

*Костычев Д.С.
12.04.18*

[ООО БиoТехСоюз <biotehsouz@mail.ru>]

Чтв, 12.04.2018 14:43

От: [ООО БиoТехСоюз <biotehsouz@mail.ru>]

Кому: [to63 <to63@fas.gov.ru>]

Тема: Жалоба по запросу цен № 31806349400

Attachments: [00909-Письмо_ЦентральногоФАС_от14марта2018.pdf 909 KB] [Генеральная прокуратура.pdf 971.1 KB] [Документация (11).doc 231.9 KB] [Жалоба в ФАС Парки Самары.pdf 560.3 KB] [Минздрав письмо от 2013года.doc 39 KB] [Ответ Генпрокуратуры о Лицензировании октябрь 2017.jpg 5.6 MB] [ответ Мин. здрава на запрос.pdf 1.2 MB] [ответ на запрос№1 от10.04.docx 30 KB] [Письмо от Минздрава о том что лицензия не нужна 2016 год стр 1.png 181.8 KB] [Письмо от Минздрава о том что лицензия не нужна 2016 год стр 2.png 137.8 KB] [Письмо от Росздравнадзора Свердловская область 05марта2018.pdf 1.6 MB] [предупреждение_!_3-1521814959.pdf 1.1 MB] [Приказ на директора.pdf 243.6 KB] [протокол 30.12.2015.pdf 339.3 KB] [pismo_minzdrava_fevral_2018_page1.jpg 516.5 KB] [pismo_minzdrava_fevral_2018_page2.jpg 576.9 KB] [pismo_minzdrava_NEW_licenzia_NE_NUJNA_mart2018.pdf 822.6 KB]

Добрый день.

Направляем Вам жалобу по запросу цен № 31806349400

С уважением,

Директор ООО "БиoТехСоюз"

Костычев Дмитрий Борисович

телефон (846) 200-12-13, 244-03-13, 244-01-15

факс (846) 928-22-01

*Принято
на сервере*



12 апреля 2018 г. исх. № 356

Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Самарской области
443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а
Тел.: 8-(846)-200-15-36 (каб. № 442)
E-mail: to63@fas.gov.ru

Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА
САМАРА "ПАРКИ САМАРЫ"
Место нахождения: 443041, Самарская обл, г Самара, ул Красноармейская, дом 2.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 129223, г. Москва,
проспект МИРА, д. 119/строение 230.
Ответственное должностное лицо: Мутейкин Андрей Иванович
Адрес электронной почты: 3334854@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (846) 332-11-63

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«БиоТехСоюз» (ООО «БТС»)
Место нахождения: 446351, Самарская область,
Кинель-Черкасский район, с. Кинель-Черкассы,
Проспект 50 лет Октября, 1
Почтовый адрес: г. Самара, ул. Калинина, д. 4
Тел.(846) 200-12-13, 244-01-15, 244-03-13, факс (846) 928-22-01
E-mail: biotehsouz@mail.ru

Указание на закупку:

Запрос цен № 31806349400
на Оказание услуги по акарицидной обработке открытых территорий
**Наименование электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":**
ЭТП «Торги 223»
Адрес электронной площадки: <http://www.torgi223.ru>

ЖАЛОБА

на содержание документации по проведению запрос цен в электронной форме
09 апреля 2018 г. на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении

запроса цен в электронной форме на Оказание услуги по акарицидной обработке открытых территорий №31806349400.

1. **Заказчик:** МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА САМАРА "ПАРКИ САМАРЫ"
Место нахождения: 443041, Самарская обл, г Самара, ул Красноармейская, дом 2.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 129223, г. Москва, проспект МИРА, д. 119/строение 230.
Ответственное должностное лицо: Мутейкин Андрей Иванович
Адрес электронной почты: 3334854@mail.ru
Номер контактного телефона: +7 (846) 332-11-63
2. **Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":** ЭТП «Торги 223» Адрес электронной площадки: <http://www.torgi223.ru>
3. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «БиоТехСоюз» (ООО «БТС»)
Место нахождения: 446351, Самарская область, Кинель-Черкасский район, с. Кинель-Черкассы, Проспект 50 лет Октября, 1.
Почтовый адрес: г. Самара, ул. Калинина, д. 4
Тел.(846) 200-12-13, 244-01-15, 244-03-13, факс (846) 928-22-01,
E-mail: biotehsouz@mail.ru
4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация размещении заказа:** zakupki.gov.ru.
5. **Номер извещения:** №31806349400.
6. **Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** Запрос цен в электронной форме на Оказание услуги по акарицидной обработке открытых территорий (далее - Запрос).
7. **Дата опубликования извещения о проведении Аукциона:** 09.04.2018 года.
8. **Дата и время окончания подачи заявок:** 13.04.2018 14:00 (МСК+1).
9. **Начальная (максимальная) цена контракта:** 492 095,20 рублей.
10. **Обжалуемые положения аукционной документации:**
п. 11 Раздела 2 Требования к участникам закупки Заказчик установил требование: Участник закупки имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"): вид деятельности (услуги): дезинфектология.
11. **Доводы жалобы:**
Полагаем, что содержание документации противоречит нормам Закона о контрактной системе ввиду нижеследующего.

