

В Федеральную антимонопольную службу России

125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

Тел. +7(499) 755-23-23, Email: delo@fas.gov.ru

В УФАС по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: «...»

Форма и способ закупки

Открытый конкурс в электронной форме

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика

ЗАКАЗЧИК: Западные электрические сети - филиал ПАО «МОЭСК», юр.адрес: 121293, г. Москва, ул. 1812 года, д. 15. Телефоны приемной: 8 (499) 148-93-35, (499) 148-93-35, Факс: 8 (495) 737-88-74, E-mail: zes@zes.ru

Организатор Конкурса: Департамент организации конкурсных процедур ПАО «Московская объединённая электросетевая компания», юр. адрес/почт. адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2, e-mail: client@moesk.ru
Секретарь Конкурсной комиссии – Старостина Яна Олеговна, ответственное лицо от Организатора Конкурса – Календарь Екатерина Алексеевна, Электронная почта KalendarEA@moesk.ru Телефон: 8(495)662-40-70, 8(495)363-40-70 (#47-04), Главный специалист Управления нормативного регулирования и сопровождения договорной работы ПАО «МОЭСК», юр. адрес/почт.адрес – 115114, г.Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2

Предмет конкурса

Открытый одноэтапный Конкурс без предварительного квалификационного отбора по определению подрядчика на выполнение ПИР (перепроектирование), авторский надзор, СМР, ПНР, оборудование и материалы по титулу: Строительство заходов КВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ «Звенигород» (протяженность линии 7,4 км) для нужд ЗЭС – филиала ПАО «МОЭСК»

Начальная

(максимальная)

(далее – Н(М)Ц)

цена

на сумму 449 716 009,22 рублей

Официальный сайт, на котором размещена закупочная документация:

www.zakupki.gov.ru, на сайте ПАО

«МОЭСК» (www.moesk.ru), на сайте ЭТП www.b2b-moesk.ru

Ж А Л О Б А

на положения документации о проведении Открытого одноэтапного Конкурса без предварительного квалификационного отбора по определению подрядчика на выполнение ПИР (перепроектирование), авторский надзор, СМР, ПНР, оборудование и материалы по титулу: Строительство заходов КВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ «Звенигород» (протяженность линии 7,4 км) для нужд ЗЭС – филиала ПАО «МОЭСК» на сумму 449 716 009,22 рублей.

Извещение № 31806053917 от 25 января 2018 года см:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806053917>

25 января 2018 года Западные электрические сети - филиал ПАО «МОЭСК» и ПАО «Московская объединённая электросетевая компания», разместили на сайте www.zakupki.gov.ru в ЕИС извещение № 31806053917 и документацию о проведении Открытого одноэтапного Конкурса без предварительного квалификационного отбора по определению подрядчика на

выполнение ПИР (перепроектирование), авторский надзор, СМР, ПНР, оборудование и материалы по титулу: Строительство заходов КВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ «Звенигород» (протяженность линии 7,4 км) для нужд ЗЭС – филиала ПАО «МОЭСК» на сумму 449 716 009,22 рублей <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806053917>

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденным решением Совета Директоров ПАО «МОЭСК» (протокол от 31.12.2015 № 274) согласно Распоряжению ПАО «МОЭСК» от 23.01.2018 № 409-01/23-78р.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее – ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

1. В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В закупочной документации заказчиком установлен предмет закупки – **выполнение ПИР (перепроектирование), авторский надзор, СМР, ПНР, оборудование и материалы по титулу: Строительство заходов КВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ «Звенигород» (протяженность линии 7,4 км) для нужд ЗЭС – филиала ПАО «МОЭСК» на сумму 449 716 009,22 рублей.**

Согласно Приложению №1 к тому 2 конкурсной документации (Техническое задание) Заказчиком в одном предмете торгов (лоте) объединено выполнение следующих работ:

- подготовка, согласование, утверждение ППТ;
- получение ТУ от сторонних организаций;
- разработка задания на проектирование;
- выполнение изыскательских работ;
- разработка технико-экономического обоснования;
- разработка проектно-сметной документации;
- разработка плана графика выполнения работ на стадии проектирования;

- выполнение авторского надзора;
- выполнение строительства на условиях «под ключ»;
- поставка оборудования;
- выполнение пуско-наладочных работ и др. см. скрин документации:

Приложение №1 к тому 2 КД Техническое задание.pdf - Adobe Acrobat Reader DC

Файл Редактирование Просмотр Окно Справка

Главная Инструменты Приложение №1 к... x

1 / 65 180%

Наименование лота: **Выполнение ПИР (перепроектирование), авторский надзор, СМР, ПНР, оборудование и материалы**
 (предмет закупки) для / по: **Строительство заходов КВП 110 кВ на ПС 110 кВ "Звенигород" (протяженность линии 7,4 км)**

Объем работ (услуг) по лоту: ТЗ 153-04/ЧА-1212 от 23.06.2015, 153-04/ИВ/02/1707 от 22.08.2017 (изм.)

