



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

«ГРАНД-СП»

ул. Ставропольская д.216 тел.: 331-16-03, 331-16-50
e-mail: info@grandsp.ru

Исходящий № 100

От 01.11.2017 года

Санкт-Петербургское УФАС России
190004, Россия, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: ООО «ГРАНД-СП»

Жалоба

на неправомерные действия заказчика – Публичного акционерного общества «БАНК ВТБ» и членов комиссии при проведении Запроса предложений среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране РОО в г. Самара и ОО в г. Тольятти (Извещение № 31705607714)

В соответствии с требованиями положений Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» сообщаем Вам данные для рассмотрения настоящего заявления:

1	Организатор торгов	БАНК ВТБ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)
2	Место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона.	Место нахождения: 190000, Россия, г. Санкт-Петербург, ул. Большая Морская, дом 29 Почтовый адрес: 109147, Россия, г. Москва, ул. Воронцовская, дом 43 стр.1 Контактное лицо: Глебова Г.И. Электронная почта: zakupki@msk.vtb.ru Телефон: +7 (800) 2007799
3	Заказчик	БАНК ВТБ (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)
4	Место нахождения, почтовый	Место нахождения: 190000, Россия, г. Санкт-

	адрес, номер контактного телефона.	<p>Петербург, ул. Большая Морская, дом 29 Почтовый адрес: 109147, Россия, г. Москва, ул. Воронцовская, дом 43 стр.1 Контактное лицо: Глебова Г.И. Электронная почта: zakupki@msk.vtb.ru Телефон: +7 (800) 2007799</p>
5	Фамилии, имена, отчества членов единой закупочной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются;	<p>Ф.И.О. членов комиссии Председатель Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг в филиале Банка ВТБ (ПАО) в г.Нижнем Новгороде - Е.А. Куленкова Секретарь Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг в филиале Банка ВТБ (ПАО) в г.Нижнем Новгороде - Л.Д. Сеничева иные члены комиссии не указаны</p>
6	Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), участника размещения заказа, подавшего жалобу, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактного телефона, факса.	<p>Общество с ограниченной ответственностью частное охранное общество «ООО «ГРАНД-СП» Юридический адрес: 446379, Самарская обл., Красноярский р-н, п. Новосемейкино, ул. Рудничная, д.3, кв.1. Местонахождение: 443105, г. Самара, ул. Ставропольская, 216. тел./факс: (846) 331-16-50; 331-16-03 E-mail: info@grandsp.ru</p>
7	Указание на размещаемый заказ	<p>Запрос предложений среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране РОО в г. Самара и ОО в г. Тольятти Извещение № 31705607714</p>

Заказчик – Публичное акционерное общество «БАНК ВТБ» опубликовало 10.10.2017 года, извещение № 31705607714 (предмет открытого запроса предложений – Запрос предложений среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране РОО в г. Самара и ОО в г. Тольятти) на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке АО "ЕЭТП" по адресу <https://vtb.roseltorg.ru/>.

Заказчик – Публичное акционерное общество «БАНК ВТБ» опубликовал на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31705607714-01 от 26.10.2017 года.

Согласно сведениям, содержащимся в протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, заявка ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» была не допущена до последующих процедур открытого запроса предложений.

Основания для принятия вышеуказанного решения было следующее:

Заявка на участие в открытом запросе предложений и Претендент, подавший настоящую заявку, признаны несоответствующими требованиям п. 4.4.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг в ОАО Банк ВТБ, а также требованиям пункта 5 документации

Согласно информации содержащейся в пункте 4.4.1. Положения о закупках товаров, работ, услуг в ОАО Банк ВТБ

4.4.1. Претенденты не допускаются к участию в процедуре закупки в случае:

- несоответствия установленным Заказчиком в настоящем Положении и документации процедуры закупки требованиям к участникам процедуры закупки;
- несоответствия заявки требованиям к оформлению (предоставление документов, не соответствующих требуемой форме) или составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в такой заявке предложения о цене договора, цене за единицу продукции, в случае ее установления, превышающей начальную (максимальную) цену договора, цену за единицу продукции, установленную Заказчиком в извещении о проведении процедуры закупки и документации процедуры закупки;
- представления в составе заявки на участие в процедуре закупки недостоверных сведений о Претенденте, о субподрядчиках (соисполнителях, субпоставщиках), лицах, выступающих на стороне Претендента, или о продукции, являющейся предметом договора, заключаемого по результатам процедуры закупки;
- непредставления обязательных документов и сведений, предусмотренных документацией процедуры закупки (в том числе непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в

процедуре закупки, если требование обеспечения заявок указано в документации процедуры закупки);

