

**Общество с ограниченной ответственностью
«КУБАНСКИЙ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИЙ ЦЕНТР»**

ИНН 2315162506 КПП 231501001 ОГРН 1102315004802

юр. адрес 353907, Краснодарский край, город Новороссийск, Владимирская улица, 32
р/с 40702810200234284882 к/с 30101810400000000548 БИК 040349548 в КРАСНОДАРСКИЙ
ФИЛИАЛ ЮНИКРЕДИТ БАНКА e-mail: bondarenkoyvk@gmail.com

Исх. № 7 от «05» июня 2018 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу Севастополю**
295000, Республика Крым, город Симферополь, улица
Александра Невского, д. 1

E-mail: to82@fas.gov.ru

Телефон: +7 (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

Заказчик:

**Государственное казенное учреждение города Сева-
стополя "Управление по эксплуатации объектов го-
родского хозяйства"**

Юридический адрес: 299007, Российская Федерация, г.
Севастополь, ул. Музыки Николая, д. 50

Почтовый адрес: 299007, Российская Федерация, г. Се-
вастополь, ул. Музыки Николая, д. 50.

Телефон: 7-8692-457158

E-mail: gku-dgh.13@sev.gov.ru

От участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью

«КУБАНСКИЙ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИЙ ЦЕНТР»

(далее – ООО «КРЦ»)

ИНН 2315162506, КПП 231501001,

Юридический адрес: 353907, Краснодарский край, го-
род Новороссийск, Владимирская улица, 32

Телефон: +7 918-948-57-77;

E-mail: bondarenkoyvk@gmail.com

Сведения об обжалуемой закупке:

Извещение от 31.05.2018 № 0874200000618000060 (с
изменениями от 01.06.2018)

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Заказчика

На основании статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) просим Вас рассмотреть жалобу на действия Заказчика, нарушающие права и законные интересы участника закупки, выразившиеся в следующем.

В единой информационной системе zakupki.gov.ru (далее также «официальный сайт») размещено извещение о проведении открытого конкурса на «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту "Строительство самотечных сетей: ул. Частника, ул. Щорса, ул. Демидова, ул. Керченская, ул. Бакинская, ул. Кирпичная, ул. Нефёдова, пер. Матросский, ул. Костромская, ул. Наваринская, Ду-200мм"» (далее – Конкурс).

Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (по местному времени): 27.06.2018 09:30.

ДОВОДЫ:

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, членство саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (далее – членство СРО).

Согласно Конкурсной документации итогом выполненных работ является проектная и рабочая документация на основании, в том числе и инженерных изысканий.

Требования в отношении выполнения работ по проектно – изыскательским работам, которые могут осуществляться только при наличии членства СРО, закреплены в статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (далее – ГрК РФ).

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договоры подряда на подготовку проектной документации), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области архитектурно-строительного проектирования, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Выполнение работ по подготовке проектной документации по таким договорам обеспечивается специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования (главными инженерами проектов, главными архитекторами проектов). Работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

Согласно части 5 статьи 48 ГрК РФ, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов. Лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, вправе выполнять определенные виды работ по подготовке проектной документации самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным "частью 4" настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих указанным требованиям лиц.

В силу части 5.2 статьи 48 ГрК РФ договором о подготовке проектной документации, заключенным застройщиком или техническим заказчиком с физическим или юридическим лицом, может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. Этим договором также может быть предусмотрено обеспечение получения указанным физическим или юридическим лицом технических условий.

Таким образом, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, осуществляет организацию и координацию работ по инженерным изысканиям, а не в обязательном порядке выполняет данные виды работ самостоятельно.

Следовательно, лицо, осуществляющее подготовку проектной документации либо самостоятельно выполняет работы по инженерным изысканиям, если имеет соответствующие допуски на данные виды работ, либо привлекает для выполнения этих работ третьих лиц.

Установление же в документации требования об обязательном наличии у генпроектировщика допуска СРО на работы по инженерным изысканиям приводит к необоснованному ограничению участия в Конкурсе.

Данная позиция отражена в решении Крымского УФАС по делу № 06/4595-17 от 28.11.2017 года.

2. Согласно пп. г) п. 27 раздела I. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА конкурсной документации установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе, в числе которых следующие требования:

«...выписка из реестра членов саморегулируемых организаций по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 16 февраля 2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации», выданные не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки участником на участие в конкурсе, подтверждающая, что участник закупки является членом СРО в области архитектурного проектирования, за исключением случаев, предусмотренных ч. 4.1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ».

Так, в конкурсной документации неправомерно предусмотрено условие о сроке действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации, которая должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки.

В соответствии с ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации **составляет один месяц с даты ее выдачи**.

Таким образом, действия Заказчика, установивших в Конкурсной документации вышеуказанное условие о сроке выписки из реестра членов саморегулируемой организации не соответствуют пункту 1 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, нарушают часть 6 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

3. Статьей 32 Закона № 44-ФЗ установлен порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки и критерии этой оценки.

Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 8 ст. 32 Закона № 44-ФЗ).

Не допускается использование Заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи, за исключением случая, предусмотренного частью 2 настоящей статьи (ч. 9 ст. 32 Закона № 44-ФЗ).

Заказчик в Конкурсной документации установил: «...

2. НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ

2.1. Порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», R^i_2 .

Значимость критерия оценки: 40 %

Коэффициент значимости критерия: 0,40

Рейтинг заявки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» равен оценке в баллах, полученной участником закупки по результатам оценки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с пунктами 11, 25, 26, 29 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085 (далее – Постановление № 1085).

Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществляется по следующим показателям, раскрывающие содержание критерия оценки:

«Качество работ»

Значимость показателя: 100%

Коэффициент значимости показателя: 1,0.

При оценке заявок (предложений) по показателю «Качество работ», наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по показателю «Качество работ» с учетом коэффициента значимости показателя. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляется в соответствии с пунктами 11, 25, 26, 29 Постановления № 1085.

Участник закупки описывает оказываемые услуги в соответствии с требованиями задания на проектирование, прилагаемого к настоящей конкурсной документации. Описание может быть представлено в текстовой форме (пояснительная записка), в виде эскизов, рисунков, чертежей, технических данных.

Для обеспечения возможности Заказчику оценить заявки по показателю «Качество работ», Участники закупки описывают оказываемые услуги в соответствии с требованиями Задания на проектирование, прилагаемого к настоящей конкурсной документации, по следующим направлениям:

Таблица 1

№ п/п	Требования (в соответствии с заданием на проектирование)	Выполнение требований	Количество баллов
1.	Описание порядка «Предпроектная подготовка и инженерные изыскания» (описание последовательности и порядка оказания услуг с привязкой к объемам услуг и объекту проектирования с учетом требований Задания на проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которыми осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), с указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для исполнения Конtrakта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании), описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ – 36 баллов .	при исполнении требований	36
		при исполнении требований, но без привязки к объемам услуг и объекту проектирования и/или без обоснования сроков и стоимости оказания услуг	18
		при исполнении требований, но без описания цели каждого вида работ и/или без указания нормативных документов в соответствии с которыми осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций)	9
		при исполнении требований, но без указания полного перечня видов работ и/или без описания стадий выполнения каждого вида работ	4,5
		при исполнении требований, но без указания исполнителей с привязкой к полному перечню видов работ и/или без указания оборудования и программных комплексов с привязкой к полному перечню видов работ	2,25
		при неисполнении требований	0
2.	Описание порядка «Разработка проектной документации» (описание последовательности и порядка оказания услуг по проектированию, обследованию сооружений с привязкой к объемам работ и объекту проектирования с учетом требований задания на проектирование)	при исполнении требований	40
		при исполнении требований, но без привязки к объемам услуг и объекту	20

	<p>проектирование, с указанием полного перечня видов работ, с обоснованием цены их выполнения и сроками их поэтапного выполнения, с указанием нормативных документов в соответствии с которыми осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандартов и методических рекомендаций), указанием исполнителей с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), указанием оборудования и программных комплексов с привязкой к перечню видов работ (к каждому виду работ), с приложением документов подтверждающих наличие у Участника Закупки ресурсов для выполнения Контракта (трудовые и материально-технические ресурсы (включая оборудование) на праве собственности или ином законном основании), описание цели каждого вида работ, описание стадий выполнения каждого вида работ, описание способов и технологии оказания услуг – 40 баллов.</p>	проектирования и/или без обоснованием сроков и стоимости оказания услуг	
		при исполнении требований, но без описания цели каждого вида работ и/или без указания нормативных документов в соответствии с которыми осуществляется данный вид работ (обозначение и наименование, в том числе сводов правил, стандарты и методических рекомендаций)	10
		при исполнении требований, но без указания полного перечня видов работ и/или без описания стадий выполнения каждого вида работ и/или без описания способов и технологии оказания услуг	5
		при исполнении требований, но без указания исполнителей с привязкой к полному перечню видов работ и/или без указания оборудования и программных комплексов с привязкой к полному перечню видов работ	2,5
		при неисполнении требований	0
3.	<p>Описание системы контроля качества (с приложением документов, подтверждающих наличие у Участника закупки положения о системе менеджмента качества, существующей на предприятии, сертификации системы менеджмента качества (добровольная сертификация системы менеджмента качества применительно к выполнению инженерных изысканий и проектированию) с указанием поэтапного хода контроля качества с привязкой к объекту проектирования и перечню видов работ – 24 баллов.</p>	при исполнении требований	24
		при исполнении требований, но без привязки к объекту проектирования	12
		при исполнении требований, но при отсутствии системы менеджмента качества	6
		при исполнении требований, но без указания поэтапного хода контроля качества	3
		при неисполнении требований	0

Количество баллов, присуждаемое заявке по показателю «Качество работ», рассчитывается, как суммарное количество баллов по всем представленным предложениям с учетом коэффициента значимости показателя.

Оценка в 0 баллов по показателю присваивается заявке участника, в составе которой не представлено ни одного предложения по показателю «качество работ» из вышеперечисленных либо эти предложения не подтверждены документально (если требуется).

Предложение участника:

- должно не противоречить техническим регламентам, стандартам и иным требованиям, предусмотренным законодательством о техническом регулировании;
- должно учитывать особенности объекта закупки, установленные в конкурсной документации.

В рамках показателя «Качество работ» оценивается описание участником открытого конкурса выполняемых работ – шкала предельных величин значимости показателя «Качество работ» представлена в Таблице №1 настоящего пункта конкурсной документации.

Количество баллов, присуждаемых по показателю «Качество работ», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов конкурсной комиссии, присуждаемых заявке (предложению) по данному показателю исходя из степени детализации описания методов и технологий выполнения работ, в соответствии со шкалой оценки в Таблице №1.

Непредставление информации по показателю «Качество работ» не влечет отклонение заявки участника и не влияет на допуск участника к конкурсу.

Итоговый рейтинг	$R^i = R^i_1 + R^i_2$
-------------------------	-----------------------

...» (цитаты).

В соответствии с пунктом 3 Правил оценки заявок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1085, «оценка» — процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Пунктом 11 Правил оценки заявок установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки заявок в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

На основании изложенного, в целях выявления лучшего условия исполнения контракта, документация о закупке должна содержать, в частности:

предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по стоимостным критериям;

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

Изучив порядок оценки по показателю «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» в рамках критерия «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не позволяет выявить лучшее исполнение контракта, поскольку участнику закупки не представляется возможным прийти к выводу, какие документы и сведения необходимо предложить в составе заявки для получения максимальной оценки по показателю «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки». Оценка по данному критерию происходит на субъективное усмотрение конкурсной комиссии Заказчика, что приводит к неравным условиям при подсчете баллов и подведения итогов.

Кроме того, порядок оценки заявок не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта, поскольку в Конкурсной документации не установлена пропорциональная зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по показателю «Квалификация профильных специалистов» нестоимостного критерия «Качество работ», учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию возможна количественная оценка.

Данные действия Заказчика нарушают пункт 9 части 1 статьи 50 Закона № 44-ФЗ, Правила от 28.11.2013 №1085.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 99, 105 и 106 Закона № 44-ФЗ, -

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.
3. Обязать заказчика внести изменения в документацию и привести ее в соответствие с действующим законодательством.
4. Выдать предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Копия приказа и решение о назначении Генерального директора на 2 листах.

Генеральный директор ООО «КРЦ»

Бондаренко Д.А.