



## ООО "ВЕСТА-Прогресс"

ИНН 5040088770 КПП 504001001  
Юридический адрес: 140105, г. Раменское, ул. Чугунова, д. 15а  
Тел.: 8 (496) 46 5 80 08  
e-mail: info@vestadom.ru  
www.gkvesta.ru

Исх. № 1068  
"11" декабря 2017 г.

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

от претендента конкурса: ООО «ВЕСТА-Прогресс»  
ИНН 5040088770 ОГРН 1155040002787  
Адрес нахождения: 140105, г. Раменское,  
ул. Чугунова, д.15А, пом. 37,  
телефон: +74964658008  
адрес электронной почты: info@vestadom.ru

Московское областное УФАС  
Рег. номер 23627/17  
зарегистрирован 11.12.2017



организатор конкурса: Администрация Раменского  
муниципального района Московской области  
ИНН 5040017514 КПП 504001001  
БИК 044525000  
Адрес нахождения:  
140102, Московская область, г. Раменское,  
Комсомольская площадь, д. 2  
email: ramadm@ramenskoye.ru  
(495) 556-62-21, (49646) 3-31-88,  
факс: (49646) 3-30-81.

### Жалоба

на неправомерные действия  
организатора открытого конкурса

Администрацией Раменского муниципального района Московской области (Далее-Администрация) был объявлен открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления: многоквартирными домами, расположенными по адресу: Московская область, г. Раменское, ул. Северное шоссе, д. 14 (лот № 1), д. 16 (лот N 2), д. 18 (лот N 3).

Конкурсная документация была утверждена Постановлением Администрации Раменского муниципального района №7963 от 16.10.2017г. «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 14,16,18», извещение за №031117/1922769/01 о проведении конкурса было размещено 03.11.2017 г. на сайте <https://torgi.gov.ru>.

(ссылка <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=24562311>)

Согласно конкурсной документации:

Окончание подачи заявок – 04 декабря 2017 года в 11:00ч.;

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе - 04 декабря 2017 года в 11:00 ч. по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, каб. № 309;

Место, дата, время рассмотрения заявок на участие в конкурсе: 05 декабря 2017 года 11:00 ч. по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, каб. № 309;

Дата и время проведения конкурса: 07 декабря 2017 года в 11:00 ч.

04 декабря 2017 года в 11:00 ч. конкурсной комиссией были вскрыты конверты с заявками на участие в конкурсе от следующих претендентов:

по лоту № 1 было подано 4 заявки: ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Прогресс», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис»;

по лоту № 2 поданы 4 заявки: ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Комфорт», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис»;

по лоту № 3 поданы 2 заявки: ООО «ВалМар», ООО «УК «Зеленый город»

Процедура вскрытия конвертов проходила с участием представителей претендентов от ООО «ВЕСТА-Прогресс» присутствовал доверенное лицо –

Конкурсной комиссией был составлен протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 04.12.2017г.

Согласно, данного протокола ООО «ВЕСТА-Прогресс» представила по лоту № 1 следующие документы на 132 страницах (прошито и пронумеровано):

05.12.2017г. в результате рассмотрения конкурсной комиссией заявок претендентов и представленных документов был изготовлен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в конкурсе, в соответствии с которым к участию в конкурсе не допущены следующие претенденты:

по лоту № 1: ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Прогресс», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис» - конкурс по данному лоту признан не состоявшимся;

по лоту № 2: ООО «УК «Зеленый город», ООО «ВЕСТА-Комфорт», ООО «Дом-Сервис», ООО «ЖилКомСервис» - конкурс по данному лоту признан не состоявшимся;

по лоту № 3: ООО «УК «Зеленый город», в связи с чем, как единственный участник конкурса ООО «ВалМар» объявлен победителем по 3 лоту.

Согласно, протокола № 2 рассмотрения заявок, который размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> 05.12.2017г., конкурсная комиссия по лоту № 1 отказала на участие в конкурсе ООО «ВЕСТА-Прогресс», по следующим основаниям:

1. В анкете претендента в неполной мере указаны сведения об зависимых предприятиях, аффилированных лица, в нарушение ФЗ о «Конкуренции»;
2. Информационное письмо (форма 26.2-7) является обязательным в соответствии с Письмом Министерства регионального развития Российской Федерации N 33144-МС/14 от 09.10.2009, однако в нарушении п. 12 Информационное письмо о применении УСН удостоверено ненадлежащим лицом.
3. При подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения, данное подтверждение отсутствует, нарушение п.53 75 ПП РФ.

