

5

✓ В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Организатор торгов Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»

Место нахождения: 109240, г. Москва, ул. Высоцкого, д. 4

Почтовый адрес: 127473, г. Москва, 3-й Самотечный переулок, д. 11

ОГРН 5087746694635

Эл. почта etorgi@asv.org.ru

Контактный телефон +7 (495) 785-55-55, доб. 29-27

Торговая площадка ООО «Сатурн»

www.seltim.ru

Место нахождения: 109004, Москва, ул. Николоямская, д. 40/22, стр. 4

Почтовый адрес: 109004, Москва, ул. Николоямская, д. 40/22, стр. 4

Эл. почта info@seltim.ru

Контактный телефон +7 (495) 648-62-76

Заявитель ООО «РегионКонсалт»

Место нахождения: 127051, г. Москва, пер. Сухаревский М., д. 9, стр. 1, офис 36

Почтовый адрес: 127051, г. Москва, пер. Сухаревский М., д. 9, стр. 1, офис 36

ОГРН 1107746226191

Эл. почта info@regionc.ru

Контактный телефон/факс +7 (495) 545-47-90

Московское УФАС
Рег. номер 4617/18
зарегистрирован 29.01.2018



Жалоба

действия организатора торгов

Решением Арбитражного суда Смоленской области от 04 февраля 2014 года по делу № А62-7344/2013 Открытое акционерное общество «Смоленский Банк» (далее – Банк) признано несостоятельным (банкротом), в отношении него открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим Банка утверждена Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (далее – Агентство).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам названной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2014 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов. Кроме того, согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 № 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органом.

20 сентября 2017 года на сайте Агентства (www.asv.org.ru) было опубликовано сообщение о проведении торгов имуществом Банка посредством публичного предложения, в частности правами требования к юридическим и физическим лицам, индивидуальному предпринимателю (далее — Торги). Торги проводятся на электронной площадке ООО «Сатурн» — www.seltim.ru с 7 ноября 2017 года по 6 февраля 2018 года.

Начальные цены продажи лотов установлены следующие:

Для лотов 12-67:

с 7 ноября 2017 г. по 18 ноября 2017 г. - в размере начальной цены продажи лотов;

с 19 ноября 2017 г. по 28 ноября 2017 г. - в размере 90,00% от начальной цены продажи лотов;

с 29 ноября 2017 г. по 9 декабря 2017 г. - в размере 80,00% от начальной цены продажи лотов;

с 10 декабря 2017 г. по 19 декабря 2017 г. - в размере 70,00% от начальной цены продажи лотов;

с 20 декабря 2017 г. по 16 января 2018 г. - в размере 60,00% от начальной цены продажи лотов;

с 17 января 2018 г. по 27 января 2018 г. - в размере 50,00% от начальной цены продажи лотов;

с 28 января 2018 г. по 6 февраля 2018 г. - в размере 40,00% от начальной цены продажи лотов.

Аналогичное сообщение о Торгах было опубликовано на официальном сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве (www.bankrot.fedresurs.ru) (далее — ЕФРСБ) 20 сентября 2017 года за № 2094800, а также в газете «Коммерсантъ» (www.kommersant.ru) 23 сентября 2017 года за № 77032366169.

Общество с ограниченной ответственностью «РегионКонсалт» (далее — ООО «РегионКонсалт») (ИНН 7702686930, КПП 770201001, ОГРН 5087746292585, адрес местонахождения: 127051, Москва, Малый Сухаревский переулок дом 9, строение 1, офис 36, включено в государственный реестр юридических лиц, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности в качестве основного вида деятельности, на основании решения территориального органа ФССП от 15.02.2017 № 77922/17/96182-С, что подтверждается свидетельством № 22/17/77000-КЛ от 16.02.2017 года) было заинтересовано в приобретении имущества, реализуемого в рамках данных Торгов, а именно лотов № 46 (Права требования к 394 физическим лицам, г. Смоленск (166 892 683,97 руб.)) и № 47 (Права требования к 391 физическим лицам, г. Смоленск (60 364 777,73 руб.)).

