



EXPOFORCE

Общество с ограниченной ответственностью «Экспофорс Груп»

115184, Москва г, Татарская Б. ул, дом № 35,

строение 7-9, помещение 1, комната 1

Тел./Факс 8(495)626-43-53

ОКПО 61713903, ОГРН 1097746290333, ИНН 7709830565; КПП 770501001

Исх. № б/н от 24.05.2018 г.

Управление

Федеральной антимонопольной службы по Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 100/105); 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации,
комиссии по осуществлению закупок
(Извещение № 31806503171)

г. Москва

24 мая 2018 г.

1. Заказчик: Акционерное общество «РОССИЙСКИЙ ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР». (АО Акционерное общество «РОССИЙСКИЙ ЭКСПОРТНЫЙ ЦЕНТР», адрес: 123610, г. Москва, Краснопресненская наб. д. 12; адрес эл. почты: tender@exportcenter.ru; тел.: +7 (495) 783-11-88, доб. 54-13.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Экспофорс Груп»; ОГРН 1097746290333, ИНН 7709830565; КПП 770501001; ОКПО 61713903; адрес: 115184, Москва г, Татарская Б. ул, дом № 35, строение 7-9, помещение 1, комната 1; телефон: тел./факс 8(495)626-43-53; адрес эл. почты: info@expoforce.ru; контактное лицо: Луц Татьяна Александровна.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru.

4. Номер извещения, закупки № 31806503171 «Оказание комплекса услуг по организации национальной экспозиции российских экспорто - ориентированных компаний в рамках GSMA Mobile World Congress Shanghai 2018», Конкурс в электронной форме. ЭТП - otc.ru.

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме, информация о закупке: 21.05.2018 г.

В соответствии с частью 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2018, далее - Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В разделе 8.2 Конкурсной документации Заказчика «8.2. Помимо требований к участникам закупки, указанных в Положении о закупках, участники должны удовлетворять следующим условиям» указано:

«8.2.1. Участник закупки должен иметь опыт проведения международных мероприятий (организация экспозиций, ярмарок, выставок, конгрессных мероприятий, бизнес-миссий) за период с 2016 по 2018 год, по договорам на общую сумму не менее 100 000 000 (сто миллионов) рублей. Минимальная сумма принимаемого договора – 5 000 000 (пять миллионов) рублей».

В разделе 8.3 Конкурсной документации Заказчика «8.3. Для подтверждения соответствия участников закупки установленным требованиям в составе заявки предъявляются следующие документы» содержатся следующие требования:

«8.3.12. В подтверждение соответствия требованиям, указанным в п. 8.2.1, а также в целях оценки по пункту 12.2, необходимо предоставить сканированные копии исполненных/находящихся в процессе исполнения договоров (контрактов), включая все приложения к ним, а также актов сдачи-приемки оказанных услуг, подтверждающих наличие опыта проведения международных мероприятий (организация экспозиций, ярмарок, выставок, конгрессных мероприятий, бизнес-миссий), а также содержащих в предмете договора перечисленные в настоящем пункте мероприятия, без применения неустоек, штрафов и пеней.

Участник должен предоставить не менее одного исполненного договора за каждый год.

Настоящие договоры должны быть заключены на основании закупочных процедур проведенных в рамках ФЗ от 18 июля 2011г. № 223-ФЗ или ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ в период с 2016-2018 гг. (включительно) (необходимо представить номер закупочной процедуры на Интернет-портале zakupki.gov.ru). Минимальная сумма договора, принимаемого к оценке – 5 000 000 (пять миллионов) рублей.

Представленные участниками договоры (копии) не соответствующие вышеуказанным требованиям не учитываются при оценке и сопоставлении заявок участников. При не подтверждении участником соответствия его требованиям в соответствии с п. 8.2.1., такой участник не допускается к закупке. Дополнительные данные о договорах представляются по форме, представленной в п.14.2 приложения №2 к Документации о закупке».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг Заказчик должен руководствоваться следующими принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

В нарушение указанных принципов Заказчик определил в п. 8.3.12. Документации избыточные (излишние) требования к датам исполненных договоров участников закупки, чем заведомо исключил возможность участия в закупке и заключения договора с хозяйствующими субъектами, имевшими намерение принять участие в закупке, но не соответствующими предъявленным требованиям, что поставило их в неравное положение с иными организациями, и, как следствие, допустил ограничение конкуренции.

