

ООО «ПРОМКОМПЛЕКТ»

109363, г. Москва, ул. Шоссейная, 90, стр. 26,  
комн. 2  
Тел./факс (495) 780-49-65/66. E-mail:  
[t-energo@rambler.ru](mailto:t-energo@rambler.ru)  
ИНН 7723723438/КПП 772301001

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег. номер 9936/18  
зарегистрирован 27.02.2018



от 27 февраля 2018 г. № 21  
На № « » 2018г.

**Жалоба**

**на неправомерные действия Заказчика ПАО «МОЭК» при организации и  
подведении итогов закупочной процедуры 20552/П (в ЕИС 31806060071)**

**Заказчик:** ПАО «МОЭК».

Местонахождение и почтовый адрес ПАО «МОЭК»: 119048, Российская Федерация,  
г. Москва, ул. Ефремова, д. 10

Номер телефона ПАО «МОЭК»: (495) 587-77-88, эл. почта: [ook@oaomoe.ru](mailto:ook@oaomoe.ru)

**Организатор размещения заказа:** ООО «ППТК»

Местонахождение и почтовый адрес ООО «ППТК»: 121357, г. Москва, ул. Верейская,  
д. 17

Номер телефона ООО «ППТК»: (495) 646-80-27 (доб. 367, 441),

эл. почта: [info@pptk-mos.ru](mailto:info@pptk-mos.ru)

**Электронная площадка:** ООО «Газнефтеорг.ру»: +7 (495) 231-46-71

Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие производственно-технической комплектации» (далее – ООО «ППТК») 26.01.2018 года разместило на официальном сайте электронной торговой площадки [www.gazneftetorg.ru](http://www.gazneftetorg.ru) открытый запрос предложений в электронной форме № 20552/П(в ЕИС 31806060071) на поставку асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд ПАО «МОЭК» субъектами малого и среднего предпринимательства стоимостью 545 096,10 рублей без учета НДС, со сроком подачи заявок с 26.01.2018г. до 05.02.2018г.

Пользуясь правом, предоставленным действующим законодательством Российской Федерации Общество с ограниченной ответственностью «Промкомплект» (далее – ООО «Промкомплект») приняло участие в открытом запросе предложений и подало в соответствии с требованиями документации о запросе предложений и в установленный срок соответствующую заявку. В открытом запросе предложений, согласно протоколу №1 (Приложение №1), приняли участие трое потенциальных поставщиков:

1. ООО «Промкомплект» с суммой единичных расценок 39 176,85 рублей (без НДС). Снижение от первоначальной суммы на 4,8%.

2. ООО «СтальНефтеГаз» с суммой единичных расценок 40 317,20 рублей (без НДС). Снижение от первоначальной суммы составило 2%.

3. ООО «ТД «СПИ» с суммой единичных расценок 40 625,78 рублей(без НДС).  
Снижение от первоначальной суммы составило 1,25%.

Согласно протоколу №2(Приложение №2, опубликован 26.02.2018г.) две организации ООО «Промкомплект» и ООО «СтальНефтеГаз» были отстранены от дальнейшего участия в запросе предложений и 1 место было присуждено ООО «ТД «СПИ», с самым худшим ценовым предложением.

1.1.1. Основанием для отклонения ООО «Промкомплект», согласно Протоколу №2(Приложение №2), явилось отсутствие заполненной формы 3.7.2., которая гласит: *«Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе, конечных) с приложением списка участников общества (для организаций, имеющих организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью) или копии выписки из реестра акционеров (для акционерных обществ) с указанием информации о руководителе, цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) с подтверждением документами, указанными в соответствующей форме (Форма 4.1)».*

Форма 4.1. была заполнена и предоставлена нашей организацией.

ООО «Промкомплект» считает действия организатора незаконными, необоснованными, нарушающими Федеральные законы от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нарушающими требования «Положений о закупках ПАО «МОЭК».

В соответствии с п. 1.1.3 «Положения о закупках ПАО «МОЭК» (далее – положение о закупках) закупочная деятельность осуществляется в целях соблюдения следующих принципов закупок:

- создания условий для своевременного и полного обеспечения потребностей Общества и ДО в товарах, работах, услугах с требуемыми показателями цены, качества и надежности;
- обеспечения безопасности функционирования опасных производственных объектов теплоэнергетической системы;
- информационной открытости закупок;
- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика;
- отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам процедур закупки.