СОСТАВ ЛОТА:

Наименование работ (услуг)	Условия исполнения
<input checked="" type="checkbox"/> Разработка исходно-разрешительной документации	
<input checked="" type="checkbox"/> Оформление земельно-правовых отношений	Подготовка, согласование, утверждение ГПТ
<input checked="" type="checkbox"/> Получение ТУ от сторонних организаций	Требуется
<input checked="" type="checkbox"/> Разработка Задания на проектирование	Разработка проекта задания, согласование со всеми заинтересованными организациями и утверждение
<input checked="" type="checkbox"/> Выполнение изыскательских работ	В соответствии с нормами проектирования
<input checked="" type="checkbox"/> Разработка вариантов основных технических решений на предпроектной стадии	
<input checked="" type="checkbox"/> Разработка технико-экономического обоснования	Да
<input checked="" type="checkbox"/> Разработка проектно-сметной документации	Стадийность проектирования одностадийная с выделением утверждаемой части (РП) и рабочей части (РД). Состав ПСД и проектные решения должны соответствовать действующим СНиП, ГОСТ, СанПиН, РД, РУ и т.п. Согласование со всеми заинтересованными организациями и получение заключения Мособлэкспертизы. В составе утверждаемой части (в ПСОС) разработать график выполнения работ. В состав сметной документации включаются все затраты, связанные с реализацией данного инвестиционного проекта. Сметная документация разрабатывается в СНБ - 2001 в базовых и текущих ценах в соответствии с графиком проектирования и выпуска проектно-сметной документации, согласно утвержденного технического задания на проектирование.
<input checked="" type="checkbox"/> Разработка на стадии проектирования плана-графика строительства объекта	
<input checked="" type="checkbox"/> Выполнение авторского надзора	
<input checked="" type="checkbox"/> Строительство на условиях "под ключ"	Страхование строительно-монтажных рисков производится за счет Подрядчика, без возмещения его Заказчиком, согласно требованиям и
<input checked="" type="checkbox"/> Выполнение подготовительных работ	
<input checked="" type="checkbox"/> Выполнение строительных работ	С соблюдением всех требований по охране труда и технике безопасности, режиму и порядку на стройплощадке в соответствии действующим законодательством, СНиПами, отраслевыми и межотраслевыми правилами и ГОСТами, а также с учетом соблюдения любых соглашений между местными органами власти и Заказчиком
<input checked="" type="checkbox"/> Выполнение монтажных работ	
<input checked="" type="checkbox"/> Предоставление оборудования	Поставка Подрядчика по ценам, согласованным с Заказчиком

Следовательно, положения Технического задания Документации не содержат определение объема закупаемых работ, перечня оборудования и материалов, передаваемых Заказчиком для монтажа подрядчику, необходимых при выполнении указанных работ, а также перечень материалов и оборудования, закупаемых подрядчиком и необходимых для исполнения договора.

Кроме того, согласно части 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом, согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ, требуемых к закупке, осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, потребностям заказчика.

Вместе с тем, в составе закупочной документации отсутствует проектно-сметная документация.

Отсутствие проектной документации в составе закупочной документации на строительство объекта означает, что Заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки обоснованно сформировать свое предложение.

Учитывая изложенное, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, в Документации отсутствуют сведения об объеме работ, являющихся предметом запроса предложений, требования к качеству, техническим характеристикам закупаемых работ, в объеме, достаточном для подготовки заявки на участие в запросе предложений, что противоречит Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика.

Таким образом, указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме этого, предмет закупки сформирован Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 2 Закона о закупках, так как Заказчиком неправомерно объединены в один лот работы по проектированию, строительству и поставке оборудования.

Учитывая вышеизложенное, в целях недопущения ограничения конкуренции и совершения нарушений закупочного и антимонопольного законодательства, прошу приостановить процедуру закупки в части заключения контракта, провести проверку документации о закупке на соответствие нормам законодательства и выдать предписание об аннулировании торгов и приведении документации в соответствие законодательству, поскольку указанное нарушение может привести к необоснованному установлению (росту, в связи с возможным необоснованным завышением стоимости работ, услуг, материалов необходимых в рамках исполнения договора заключенного по итогам закупки №31806053917) ставки максимальной мощности для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» на территории города Москвы и области, тарифов на услуги по передаче электрической энергии через сети ПАО «МОЭСК», тарифных ставок для определения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МОЭСК».

На основании вышеизложенного

П Р О Ш У:

1. Признать жалобу активиста (участника) **Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ «ЗА РОССИЮ»** на действия (бездействие) заказчика - Западные

электрические сети - филиал ПАО «МОЭСК» и организатора закупки - ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» при проведении Открытого одноэтапного Конкурса без предварительного квалификационного отбора по определению подрядчика на выполнение ПИР (перепроектирование), авторский надзор, СМР, ПНР, оборудование и материалы по титулу: Строительство заходов КВЛ 110 кВ на ПС 110 кВ «Звенигород» (протяженность линии 7,4 км) для нужд ЗЭС – филиала ПАО «МОЭСК» на сумму 449 716 009,22 рублей (извещение № 31806053917 от 25 января 2018 года), - обоснованной.

2. Признать Западные электрические сети - филиал ПАО «МОЭСК» и ПАО «Московская объединённая электросетевая компания» нарушившими часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункты 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и аннулировать закупку.

3. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений и аннулирование закупки, поскольку иным образом устранить допущенные нарушения невозможно.

Копия жалобы отправлена заказчику, представителю заказчика закупки по электронной почте.

Приложение: документация по закупке и извещение размещены на странице закупки на сайте заказчика по адресу:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806053917>

С уважением,

«...»

26 января 2018 года