Полагаем, что для подтверждения соответствия требованиям, критериям согласно закону достаточно требований, критериев (условий) содержащихся в п. 8.2.1, п. 8.3.12 Документации Заказчика при условии исключения требований, критериев (условий) об обязанности предоставить не менее одного исполненного договора за каждый год, включая 2018 г.

Требования, критерии, содержащиеся в пункте 8.3.12 Документации, а именно: «Участник должен предоставить не менее одного исполненного договора за каждый год» - ограничивают права участника закупки, конкуренцию согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьи 10 Гражданского кодекса РФ, противоречат положению о закупке, нарушают права и законные интересы заявителя.

Условие о предоставлении заявителем/заявителями не менее одного исполненного договора за каждый год из трехлетнего периода, в том числе за 4,5 месяца 2018 года, установлено не в целях определения добросовестности исполнителя и стабильности его экономического положения на рынке поставок товаров, выполнения работ и оказания услуг.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее - Закон о закупках) не обязывает Заказчика допускать к участию в закупке всех хозяйствующих субъектов, имеющих намерение получить прибыль в результате заключения договора. Иное противоречило бы принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, сокращения издержек Заказчика,

закрепленному Законом о закупках и предполагающему наличие у Заказчика права на установление в закупочной документации способствующих тому требований к участникам закупки.

Уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют Заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Вместе с тем, исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ), признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Заказчик, в нарушение закона, 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ установил избыточные (излишние) требования к наличию исполненных договоров за каждый год, включая 2018 год.

Избыточные (излишние) требования, критерии Заказчика установленные в закупочной документации, недостижимы для победителя закупки, чем создается необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

Возможно, указанное требование, критерий (условие) включено в документацию о закупках специально для того, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующему субъекту, а формирование условий закупки не соответствует целям и потребностям проводимых Заказчиком процедур.

Считаем, Заказчик установил указанные требования, критерии не в целях исключения риска неисполнения договора. Требования Заказчика не в равной мере применяются ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке и приводят к нарушению антимонопольных запретов, положений Закона о закупках, исключению из числа участников закупки участников закупки по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей Заказчика.

Исследовав положения Документации в совокупности и взаимосвязи можно сделать вывод, что установленные Заказчиком требования в п. 8.3.12. Документации о закупке:

- не соответствует целям обеспечения единства экономического пространства, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, целям развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки;

- предотвращению коррупции и других злоупотреблений;

- принципам закупки товаров, работ, услуг, закрепленным в статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

- не отвечают принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, поскольку ограничивают количество претендентов на участие в закупке;

- не позволяют выявить участника закупки, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования и предотвращения злоупотреблений в данной сфере;

- не гарантирует достижение цели закупки и не способствует более эффективному использованию государственных и муниципальных бюджетных средств;

- не отвечают принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика);

- нарушают равенство условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок;

- не соответствует целям регулирования закупки товаров, работ, услуг, предусмотренным частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ;

- создают формальные искусственные ограничения на участие заявителя в закупке, поставках.

Заявитель не сможет принять участие в конкурсе, несмотря на имеющиеся конкурентные преимущества перед другими участниками конкурса по причине несоответствия наличию исполненных договоров, поскольку в подтверждение опыта исполнения не имеет возможности представить договор за исполненный за 4,5 месяца 2018 года.

В конкурсе может победить организация – посредник, не имеющая конкурентных преимуществ и предложившая более высокую цену на оказание услуг, выполнение работ.

Руководствуясь правилами части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1. Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с правилами части 1 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ). антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 13 Закона № 59 - ФЗ; п. п. 3.4, 3.5 Административного регламента обращение (жалобу) можно подать в территориальный орган ФАС России следующими способами: 1) лично; 2) по почте (заказным письмом с уведомлением о вручении); 3) через МФЦ; 4) в электронной форме, в том числе через сайт территориального органа ФАС России.

На основании изложенного и, руководствуясь Письмом Федеральной антимонопольной службы от 30 августа 2017 г. № ИА/59767/17 «По вопросу о принятии к рассмотрению жалоб»

ПРОШУ:

1. Приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу;
2. Осуществить внеплановую проверку;
3. Выдать заказчику, в результате действий которого нарушаются права и законные интересы участников закупки, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений путем внесения изменений в документацию о проведении конкурса в электронной форме.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «ЭКСПОФОРС ГРУП»



М.п.

 / Т.А. Луц/