

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 23627
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 19.12.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу ООО «Веста-Прогресс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации Раменского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 031117/1922769/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей: от Заявителя – <...>, по доверенности от 18.12.2017; от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.12.2017 № 330бисх17; от Общества с ограниченной ответственностью «УК «Зеленый город» – <...>, по доверенности от 18.12.2017 № 25/12, и <...>, по доверенности от 18.12.2017 № 26/12; от Общества с ограниченной ответственностью «Валмар» – <...>, по доверенности от 01.10.2017 № 6, и <...>, по доверенности от 25.11.2017; от Общества с ограниченной ответственностью «Веста-Комфорт» – <...>, по доверенности от 18.12.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Правила проведения Конкурса определены Порядком проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес

Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе не основан на нормах Правил. Заявитель представил все необходимые для участия в Конкурсе сведения и документы, а также заверил их надлежащим образом. Требование Организатора торгов о представлении документов, не поименованных в Правилах и Конкурсной документации – незаконно.

2. Организатор торгов, в нарушение пункта 31 Правил, не допустил Заявителя на процедуру рассмотрения заявок на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующим основаниям:

– не указаны в достаточной мере сведения об аффилированных с Заявителем предприятиях, что нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

– информационное письмо из налоговых органов не заверено в порядке, определенном Конкурсной документацией;

– бухгалтерский баланс не содержит отметки о принятии его налоговым органом и не может считаться утвержденным;

– в заявке нет квалификационного аттестата руководителя общества.

Указанные обстоятельства являются достаточными для принятия решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе по основаниям, определенным Правилами.

2. Для участия в процедуре рассмотрения заявок Заявитель должен был заранее письменно уведомить Организатора торгов о соответствующем желании, после чего ему была бы предоставлена соответствующая возможность.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе определены пунктом 18 Правил.

Согласно указанному пункту, отказ в допуске к участию в конкурсе возможен в следующих случаях:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Как следует из протокола № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, Заявителю отказано в допуске к участию в торгах по следующим причинам: «1. В анкете претендента в неполной мере указаны сведения об зависимых предприятиях, аффилированных лица, в нарушение ФЗ о «Конкуренции»; 2. Информационное письмо (форма 26.2-7) является

обязательным в соответствии с Письмом Министерства регионального развития Российской Федерации N 33144-МС/14 от 09.10.2009, однако в нарушении п. 12 Информационное письмо о применении УСН удостоверено ненадлежащим лицом. 3. нарушение п.53 75 ПП РФ».

Пункт 53 Правил устанавливает перечень документов, обязательных к представлению в составе заявки на участие в конкурсе. В силу пункта 54 Правил, указанный перечень является исчерпывающим.

Анкета претендента не является обязательной к представлению в составе заявки на участие в Конкурсе, а отказ в допуске по причине ее непредставления не основан на требованиях Правил.

ООО «Веста-Прогресс» применяет упрощенную систему налогообложения, в связи с чем обществом в составе заявки представлена налоговая декларация по единому налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения за последний отчетный период, а не бухгалтерский баланс.

В качестве документа, подтверждающего возможность применения упрощенной системы налогообложения, представлено информационное письмо ИФНС России № 1 по Московской области, которое не заверено нотариально.

Правила не содержат отдельных требований к порядку заверения документов. Организатор торгов вправе установить требования к порядку заверения документов самостоятельно при условии соблюдения публичности и доступности таких требований.

Требования к оформлению заявки на участие в Конкурсе определены разделом 1.4 Конкурсной документации. Согласно пункту 12 указанного раздела копии документов, выданных государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально.

ООО «Веста-Прогресс» требования к порядку заверения документов, в нарушение пункта 12 раздела 1.4 Конкурсной документации, не выполнены.

Заявитель, подавая заявку на участие в Конкурсе, согласился с установленным Организатором торгов порядком подачи заявок на участие в Конкурсе.

Довод Заявителя указывает на несогласие с Конкурсной документацией, а не на нарушения определения участников Конкурса.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Согласно пункту 31 Правил на заседаниях Конкурсной комиссии могут присутствовать претенденты, участники Конкурса или их представители, а также представители средств массовой информации.

Как следует из позиции Организатора торгов, любое заинтересованное лицо, при желании присутствовать на заседании Конкурсной комиссии, должно было обратиться с соответствующим заявлением, которое было бы рассмотрено и по которому было бы принято соответствующее решение.

При этом Конкурсная документация не содержит указаний на порядок доступа на заседания Конкурсной комиссии, а Правила не устанавливают

возможности Организатора торгов определять отдельный порядок допуска.

Заседания Конкурсной комиссии, как следует из пункта 31 Правил, являются открытыми и доступными.

Ограничив возможность участия Заявителя на заседаниях Комиссии, Организатор торгов нарушил пункт 31 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссией рассмотрены иные обстоятельства организации и проведения Конкурса.

Согласно подпункту 4 пункта 41 Правил в конкурсной документации должен содержаться перечень обязательных работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290, по форме согласно приложению № 2 к Правилам. При этом организатор конкурса в соответствии с перечнем обязательных работ и услуг самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из обязательных работ и услуг.

Перечень обязательных работ и услуг, установленный Организатором торгов, содержит следующую периодичность выполнения обязательных работ и услуг: «в порядке, определяемом Управляющей организацией», «в порядке, определяемом Управляющей организацией в соответствии с СанПиН», «по графику такого приема», «в порядке, установленном в Договоре», «в день обращения по графику приема граждан», «в порядке, установленном общим собранием собственников», «по мере необходимости» и другие.

Периодичность – повторяемость какого-либо явления или действия через определенные промежутки времени (Современный толковый словарь русского языка Ефремовой Т.Ф.).

Таким образом понятие «периодичность» подразумевает под собой конкретный срок (промежуток времени).

Перечень обязательных работ не содержит количественные характеристики, определяющие объем и периодичность выполнения обязательных работ и (или) оказания услуг.

Организатором торгов не соблюдены требования подпункта 4 пункта 41 Правил.

Пунктом 3.3 раздела 3 Конкурсной документации определен перечень документов, представляемых в составе заявки на участие в Конкурсе.

Согласно указанному пункту заявка на участие в Конкурсе должна содержать:

«1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 1.5.2. настоящего раздела, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги».

При этом, мотивируя причины отклонения заявок, Организатор торгов сослался на непредставление ряда документов, в указанном перечне не поименованных. Таким образом, Организатор торгов, при принятии решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе, руководствовался правилами, отличными от определенных в Конкурсной документации, которые не были доступны публично.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Веста-Прогресс» обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.

3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

4. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Раменского муниципального района Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.