



РусГидро

Ленгидропроект

Акционерное общество "Ленгидропроект"

проспект Испытателей, 22, Санкт-Петербург
197227, Российская Федерация

т. +7 (812) 3952901
ф. +7 (812) 3944426

office@lhp.ru
www.lhp.rushydro.ru

от 05.04.2018 № _____

на № _____ от _____



**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: АО «Ленгидропроект»

197227, Санкт-Петербург, пр. Испытателей, д. 22.
office@lhp.ru, т. (812) 3952901, ф. (812) 3944426

Организатор конкурса: АО «ЭССК ЕЭС»

Почтовый адрес: 121353, Москва, ул. Беловежская, д. 4, к. Б, 5 этаж.

Контактное лицо: Семенов Валерий Викторович, эл. почта ValeriyS@essk.ru, т. (495) 7109333, доб.: 3049

Наименование электронной площадки в сети Интернет: ЭТП "ТЗС Электра"

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.tzselektra.ru>

Закупка/извещение № 31806133609

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806133609>

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» в лице директора филиала АО «ЦИУС ЕЭС» - ЦИУС Северо-Запада

Адрес места нахождения: 117630, г Москва, ул Академика Челомея, дом 5А

Почтовый адрес: 117630, г Москва, ул Академика Челомея, дом 5А

Почтовый адрес филиала: 194044, Санкт-Петербург, Пироговская наб., д. 9, лит. А

Контактное лицо: Семенов Валерий Викторович, эл. почта ValeriyS@essk.ru, т. (495) 7109333, доб.: 3049

ЖАЛОБА

15 февраля 2018 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение от 13.02.2018 г. №ЭССК1/СК/572 (далее – Извещение) о проведении открытого конкурса №38644/0000186236 (далее – Конкурс) на право заключения договора на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации, разработке закупочной и рабочей документации по титулу «Строительство ВЛ 330 кВ Ондская ГЭС – ПС 330 кВ Петрозаводская ориентировочной протяжённостью 278 км» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее - Закупка), включая Конкурсную документацию (далее - Документация).

Исходящим № ЮТ-0018 от 01.03.2018, АО «Ленгидропроект» направило организатору конкурса заявку на участие в конкурсе.

Согласно пункта 1.5 раздела IV Протокола от 21 марта 2018 г. № 4/38644 очного заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям Конкурсных заявок Участников (далее – Протокол №4/38644), принято решение: **Признать несоответствующей требованиям Конкурсной документации и отклонить от дальнейшего рассмотрения Конкурсную заявку АО «Ленгидропроект», не указан опыт исполнения одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕМ Конкурсе на выполнение проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального**

строительства 330 киловольт и выше, п.2.3.1.2 ф) Тома 1 КД.

Общество полагает незаконным и необоснованным отклонение от дальнейшего рассмотрения поданной Обществом заявки, в связи с следующим.

В соответствии с п.2.3.1.1 Конкурсной документации (далее также – КД), участвовать в Конкурсе может любое юридическое, физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В соответствии с подп. ф) п.2.3.1.2 КД, чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получения права заключить Договор, Участник Конкурса должен отвечать следующим требованиям: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕМ Конкурсе на выполнение проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше. При этом стоимость такого контракта (договора) составляет не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта (договора), УСТАНОВЛЕННОЙ В П.2.4.7.1 Документации.

Таким образом, положения подп. ф) п.2.3.1.2 КД устанавливают требования, предъявляемые к опыту Участника Конкурса: опыт исполнения договора, предмет договора – выполнение проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше, срок выполнения контракта – с 01.03.2015г. по 01.03.2018г., стоимость договора – не менее 115'853'832 рублей. Иных требований к опыту Участника Конкурса, Конкурсной документацией не установлено.

П.2.3.2 Конкурсной документации установлены требования к документам, подтверждающим соответствие Участника установленным требованиям, в частности, согласно п.2.3.2.2 КД Участник Конкурса должен включить в состав Конкурсной заявки Документы, подтверждающие квалификацию Участника Конкурса: справку об опыте выполнения работ по установленной в настоящей документации форме, с содержанием, соответствующим пп. ф) п. 2.3.1.2. (раздел 4, форма 7) с приложением: копии контракта (договора); копии акта (актов) выполненных работ.

