

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

заявитель: ООО «МБП Технолог» ИНН 6623082066
адрес: г. Нижний Тагил, ул. Газетная 35-50
тел.: 8 (3435) 46-60-16
email: mbp-tehnolog@mail.ru

закупка № 31806186141 (конкурс с ограниченным участием, совместная закупка)

Наименование закупки «Закупка услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся»

организатор совместной закупки МАОУ СОШ № 1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум»
адрес: 624992, Свердловская область, г. Серов, ул. Короленко, д.16
email: s1serov@gmail.com тел. 8 (34385) 6-17-40

Заказчик: МАОУ СОШ № 13
адрес: 624983, Свердловская область, город Серов, улица Попова, дом 19
email: 13shcola@rambler.ru тел.: 8/34385/7-95-26

Заказчик: МАОУ СОШ № 14
адрес: 624992, Свердловская область, город Серов, улица Зеленая, 14
email: shkola14-serov@mail.ru тел.: 8/34385/73496

Заказчик МАОУ СОШ № 15
адрес: 624983, Свердловская область, город Серов, улица Крупской, 36
email: school_15_serov@mail.ru тел.: 8/34385/76866

Заказчик МАОУ СОШ № 27
адрес: 624993, Свердловская область, город Серов, улица Ленина, 185
email: Serov-School-27@yandex.ru тел.: 8/34385/74277

ЖАЛОБА
на действия (бездействия) конкурсной комиссии

Муниципальным заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение и документация о проведении конкурса с ограниченным участием (совместная закупка) на право заключения контрактов по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся.

Размещенному заказу присвоен номер № 31806186141.

В соответствии с п.п. 14.7. «Порядок рассмотрения заявок на участие в конкурсе» Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум» (новая редакция) от «14» февраля 2018 г.) (далее Положение):

«14.7.1. Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в конкурсе и осуществляет проверку соответствия участников закупки требованиям, установленным законодательством, настоящим Положением и конкурсной документацией.

...

14.7.3. По результатам рассмотрения заявок на участие в конкурсе комиссия по закупкам принимает решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе или об отказе в допуске. Рассмотрение заявок на участие в конкурсе не может длиться более трех рабочих дней со дня начала рассмотрения заявок.

14.7.4. Комиссия по закупкам обязана при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и конкурсной документации отказать в допуске участнику в

Опись → Стариков → Малыш → МБП Технолог (... 6141)

14.02

Вх. № *01-5369*

«22» 02 2018

случаях, установленных п.10.1 настоящего Положения.»

В соответствии с п. 10. «Условия допуска к участию и отстранению от участия в закупках» Положения:

«10.1. Комиссия по закупкам обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

...

4) непредставление участником закупки документов и информации, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;»

В соответствии с п. 15. «Особенности проведения конкурса с ограниченным участием» Положения:

«15.1. Под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

15.2. Заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации;»

Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 (в ред. Постановлений Правительства РФ от 02.07.2015 № 668, от 01.10.2015 № 1051, от 21.11.2015 № 1250, от 07.12.2015 № 1333, от 20.10.2016 № 1075, от 14.11.2016 № 1185, от 04.08.2017 № 937) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители) имеющие необходимый уровень квалификации, а так же документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Приложением № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 определены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а так же дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием.

п. 6 Приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99:

«Случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации:

«Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей»

Дополнительные требования к участникам закупки

«наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс»

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям

«копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги».

В соответствии с п. 23 Информационной карты конкурсной документации «Дополнительные (квалификационные) требования, установленные заказчиком:

«наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) договора (контракта) на оказание услуг общественного питания, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за последние три года до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного договора (контракта) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) договора, на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.»

В соответствии с п. 1.1 «Оценка заявок по критерию «Деловая репутация участника закупок» «Порядок и критерии оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием:

«для оценки по данному показателю участник конкурса должен представить в составе заявки следующие документы, или их копии:

...

б) Реестровые номера исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: копия (копии) и ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов) (договора (договоров)) и копия (копии) документа (документов) о приемке оказанной услуги, подтверждающие обоснованность выданных положительных отзывов (рекомендательных и (или) благодарственных писем).»

