

# ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ДУРНИЦЫН НИКОЛАЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

ОРГНИП 315668600002050 ИНН 667302808401

Адрес: 620057 г. Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д.67, кв.36

Р/сч.: 40802810938250000515 К/сч.: 30101810100000000964 БИК: 046577964

Филиал «ЕКАТЕРИНБУРГСКИЙ» АО «АЛЬФА-БАНК»

Исх. № 3  
03.04.2018 г.

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области**

Адрес: 620014, Свердловская область,  
г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по  
осуществлению закупок.**

**1. Заказчик:** Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Центр детского творчества»

**Адрес:** 624449, Свердловская область, г. Краснотурьинск, ул. Ленина, д. 78, тел./факс: +7 (34384) 6-61-58, адрес электронной почты: golov@e1.ru

**Ответственное должностное лицо:** Голова Ольга Викторовна

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ИП Дурницын Н.А., ИНН: 667302808401. Адрес: 620057 г. Екатеринбург, ул. Краснофлотцев, д. 67, кв. 36, телефон: 8 9193780210; e-mail: durnitsyn87@mail.ru

**3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

**4. Номер извещения:** № 31806280261

**Наименование закупки:** проектирование пожарной сигнализации

**Дата опубликования извещения о запросе котировки:** 23.03.2018 г.

**5. Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение ч. 4 ст. 73 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупочная комиссия отклонила заявку по причине отсутствия разрешительной документации на производство работ, наличие которой не предусмотрено документацией запроса котировок.

**6. Доводы жалобы:**

Муниципальным автономным учреждением дополнительного образования «Центр детского творчества» (далее – Заказчик) размещена документация запроса котировок на выполнение работ по проектированию автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре для муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества».

П. 9 извещения о закупке установлены требования к заявке участника на участие в закупке, а именно:

9.1	по содержанию	Содержащиеся в Предложении Участника сведения о количестве, качестве, условиях поставки продукции, проведения работ, являющихся предметом закупки, а также об Участнике закупки должны быть достоверными и соответствовать условиям Документации о закупке
9.2	по форме и оформлению:	
9.2.1		Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается на фирменном бланке Участника в форме Предложения (Приложение №1 к настоящей Документации, Форма 1) с приложениями (п.9.3 настоящей Документации о закупке)
9.2.2		Все документы заявки должны быть представлены в виде графических образов оригиналов документов или их копий, заверенных печатью Участника закупки, либо в виде электронных документов, подписанных электронной подписью лица, уполномоченного действовать от лица Участника, на русском языке, с разрешением не менее 200dpi
9.3	по составу (перечень обязательных к предоставлению документов):	К Предложению Участника прикладываются следующие документы:
9.3.1		Анкета Участника закупки (по Форме 2 Приложения №1 к настоящей Документации)
9.3.2		Пояснительная записка (по Форме 3 Приложения №1 к настоящей Документации)
9.3.3		Учредительные документы Участника (для юридических лиц)
9.3.4		Выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП, выданную не ранее, чем за 6 месяцев до даты рассмотрения предложений
9.3.5		Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Участника закупки (приказ о назначении/протокол собрания/доверенность)
		Решение об одобрении или о совершении крупной сделки, оформленное в соответствии с

		<p>требованиями законодательства РФ, в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.</p> <p>В случае если для данного Участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющиеся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора не являются крупной сделкой, Участник представляет соответствующее письмо</p>
9.3.6		Уведомление о возможности применения Участником закупки упрощенной системы налогообложения (для участников закупки, применяющих ее)
9.3.7		Документы, подтверждающие соответствие Участников требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом запроса котировок, в случае если в соответствии с законодательством установлены такие требования (свидетельство о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов строительства, выданное саморегулирующей организацией, в соответствии с Перечнем видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации № 624 от 30.12.2009)
9.3.8		Локальная смета Участника
9.4	по составу (перечень необязательных к предоставлению документов):	Дополнительно Участник запроса котировок в электронной форме может предоставить иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими

		<p>комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов.</p> <p>В случае, если участник процедуры закупки является субъектом малого и среднего предпринимательства, заявка может содержать документ, подтверждающий данную принадлежность</p>
--	--	---

Иных требований Заказчик не устанавливал.

