

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 25822
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.01.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе: Иванюженко К.В. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России; Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России; Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России, рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Эксплуатирующая компания «Городские усадьбы» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 161117/0999939/02 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 15.06.2017 № 1.2.5/3714, <...>, по доверенности от 15.06.2017 № 1.2.5/3713 и <...>, по доверенности от 15.06.2017 № 1.2.5/3712; от Заявителя – <...>, по доверенности от 30.06.2017 № 02/01-2018 и <...> по доверенности от 30.06.2017 № 01/01-2018, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 12.01.2018 по 16.01.2018,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено

уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

2. Организатором торгов нарушен срок размещения протокола Конкурса, установленный пунктом 84 Правил.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе правомерно по следующим причинам:

– выписка из Единого государственного реестра юридических лиц представлена в виде сформированной в электронной форме распечатки на бумажном носителе, которая не является электронным документом;

– условия платы за содержание и ремонт жилого помещения отличаются от установленных Организатором торгов, а именно «...плата вносится ежемесячно до 10 числа месяца...».

2. Протокол Конкурса размещен в день его утверждения, что соответствует пункту 84 Правил. Возможности утвердить протокол Конкурса и подписать его ранее 4 рабочих дней не имеется.

В отношении доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 18 Правил, основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) Непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) Несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) Несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя:

– сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

– документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

– реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

Комиссией осмотрен подлинник протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 20.12.2017 № 2, в соответствии с которым Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе по следующей причине: «непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (выписка из ЕГРЮЛ представлена в виде распечатки на бумажном носителе, сформированной в электронной форме); - несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным Конкурсной документацией (в разделе 2 заявки претендента условия платы за содержание и ремонт жилого помещения отличаются от п.п. 4.6 п. 4 проекта Договора управления). Основание для отказа в допуске претендента: - подпункты 1 и 3 пункта 18 Правил проведения конкурса».

Комиссией осмотрена заявка Заявителя на участие в Конкурсе.

В заявке не представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц. К заявке ООО «ЭК «Городские усадьбы» приложены распечатки выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, на которых имеется отметка: «документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью».

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

Согласно пункту 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная

информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Частью 2 статьи 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» предусмотрено, что информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных простой электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны соответствовать требованиям статьи 9 указанного федерального закона.

Представленная ООО «ЭК «Городские усадьбы» информация (выписка из Единого государственного реестра юридических лиц) на бумажном носителе, а не в электронной форме, без электронной цифровой подписи, ключа электронной подписи, не может считаться электронным документом.

В заявке Заявителя содержатся следующие предложения по условиям договора управления многоквартирным домом: «плата вносится ежемесячно до 10 числа месяца».

Разделом 17 Конкурсной документации установлен иной срок, а именно: «плата вносится ежемесячно до 15 числа месяца».

Предложение ООО «ЭК «Городские усадьбы» не соответствует условиям, определенным Организатором торгов в Конкурсной документации.

ООО «ЭК «Городские усадьбы», обжалуя действия Конкурсной комиссии по отклонению заявки на участие в Конкурсе по причине указания в ней отличного от Конкурсной документации срока внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги, фактически заявляет о несогласии с Конкурсной документацией. При этом доводов о несогласии с Конкурсной документацией Заявителем не заявлено.

Решение Организатора торгов о недопуске ООО «ЭК «Городские усадьбы» к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. В силу пункта 82 Правил конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8 Правил, который подписывается в день проведения конкурса.

Согласно пункту 84 Правил текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения.

Порядок утверждения протокола Конкурса Правилами не установлен.

Согласно пункту 2 статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации при невозможности использования аналогии закона права и обязанности сторон определяются исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Комиссией осмотрен протокол № 3 Конкурса.

Конкурс проведен и подписан членами Конкурсной комиссии 21.12.2017.

Протокол Конкурса утвержден главой администрации городского округа Красногорск Московской области и размещен 27.12.2017, то есть через 4 рабочих дня.

Комиссией осмотрены иные процедуры торгов, проведенные Организатором торгов (извещения № 180817/0999939/01, 271117/0999939/02, 271117/0999939/01, 251117/0999939/02, 110817/0999939/01, размещенные на сайте torgi.gov.ru).

Согласно информации с сайта torgi.gov.ru протоколы подведения итогов торгов размещались на 1-2 рабочие дни со дня подписания указанных протоколов членами Конкурсной комиссии.

Довод о невозможности подписания протокола Конкурса ранее опровергается размещенной информацией о торгах по извещениям № 180817/0999939/01, 271117/0999939/02, 271117/0999939/01, 251117/0999939/02, 110817/0999939/01.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭК «Городские усадьбы» не обоснованной.

2. Оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания не имеется.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области,

предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Ю.С. Коссова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.