- нарушения порядка и срока подачи заявки на участие в процедуре закупки;
- отсутствия сведений о Претенденте или привлекаемом Претендентом субподрядчике (соисполнителе, субпоставщике) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредставления указанными лицами декларации либо несоответствия сведений о Претенденте или привлекаемом Претендентом субподрядчике (соисполнителе, субпоставщике) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при осуществлении процедур закупок в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 20.2 настоящего Положения;
- наличия сведений о Претенденте, о любом из нескольких лиц, выступающих совместно на стороне Претендента, в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом, и в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» полагает, что наличие большого количества вариантов отклонения по данному пункту не дает ясного понимания для Претендентов какова конкретная причина отклонения.

Не оспаривая причину недопуска заявки ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП», в тоже время, заявитель полагает, что комиссия заказчика также должна была отклонить все поданные заявки на запрос предложений среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране РОО в г. Самара и ОО в г. Тольятти.

Согласно нормам Положения о закупках товаров, работ, услуг в ОАО Банк ВТБ комиссия должна руководствуясь нижеуказанными пунктами или допустить или не допустить заявки Претендентов:

9.3.3. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в запросе предложений Комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе предложений Претендента и о признании такого Претендента участником запроса предложений или об отказе в допуске такому Претенденту к участию в запросе предложений по основаниям, предусмотренным в настоящем Положении и в документации запроса предложений.

9.3.4. Заявка на участие в запросе предложений и Претендент, подавший такую

заявку, признаются Комиссией соответствующими требованиям настоящего Положения, документации запроса предложений, если заявка на участие в запросе предложений и Претендент, подавший такую заявку, соответствуют всем требованиям, установленным в настоящем Положении, в документации запроса предложений, или отклоняются от установленных требований в сторону улучшения.

9.3.5. В случае, если по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений принято решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений всех Претендентов, подавших заявки на участие в запросе предложений, или о допуске к участию в запросе предложений и признании участником запроса предложений только одного Претендента, подавшего заявку на участие в запросе предложений, запрос предложений признается несостоявшимся. В случае, если документацией запроса предложений предусмотрено два и более лота, запрос предложений признается несостоявшимся только в отношении того лота, решение об отказе в допуске к участию в котором принято относительно всех Претендентов, подавших заявки на участие в запросе предложений в отношении этого лота, или решение о допуске к участию в котором и признании участником запроса предложений принято только в отношении одного Претендента, подавшего заявку на участие в запросе предложений в отношении этого лота.

В тоже время в опубликованной документации запроса предложений указано следующее:

№ п/п	ПОЛЕ	ЗНАЧЕНИЕ
1	Требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям Заказчика	<u>Требования к закупаемой продукции, включая требования к безопасности, техническим характеристикам, функциональным характеристикам</u> (потребительским свойствам) продукции, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемой продукции потребностям Заказчика, изложены в проекте договора на оказание услуг по физической охране РОО в г.Самаре и ОО в г.Тольятти. Требованиях к закупаемой продукции (Приложение 1 к документации запроса предложений), являющимися неотъемлемой частью настоящей документации запроса предложений.

Таким образом Претендент должен был указать сведения о том, что товары которые будут использованы Претендентом при оказании услуг отвечают требованиям **«к безопасности, техническим характеристикам, функциональным характеристикам».**

Между тем, по имеющимся у ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» сведениям, в заявках у всех остальных претендентов, а именно: ООО "ЧОП СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ", ООО Частная охранная организация «Семерка-3», ООО частная охранная организация "ВИХРЬ" отсутствовали сведения о технических и функциональных характеристиках оружия, спецсредств и бронезащиты, которые претенденты намеревались использовать при оказании услуг, в случае если их признаю победителем данного запроса предложений.

ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» обращает особое внимание на то, что в пункте 1.2. проекта контракта установлено следующее требование:

1.2. Оказание услуг по охране осуществляется сотрудниками Исполнителя со **служебным нарезным короткоствольным оружием, спецсредствами и средствами бронезащиты.**

Между тем заказчик не представил требования в документации свои требования по следующим характеристикам:

- какое по характеристикам должны быть служебное нарезное короткоствольное оружие;
- какие по характеристикам и по характеру должны быть спецсредства;
- какое по характеристикам и по классу должны быть средства бронезащиты.

Вышеуказанное является существенными характеристиками для принятия решения о соответствии или несоответствии заявки и соответственно о допуске или недопуске Претендента до процедуры оценки и сопоставления.