В период проведения Торгов с 17.01.2018 года по 27.01.2018 года (период представления заявок на участие в Торгах с 00:00 часов 17.01.2018 года по 14:00 часов 22.01.2018 года) в установленный для подачи заявок срок (примерно в 13:20 часов 22.01.2018 года) ООО «РегионКонсалт» представило заявки № 8842 и № 8843 на участие в Торгах, которые отвечали всем требованиям организатора Торгов и «Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве», утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 года № 495 (далее — Приказ Минэкономразвития № 495); содержали предложение о цене имущества не ниже начальной цены продажи

имущества, установленной для данного периода их проведения; с приложением всех необходимых документов. Задатки также были перечислены своевременно, что подтверждается платежными поручениями от 22.01.2018 года № 87 и № 88.

Тем не менее, 24.01.2018 года ООО «РегионКонсалт» получило Протоколы определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/46 от 24.01.2018 года по лоту № 46 и № 966-ОТПП/1/47 от 24.01.2018 года по лоту № 47, из которых следует, что по поданным заявкам принято решение об отказе в допуске ООО «РегионКонсалт» к участию в Торгах по следующей причине: «предоставленные документы не соответствуют установленным к ним требованиям», с указанием комментария: «Лот снят с торгов по Решению Организатора торгов».

Помимо прочего, 24.01.2018 года в 11:59 часов (т.е. после срока окончания приема заявок по Торгам в период с 17.01.2018 года по 22.01.2018 года) на электронной площадке ООО «Сатурн» – www.seltim.ru было опубликовано сообщение об отмене Торгов по лотам № 46 и № 47, причина отмены – Решение организатора торгов. Аналогичное сообщение о снятии с Торгов лотов № 46 и № 47 было опубликовано 24.01.2018 года на сайте Агентства и на официальном сайте ЕФРСБ за № 2404948.

Также из информации, указанной на электронной площадке ООО «Сатурн» – www.seltim.ru видно, что Решение Организатора Торгов, на основании которого лоты № 46 и № 47 сняты с торгов, подписано Представителем 2 проектного отдела ликвидационных процедур ДЛКО Агентства.

При этом, 22.01.2018 года примерно с 13:24 до 13:32 часов на той же электронной площадке ООО «Сатурн» – www.seltim.ru ООО «РегионКонсалт» также представило заявки № 8844, № 8845, № 8846, № 8847 и № 8849 на участие в торгах имуществом Банка «Смолевич» (ПАО), сообщение о которых было опубликовано в газете «Коммерсантъ» 23 сентября 2017 года за № 77032366237, приложив все те же документы, что и к ранее указанным заявкам на участие в Торгах имуществом Банка. Однако в данном случае 24.01.2018 года ООО «РегионКонсалт» получило Протоколы определения участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 967-ОТПП/1/32 от 24.01.2018 года по лоту № 32, № 967-ОТПП/1/34 от 24.01.2018 года по лоту № 34, № 967-ОТПП/1/36 от 24.01.2018 года по лоту № 36, № 967-ОТПП/1/47 от 24.01.2018 года по лоту № 47 и № 967-ОТПП/1/61 от 24.01.2018 года по лоту № 61, согласно которым ООО «РегионКонсалт» представило заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, соответствующие требованиям законодательства и сообщения о проведении торгов по продаже имущества в установленном сообщением о проведении торгов по продаже имущества срок.

Также следует заметить, что из скриншотов заявок № 8842 и № 8843 на участие в Торгах видно, что причина отказа в приеме данных заявок – Лот снят с торгов по Решению Организатора торгов.

Помимо прочего, в Протоколах определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/46 от 24.01.2018 года по лоту № 46 и № 966-ОТПП/1/47 от 24.01.2018 года по лоту № 47 отсутствует разъяснение, чем конкретно предоставленные ООО «РегионКонсалт» документы не соответствуют установленным к ним требованиям, а Организатор Торгов (Агентство) и Оператор Торгов (ООО «Сатурн») не дали ООО «РегионКонсалт» каких-либо комментариев и разъяснений по данному вопросу.

Таким образом, так как разница в комплектности документов, приложенных ООО «РегионКонсалт» к заявкам на участие в торгах имуществом Банка и Банка «Смолевич» (ПАО), отсутствует, но при этом в первом случае Организатор Торгов отказал ООО «РегионКонсалт» в допуске к участию в Торгах, а во втором случае заявка ООО «РегионКонсалт» была принята – считаем отказ Организатора Торгов в допуске ООО «РегионКонсалт» к участию в Торгах неправомерным, поскольку заявка ООО «РегионКонсалт» на участие в Торгах соответствует требованиям законодательства и

сообщения о проведении Торгов, а обстоятельства для отказа в допуске заявителя к участию в торгах, предусмотренные п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, отсутствуют.