В составе Приложения № 6 к письму о подаче оферты от 01.03.2018 № ЮТ-0018), Общество представило Справку об опыте выполнения работ по установленной форме, указав, в том числе, Договор на разработку проектной документации по переустройству ВЛ 220 кВ и 500 кВ с получением положительных заключений экспертизы, цена Договора 232 107 534, 10 руб. (п.2 Справки), и документов, подтверждающих наличие опыта выполнения работ/услуг, с приложением копии договоров в комплекте с копиями актов выполненных работ на 300 стр.

Таким образом, выполненный Обществом, по договору с АО «Нижне-Бурейская ГЭС», в период с 01.10.2014г. по 30.06.2016г. договор на разработку проектной документации по переустройству ВЛ 220 кВ и 500 кВ соответствует критерию исполнения договора за последние 3 года, подтверждает наличие опыта выполнения проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 кВ и выше. При этом стоимость исполненного контракта составляет 232'107'534,10 руб., что превышает установленную в размере 115'853'832 рублей минимальную стоимость исполненного контракта.

При таких обстоятельствах, принятие конкурсной комиссией решения об отклонении заявки Общества со ссылкой на: «не указан опыт исполнения одного контракта (договора) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в НАСТОЯЩЕМ Конкурсе на выполнение проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 киловольт и выше, п.2.3.1.2 ф) Тома 1 КД», противоречит сведениям, представленным Обществом (участником закупки) в составе заявки, является необоснованным, противоречащим условиям и требованиям КД, а также корреспондирующим им требованиям Приложения 9 «Конкурсная документация» к Единому Стандарту закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупке) Приложение 5 к Протоколу № 370 заседания Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» 07.06.2017, содержащим все признаки осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N

223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также нарушения заказчиком порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке.

Кроме того, п. 2.9.1.4 КД предусмотрено, что рассмотрение и оценка Конкурсных заявок осуществляется в соответствии с условиями настоящей Конкурсной документации.

В соответствии с п. 2.9.1.7 КД оценка Конкурсных заявок включает две стадии:

отборочную стадию (п. 2.9.2);

оценочную стадию (п. 2.9.3).

По условиям п. 2.9.2.2 КД, по результатам проведения отборочной стадии Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые:

- a) поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;
- b) не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе при представлении неструктурированного пакета документов в электронной форме (п. 2.4.1.2.);
- c) поданные Участниками, не представившими финансовое обеспечение исполнения обязательств Участника (банковскую гарантию/платежное поручение) Конкурса и не принявшими условия по выплате неустойки в случае нарушения условий участия в Конкурсе;
- d) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации отборочным критериям;
- e) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;
- f) содержат недостоверные (сфальсифицированные) сведения в составе Конкурсной заявки.

Общество отмечает, что основанием для отклонения его заявки в Протоколе является указание на п. подп. f) п.2.3.1.2 Тома 1 КД, тогда как в исчерпывающем перечне п.2.9.2.2 КД такое основание отсутствует.

Поскольку изложенная в Протоколе №4/38644 квалификация сводится к указанию на отсутствие опыта, Общество полагает, что основанием для отклонения заявки является подп. d) п.2.9.2.2 КД «Конкурсная комиссия отклоняет Конкурсные заявки, которые поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации отборочным критериям».

По правилам п. 12) ч. 10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ-223), в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке».

Общество отмечает, что конкурсная документация, равно как и Положение о закупке (Приложение 5 к Протоколу №370 заседания Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» 07.06.2017) не содержит перечня отборочных критериев, что следует квалифицировать как нарушение, предусмотренное п.1) ч.10 ст.3 ФЗ-223: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; кроме того, указанное нарушение создает предпосылки для нарушения Заказчиком принципов п.2 ч.1 ст.3 ФЗ-223 путем расширительного толкования и применения Заказчиком не имеющего критерия оценки основания для отклонения, на отборочной стадии, заявок участников.