В тоже время ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» обращает внимание на то, что в приложении к проекту контракта приведено требования, что претендент должен сообщить исключительно декларативным образом об оружии и спецсредствах, при этом не сообщая их функциональные и качественные характеристики.

Приложение № 2

к Договору № от « ____ » _____ 2017 г.

Требования

на оказание услуг по физической охране помещений

операционного офиса в г. Самаре Филиала Банка ВТБ (ПАО) в г. Нижнем Новгороде и

операционного офиса в г. Тольятти Филиала Банка ВТБ (ПАО) в г. Нижнем Новгороде

3	Вид охраны	Посты физической охраны со спецсредствами и вооружением , согласно действующему законодательству РФ.
---	------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Непосредственно в документации также указывается

Приложение 1

к документации запроса предложений

ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

4	Вид охраны	Посты физической охраны <u>со спецсредствами и вооружением</u> , согласно действующему законодательству РФ.
---	------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом в документации указывается противоречивые требования, которые не исполнены Претендентами надлежащим образом, так как Претенденты в своих заявках не сообщили:

- характеристики служебного нарезного короткоствольного оружия;
- характеристикам и характер спецсредств;
- характеристики и класс средства бронезащиты.

По мнению ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» противоречивые требования в документации не позволили Комиссии по закупкам товаров, работ, услуг заказчика в соответствии с требованиями документации оценить заявки претендентов на предмет соответствия противоречивым требованиям документации.

Вышеизложенные обстоятельства, в которых действовали члены комиссии не создали равных условий между Претендентами и нарушили порядок допуска и не допуска заявок Претендентов и порядок определения победителя запроса предложений.

Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае, предусмотренном пунктом 2 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в именно **«в случае предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке».**

Вышеизложенные доводы, приведенные ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» и обстоятельства дела свидетельствуют о том, что:

Заказчик нарушил нормы:

- собственного Положения о закупках
- собственной документации о запросе предложений;
- Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» тем что нарушил порядок определения победителя, тем самым, нарушив права и законные интересы ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП», как участника закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

6. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В данном случае к допущенным претендентам не было предъявлено требование по представлению сведений о наличии или отсутствии бронезащиты и характеристик тех товаров которые использовались непосредственно при оказании услуг.

Кроме того ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» обращает внимание на то, что заказчик – Публичное акционерное общество «БАНК ВТБ» опасаясь законного оспаривания проведенных торгов в виде Запроса предложений принял решение об игнорировании требования к сроку заключения договора, согласно которого договор может быть заключен не ранее 10 дней с даты опубликования на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок. Согласно данным официального сайта заказчик опубликовал сведения о том, что заключенный договор был опубликован 31.10.2017 года, а сама процедура подписания договора состоялась еще 30.10.2017 года, что грубо нарушает требования закона и действующего положения заказчика. При этом Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №31705607714 был опубликован на официальном сайте 27.10.2017 года.

Вышеуказанными действиями заказчик – Публичное акционерное общество «БАНК ВТБ» препятствует обжалованию результатов торгов в надлежащий и установленный законом срок в Федеральной антимонопольной службе, что ограничивает права заявителя - ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП» и ограничивает честную и открытую конкуренцию.

Между тем, вышеуказанные сведения и требования в документации нарушают права и законные интересы ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП», носят дискриминационный характер, ущемляет интересы хозяйствующих субъектов ведущих свою деятельность, ограничивает конкуренцию, не соответствует действующему законодательству

на основании вышеизложенного:

ПРОШУ:

1. Выдать предписание Заказчику о приостановлении действий по заключению контракта по итогам проведения открытого Запроса предложений среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране РОО в г. Самара и ОО в г. Тольятти (Извещение № 31705607714).
2. Признать действия комиссии Заказчика по допуску заявок ООО "ЧОП СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ", ООО, Частная охранная организация «Семерка-3», ООО частная охранная организация "ВИХРЬ", нарушающих требования документации о проведении открытого запроса предложений, не соответствующими требованиям и нормам Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и требованиям и нормам Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать предписание об отмене итогового протокола открытого запроса предложений, в части допуска заявок ООО "ЧОП СЛУЖБА БЕЗОПАСНОСТИ", ООО, Частная охранная организация «Семерка-3», ООО частная охранная организация "ВИХРЬ" и проведению процедуры итогового протокола открытого запроса предложений вновь с учетом выявленных нарушений.

К жалобе на 20 листах прилагаю:

№№ п.п.	Наименование документа	Кол-во листов
1	Копия приказ о назначении директора ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП»	1
2	Решение учредителей об избрании директора ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП»	2
3	Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО ЧОО «ООО «ГРАНД-СП»	17

Всего 29 листов

Директор



А.В. Кирьяков