Согласно п. 1.7.1.11 и п. 1.7.1.12 «Положения о закупках ПАО «МОЭК» организатор обеспечивает анализ и оценку заявок на участие в конкурентной закупке, при необходимости привлекает экспертов и направляет участникам закупки запросы о разъяснении положений представленных заявок на участие в конкурентной закупке.

Комиссия не направила нам официального письма с запросом о разъяснении предоставленной Формы 4.1., если даже она и была заполнена некорректно или предоставлена с несущественными ошибками и недочетами.

Таким образом, комиссия, действующая в интересах заказчика, обязана была руководствоваться принципом экономически эффективного расходования денежных средств и реализации мер, направленных на сокращение издержек ПАО «МОЭК» и направить все свои усилия на предоставление возможности участия в закупке максимального количества юридических лиц и создало препятствия для стимулирования такого участия и добросовестной конкуренции, что явно противоречит п.1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В связи с тем, что ООО «Промкомплект» подало заявку с ценой лучшей, чем участник ООО «ТД СПИ», организатор и комиссия при оценке заявок нарушили цели и принципы, предусмотренные п. 1.1.3. «Положения о закупках ПАО «МОЭК», устанавливающие обязательные требования по экономически эффективному расходованию денежных средств на приобретение асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд ПАО «МОЭК» и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

В п.2 ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ прямо указано: «...Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке...»

Признание комиссией победителем организации с худшим ценовым предложением и целенаправленное ограничение участия в закупке юридических лиц, также нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей запроса предложений;
- 4) участие организаторов запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Нарушен принцип п.2.ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ: «Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными

организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок».

Таким образом, действия комиссии при подведении итогов запроса предложений, нарушают п.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ, п.1 ст. 1, п.1 и п.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, п.2.ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ и п.1.1.3, п.1.7.1.11, п.1.7.1.12 «Положений о закупках ПАО «МОЭК».

### **СЧИТАЕМ:**

1. Комиссия формально подошла к подведению итогов, не учла стоимостные критерии оценки предложений.

2. Неправомерно присуждено 1 место организации, предложившей худшие условия выполнения договора.

3. Нарушено требование статьи 17, п.1, а именно п.п.3 «Нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

5. Нарушены основные принципы и положения закупки товаров, работ, услуг приведенные в статье 3 Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, а именно:

- информационная открытость запроса

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции

- ценовое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

6. Действия комиссии по подведению итогов Запроса предложений 20552/П противоречат целям Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ, изложенным в статье 1, п.1, а именно:

- эффективное использование денежных средств

- развитие добросовестной конкуренции

- обеспечение гласности и прозрачности закупки

- предотвращение коррупции и других злоупотреблений

7. Нарушен принцип п.2.ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно: «...необоснованное ограничение числа участников закупок...».

8. Действия комиссии ведут также к подрыву доверия участников Запроса предложений в честности и справедливости осуществления закупок и отталкивает потенциальных участников от участия в закупочных процедурах.

На основании выше изложенного, и руководствуясь ст. 17, ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также п.10, ст.3 Федерального Закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ

## **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ООО «Промкомплект» на неправомерные действия комиссии по подведению итогов запросов предложений ПАО «МОЭК» обоснованной.

2. Провести проверку правомерности действий комиссии при оценке предложений участников запроса на поставку асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд ПАО «МОЭК».

3. Признать Комиссию по подведению итогов запросов предложений нарушившей требования:

- п.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- п.1 ст. 1, п.1 и п.2 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- п.2 ст.8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- п. 1.1.3, п. 1.7.1.11 и п. 1.7.1.12 «Положений о закупках ПАО «МОЭК».

4. Признать протокол о результатах заседания комиссии по проведению итогов открытого запроса предложений от 15.02.2018 г. не соответствующим требованиям действующего законодательства РФ.

5. Выдать ПАО «МОЭК» обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений при подведении итогов запроса предложений в электронной форме № 20552/П на поставку асбестотехнических, резинотехнических изделий для нужд ПАО «МОЭК» и провести беспристрастную, честную и прозрачную повторную оценку предложений по данному запросу предложений.

### **Приложение:**

1. Протокол вскрытия конвертов в торговой процедуре «Запрос предложений № 20552/П».

2. Протокол оценки и сопоставления в торговой процедуре «Запрос предложений № 20552/П» (*Опубликован на торговой площадке 26.02.2018г.*).

3. Доверенность на представление интересов ООО «Промкомплект» в Московской УФАС.

С уважением,

Генеральный директор  
ООО «Промкомплект»



Н.А. Беседин