу дополнительно и как поступление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в связи с чем, прошу провести внеплановую проверку по факту указанных выше нарушений, выразившихся в отказе в допуске к участию в открытом конкурсе в нарушение требований части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, в том числе, единственной заявки, допущенной до участия в конкурсе.

Напоминаю, что частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе установлено, что обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего в порядке, установленном настоящей главой, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола.

Учитывая, что протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе опубликован 10.11.2017, срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

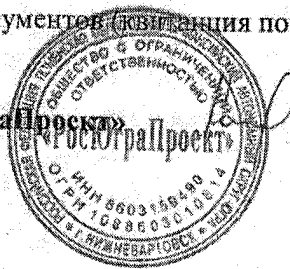
На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить определение подрядчика до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку.
3. Признать незаконным отказ ООО «РосЮграПроект» в допуске к участию в открытом конкурсе.
4. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе от 07.11.2017.
5. Возобновить открытый конкурс с этапа рассмотрения заявок.

Приложения:

1. Копия документов о назначении Генерального директора ООО «РосЮграПроект».
2. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 07.11.2017 для закупки №0874200000117000042
3. Подтверждение, что ООО " Институт проектирования и строительства " не имеет взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств
4. Подтверждение, что ООО «Инжтехпром» не являлось членом СРО в области инженерных изысканий до момента окончания подачи заявок на открытый конкурс для закупки №0874200000117000042.
5. Подтверждение подачи документов (квитанция почтового отправления).

Генеральный директор ООО «РосЮграПроект»



А.В. Коновалов