В связи с вышеизложенным полагаем, что заявки № 8842 и № 8843 на участие в Торгах должны быть приняты Организатором Торгов, а ООО «РегионКонсалт» должно быть допущено к участию в Торгах и признано участником Торгов в порядке, предусмотренном п. 5.1 Приказа Минэкономразвития № 495.

Помимо прочего, сообщение о проведении Торгов содержит следующие положения: «Организатор торгов вправе отказаться от проведения Торгов ШПШ не позднее, чем за 3 (Три) дня до даты подведения итогов Торгов ШПШ».

Однако в соответствии с п. 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения. Приведенной нормой закреплено общее правило на отказ организатора торгов от проведения открытых торгов.

При этом, по смыслу ст. 448 ГК РФ, отказ от проведения торгов в форме публичного предложения может иметь место только до даты поступления первой заявки, соответствующей условиям проведения торгов, в разумный срок, необходимый торгующей организации для прекращения торгов.

Изложенная правовая позиция следует из сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации и арбитражных судов. Данная судебная практика сложилась с учетом того, что в рассматриваемых делах тоже имело место сообщение о проведении торгов, содержащее положение о праве организатора торгов отказаться от проведения торгов посредством публичного предложения не позднее, чем за 3 дня до даты подведения итогов таких торгов.

Примером такой судебной практики может служить Определение Арбитражного суда Самарской области 09 марта 2017 года по делу № А55-26194/2013 (аналогичное с настоящим делом, кроме того факта, что в приведенном деле заявитель не успел подать заявку на участие в торгах до отмены торгов по соответствующему лоту, а в настоящем же деле ООО «РегионКонсалт» не только оплатило задаток за участие в Торгах, но и подало заявки на участие в Торгах № 8842 и № 8843 по лотам № 46 и № 47) по заявлению ООО «ГАЗвторесурс» о признании незаконными действий ГК «АСВ» и ООО «СОПТ-ЮЭТП» при организации и проведении торгов, выразившихся в отмене торгов по одному лоту.

Данные выводы подтверждаются и Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05 мая 2017 года по делу № А55-26194/2013, которым вышеуказанное Определение оставлено без изменения.

Также приведенная правовая позиция находит свое отражение в Определении Верховного Суда РФ от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289 по делу № А32-21654/2012.

Таким образом, заявки на участие в Торгах на соответствующем периоде можно было предъявить в срок с 00:00 часов 17.01.2018 года по 14:00 часов 22.01.2018 года. ООО «РегионКонсалт» предъявило заявки № 8842 и № 8843 на участие в Торгах примерно в 13:20 часов 22.01.2018 года, а сообщение о снятии лотов № 46 и № 47 с Торгов было опубликовано Агентством лишь 24.01.2018 года, то есть после подачи первой заявки на участие в Торгах, что противоречит Приказу Минэкономразвития № 495, ГК РФ, сложившейся судебной практике по рассматриваемому вопросу и самой сущности проведения Торгов.

В силу п. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания о внесении изменений в извещение о проведении торгов;

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного

законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из ч.ч. 11, 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу

Поскольку ООО «РегионКонсалт» было заинтересовано в приобретении имущества, реализуемого в рамках данных Торгов, а именно лотов № 46 (Права требования к 394 физическим лицам, г. Смоленск (166 892 683,97 руб.)) и № 47 (Права требования к 391 физическим лицам, г. Смоленск (60 364 777,73 руб.)), выразило свое волеизъявление на участие в Торгах путем оплаты задатка по соответствующим лотам и направления заявок № 8842 и № 8843 на участие в Торгах, которые отвечали всем требованиям Организатора Торгов и Приказа Минэкономразвития № 495; содержали предложение о цене имущества не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для данного периода их проведения; с приложением всех необходимых документов; то отказ в допуске ООО «РегионКонсалт» к участию в Торгах по лотам № 46 и № 47 и последующая отмена Торгов по лотам № 46 и № 47 существенно нарушают права ООО «РегионКонсалт» как приобретателя имущества, предусмотренные Законом о банкротстве, Законом о защите конкуренции, ГК РФ и Приказом Минэкономразвития № 495.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