По правилам п.9) ч.10.ст.4 ФЗ-223, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Также, Общество полагает, что установление и использование на отборочной стадии условия подп.ф) п.2.3.1.2 при котором потенциальные участники закупки, правомерно осуществляющие свою деятельность в сфере закупки, располагающие необходимой квалификацией и ресурсами, но не имеющими опыта выполнения проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 кВ и выше, необоснованно ограничены в своем праве принять участие в процедуре закупки.

Таким образом, признание, конкурсной комиссией, заявки Общества не соответствующей требованиям КД и отказ в допуске заявки Общества к оценочной стадии Конкурса, нарушает право Общества на осуществление, путем участия в конкурсе, предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как указывалось, ранее, согласно протоколу Комиссии, наименьшую цену предлагало именно АО «Ленгидропроект», в связи с чем признание заявки истца не соответствующей конкурсной документации, следует считать существенным нарушением порядка проведения электронного аукциона, поскольку такие действия, исходя из предпочтительности для Заказчика, исходя из критериев и весовых коэффициентов, установленных пунктом 2.9.3.2. КД, исключили объективную оценку и признание победившей заявки, поданной АО «Ленгидропроект»

При таких обстоятельствах, отклонение заявки АО «Ленгидропроект» на отборочной стадии без допуска заявки к оценочной стадии Конкурса ограничивает конкуренцию и нарушает принципы информационной открытости закупки, а также равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные п.2 ч.1 ст.3 ФЗ-223.

В соответствии с ч. 10 ст.3 ФЗ-223, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – ФЗ-135), с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В порядке ч. 4 ст.18.1 ФЗ-135, обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Итоговый Протокол № 7/38644 от 27.03.2018 о результатах Закупки (31806133609-05) размещен на сайте www.zakupki.gov.ru 27.03.2018.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 3,4 ФЗ-223, ст.18.1 ФЗ-135

ПРОШУ:

1. В целях восстановления положения, существовавшего до нарушения антимонопольного законодательства путем недопущения заключения, по итогам Конкурса, Договора, не позднее 06.04.2018, направить заявителю (АО «Ленгидропроект»), организатору торгов (АО «ЭССК ЕЭС»), оператору электронной площадки (ЭТП "ТЭС Электра"), в конкурсную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (закупка/извещение № 31806133609) до рассмотрения жалобы по

существо (далее в настоящей статье - уведомление).

2. Признать в действиях Организатора торгов - Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (АО «ЭССК ЕЭС»), Заказчика – ПАО «ФСК ЕЭС» при организации Закупки нарушение п.1) ч.10) ст.3 ФЗ-223, выразившееся в осуществлении заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также нарушения заказчиком порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке (Единый Стандарт закупок ПАО «ФСК ЕЭС» (Положение о закупке) Приложение 5 к Протоколу № 370 заседания Совета директоров ПАО «ФСК ЕЭС» 07.06.2017), а также нарушения Заказчиком п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ (принципа равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки), выразившееся в установлении ограничения для потенциальных участников Закупки, путем установления ограничения допуска к оценочной стадии Конкурса участников, не подтвердивших наличие опыта выполнения проектно-изыскательских работ на электросетевых объектах капитального строительства 330 кВ и выше, необходимого для получения оценочных баллов по согласно пункту 2.9.3.2. Закупочной документации;

3. Выдать Организатору торгов - АО «ЭССК ЕЭС» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации, разработке закупочной и рабочей документации по титулу «Строительство ВЛ 330 кВ Онлская ГЭС – ПС 330 кВ Петрозаводская ориентировочной протяжённостью 278 км» для нужд филиала ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада, путем:

- отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки и аннулирования процедуры Закупки (извещение от 13.02.2018 г. №ЭССК1/СК/572).

Приложение:

- 1) копия письма от 01.03.2018 № ЮТ-0018;
- 2) копия приложения № 6 к письму о подаче оферты от 01.03.2018 № ЮТ-0018;
- 3) копия протокола № 102 от 20.02.2018.

Генеральный директор АО «Ленгидропроект» _____ И.И. Жежель