



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа №1 с
углубленным изучением отдельных
предметов «Полифорум»
624992, Свердловская область, г. Серов, ул.
Короленко, д.16

ООО «МБП Технолог»
622036, г. Нижний Тагил,
ул. Газетная, д.35-50

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 80-А**

05 апреля 2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов при участии в качестве:

- организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум»

- в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «МБП Технолог», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

- заинтересованного лица ИП Розенбах Е. О.

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «МБП Технолог» (вх. №01-5369 от 22.03.2018г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении совместного конкурса с ограниченным участием (извещение № 31806186141) на оказание услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся,

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с

законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является Закон о закупках.

Жалоба ООО «МБП Технолог» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум», его комиссии при проведении совместного конкурса с ограниченным участием (извещение № 31806186141) на оказание услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся.

Представитель организатора торгов, заказчиков с доводами жалобы не согласился и просил признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум» утвержденным Наблюдательным советом МАОУ СОШ № 1 «Полифорум»(протокол № 28 от «14» февраля 2018 г.), размещенного в единой информационной системе 27.02.2018 г.

27.02.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум» было размещено извещение о проведении совместного конкурса с ограниченным участием (извещение № 31806186141) на оказание услуг по организации и обеспечению горячим питанием обучающихся.

Начальная (максимальная) цена договора - 18 350 659 ,24 рублей.

В соответствии с п. 2, 9, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 15.1 Положения о закупках под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Частью 15.2 Положения о закупках установлено, что заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случаях если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 6 приложения N 2 к Постановлению N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" к вышеуказанным случаям отнесено оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей.

Пунктом 23 информационной карты конкурсной документации организатором установлены дополнительные (квалификационные) требования:

- наличие всех необходимых для оказания услуг ресурсов (финансовых, материально-технических, трудовых);

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) договора (контракта) на оказание услуг общественного питания, заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» за последние три года до даты подачи заявки на участие в настоящем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного договора (контракта) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) договора, на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.

В соответствии с указанным требованием участник должен представить в составе заявки следующие документы:

- а) положительные отзывы (рекомендательные и (или) благодарственные письма) от заказчиков – юридических лиц, выданных участнику конкурса по оказанным услугам общественного питания за период 2015-2017 г., подписанные руководителем заказчика, выдавшего данный отзыв, либо иным уполномоченным лицом. При этом участником представляются, а заказчиком оцениваются 1 положительный отзыв к одному исполненному контракту (договору), заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за период 2015-2017г.;

б) Реестровые номера исполненных контрактов (договоров) на оказание услуг общественного питания, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: копия (копии) и ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов) (договора (договоров)) и копия (копии) документа (документов) о приемке оказанной услуги, подтверждающие обоснованность выданных положительных отзывов (рекомендательных и (или) благодарственных писем).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что приложения к контрактам, являющиеся в основном формой (образцом) документов необходимых для оформления выполнения работ, как и сам контракт, представляемые участниками аукциона, находятся в свободном доступе для любых лиц на официальном сайте закупок (zakupki.gov.ru) и не являются доказательством наличия опыта выполнения работ, необходимого для участия в конкурсе. Только копия (копии) документов (документов) о приемке оказанной услуги, подписанные и утвержденные сторонами контракта, подтверждают опыт оказания услуг, необходимый в качестве одного из условий для подтверждения соответствия участника требованиям, установленным закупочной документацией.

Таким образом, для установления соответствия участника закупки дополнительным требованиям значение должно иметь: реестровый номер контракта (договора) для установления факта заключения и исполнения контракта, положительный отзыв заказчика, копии документов о приемке оказанной услуги, копия текста контракта (договора) для установления соответствия реестрового номера тексту контракта. Наличие или отсутствие всех приложений к контракту (договору) не влияет на результат работы комиссии в части установления соответствия участника дополнительным требованиям.

В соответствии с п. 14.5.3 п.п. 8 Положения о закупках и п. 14 п.п. 8 информационной карты закупочной документации участник конкурса, в том числе, должен предоставить копии баланса вместе с отчетом о прибылях и убытках за последний предшествующий финансовый год и последний отчетный период, предшествующий подаче заявки, или копии налоговых деклараций по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с отметкой налогового органа о приеме, за аналогичный период, в случае, если участник применяет упрощенную систему налогообложения, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица участника.

В соответствии с п. 14 информационной карты все листы заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе должна содержать описание входящих в нее документов, должна быть скреплена печатью участника закупок (для юридических лиц) и подписана участником закупки или лицом, им уполномоченным. Соблюдение участником закупки указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки, поданы от его имени, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящим пунктом Положения.

Заявка ИП Розенбах Е.О. подана в сроки и по формам, утвержденным конкурсной документацией. Заявка содержит 2 тома (описание документов содержит, в том числе и налоговую декларацию на которую ссылается жалобщик). Каждый том прошит, пронумерован, скреплен печатью и подписан уполномоченным лицом на последней странице тома.

Так же Комиссией Свердловского УФАС России установлено наличие на копии налоговой декларации участника ограниченного конкурса копии печати и подписи уполномоченного лица участника.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, конкурсной комиссией правомерно принято решение о признании заявки ИП Розенбах Е.О. соответствующей требованиям документации. Доказательств обратного не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «МБП Технолог» необоснованной.

2. В действиях Организатора торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №1 с углубленным изучением отдельных предметов «Полифорум», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.