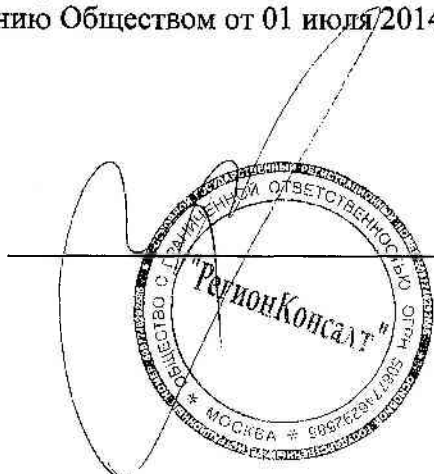
1. Принять и рассмотреть настоящую жалобу в установленном законом порядке;
2. Признать настоящую жалобу на действия Организатора Торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» при проведении Торгов обоснованной;
3. Признать в действиях Организатора Торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» нарушение п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, п. 5.1 Приказа Минэкономразвития № 495, п. 4 ст. 448 ГК РФ;
4. Выдать Организатору торгов – Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений, на основании которого:
 - 1) Отменить Протоколы определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/46 от 24.01.2018 года по лоту № 46 и № 966-ОТПП/1/47 от 24.01.2018 года по лоту № 47.
 - 2) Признать заявки ООО «РегионКонсалт» от 22.01.2018 года на участие в Торгах и прилагаемые к ним документы соответствующими требованиям законодательства и сообщения о проведении Торгов по продаже имущества в установленный сообщением о проведении Торгов по продаже имущества срок;
 - 3) Признать неправомерной отмену Торгов по лотам № 46 и № 47;
 - 4) Принять заявки ООО «РегионКонсалт» от 22.01.2018 года на участие в Торгах по лотам № 46 и № 47;
 - 5) Признать Торги по лотам № 46 и № 47 состоявшимися;
 - 6) Признать ООО «РегионКонсалт» победителем Торгов по лотам № 46 и № 47 на периоде проведения Торгов с 17.01.2018 года по 27.01.2018 года, поскольку ООО «РегионКонсалт» является единственным участником Торгов по соответствующим лотам на указанном периоде.

Приложение:

1. Сообщение о проведении Торгов, опубликованное на официальном сайте Агентства;
2. Сообщение о проведении Торгов, опубликованное на официальном сайте ЕФРСБ;
3. Сообщение о проведении Торгов, опубликованное в газете «Коммерсантъ»;
4. Скриншоты заявок № 8842, № 8843, № 8844, № 8845, № 8846, № 8847 и № 8849 на участие в Торгах;
5. Копия Платежного поручения № 87 об оплате задатка по лоту № 46;
6. Копия Платежного поручения № 88 об оплате задатка по лоту № 47;
7. Копия Протокола определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/46 от 24.01.2018 года по лоту № 46;
8. Копия Протокола определения участников Торгов № 966-ОТПП/1/47 от 24.01.2018 года по лоту № 47;
9. Копия Протокола определения участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 967-ОТПП/1/32 от 24.01.2018 года по лоту № 32;
10. Копия Протокола определения участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 967-ОТПП/1/34 от 24.01.2018 года по лоту № 34;
11. Копия Протокола определения участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 967-ОТПП/1/36 от 24.01.2018 года по лоту № 36;
12. Копия Протокола определения участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 967-ОТПП/1/47 от 24.01.2018 года по лоту № 47;
13. Копия Протокола определения участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества № 967-ОТПП/1/61 от 24.01.2018 года по лоту № 61;
14. Перечень представителей Агентства, осуществляющих конкурсное управление кредитными организациями;
15. Сообщение об отмене Торгов по лотам № 46 и № 47, опубликованное на официальном сайте Агентства;
16. Сообщение об отмене Торгов по лотам № 46 и № 47, опубликованное на официальном сайте ЕФРСБ;
17. Копия Определения Арбитражного суда Самарской области от 09 марта 2017 года по делу № А55-26194/2013;
18. Копия Постановления Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 05 мая 2017 года по делу № А55-26194/2013;
19. Копия Определения Верховного Суда РФ от 03.02.2016 № 308-ЭС15-19289 по делу № А32-21654/2012;
20. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «РегионКонсалт»;
21. Копия Решения единственного участника Общества № 2/14 от 30 июня 2014 года;
22. Копия Договора по управлению Обществом от 01 июля 2014 года;

29.01.2018

Управляющий ООО «РегионКонсалт»



ИП Максимов К.Ю.