

**ООО «РегионСтройСервисАвтоматика»**

ИНН 5528201561 КПП 552801001

Исх. № б/н от 30.01.2018 г.

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью
«РегионСтройСервисАвтоматика»
Место нахождения: 644521, Омская обл.,
Омский р-н, д. Верхний Карбуш., ул.
Школьная, д. 2
Фактический/почтовый адрес: 644123, г.
Омск, ул. Конева, д. 14
e-mail: rssavtomatika@yandex.ru
Тел./факс: (3812) 433-700

Наименование организатора и заказчиков, контактная информация	Заказчик: Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Текстильщики» Место нахождения: город Москва, улица 8-я Текстильщиков, дом 16, корпус 1 Почтовый адрес: 109129, г. Москва, 8-я ул. Текстильщиков, д. 16, корп. 1 Номер контактного телефона: +7 (499) 178-18-78 Адрес электронной почты: zhil_tekstil@mail.ru Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: ФИО: Еременко Андрей Анатольевич Телефон: +7 (499) 178-18-78 Электронная почта: zhil_tekstil@mail.ru
---	---

Сведения о закупке:

Реестровый номер: **31705984831**Объект закупки: **Поставка материалов для содержания и ремонта МКД**

Информационное обеспечение проведения закупки: www.zakupki.gov.ru
Адрес электронной площадки: <https://otc.ru/tenders/otc/4285398>
Способ размещения закупки: *Открытый аукцион в электронной форме*
НМЦК: *30 756 680,63 руб. (тридцать миллионов семьсот пятьдесят шесть шестьсот восемьдесят рублей 63), в т.ч. НДС (18%) 4 691 697,05 руб.*

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Закон № 223-ФЗ)

Доводы жалобы:

29.12.2017 Заказчик на сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку материалов для содержания и ремонта МКД.

В соответствии с требованиями извещения и документации о проведении открытого аукциона в электронной форме дата и время окончания подачи заявок назначены на 31.01.2018 года в 01:00 (по местному времени), дата и время рассмотрения заявок на 02.02.2018 (по местному времени заказчика), дата и время проведения аукциона на 05.02.2018 в 13:30 (по местному времени заказчика).

Полагаем, что документация о проведении открытого аукциона в электронной форме разработана с нарушением требований Закона № 223-ФЗ в виду следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (п. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и **предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.** Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 28.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТЕКСТИЛЬЩИКИ» от 09.11.2017 (далее – Положение о закупке) Аукционная документация должна содержать:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик;

При этом Заявитель отмечает, что Заказчиком установлено требования к товару, поставка которого для нужд ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТЕКСТИЛЬЩИКИ» противозаконна и не может быть выполнена в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации по техническому регулированию для данного Заказчика.

Так Заявитель отмечает, что в составе «Инструкции по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов)» (далее – Инструкция) Заказчиком был установлен перечень нормативно-технической документации и Стандартов, которым должны соответствовать товары, предлагаемые к поставке:

*«Все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам: ГОСТ Р 50345 ГОСТ 5781 ГОСТ 7481 ГОСТ 7798 ГОСТ 8486 ГОСТ 24454 ГОСТ 5915 ГОСТ 4028 ГОСТ 6266 ГОСТ 25129 ГОСТ Р 51323.1 ГОСТ 5090 ГОСТ 2162 **ГОСТ 16442** ГОСТ 31996 ГОСТ 30244 ГОСТ 19111 ГОСТ 10597 ГОСТ Р 54808 ГОСТ 9544 ГОСТ 21963 ГОСТ 6825 ГОСТ Р МЭК 61195 ГОСТ 2239 ГОСТ 10330 ГОСТ 7251 ГОСТ 18108 ГОСТ Р 52146 ГОСТ 16523 ГОСТ 19903 ГОСТ 19904 ГОСТ 7473 ГОСТ 26633 ГОСТ 24211 ГОСТ 17242 ГОСТ 6787 ГОСТ 103 ГОСТ 3282 ГОСТ 2246 ГОСТ 5336 ГОСТ 8690 ГОСТ 13861 ГОСТ 5152 ГОСТ 10902 19548 ГОСТ 8509 ГОСТ 3262 ГОСТ 6465 ГОСТ 1133 ГОСТ 9466 ГОСТ 14254 ГОСТ 1133 ГОСТ 28196 ГОСТ 10178».*

Так, в частности, Заказчиком было установлено требование о соответствии позиции «Кабель» ГОСТ 16442 -80 «Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия».