Имеются следующие нарушения в части установления незаконного требования Заказчика о наличии у участника закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии:

В соответствии с ГОСТ Р 56994-2016 «Дезинфектология и дезинфекционная деятельность. Термины и определения» акарицидная обработка от иксодовых клещей входит в услуги по дезинсекции.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утверждённому приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, деятельность по проведению дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, включающая в себя, в том числе услугу по уничтожению насекомых, грызунов и прочих вредителей, отнесена к виду деятельности «Деятельность по обслуживанию зданий и территорий» (подкласс 81.29.11 класс 81 раздела № «деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги») и, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании отдельных видов деятельности), не является лицензируемым видом деятельности.

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании лицензированию подлежит медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно позициям Министерства здравоохранения Российской Федерации и Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, в силу пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», пункта 10 статьи 2 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291, **работы (услуги) по дезинфектологии, только в случае их организации и выполнения при оказании отдельных видов медицинской помощи**, отнесены к медицинской деятельности и подлежат лицензированию. (Письмо Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16.03.2018 г. № 76/1-592-2017).

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 11 марта 2013 г № 121н **работы по дезинфектологии включены только в следующие разделы:**

2. При оказании первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

1) при оказании первичной доврачебной медико-санитарной помощи **в амбулаторных условиях.**

4) при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях.

5) при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара.

3. При оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

1) при оказании специализированной медицинской помощи в условиях дневного стационара.

2) при оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях.

4. При оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи организуются и выполняются следующие работы (услуги):

5) при оказании скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в стационарных условиях (в условиях отделения экстренной медицинской помощи).

6. При оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении.

Таким образом работы по дезинфектологии не предусматривают проведение дезинсекции, дератизации и акарицидных обработок на территория парков и лесов в рамках оказания медицинской помощи.

Перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, прилагаемый к Положению о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»), утвержденному постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 года № 291 (далее – Положение о лицензировании медицинской деятельности), включает в себя, в числе прочего, работы (услуги) по дезинфектологии. При этом пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности установлено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной, скорой, паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и/или тканей, обращения донорской крови и/или ее компонентов в медицинских целях.

В соответствии с письмом Министерства здравоохранения РФ от 09.06.2016 № 14-5/993, изданным в рамках исполнения предупреждения ФАС России от 21.04.2016 № ИА/26471/16, у хозяйствующих субъектов отсутствует необходимость получения лицензии по виду работ (услуг) «дезинфектология» в целях оказания услуг по дезинфекции, дезинсекции, дератизации, которые не предусматривают осуществление

мероприятий в рамках оказания медицинской помощи и не являются медицинской услугой.

Помимо изложенного ч.8 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 г № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» введено понятие как место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию – это объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и/или используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Статья 18 указанного Закона устанавливает обязанность переоформления лицензии при изменении адресов мест осуществления юридическим лицом или ИП лицензируемого вида деятельности. При этом до переоформления лицензии лицензиат вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности, за исключением его осуществления по адресу, не указанному в лицензии. Деятельность по дезинфекции, дезинсекции и дератизации осуществляется на объектах, не являющихся местом осуществления деятельности юридического лица, т.е. дезинфекция, дезинсекция и дератизация проводятся не по своему адресу, а в иных местах. Таким образом, осуществление деятельности по адресам, не указанным в лицензии, противоречит принципам лицензионного контроля, установленным законодательством о лицензировании.

Статья 8 44-ФЗ предусматривает, что:

1. Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
2. Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Подпункт 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе предусматривает требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При

этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе участник закупки может подать жалобу на положения документации до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Жалоба ООО «БТС» на положения аукционной документации при размещении закупки, объявленной извещением № 31806349400 от 09.04.2018 г., направлена в УФАС России 12.04.2018 года, следовательно, срок подачи жалобы не нарушен и она подлежит рассмотрению.

С учетом вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановить определение поставщика до рассмотрения жалобы по существу.
3. Обязать Заказчика внести изменения в документацию запроса цен №31806349400 и привести документацию запроса цен №31806349400 в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе;
4. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе №31806349400 таким образом, чтобы со дня размещения изменений в документации электронного аукциона до даты окончания срока подачи заявок этот срок составлял не менее чем семь дней;
5. Разместить информацию о внесении изменений в документацию запроса цен №31806349400 в сети «Интернет» на официальнойности сайте портала закупок и сайте оператора электронной площадки.

Приложения:

1. Документы на полномочия лица, подписавшего жалобу;
2. Документация по проведению запроса цен в электронной форме № 31806349400;
3. Разъяснения Заказчика (ответ на запрос №1 от 10.04.docx);
4. Копия жалобы для Заказчика;
5. Копии документов, подтверждающих позицию заявителя о том, что данная деятельность не подлежит лицензированию:
 - Копия письма от 24.05.2013 № 16и-521/13;
 - Копия письма Министерства здравоохранения РФ от 09.06.2016 № 14-5/993;
 - Копия письма Генеральной Прокуратуры РФ от 27.10.2017 № 76/1-592-2017;
 - Копия письма Министерства здравоохранения РФ от 27.02.2018 г. № 27-3/3008543-81;
 - Копия письма Министерства здравоохранения РФ от 01.03.2018 г. № 27-3/3010616-106;
 - Копия письма Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения от 05.03.2018 г. № И66-689 118;

- Копия письма ФАС России от 14.03.2018 г. № АК/16522/18;
- Копия письма Генеральной Прокуратуры РФ от 16.03.2018 г. № 76/1-592-2017;
- Копия письма Министерства здравоохранения РФ от 20.03.2018 г. № 27-З\3020264-152;
- Копия предупреждения УФАС по Калининградской области от 23.03.2018 г. № 03.

Директор ООО «БиоТехСоюз»
12.04.2018 г.



[Handwritten signature]

Костычев Д.Б.