ИП Дурницын Н.А. направил в адрес Заказчика заявку, составленную по требованиям Заказчика с приложением необходимых документов, однако согласно протоколу закупочной комиссии № 2 от 02.04.2018 г. указанная заявка не допущена по причине отсутствия разрешительной документации на производство работ.

Закупочная комиссия не пояснила, что именно подразумевается под разрешительной документацией на производство работ, при этом разрешением на производство работ могут быть такие документы, как лицензия, разрешение на начало строительства, допуски к выполнению определенного вида работ и другие разрешительные документы.

В данном случае необходимо понимать, что перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, предусмотрен ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании). Исходя из нормы ч. 3 ст. 12 Закона о лицензировании, требование о получении лицензии может применяться только к видам деятельности, включенным в этот перечень, а также к видам деятельности, указанным в ч. 2 ст. 1 Закона о лицензировании, лицензирование которых осуществляется в соответствии со специальными законами (атомная энергетика, банковская деятельность и т.п.).

Ст. 12 Закона о лицензировании предусматривает следующие виды деятельности, осуществление которых связано с обеспечением пожарной безопасности:

- эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов (п. 12 указанной статьи);
- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (за исключением деятельности добровольной пожарной охраны) (п. 14 указанной статьи);
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (п. 15 указанной статьи).

Ч. 2 ст. 12 Закона о лицензировании предусмотрено, что положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Работы, связанные с проектированием автоматических систем пожаротушения, пожарной сигнализации, систем пожарного дымоудаления, не упоминаются ни в Перечне работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (приложение к Положению о лицензировании, утвержденному постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 г. № 1225), ни в Положении о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, по тушению лесных пожаров (утверждено постановлением Правительства РФ от 31.01.2012 г. № 69).

**Следовательно, деятельность по проектированию обозначенных в документации запроса котировок систем получения лицензии не требует.**

В силу требований ч. 4 ст. 48, ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) для выполнения видов работ по подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требуются

выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ (далее - свидетельство о допуске).

При этом **подготовка проектной документации осуществляется применительно к строящимся и реконструируемым объектам капитального строительства и их частям.** Кроме того, подготовка отдельных разделов проектной документации осуществляется **при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства** (ч. 1 ст. 48 ГрК РФ).

Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 г. № 624 утвержден перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В раздел II "Виды работ по подготовке проектной документации" этого Перечня включены работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности (п. 10 указанного раздела).

Описание и обоснование проектных решений по обеспечению безопасности людей при возникновении пожара, структурные схемы технических систем (средств) противопожарной защиты (автоматических установок пожаротушения, автоматической пожарной сигнализации, внутреннего противопожарного водопровода) входят в состав разделов проектной документации на объекты капитального строительства (пп.пп. "д", "и" п. 26 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87).

Таким образом, **выполнение работ** по проектированию автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре для муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» требует получения свидетельства о допуске только в случае, если работы связаны с подготовкой проектной документации или отдельных ее разделов **при проведении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства** (письмо Минэкономразвития России от 13.10.2009 г. № Д05-4702, письмо Минрегиона России от 29.07.2011 N 20456-ИП/08).

Так как документацией запроса котировок предусмотрено выполнение проектных работ на объекте, уже введенном в эксплуатацию, то **Заказчик не вправе требовать от участников свидетельство о допуске к строительным или проектировочным работам, как в прочем и наличие иных документов, не указанных в документации запроса котировок.**

Согласно ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию и документы:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара;

2) предложение о цене контракта;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок;

5) декларацию о принадлежности участника запроса котировок к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в

случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона;

б) документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником запроса котировок товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска в случае, если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, либо заверенные копии данных документов.

3.1. Участник запроса котировок, подавший заявку на участие в запросе котировок, считается представившим заказчику информацию о своем соответствии требованию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

**Согласно ч. 4 ст. 73 Закона о контрактной системе требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.**

Считаем, что данные ограничения нарушают права ИП Дурницына Н.А. при возможности участия в запросе котировок.

В связи с вышеизложенным прошу:

- 1) принять меры по устранению нарушения закона;
- 2) обязать Заказчика внести изменения в протокол заседания закупочной комиссии № 2 от 02.04.2018 г. путем признания заявки участника ИП Дурницына Н.А. соответствующей требованиям документации запроса котировок.

**Индивидуальный предприниматель**

**Дурницын Николай Александрович**

**X**

---

Н.А. Дурницын  
ИП