*ООО «ВЕСТА-Прогресс» не согласно, с решением организатора конкурса, считая отказ, в допуске к участию в конкурсе, неправомерным.*

Пунктом 52 Правил N 75 предусмотрено, что для участия в конкурсе заинтересованное лицо

подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной конкурсной документацией.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 53 Правил N 75 заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе, копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Подпунктом 1 пункта 15 Правил N 75 предусмотрено, что претенденты должны, в том числе соответствовать установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом:

в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации; отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершенный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период; претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации, и решение по такой жалобе не вступило в силу; отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершенный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с пунктом 16 Правил N 75 требования, указанные в пункте 15 настоящих Правил, предъявляются ко всем претендентам. **Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.**

Пункт 18 Правил N 75 содержит перечень оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе, согласно которому таковыми являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Согласно пункту 65 Правил N 75 протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

В силу пункта 70 Правил N 75 на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил.

В силу пункта 20 Правил отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

Решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в конкурсе претендента либо об отстранении участника конкурса от участия в конкурсе может быть обжаловано таким лицом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**1. Отказ конкурсной комиссии претенденту ООО «ВЕСТА-Прогресс» в участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по лоту № 1 по причине, что в анкете претендента ООО «ВЕСТА-Прогресс» «в не полной мере указаны сведения об зависимых предприятиях, аффилированные лица, в нарушении ФЗ о «Конкуренции», не**

правомерен. Отсутствие в протоколе № 2 полного наименования ФЗ, также является нарушением, т.к. не имеет конкретики и ясности.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» не установлено требование о предоставлении претендентами сведений об аффилированных лицах, также прямого запрета на участие в торгах аффилированных лиц нет. Следовательно, отказ по данной причине, неправомерен и является дискриминационной мерой, направленной на исключение из участия претендента в конкурсе.

Организатором конкурса лоты №№ 1,2,3 не были объединены в один лот, поэтому ООО «ВЕСТА-Прогресс» подана заявка на лот № 1, на лот № 2 заявка была подана от ООО «ВЕСТА-Комфорт», у данных юридических фирм один учредитель – Некрасова Ирина Валерьяновна, что и указано в анкете претендента, также данные сведения отражены в выписке ЕГРЮЛ.

Для констатации факта нарушения порядка проведения торгов необходимо представить доказательства того, что действия аффилированных лиц либо группы лиц повлекли за собой недопущение, ограничение или устранение конкуренции. Участие в торгах аффилированных лиц либо группы лиц само по себе не влечет недействительность торгов.

Также важно установить не только факт взаимосвязанности соответствующих субъектов, но и осуществление ими координации своей деятельности, поскольку нарушением законодательства является именно координация деятельности, а не сам по себе факт аффилированности.

**2. Отказ конкурсной комиссией претенденту ООО «ВЕСТА-Прогресс» в участии в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по лоту № 1 по причинам:**

- предоставленное ООО «ВЕСТА-Прогресс» информационное письмо о применении УСН удостоверено ненадлежащим лицом, в нарушении п. 12 Информационного письма (форма 26.2-7), и что данное требование является обязательным в соответствии с Письмом Министерства регионального развития Российской Федерации N 33144-МС/14 от 09.10.2009;

- при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период и копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения, данное подтверждение отсутствует, нарушение п.53 75 ПП РФ,  
**незаконный.**

Письмо Министерство регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 N 33144-МС/14 не является нормативным актом и дает только разъяснения по отдельным вопросам, однако на настоящий период оно является не актуальным, в связи с тем, что Приказом ФНС России от 02.11.2012 N ММВ-7-3/829@ утверждена форма информационного письма (форма N 26.2-7), которая предназначена для подтверждения налоговым органом подачи налогоплательщиком заявления о переходе на УСН.

Налогоплательщик не обязан запрашивать, получать или иметь указанное письмо. Достаточным подтверждением того, что налогоплательщик находится на упрощенной системе налогообложения, является заявление налогоплательщика о переходе на упрощенную систему налогообложения с отметкой налогового органа в принятии Информационное письмо – лишь дополнительное подтверждение факта направления налогоплательщиком уведомления в инспекцию.