Согласно "ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" (утв. Приказом Росстандарта от 17.10.2013 N 1185-ст) копия документа - это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа (пункт 23 раздела 3.1). Под надлежащей копией ранее исполненного контракта (договора) следует считать полную копию документа со всеми поименованными в тексте приложениями. Более того, указанные приложения (по их наименованию) содержат согласованные сторонами существенные условия (контракта) договора.

Перечень документов, которые участники закупки должны были представить в составе конкурсной заявки в соответствии с п. 23 Информационной карты конкурсной документации, идентичен перечню, изложенному в пункте 6 Приложения № 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99. Указанный перечень не содержит в себе неясностей. Данный перечень документов

изложен через союз «и», запятой. Запятая, расположенная между однородными членами предложения, означает союз «и».

Такое изложение перечня необходимых документов свидетельствует об отсутствии альтернативы по их представлению, следовательно, для подтверждения опыта исполнения договора (контракта) на оказание услуг общественного питания в данном случае участник закупки должен был представить в совокупности: **копии ранее исполненного контракта со всеми приложениями, копии актов выполненных работ.**

Только при наличии совокупности перечисленных документов (копии ранее исполненного контракта со всеми приложениями, копии актов выполненных работ) конкурсная комиссия вправе была проверить соответствие участника закупки требованиям, изложенным в п. 23 Информационной карты конкурсной документации и провести квалификационную оценку по критерию «Деловая репутация участника закупок».

В соответствии с п.п. 14.5. «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» Положения заявка должна содержать в том числе:

«8) копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний предшествующий финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, **заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника;**»

В соответствии с п. 14 Информационной карты конкурса «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием» заявка должна содержать в том числе:

«8) копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний предшествующий финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, **заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника;**»

Положение конкурсной документации (Информационная карта конкурса) не противоречит Положению.

В соответствии с протоколом пред квалификационного отбора для участия в совместном конкурсе с ограниченным участием от 20.03.2018 № 31806186141-02 все три заявки, поданные на участие в конкурсной процедуре признаны соответствующими единым и дополнительным требованиям.

Вместе с тем, участником Индивидуальный предприниматель Розенбах Евгения Олеговна (ИНН 662336504988, ОГРНИП 306992318200040) (Участник под рег. № 1), как следует из протокола вскрытия конкурсных заявок (аудио запись прилагается), предоставлена заявка с существенными нарушениями требований, а именно:

1. Копия налоговой декларации **не заверена** уполномоченным лицом участника закупки. (аудио запись один - 5 мин. 50 сек.)
2. Копии контактов (договоров), предоставленные в составе конкурсной заявки, как для прохождения пред квалификационного отбора, так и для получения квалификационной оценки по критерию «Деловая репутация участника закупок» выполнены с нарушениями требований действующего законодательства - **не содержат в своем составе Приложения, являющиеся неотъемлемой частью договоров (контрактов) (запись два - 26 сек.)**

Таким образом, в соответствии с п. 10 Положения, заявка участника № 1 (ИП Розенбах Е.О., ИНН 662336504988), подлежит отстранению от участия в дальнейшем рассмотрении как не соответствующая требованиям положений конкурсной документации, законодательству и Положению о закупках Заказчиков конкурсной процедуры.

Факт предоставления конкурсной комиссией по запросу надзорного органа заявки участника ИП Розенбах Е.О. (ИНН 662336504988) поданной при проведении закупки № 31806186141 с внесенными в нее изменениями, будет свидетельствовать о наличии сговора члена (членов) конкурсной комиссии с участником закупки, что является грубым нарушением действующего законодательства.

На основании изложенного просим:

Признать настоящую жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении допущенных нарушений при проведении закупки № 31806186141 в части признания конкурсной заявки участника № 1 ИП Розенбах Е.О. (ИНН 662336504988) соответствующей требованиям положений конкурсной документации и Положениям о закупках Заказчиков конкурсной процедуры.

Провести повторную оценку заявок конкурсной процедуры, допущенных до участия.

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора - 1 лист
2. Копия протокола № 31806186141-02 от 20.03.2018 (10-00) - 5 листов
3. Аудиозаписи (частично) протокола вскрытия заявок закупки № 31806186141 - две штуки.

22.03.2018

Директор ООО МБП «Технолог»

Казакова И.И.