При этом Заявитель отмечает, что пунктом 2 Приказа федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта» установлено следующее:

«Восстановить применение ГОСТ 16442-80 "Кабели силовые с пластмассовой изоляцией. Технические условия" на территории Российской Федерации и ограничить только на кабельную продукцию, изготавливаемую по заказу Министерства обороны Российской Федерации с 1 января 2011 г».

Выпуск и сертификация кабельной продукции общепромышленного применения по ГОСТ 16442-80 запрещены, т.к. с 01.01.2011 указанный ГОСТ 16442-80 прекратил своё действие на территории Российской Федерации с 1 января 2011г (кроме оборонного заказа).

Так Заявитель отмечает, что ГБУ города Москвы «Жилищник района Текстильщики» не является Министерством обороны РФ, а также его структурным подразделением.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно п. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей,

действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Следовательно, Заказчик, установив требования к товару, поставка которого противоречит нормам, предусмотренными техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, нарушает положения п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ

2) По мнению Заявителя, Заказчиком установлен противоречивый срок действия банковской гарантии.

Согласно п. 16.2 Положения о закупке Заказчик вправе установить в документации о закупке требование об обеспечении исполнения договора, заключаемого по результатам проведения закупки, размер которого может быть в пределах до 30 процентов от начальной (максимальной) цены договора. Заказчик вправе не устанавливать в документации о закупке требование об обеспечении исполнения договора либо установить обеспечение исполнения отдельных этапов исполнения договора. Обеспечение исполнения договора может быть оформлено в виде безотзывной банковской гарантии, выданной кредитной организацией, или внесения денежных средств на указанный Заказчиком счет. Способ обеспечения исполнения договора выбирается участником закупки самостоятельно.

В соответствии с п. 16.3. Положения о закупке Срок обеспечения исполнения договора не может быть меньше срока исполнения обязательств по указанному договору

В соответствии с п. 6.3.5.4 Аукционной документации срок действия безотзывной банковской гарантии должен устанавливаться с учетом установленного общего срока поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг по договору и **оканчиваться не ранее его завершения.**

При этом в п. 8.21 Информационной карты Аукционной документации Заказчик указывает следующее:

8 . 2 1	Размер обеспечения исполнения договора, реквизиты для перечисления денежных средств, срок и порядок его предоставления	Заказчик	15 % от начальной (максимальной) цены договора рублей (цены лота), НДС не облагается., руб.
		ГБУ "Жилищник района Текстильщики"	4 613 502,09

		<p>Наименование заказчика: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Текстильщики»</p> <p>Реквизиты: ИНН: 7723894401 КПП: 772301001 Счет №: 40302810145254000060 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО, лицевой счет: 2197142000900886, БИК: 044525000, корр. счет: .</p> <p>Срок внесения обеспечения - до момента заключения договора Порядок внесения обеспечения: Договор заключается после предоставления Заказчику обеспечения исполнения Договора. Обеспечение исполнения Договора может быть представлено в виде безотзывной банковской гарантии или залога денежных средств. Способ обеспечения исполнения Договора определяется участником закупки, с которым заключается Договор, самостоятельно. В платежном поручении обязательно указывать назначение платежа: «Средства, вносимые в качестве обеспечения исполнения Договора. Реестровый номер закупки № _____. Лот № _____. НДС не облагается»</p> <p><u>В случае предоставления банковской гарантии срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на один месяц.</u></p>
--	--	--

Таким образом, указанные противоречия в положениях документации об аукционе в нарушение пунктов 16.2 и 16.3 Положения о закупке не позволяют участникам закупки определить условия банковской гарантии предоставляемой в качестве обеспечения исполнения контракта, а именно срок ее действия.

Учитывая изложенное, руководствуясь частью 10 статьи 3 Федерального закона «О закупках» прошу рассмотреть настоящую жалобу в соответствии со статьями 18.1 Федерального закона № 135 от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

- Приложение:
1. Копия решения о назначении директора.
 2. Копии документации об электронном аукционе.
 3. Приказ федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 25.06.2010г № 117-СТ «Об изменении даты введения в действие национального стандарта»
 4. Положение о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ТЕКСТИЛЬЩИКИ» от 09.11.2017 (далее – Положение о закупке)

С уважением,
Генеральный директор

А.М. Шкрумяк