Согласно правовой позиции, сформулированной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 07.10.2008 N 6159/08, переход на упрощенную систему налогообложения при соблюдении условий, установленных статьями 346.11 - 346.13 НК РФ, осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями добровольно, а подача

налогоплательщиками заявления о переходе на эту систему налогообложения носит уведомительный характер.

Поскольку ООО «ВЕСТА-Прогресс» была представлена налоговая декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, считаем, что заявка для участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации по управлению многоквартирными домами соответствовала требованиям пункта 53 Правил N 75.

Требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается (пункт 54 Правил).

### **3. Также организатором конкурса был нарушен порядок процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе.**

Согласно конкурсной документации место, дата, время рассмотрения заявок на участие в конкурсе должно состояться - 05 декабря 2017 года 11:00 ч. по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, каб. № 309, что также было объявлено претендентам на заседании вскрытия заявок.

05 декабря 2017г. в 11-00 ч. представители ООО «ВЕСТА-Прогресс» и ООО «УК «Зеленый город» пришли в каб. 309 по адресу: г. Раменское, Комсомольская площадь, д. 2, чтобы присутствовать на заседании конкурсной комиссии по рассмотрению заявок претендентов, однако оно так и не состоялась и по истечении более одного часа, представители вынуждены были уйти. При этом уведомлений об изменении места, даты и времени заседания комиссии в адрес претендентов не поступало, на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> изменения не были опубликованы.

Тем самым было нарушено право претендентов, которое дано им согласно с п. 31 Правил, где указано, что на заседаниях конкурсной комиссии могут присутствовать претенденты, участники конкурса или их представители, а также представители средств массовой информации.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 20 ст. 4 Закона о защите конкуренции муниципальная преференция предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Между тем, представленная ООО «ВЕСТА-Прогресс» заявка на участие в конкурсе соответствует установленным законодательством требованиям, поскольку все запрашиваемые конкурсной комиссией документы, а также документы, предусмотренные пунктом 53 Правил, были представлены.

Таким образом, со стороны ООО «ВЕСТА-Прогресс» не допущено нарушений, которые могли быть являться основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным пунктом 18 настоящих Правил, не допускается.

С учетом изложенного, считаем, что конкурсной комиссией неправомерно отказано ООО «ВЕСТА-Прогресс» в допуске к участию в конкурсе, что в свою очередь, означает проведение

процедуры рассмотрения заявок с нарушением правил, установленных законом, что привело к нарушению права на участие в конкурсе, так и заведомо исключило возможность стать победителем конкурса и на основании вышеизложенного,

Прошу

1. **Признать отказ организатора конкурса - Администрацией Раменского муниципального района Московской области, к участию ООО «ВЕСТА-Прогресс» в открытом конкурсе по лоту № 1 по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 14, не правомерным.**

2. **Признать действия организатора торгов - Администрацией Раменского муниципального района Московской области, к участию в открытом конкурсе по лоту № 1 по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 14 (Протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 05.12.2017, Уведомление от 06.12.2017 № 3187 исх. 17) в не допуске ООО «ВЕСТА-Прогресс» к участию в Конкурсе по лоту № 1 по основаниям, не предусмотренным Конкурсной документацией, не соответствующим Правилам № 75, нарушающими пункт 20 Правил, части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».**

3. Выдать Администрацией Раменского муниципального района Московской области в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание, о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по лоту № 1 путем внесения изменений в Протокол № 2 от 05.12.2017г. в части признания претендента - ООО «ВЕСТА-Прогресс» соответствующим требованиям Правил № 75, Конкурсной документации и допустить ООО «ВЕСТА-Прогресс» к участию в конкурсе по лоту № 1 по выбору управляющей организации для заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным на территории городского поселения Раменское по адресу: Московская область, г. Раменское, Северное шоссе, д. 14

Приложение, копии документов:

1. Расписка о получении заявки от 04.12.2017г.
2. Опись документов
3. Заявка на участие в конкурсе
4. Анкета претендента
5. Выписка ЕГРЮЛ
6. Лицензия
7. Протокол № 2

Генеральный директор  
ООО «ВЕСТА-Прогресс»

