



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

06.04.2018 № 5/3948

На № _____ от _____

АО «Салаватский химический
завод»

453256, г. Салават, ул.

Молодогвардейцев, 30

info@salavathz.ru

ООО «Векосистемс»

109316, г. Москва, Волгоградский

проспект, 47, оф.421

info@vekosistems.ru

Заключение 11-РНП/18

03.04.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

- заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

- начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

- специалист-эксперт отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

в присутствии представителей заявителя АО «Салаватский химический
завод» (далее – АО «СХЗ»):

и _____ по дов. от 29.03.2018 №239/Д; в присутствии представителя

ООО «Векосистемс»: _____ по дов. от 03.04.2018 №01, рассмотрев

материалы, представленные ООО «СХЗ» о включении ООО «Векосистемс» в
реестр недобросовестных поставщиков и письменное пояснение
представителя ООО «Векосистемс»,

0133455

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), п. 5 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила направления сведений) в Башкортостанское УФАС России поступили материалы АО «Салаватский химический завод» о включении ООО «Векосистемс» (109316, г. Москва, Волгоградский проспект, 47, оф.421 ИНН 7726585338 ОГРН 1077764642922) в реестр недобросовестных поставщиков, уклонившегося от заключения договора на поставку стеллажей (извещение №31806092640).

02.02.2018 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru, было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку стеллажей (далее - Закупка).

Начальная цена договора составляла: 1 072 760,00 руб. с НДС (18%).

Решением закупочной комиссии (Протокол от 20.02.2018 №01.08-21-62), победителем указанной Закупки было признано ООО «Векосистемс», сделавший наилучшее предложение в размере 862 479,70 руб. с НДС.

Письмом от 27.02.2018 исх.№01.08/2018/76 АО «СХЗ» был направлен договор поставки стеллажей в адрес ООО «Векосистемс» и о необходимости в соответствии с пп. 2 п. 20.2.1 «Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее - Положение), а также Документацией о закупке по открытому запросу предложений в электронной форме №49/02.02.18/ЗПЭ заключения вышеуказанного договора не позднее 12.03.2018 (Далее - Документация).

В соответствии с п.1 ст.5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

Согласно п.2 ст.5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

28.02.2018 исх.№296 ООО «Векосистемс» направил в адрес АО «СХЗ» письмо об отказе заключения договора №01.08/2018/76 на поставку стеллажей в связи с несоответствием Техническому заданию документации предложения участником закупки, а именно несовпадением профиля стойки стеллажей.

Протоколом от 13.03.2018 №01.08-21-102 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений №49/02.02.18/ЗПЭ, Закупочной комиссией было принято решение, в соответствии с пп. 1 п. 15.11.3 Положения, а также Документацией заключить договор с участником, которому присвоен второй порядковый номер, в связи с письменным отказом ООО «Векосистемс» (от 28.02.2018 №296) от заключения договора на поставку стеллажей.

Согласно пп. 3 п. 20.6.1 Положения, участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

Как следует из пп. 3 п. 4.22.17 Документации о закупке, участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае поступления заказчику в письменной форме заявления об отказе от подписания договора.

Комиссия Башкортостанского УФАС России, в соответствии с пп. 3 п. 4.22.17, а также руководствуясь пп.3 п. 20.6.1 Документации, установила, что ООО «Векосистемс» уклонился от заключения договора в письменной форме заявления об отказе от подписания договора по итогам Закупки.

Таким образом, исходя из вышеуказанного, ООО «Векосистемс» уклонился от заключения договора на поставку стеллажей по итогам Закупки.

Между тем, представителем «Векосистемс» было представлена переписка по данной Закупке с АО «СХЗ». В письменном пояснении от 03.04.2018 вх.№4586 представитель «Векосистемс» объяснил отказ от подписания договора с АО «СХЗ» в связи с невозможностью привести совместно с АО «СХЗ» Техническое задание по данной Закупке в соответствии с Российским стандартом, а также указал на отсутствие умысла уклонения от заключения договора по результатам данной Закупки. Представителем ООО «Векосистемс» на заседании комиссии также было сказано о возможности поставки данного стеллажного оборудования, соответствующего Техническому заданию, но в данном случае Общество понесло бы за собой убытки.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

По смыслу Закона о закупках, включению в реестр подлежат сведения о поставщике, действовавшем недобросовестно. При этом о недобросовестности поведения лица, не заключившего контракт, может свидетельствовать лишь умышленное и намеренное нарушение положений Закона о закупках.

Учитывая изложенное при рассмотрении вопроса о внесении данных о заявителе в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться лишь формальной констатацией факта отказа данного субъекта от заключения или исполнения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе, наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

Автоматическое включение организации, уклонившейся от заключения договора, в реестр недобросовестных поставщиков без указания причины ее отнесения к таковым и без учета наличия и степени ее вины несоразмерно ограничивает право на осуществление коммерческой деятельности.

Таким образом, для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков АО «СХЗ» должно представить в адрес антимонопольного органа не только доказательства уклонения от исполнения условий договора, но и доказательства его недобросовестного поведения, совершения им умышленных действий (бездействия) по такому неисполнению в противоречие с требованиями Закона о закупках, а также нарушения прав и законных интересов заказчика.

Указанных доказательств АО «СХЗ» представлено не было.

Комиссией Башкортостанского УФАС вышеуказанные сведения не установлены.

Оценив в совокупности обстоятельства дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России пришла к выводу, что мера ответственности в виде включения ООО «Векосистемс» в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая отсутствие в материалах дела доказательств умышленного уклонения вышеуказанного Общества от заключения договора, является чрезмерной, поскольку может привести к таким существенным последствиям, как сокращение объемов работ Общества, а, значит, существенно окажет влияние на всю предпринимательскую деятельность Общества.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу, что в действиях ООО «Векосистемс» отсутствовал умысел уклонения от заключения договора по результатам данной Закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ООО «СХЗ» об участнике аукциона - ООО «Векосистемс» не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии