



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_

Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования "Уральский государственный  
экономический университет"  
620144, г. Екатеринбург, ул. 8  
Марта/Народной Воли, д.62/45

ООО «ЧОО «Коршун»  
620142, Свердловская обл., г.  
Екатеринбург, ул. Фрунзе, 35А, оф. 104

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 200-А

г. Екатеринбург

24.07.2018г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– организатора торгов в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный экономический университет" –

– заявителя в лице ООО ЧОО «Коршун» -

– заинтересованного лица ООО ЧОП «Инвест» -

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Коршун» (620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Фрунзе, 35А, оф. 104) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный экономический университет" (620144, г. Екатеринбург, ул. 8 Марта/Народной Воли, д.62/45), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной охране общественного порядка и безопасности объектов УрГЭУ (извещение №31806592546) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОО «Коршун» (вх. № 01-14752 от 17.07.2018 г.) о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УрГЭУ», его комиссией закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной охране общественного порядка и безопасности объектов УрГЭУ (извещение № [31806592546](#)), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «ЧОО «Коршун» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный экономический университет" при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной охране общественного порядка и безопасности объектов УрГЭУ (извещение №31806592546) в части: порядка заключения контракта, условий заключения контракта (а именно п. 7.40 закупочной документации - до момента заключения договора Исполнитель обязан предоставить Заказчику подписанный договор страхования своей гражданской ответственности по настоящему договору за жизнь и здоровье третьих лиц и стоимость имущества Заказчика в размере не менее чем общая стоимость услуг по заключаемому договору на оказание услуг по охране общественного порядка и безопасности объектов ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет»), срока оказания услуг.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках, на основании Положения по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный экономический Университет» в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного первым заместителем министра образования и науки Российской Федерации от «24» апреля 2017 г. (далее – Положение о закупке).

09.06.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806592546 о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по комплексной охране общественного порядка и безопасности объектов УрГЭУ.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 10 993 333 ,33 рублей.

05.07.2018г. закупочной комиссией проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол №31806592546-2, подписанный присутствующими на заседании членами закупочной комиссии, размещенный в ЕИС 09.07.2018г. В соответствии с указанным протоколом победителем открытого аукциона в электронной форме признано ООО «ЧОО «Коршун», с наилучшим ценовым предложением – 8 684 733, 28 руб.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу п. 1 ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с п. 9.1. Положения по результатам закупки товаров, работ, услуг для нужд Заказчика заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке товаров, работ, услуг.

Согласно п. 11.2.6 Положения заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает Победителю один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных Победителем аукциона в заявке, и цены.

Согласно п. 11.2.7. Положения договор по результатам проведенного аукциона подписывается сторонами в срок не ранее чем, через 10 (десять) календарных дней и не позднее

20 (двадцати) календарных дней со дня опубликования в единой информационной системе итогового протокола.

Победитель обязан подписать и передать Заказчику проект договора в течение трех рабочих дней со дня его получения, если иное не предусмотрено Документацией об аукционе.

В случае, если Документацией об аукционе установлено требование обеспечения исполнения договора, договор подписывается Заказчиком только после предоставления Участником такого обеспечения.

В силу п. 1 ч. 2 ст. 3 Закона о закупках Положение о закупках является документом, регламентирующим правила закупки, вследствие чего, Заказчик при осуществлении закупки должен руководствоваться нормами Положения.

Комиссией УФАС Свердловской области установлено, что 06.07.2018г. заказчиком направлен проект контракта, не включающий в себя Приложения, предусмотренные закупочной документацией и условий исполнения договора, цены, предложенных победителем аукциона в заявке, победителю закупки № 31806592546 ООО «ЧОО «Коршун» по средствам электронной почты ([korshun-ek@mail.ru](mailto:korshun-ek@mail.ru)).

Таким образом, в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 3 Закона о закупках заказчик не направил победителю протокол и проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, как то предписывает п. 11.2.6 Положения.

Согласно п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 6.5. Положения в документации о закупке должны быть указаны, следующие обязательные сведения, в том числе: место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

Согласно п. 11.2.3. Положения документация об аукционе разрабатывается Заказчиком. В состав Документация об аукционе входит:

- приглашение к участию в аукционе;
- инструкция Участникам аукциона;
- информационная карта аукциона;
- проект договора;
- приложения - формы документов.

Согласно п. 5 Приглашение к участию в открытом аукционе в электронной форме срок оказания услуг: с 16.07.2018 года (время с 00:00 час.) по 15.07.2019 года (время до 24:00 час.).

Учитывая, что согласно извещению № 31806592546 проведение аукциона в электронной форме назначено на 05.07.2018г. в 10:00, а Положение предписывает о том, что договор по результатам проведенного аукциона подписывается сторонами в срок не ранее чем, через 10 (десять) календарных дней со дня опубликования в единой информационной системе итогового протокола, Комиссия УФАС Свердловской области приходит к выводу, что установлен необъективный срок оказания услуг – с 16.07.2018г, поскольку контракт по закупке № 31806592546 не может быть заключен ранее 17.07.2018г.

Фактически протокол подведения итогов опубликован 09.07.2018г., а следовательно, контракт может быть заключен не ранее 19.07.2018г., при этом приступить к оказанию услуг 16.07.2018г. подрядчик не имеет возможности.

Таким образом, в действиях заказчика, установившего необъективный срок начала оказания услуг усматривается нарушение п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Согласно п. 6.5.23 Положения в документации о закупке должны быть указаны, следующие обязательные сведения, в том числе: порядок заключения Договора по результатам Закупки, срок, в течение которого победитель Закупки или иной Участник, с которым заключается Договор, должен подписать Договор, условия признания победителя Закупки или иного Участника, с которым заключается Договор, уклонившимся от заключения Договора.

Закупочная документация содержит следующее условие: до момента заключения договора Исполнитель обязан предоставить Заказчику подписанный договор страхования своей гражданской ответственности по настоящему договору за жизнь и здоровье третьих лиц и стоимость имущества Заказчика в размере не менее чем общая стоимость услуг по заключаемому договору на оказание услуг по охране общественного порядка и безопасности

объектов ФГБОУ ВО «Уральский государственный экономический университет» (п. 7.40 Приглашения).

В силу [статей 421, 422](#) Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора, при этом условия договора определяются по усмотрению сторон и должны соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законами и иными правовыми актами.

[Пунктом 1 статьи 929](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за определенную плату при наступлении предусмотренного в договоре страхования страхового события возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы).

В силу пп. 2 п. 2 ст. 929 ГК РФ по договору имущественного страхования могут быть, в частности, застрахованы следующие имущественные интересы: риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, а в случаях, предусмотренных законом, также ответственности по договорам - риск гражданской ответственности ([статьи 931 и 932](#)).

Согласно п. 1 ст. 913 ГК РФ по договору страхования риска ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, может быть застрахован риск ответственности самого страхователя или иного лица, на которое такая ответственность может быть возложена.

[Пунктом 2,3 статьи 3 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 \(ред. от 23.04.2018\) "Об организации страхового дела в Российской Федерации"](#) предусмотрено, что Страхование осуществляется в форме добровольного страхования и обязательного страхования. Добровольное страхование осуществляется на основании договора страхования и правил страхования, определяющих общие условия и порядок его осуществления. Правила страхования принимаются и утверждаются страховщиком или объединением страховщиков самостоятельно в соответствии с [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Законом и федеральными законами и содержат положения о субъектах страхования, об объектах страхования, о страховых случаях, о страховых рисках, о порядке определения страховой суммы, страхового тарифа, страховой премии (страховых взносов), о порядке заключения, исполнения и прекращения договоров страхования, о правах и об обязанностях сторон, об определении размера убытков или ущерба, о порядке определения страховой выплаты, о сроке осуществления страховой выплаты, а также исчерпывающий перечень оснований отказа в страховой выплате и иные положения. При заключении договора добровольного страхования страховщик предлагает страхователю указать номер мобильного телефона и (или) адрес электронной почты для направления страхователю в случаях, предусмотренных настоящим Законом, информации об исполнении обязательств по договору страхования.

В соответствии с п. 2, 4, 5 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 объектами страхования от несчастных случаев и болезней могут быть имущественные интересы, связанные с причинением вреда здоровью граждан, а также с их смертью в результате несчастного случая или болезни (страхование от несчастных случаев и болезней).

Объектами страхования имущества могут быть имущественные интересы, связанные с риском утраты (гибели), недостачи или повреждения имущества (страхование имущества).

Объектами страхования предпринимательских рисков могут быть имущественные интересы, связанные с риском возникновения убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по независящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе с риском неполучения ожидаемых доходов (страхование предпринимательских рисков).

Как пояснили представители заказчика в ходе заседания УФАС Свердловской области, охраняемые объекты заказчика являются социально значимыми, с массовым посещением людей, и охране таких объектов уделяется повышенное внимание. В связи с чем для заказчика

имеет высокое значение возможность исполнителя возместить ущерб, причиненный в результате ненадлежащего оказания услуг по Договору, имуществу третьих лиц. Более того, требование о наличии договора страхования гражданской ответственности при оказании охранных услуг регулярно применяется на практике иными заказчиками, при проведении закупочных процедур, а наличие решений судов о спорах, связанных с договорами страхования гражданской ответственности охранных предприятий подтверждают факты наличия указанных договоров.

Проанализировав положения Гражданского кодекса и Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 "Об организации страхового дела в Российской Федерации" Комиссия УФАС Свердловской области приходит к выводу о правомерности установленного заказчиком требования о страховании гражданской ответственности при оказании охранных услуг, исходя из потребности заказчика.

Более того, заявитель в лице ООО «ЧОО «Коршун» в своей жалобе указывает на невозможность заключения указанного договора, при этом в ходе Заседания УФАС Свердловской области Комиссией был установлен факт заключения Договора страхования гражданской ответственности по обязательствам вследствие причинения вреда третьим лицам при осуществлении охранной деятельности №959 / 1404233853 от 09.07.2018г. между ООО «ЧОО «Коршун» и СПАО «РЕСО – Гарантия», что указывает на несостоятельность довода заявителя.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЧОО Коршун» признать частично обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный экономический университет" выявлено нарушение п. 1 ч. 2 ст. 3, п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Уральский государственный экономический университет", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.